

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Костанайский региональный университет имени А. Байтурсынова

Институт экономики и права имени П.Чужинова

Кафедра гражданского права и процесса

Симинин Ю.Г., Балгабаева С.А

**Особенности организации социальной помощи
в странах Европейского союза и Казахстана**

Учебно-методическое пособие

Костанай, 2021 г.

УДК 364 (075.8)

ББК 65.272 я73

С37

Автор:

Симинин Юрий Григорьевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса

Балгабаева Сайрангуль Алибаевна, магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса

Рецензенты:

Шунаева Сауле Мырзахановна – кандидат исторических наук, доцент, заведующая кафедрой теории государства и права

Хакимова Гульнара Еркеновна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса КГУ имени А. Байтурсынова

Военная Татьяна Андреевна – кандидат юридических наук, профессор кафедры права КФ ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Симинин Ю.Г., Балгабаева С.А.

Б 20 Особенности организации социальной помощи в странах Европейского союза и Казахстана.: Учебно-методическое пособие. – Костанай, 2021– 94 с.

ISBN 978-601-356-108-0

В учебно-методическое пособие включены основные правовые положения оказания социальной помощи в Казахстане и зарубежных странах.

Предназначено для студентов специальности - Юриспруденция; оно может быть рекомендовано преподавателям высших учебных заведений для проведения учебных занятий по праву социального обеспечения.

УДК 364 (075.8)

ББК 65.272 я73

С37

Утверждено и рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом Костанайского регионального университета имени А.Байтурсынова.

ISBN 978-601-356-108-0

© Костанайский региональный университет им. А. Байтурсынова
© Симинин Ю.Г., Балгабаева С.А.,
2021

Содержание

Введение	4
Тема 1. Социальная помощь в Казахстане	5
1.1 Понятие и значение социальной защиты и социальной политики в Республике Казахстан	5
1.2 Государственная адресная социальная помощь	13
1.3 Социальная помощь инвалидам	17
Тема 2. Социальная помощь в России	26
2.1 Понятие и виды социальной помощи в России	26
2.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.....	31
2.3 Выводы по организации социальной помощи в РФ	46
Тема 3. Социальная помощь в Швеции.	50
3.1 Организации социальной помощи в стране.	50
3.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.....	52
3.3 Организация социальной помощи в современный период.	56
Тема 4. Социальная помощь во Франции	63
4.1 Общая характеристика договоров по производству работ.....	63
4.2 Структура системы социальной защиты во Франции	68
4.3 Основные направления социальной работы во Франции	70
4.4 Проблемы миграции и социальной сферы и их пути решения.....	73
Тема 5. Социальная помощь в Дании	76
5.1 Социальная помощь в Дании	76
5.2 Пенсионное обеспечение и страховые гарантии в Дании	78
5.3 Социальные выплаты и социальные службы Дании	79
5.4 Социальные услуги и социальная помощь в период пандемии.	82
5.5 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.....	84
5.6 Организация социальной помощи в современный период	89
Тема 6. Социальная помощь в Германии	95
6.1 Организация социальной помощи в стране	96
6.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.....	105
6.3 Организация социальной помощи в современный период	108
Тема 7. Социальная помощь в Италии	114
7.1 Организации социальной помощи в стране	114
7.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.	117
7.3 Организация социальной помощи в современный период.	125
Список использованных источников.	136

Введение

Социальная защита населения является одной из важнейших составных частей проводимой в Казахстане социальной политики. Последний мировой экономический кризис подтолкнул многие развитые страны к переосмыслению роли государства в реализации социальной политики.

Сегодня ряд стран Европы и Азии, США ищут пути совершенствования своих "моделей социального развития". Экономическая система, основанная на модели потребления, пошатнулась после финансового кризиса. В государствах, строивших общество социального благоденствия, в настоящее время нарастает социальный кризис: сокращаются социальные выплаты, увеличивается пенсионный возраст, растет безработица. В силу исторических, культурных, политических и иных факторов в государствах одинакового уровня развития существуют разные степени солидарности в организации систем социальной защиты и разные степени участия государственных институтов.

Социальная защита населения как социальный институт – это совокупность правовых норм, направленных на решение государственных социальных и экономических проблем. Социальная защита населения в любом современном государстве включает в себя оказание помощи нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным группам населения, а также семьям, находящимся за чертой бедности.

Казахстан с момента обретения независимости прошел сложный путь становления правовой базы, экономики, социума, во всех направлениях.

Достижениями Республики, во многом благодаря взвешенной политике Н. Назарбаева, сегодня являются показатели жизни казахстанского общества. Проведенные за эти годы реформы позволили преодолеть неблагоприятные последствия переходного периода и создали базис перехода к масштабным социальным реформам, основная цель которых – повышение материального благосостояния населения.

В соответствии с рабочей учебной программой автором рассмотрены основные направления социальной политики в Республике Казахстан и других государствах, понятие и принципы социальной защиты, а также вопросы правового обеспечения социальной помощи, взаимодействие международного и национального права. В учебном пособии проведен глубокий анализ социальных норм Дании, Швеции, Германии, Франции, как самостоятельно, так и в сравнении с нормами казахстанского законодательства.

Тема 1. Социальная помощь в Казахстане.

Цель: раскрыть основные направления, роль и значение проводимой социальной политики в Республике Казахстан, основные принципы и уровни социальной защиты.

План:

- 1.1 Понятие и значение социальной защиты и социальной политики в Республике Казахстан.
- 1.2 Государственная адресная социальная помощь.
- 1.3 Социальная помощь инвалидам.
- 1.4 Социальная помощь Ветеранам Великой Отечественной войны.

1.1 Понятие и значение социальной защиты и социальной политики в Республике Казахстан.

Право граждан Республики Казахстан на социальную защиту закреплено в Конституции РК, которая провозгласила, что Республика Казахстан является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конкретизация этого положения содержится в Конституции, в соответствии с которой каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом Республики Казахстан [2, 48].

Социальная защита населения в широком смысле этого понятия — это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и направленных на обеспечение нетрудоспособных граждан РК трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальными пенсиями, пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на содержание детей, по безработице, на погребение, оказание адресной помощи малоимущим слоям населения, помощи гражданам, попавшим в экстремальные ситуации, в том числе беженцам и переселенцам, на санаторно-курортное лечение, содержание в домах для престарелых и инвалидов, обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическими изделиями, профессиональное обучение и переобучение инвалидов, их трудоустройство, на создание комплекса новых социальных служб — Центров социального обслуживания населения, социальную помощь на дому, социальные приюты для детей [3, 56].

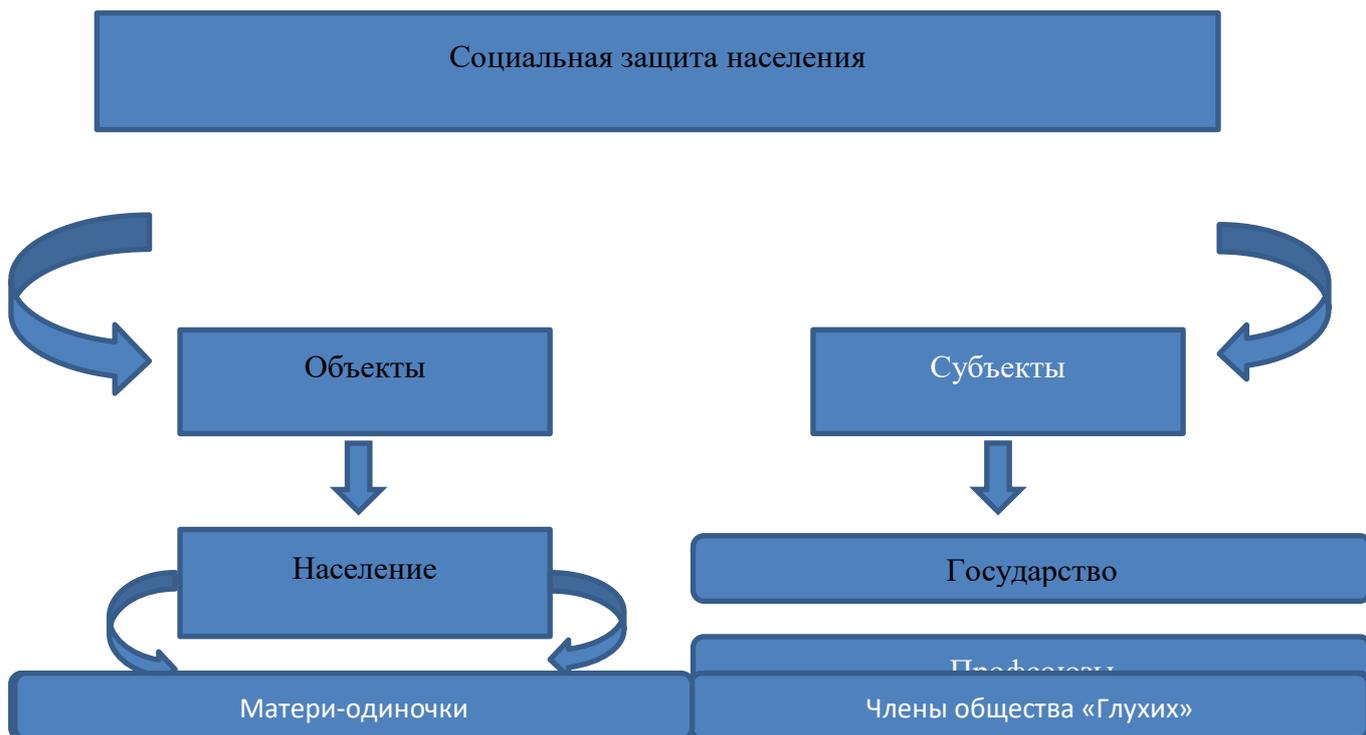
Социальная защита в узком смысле – это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы и иные законные основания) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

Органы управления социальной защиты и подведомственные им предприятия, учреждения, организации, территориальные органы социальной

защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых людей, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

Объектом социальной защиты являются все члены общества без исключения, так как каждый гражданин существует в обществе и его регулируется определенными нормами, законами, предусматривающими регулирование всех видов отношений, в том числе и в области социальных прав и гарантий. Из вышесказанного следует, что ряд категорий населения требует к себе повышенного внимания (бедные, инвалиды и др.), но это не значит, что другие выпадают из общей системы социальной защиты.

Существенным элементом системы является субъект социальной защиты. **Под субъектом** понимается активно действующий и познающий, обладающий сознанием и волей индивид или социальная группа. Многие исследователи в качестве субъекта социальной защиты называют государство. Некоторые ученые добавляют к нему различные управленческие, общественные организации, предприятия. Субъектами отношений социальной защиты в современном обществе выступают: государство как выразитель общественных интересов в сфере социальной защиты; работодатели, в качестве которых могут выступать как отдельные предприятия, так и предприниматели; индивиды, которые могут осуществлять различные мероприятия по самозащите в определенных условиях; различные объединения и организации (например, союз предпринимателей, общество слепых и глухих). Средствами социальной защиты являются различные финансовые, трудовые и материальные ресурсы. [5, 11].





Сущность социальной защиты проявляется в ее функциях: экономической, политической, демографической, реабилитационной и других. Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки граждан в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития и т.д. Политическая функция направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т.д.

Социально-реабилитационная функция социальной защиты связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

Социальная защита населения предусматривает [4, 12]:

- дополнительные выплаты многодетным и малообеспеченным семьям, одиноким пенсионерам, инвалидам с детства, тяжело больным людям;
- дополнительные выплаты студентам высших и средних специальных заведений;
- оказание материальной помощи выпускникам вузов и колледжей;
- кредиты для приобретения продовольствия и промышленных товаров;
- финансирование материально-технической базы традиционных для отраслей и промыслов;
- строительство жилья в селах и обустройство родовых угодий;
- льготный прием в учебные заведения различного профиля.

Социальная защита населения создана таким образом, чтобы она могла базироваться на таких основных принципах:

Партнерство. Государство обязуется исполнять свои обязательства перед людьми по социальной защите, однако партнерство при этом –

неотъемлемая часть. Поэтому тесное сотрудничество между государством и частными организациями наблюдается повсеместно;

Экономическая справедливость. Сама структура государства во многом основана на экономических отношениях. Государство должно выровнять возможности людей, определяя на основании принципа экономической справедливости приоритеты распределения средств, причем каждая из категорий граждан должна удовлетворить собственные установленные индивидуальные запросы для поддержания комфортной жизни;

Адаптивность. Социальная защита должна работать так, чтобы она постепенно самосовершенствовалась, за что отвечают разные звенья всей системы социальных взаимоотношений, функционирующих в государстве;

Приоритет государственных начал. Основной задачей Республики Казахстан в социальном направлении является необходимость помогать достигать определенного уровня жизни, который будет приемлемым, людям, которые самостоятельно по объективным причинам этого сделать не могут;

Превентивность мер по соцзащите. Определение факторов риска, связанных с социальным направлением. Как правило, работает на региональном уровне, имеет собственные звенья управленческого приоритета, основной задачей которого считается наиболее гибкое сочетание предоставления услуг на платной или бесплатной основе для поддержания нормальных условий жизни.

Социальная защита включает три основные формы: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь. Что касается форм социальной защиты, то к ним относятся: проведение мероприятий по социальному обеспечению; предоставление услуг по социальному страхованию; оказание социальной помощи.

Социальное обеспечение – предусмотренная законодательством система материального обеспечения и обслуживания граждан в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, а также семей, в которых есть дети. Казахстан с момента обретения независимости прошел сложный путь становления правовой базы, экономики, социума, во всех направлениях. Достижениями республики, во многом благодаря взвешенной политике Главы государства Н. Назарбаева, сегодня являются показатели жизни казахстанского общества. Проведенные за эти годы реформы позволили преодолеть неблагоприятные последствия переходного периода и создали базис перехода к масштабным социальным реформам, основная цель которых — повышение материального благосостояния населения. Совершенствование системы социального обеспечения в нашей стране было закреплено в «Концепции социальной

защиты населения Республики Казахстан», где были определены пути развития следующих ее основных элементов: 1) государственные пособия; 2) обязательное социальное страхование; 3) накопительное пенсионное обеспечение; 4) социальная помощь.

Следует отметить, что в 1998 году Казахстан первым среди стран СНГ осуществил внедрение накопительной пенсионной системы, основанной на принципах сбережения без солидарности между участниками. С января 2005 года в стране действует система обязательного социального страхования, которая обеспечивает дополнительную защиту работающих граждан при наступлении социальных рисков, в зависимости от размеров и продолжительности социальных отчислений. Социальное страхование представляет собой многоуровневую систему:



Четвертый уровень



Социальные выплаты за счет добровольного страхования. Переход к новым стандартам социального обеспечения обусловил создание Государственного фонда социального страхования (фонд). Фонд является некоммерческой организацией в форме акционерного общества, единственным учредителем и участником которого является государство. Фонд производит аккумулирование социальных отчислений и выплаты участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска. Основной целью деятельности фонда является внедрение системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан, обеспечение сохранности и целевого использования социальных отчислений работающего населения.

Участниками системы обязательного социального страхования являются физические лица, за которых производились социальные отчисления и которые имеют право на получение социальных выплат при наступлении социальных рисков. Таким образом, размер социальной выплаты при наступлении социальных рисков из фонда зависит от своевременного (ежемесячного) и в полном объеме перечисленных социальных отчислений плательщиками (работодателями или самостоятельно занятыми лицами).

1.2 Государственная адресная социальная помощь.

Государственная адресная социальная помощь (далее - адресная социальная помощь) - помощь, предоставляемая государством физическим лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях, городах республиканского значения, столице. Право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, беженцы, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности. Размер черты бедности по Республике Казахстан определяется центральным исполнительным органом на основе величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в процентном выражении в зависимости от экономических возможностей государства.

Черта бедности по областям, городам республиканского значения, столице ежеквартально рассчитывается местными исполнительными органами.

Адресная социальная помощь в Казахстане оказывается, в виде:



Безусловная денежная помощь оказывается:

- одиноким и (или) одиноко проживающим малообеспеченным лицам с ограниченными возможностями участия в мерах содействия занятости в связи с: достижением пенсионного возраста, установленного пунктом 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан"; инвалидностью первой или второй группы; наличием заболевания, при котором может устанавливаться срок временной нетрудоспособности более двух месяцев;
- малообеспеченным семьям, в составе которых нет трудоспособных лиц или единственный трудоспособный член осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом, инвалидом первой или второй группы, престарелым, нуждающимся в постороннем уходе и

Обусловленная денежная помощь оказывается:

- одиноким и (или) одиноко проживающим малообеспеченным трудоспособным лицам, а также малообеспеченным семьям, имеющим в своем составе трудоспособного (трудоспособных) члена (членов), в том числе физических лиц, являющихся плательщиками единого совокупного платежа в соответствии со статьей 774 Кодекса Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс), при условии его (их) участия в мерах содействия занятости и (или) при необходимости социальной адаптации, за исключением лиц (семей), указанных в пункте 4 статьи 2 Закона «О государственной адресной социальной помощи».

Основное условие для назначения обусловленной денежной помощи-это заключение социального контракта.

Порядок получения адресной социальной помощи

Лицо (заявитель) от себя лично или от имени семьи обращается за оказанием адресной социальной помощи в центр занятости населения по месту жительства, а в сельской местности – к акиму поселка, села, сельского округа с заявлением установленного образца и документом, удостоверяющим личность для идентификации. Сбор необходимых документов согласно перечню, определяемому центральным исполнительным органом, будет осуществляться центром занятости населения по месту жительства, в сельской местности – акимом поселка, села, сельского округа через информационные системы государственных органов и (или) организаций. Назначение адресной социальной помощи осуществляется на основании электронных копий документов, получаемых из информационных систем государственных органов и (или) организаций. В случае отсутствия электронных копий документов в информационных системах государственных органов и (или) организаций заявитель представляет документы, подтверждающие сведения, отсутствующие в соответствующих информационных системах государственных органов и (или) организаций, а при отсутствии у заявителя такой возможности центром занятости населения по месту жительства, в сельской местности – акимом оформляется письменный запрос в соответствующие государственный орган и (или) организацию. Заявитель несет ответственность за достоверность представленных сведений в соответствии с законами Республики Казахстан.

Подтверждать право на получение АСП необходимо ежеквартально, а порядок определяется центральным исполнительным органом.

АСП назначается каждому члену семьи, имеющему право на ее получение.

Состав семьи для получения АСП

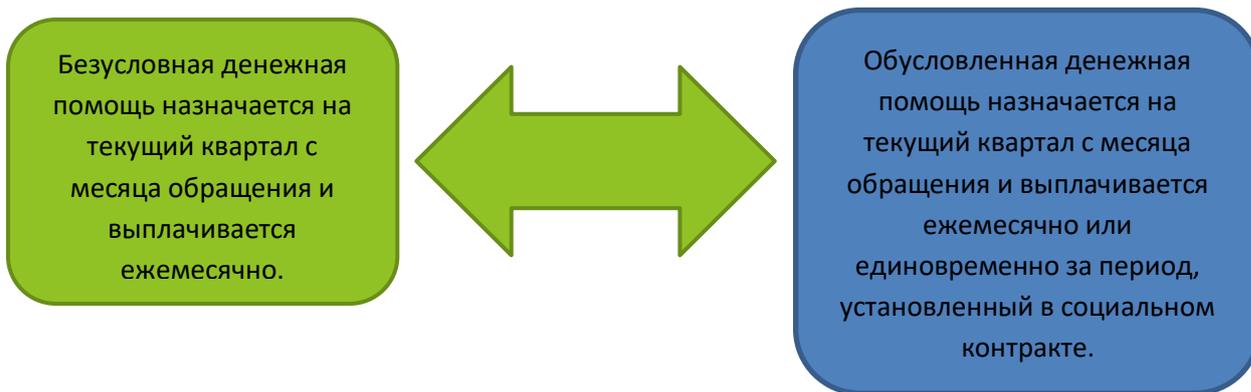
совместно проживающие члены семьи, связанные имущественными и личными неимущественными правами, и обязанностями, вытекающими из брака (супружества), родства, свойства, усыновления (удочерения) или иной формы принятия детей на воспитание, а также совместно проживающие лица, фактически сожительствующие, но не состоящие в браке, за исключением лиц:

- 1) находящихся на полном государственном обеспечении;
- 2) находящихся на срочной воинской службе;
- 3) находящихся в местах лишения свободы, на принудительном лечении.

Факт совместного проживания не требуется: трудоспособным членам семьи, осуществляющим трудовую деятельность вне места жительства семьи; детям, обучающимся в интернатных организациях, кроме находящихся на полном государственном обеспечении, а также обучающимся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования Республики Казахстан, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста).

Текст

Текст



Среднедушевой доход за квартал, предшествующий обращению, и размер назначенной адресной социальной помощи пересчитываются в случаях:

изменения состава семьи – со дня изменения состава семьи;
 выявления фактов или сведений, не учтенных при определении совокупного дохода семьи, за исключением представления заявителем ложных сведений и (или) недостоверных документов с целью получения адресной социальной помощи, – с месяца обращения.

Согласно законодательству, излишне выплаченные суммы адресной социальной помощи подлежат возврату в добровольном порядке, а в случае отказа – в судебном порядке. При дальнейшем получении адресной социальной помощи излишне выплаченные суммы удерживаются из последующих выплат. Назначение и выплата адресной социальной помощи, в том числе предоставление гарантированного социального пакета, осуществляются в соответствии с Законом «О государственной адресной социальной помощи». в порядке, определяемом центральным исполнительным органом. Правила сопровождения информационных систем и доступа к использованию информационных систем и базы данных при оказании адресной социальной помощи, а также формы отчетной документации в области адресной социальной помощи разрабатываются и утверждаются центральным исполнительным органом. [6, 2-6].

Департамент социальной помощи Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечивает:

- 1) государственную регистрацию в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации приказа о социальной помощи в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан "Әділет";

- 3) размещение приказа о социальной помощи на интернет – ресурсе Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан;
- 4) доведение приказа о социальной помощи до управлений координации занятости и социальных программ областей, городов Астана и Алматы

1.3 Социальная помощь инвалидам.

Социальная помощь инвалидам в Республике Казахстан включает выплаты в виде государственных пособий, компенсаций и иных выплат, в том числе и за счет благотворительности, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Дополнительные виды социальной помощи вправе оказывать местные исполнительные органы, работодатель и иные организации. Реабилитация инвалидов включает комплекс медицинских, социальных и профессиональных мероприятий, направленных на устранение или, возможно, полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма. Реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, определяемой на основе заключения медико-социальной экспертизы. Индивидуальная программа реабилитации определяет комплекс реабилитационных мероприятий, включающих в себя медицинские, социальные, профессиональные реабилитационные меры, направленные на восстановление и компенсацию нарушенных и утраченных функций организма. Индивидуальная программа реабилитации содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду бесплатно в соответствии с законодательством Республики Казахстан, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимает участие сам инвалид или работодатель, по вине которого получено трудовое увечье или профессиональное заболевание. [7, 2-28]

Мероприятия по *медицинской реабилитации* проводят организации здравоохранения и другие специализированные организации независимо от форм собственности. Санаторно-курортное лечение предоставляется инвалидам и детям-инвалидам согласно индивидуальным программам реабилитации в порядке, определяемом уполномоченным органом в области социальной защиты населения. Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов санаторно-курортным лечением согласно индивидуальным программам реабилитации осуществляется путем полного или частичного возмещения местными исполнительными органами его стоимости. Инвалиду, получившему трудовое увечье или профессиональное заболевание по вине работодателя, путевка на санаторно-курортное лечение предоставляется за счет работодателя в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Социальную реабилитацию инвалидов осуществляют медико-социальные учреждения (организации), отделения социальной помощи на дому, специальные организации образования (психолого-медико-педагогические консультации, реабилитационные центры, кабинеты

психолого-педагогической коррекции), организации здравоохранения и другие специализированные организации. Инвалиды в соответствии с индивидуальной программой реабилитации обеспечиваются протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения по перечню, определяемому Правительством Республики Казахстан, в соответствии с порядком, устанавливаемым уполномоченным органом в области социальной защиты населения.

Медицинская реабилитация	Социальная реабилитация
1) восстановительную терапию (медикаментозное, физическое, санаторно-курортное и другие методы лечения, направленные на восстановление нарушенных или утраченных функций организма и здоровья); 2) реконструктивную хирургию; 3) протезно-ортопедическую помощь.	1) обучение инвалидов основным социальным навыкам личной гигиены, самообслуживания, передвижения, общения; 2) обеспечение инвалидов техническими вспомогательными (компенсаторными) и специальными средствами передвижения; 3) предоставление специальных социальных услуг инвалидам на дому, в том числе детям-инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и помощи; 4) предоставление социальных услуг индивидуального помощника для инвалидов первой группы, имеющих затруднение в передвижении.
<input type="text"/>	<input type="text"/>

Тема 2 . Социальная помощь в России.

Цель: раскрыть основные направления социальной политики в России, основные принципы и уровни социальной защиты.

План:

2.1 Понятие и виды социальной помощи в России.

2.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

2.3 Выводы по организации социальной помощи в РФ.

2.1 Понятие и виды социальной помощи в России

Согласно законодательству России, социальная помощь - это предоставление определённым категориям граждан, которые указаны Федеральным законом, социальных пособий, социальных услуг и других жизненно необходимых товаров [1, с. 34].

Виды социальной помощи: социальное пособие, субсидия малоимущим гражданам, компенсация.

Социальное пособие-это предоставление на безвозмездной основе конкретной денежной суммы лицам за счёт средств из бюджета;

Субсидия - это оплата материальных благ, имеющих целевое назначение и предоставляемых гражданам;

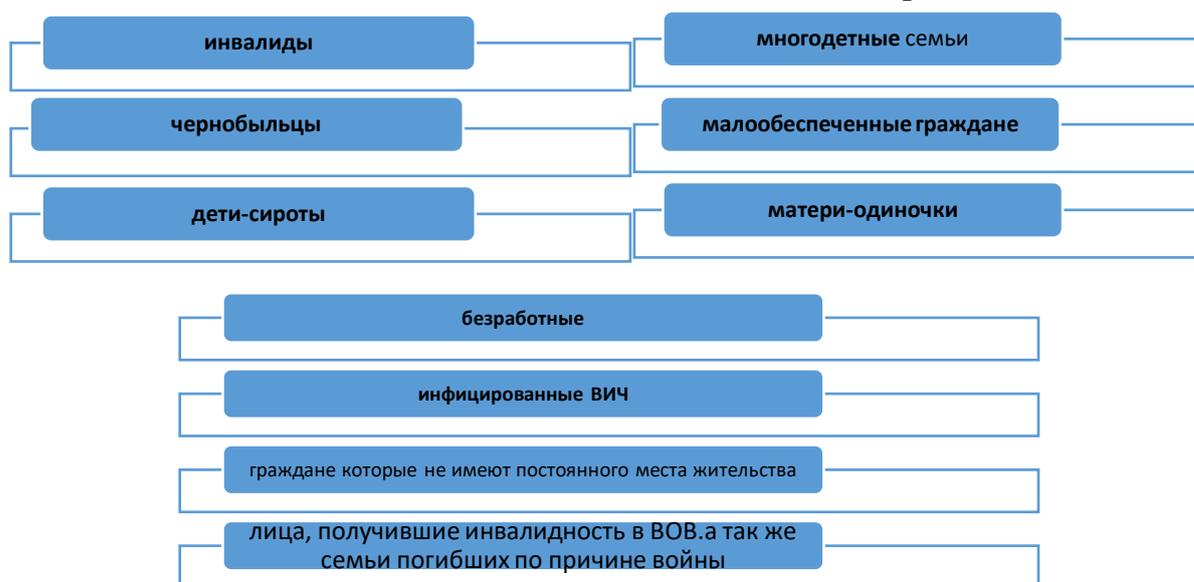
Компенсация - данный вид социальной помощи направлен на возмещение расходов, осуществляемых определёнными категориями лиц

История развития социальной помощи в России началась в Советском Союзе. В Советском Союзе осуществление социальной защиты являлось организацией социального обеспечения, представлявшей собой государственную систему социально-экономических мер по обеспечению за счет средств общественного потребления граждан с инвалидностью и других лиц, нуждающихся в помощи. Эти средства были частью национального дохода социалистического общества и использовались вместе с зарплатой для удовлетворения потребностей населения. Источниками этих средств стали средства государственного бюджета, а также предприятия и общественные организации. То есть, используя средства фондов общественного потребления, государство оказало влияние на формирование структуры доходов и потребления, целью которой было создание равных условий для различных социальных групп, групп и классов и поддержка инвалидов [3, с. 26].

Российская Федерация — это социальное государство, в обязанности которого входят создание благоприятного пространства общественных возможностей, которые защищены от какого-либо произвола. Воздействие государства на социальную защиту осуществляется через социальную политику, которая рассматривается как совокупность принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых как государственными, так и негосударственными органами, а также организации и учреждениями, которые направлены на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения. То есть социальных политика реализуется путём организации взаимоотношений элементов систем государственного управления социальной защиты, которая приводит к сохранению или изменению социального положения социального положения населения в целом или определённых его классов, слоёв, общностей. В Конституции Российской Федерации сказано, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, установлен гарантированный минимальный размер оплаты труда, установлено обеспечение со стороны государства семей, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан [5, с. 98].

Очень часто человек, попав в сложную жизненную ситуацию, опускает руки, ведь ему кажется, что он лишен поддержки и никому не нужен. На самом деле, как правило, дела обстоят вовсе не так плохо. Кроме того, что есть небезразличные люди готовы оказать помощь, есть еще и определенные меры социальной поддержки граждан, предусмотренные законом и обязательные к выполнению. Безусловно, социальные стандарты в нашей стране далеки от идеала, но на некоторую поддержку со стороны государства люди, оказавшиеся в беде, все-таки могут рассчитывать.

К объектам социальной защиты в Российской Федерации относятся:



На государственную поддержку могут рассчитывать и льготные категории граждан. Многие из них даже не знают о наличии такого права. Так согласно законодательства к ним относятся следующие категории граждан :

- доноры;

- жители Крайнего Севера;
- переселенцы и беженцы;
- предпенсионеры;
- дети войны и т.д. [7, с. 44].

Если молодые люди, недавно вступившие в брак, лучше знают свои права и получают все разумные социальные льготы, то есть есть категории граждан, которые не знают, что они заслуживают доверия, это не означает, что законодательство России не предусматривает льготы, обеспечение таких категорий граждан.

Социальное обеспечение - это проявление социальной политики государства, направленной на оказание материальной поддержки определенным группам населения за счет государственных средств и бюджета.

Сущность социального обеспечения проявляется в следующих функциях:

- 1) Политическая — данная функция выражается в поддержании социальной стабильности в обществе, в котором разные слои населения подвержены разному материальному обеспечению;
- 2) Экономическая — данная функция основана на замещении основного заработка, утраченного из-за нетрудоспособности, а также по причине возраста или потере кормильца, частичном возмещении расходов по причине наступления определённого жизненного обстоятельства, и осуществления финансовой помощи малоимущим лицам;
- 3) Демографическая — данная функция выражена в стимуляции воспроизводства народа населения;
- 4) Социально-реабилитационная — данная функция заключается в восстановлении статуса в обществе нетрудоспособных граждан и других для того чтобы данные лица чувствовали себя полноценными членами общества;
- 5) Профилактическая — данная функция направлена на предотвращение возникновения несчастных случаев, то есть конкретных социально- рискованных ситуаций.

Социальная помощь может выражаться в двух формах: денежной и неденежной.

Денежная помощь - это точная выплата заработной платы, правильная организация оплаты труда, а также трудовых и социальных пенсий.

Неденежная форма- эта форма социальной защиты оказывается наиболее уязвимой группой населения в виде определенных услуг, бесплатного питания и психологической помощи.

Мигрантам и беженцам также предлагается социальная помощь на государственном уровне. Однако следует помнить, что граждане Российской Федерации были вынуждены покинуть свое нынешнее место жительства на территории Российской Федерации или за ее пределами из-за своих религиозных, расовых, политических или иных убеждений. Этот статус

предоставляется на 5 лет дает ВПЛ право на проживание, единовременную выплату и трансфер и возмещение транспортных расходов.

Вы можете получить статус беженца, подав заявление в органы социального обеспечения. Этот статус позволяет получать следующие меры социальной помощи данной категории граждан:

- бесплатные услуги перевода;
 - Право на место в детском саду.
 - Право на предоставление временного жилья или комнат в специальных центрах временного размещения.
 - Бесплатное питание во временном жилье и Бесплатные дополнительные расходы.
 - бесплатное медицинское обслуживание и медикаменты;
- Социальное обеспечение;
- Получение помощи по работе или обучению.
 - Помощь в получении информации о родственниках и других лицах, оставшихся дома [9, стр. 73].



Рисунок 1- виды социального обслуживания.

2.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права

На территории РФ существует федеральный закон «О государственной социальной помощи», который устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом, а также определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги,

предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Права получателей социальных услуг

- 1) Уважительное и гуманное отношение. Если с вами грубо разговаривают — это повод для жалобы.
- 2) Получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг. Вам обязаны все подробно объяснить.
- 3) Выбор поставщика социальных услуг. Это означает, что в вашем регионе должна быть не одна организация, предоставляющая необходимую услугу, а несколько, чтобы у вас был выбор.
- 4) Отказ от предоставления социальных услуг. Вы имеете право отказаться от предоставления услуг.
- 5) Защита своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством РФ. Вы имеете право жаловаться, если считаете, что ваши права нарушены.
- 6) Участие в составлении индивидуальных программ.
- 7) Обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также надлежащего ухода.
- 8) Свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время. Этот пункт касается людей, которые находятся в социальных учреждениях. Например, в интернатах или домах престарелых.
- 9) Социальное сопровождение. Например, если сотрудник видит, что его подопечному нужна медицинская, психологическая или юридическая помощь, он поможет эту помощь получить.

Обязанности поставщиков социальных услуг

Полный перечень обязанностей поставщиков социальных услуг содержится в ст.12 Федерального закона. К примеру:

- 1) Предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно;
- 2) Обеспечивать получателям социальных услуг содействие в прохождении медико-социальной экспертизы, проводимой в установленном законодательством Российской Федерации порядке федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы;
- 3) Выделять супругам, проживающим в организации социального обслуживания, изолированное жилое помещение для совместного проживания;
- 4) Обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей получателей социальных услуг.
- 5) Поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе: Ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения;
- 6) Применять физическое или психологическое насилие в отношении получателей социальных услуг, допускать их оскорбление, грубое обращение с ними;
- 7) Помещать детей-инвалидов, не страдающих психическими расстройствами, в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, и наоборот

Организация социальной помощи в современный период

Современная Россия является страной с развивающейся рыночной экономикой и формирующейся моделью социального государства. Поэтому управление социальным развитием занимает одно из центральных мест во внутренней политике Российской Федерации. Об этом свидетельствует выбор ориентиров, на которых основана система государственного стратегического планирования [32, с. 322].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017), направлена на определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В соответствии с данной Концепцией в России должно сформироваться общество, основанное на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам. Значительно снизится социальная поляризация. Это будет достигнуто за счет

обеспечения равных возможностей для социальной мобильности талантливых представителей всех слоев общества, реализации социальной политики по поддержке уязвимых слоев населения и проведения политики, направленной на интеграцию мигрантов. Доля среднего класса составит более половины населения, при этом значительную часть среднего класса образуют люди, занятые созданием новой экономики знаний, технологий и обеспечением развития самого человека [33, с.158].

В концепции подчеркивается, что стратегическая цель - достичь уровня экономического и социального развития, соответствующего позиции России как мирового лидера в 21 веке, занять лидирующие позиции в мировой конкуренции, а также обеспечить надежную национальную безопасность. .
Осуществление конституционных прав граждан.

Перечень преобразований и их содержание доказывают, что социальное развитие является приоритетом стратегических планов страны.

Одним из основных инструментов государственного управления социальным развитием общества является государственная социальная политика. Он характеризуется как влияние государства на социальные процессы, происходящие в обществе, посредством ряда законодательных, административных, бюджетных и других мер.

В концепции подчеркиваются основные цели социальной политики государства. Один из них касается проблемы бедности населения. В этом контексте была поставлена задача дальнейшего снижения уровня абсолютной бедности с 13,4% в 2015 году до 6-7% в 2020 году - относительной бедности (или малообеспеченной части населения) до 22% в 2015 году с 15% в России. 2020 г., а к 2020 г. средний класс достигнет более половины населения [34, с. 467]

Основными факторами борьбы с бедностью, повышения благосостояния населения являются высокие темпы экономического роста, особенно создание эффективных рабочих мест, повышение заработной платы. Положительные изменения в образовании и здравоохранении окажут огромное влияние на улучшение социальной ситуации, как за счет улучшения качества доступа к услугам, так и за счет положительного влияния обновленной системы образования на шансы на успешную экономическую деятельность.

Для сокращения бедности и дифференциации населения по доходам необходимо принять ряд мер социальной политики, направленных на:

- повышение минимального размера оплаты труда работников бюджетных организаций, что позволит снизить уровень бедности трудоспособного населения;

- повышение средней пенсии по старости до уровня, обеспечивающего минимальный репродуктивный потребительский бюджет.

- повышение эффективности социальной помощи отдельным группам населения. Происходить это должно за счет усиления адресности региональных государственных программ, необходимо совершенствовать процедуру оценки потребностей граждан, внедрять современные технологий социальной защиты.

- повышение внимания налоговых органов к вопросам выравнивания доходов. Необходимо расширить применения налоговых льгот, налоги на собственность должны соответствовать их рыночной стоимости.

Кроме этого необходимо принять национальные меры по получению государственной помощи, в том числе:

- развитие системы поддержки, связанной с рождением и воспитанием детей.
- в воспитании детей для знакомства с детьми, в детских учебных программах, в образовательных схемах семей с семьями;
- создание программ для помощи будущим детям из многодетных семей, а также воспитания оставшихся детей для поддержки своих семей.
- разработка программы поддержки, содействие, техническая помощь в воспитании детей раннего возраста через развитие дошкольных учреждений, профилактика семейных трудностей.
- реабилитационные меры для предотвращения бездомности, консолидации федеральной деятельности, защиты федеральной защиты для решения проблемы;
- проблемы, возникающие в сетях обслуживания, которые имеют проблемы с предотвращением семейных, социальных и социальных проблем, связанных с семьями детей, которые возникают из-за социально несоответствующих проблем.
- 2020 год - год развития социальных программ по поддержке детей в соответствии с международными нормами и стандартами
- реабилитация, педагогическое обновление, здоровье детей и социальная поддержка индивидуального развития.

Еще одно правило долгосрочной социальной политики - это система развития и социальной защиты населения. К примеру:

- Организация систем медицинского, социального опыта, развитие социальной инфраструктуры.
- Повышение уровня социальной интеграции граждан с ограниченными возможностями, необходимо, чтобы для них были доступны жилье и другие объекты.
- Создание инфраструктуры реабилитационных центров.
- Поддержание материально-технической базы медико-социальной стажировки.

Субъектами государственной социальной помощи являются так же пожилые люди, которым предоставляются социальные услуги.

- Обеспечение доступа к качественным социальным услугам для всех нуждающихся пожилых людей с ограниченными возможностями путем дальнейшего развития сети различных организационных юридических лиц, оказывающих имущественные услуги, сочетающих декларативный принцип подачи заявок. для социальных услуг путем выявления тех, кто нуждается в социальных услугах, особенно для лиц с особыми потребностями.

- Развитие всех средств предоставления социальных услуг пожилым людям и инвалидам с целью сохранения их самообслуживания и мобильности;
- обеспечение пожилых людей, нуждающихся в постоянном уходе за границей, людей с ограниченными возможностями, мест, отвечающих их потребностям, в стационарных социальных услугах;

- Развитие платных форм для социальных услуг с учетом роста доходов пожилых людей с ограниченными возможностями, а также создание пенсионной сети для постоянного и временного проживания пожилых людей.

Самостоятельная ориентация долгосрочной социальной политики населения обеспечивает развитие сферы негосударственных некоммерческих организаций в сфере социальных услуг, в которую входят:

- Преобразование большинства государственных учреждений социального обеспечения, оказывающих услуги престарелым и инвалидам, в некоммерческие организации. Создание механизма их привлечения к реализации схем государственных льгот на конкурсной основе.

- Обеспечение налогового равенства для поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм. Снятие административных барьеров в сфере деятельности негосударственных и некоммерческих организаций.

- Создание прозрачной и конкурентоспособной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению. Необходимость реализации программ поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций государственными органами и органами местного самоуправления. Снятие административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги.

- Содействие развитию некоммерческой деятельности организаций гражданского общества, а также продвижению волонтерства;

Проводя анализ нормативных актов Российской Федерации можно сказать, что управление социальным развитием занимает одно из основных мест во внутренней политике государства. Приоритет решения различных социальных проблем становится основной частью государственного стратегического планирования.

В период распространения коронавирусной инфекции появились новые виды государственной поддержки, льгот и пособий для разных категорий граждан. Выплата предоставляется гражданам РФ, которые проживают в России. У ребенка тоже должно быть гражданство РФ.

Выплата производится соответственно по заявлению один раз. Не влияет на ее получение право на материнский капитал и регистрация брака между родителями и доходы семьи.

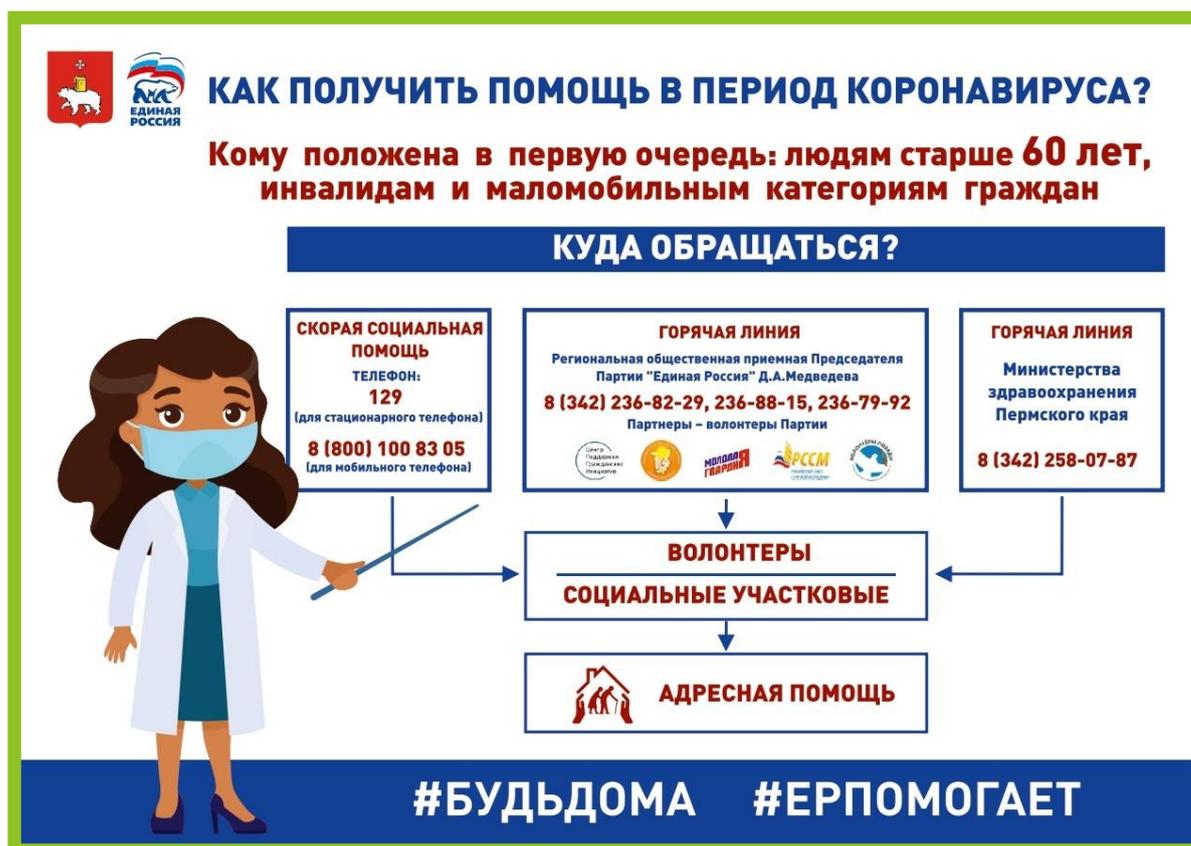


Рисунок 2 – Социальная помощь в России на период коронавирусной инфекции

Социальная политика РФ не стоит на месте, она меняется с изменениями в обществе и мире. В апреле этого года «Единая Россия» приступила к реализации социальных инициатив президента, о которых шла речь в послании Федеральному собранию. Было отмечено, что деньги им начнут поступать уже с 1 июля, а каждый год сумму будут индексировать. Также пособия получают беременные женщины, находящиеся в сложной жизненной ситуации. Увеличат и оплату больничного при уходе за ребенком до семи лет.

Все вышеуказанные меры касаются миллионов россиян, поэтому принять их депутаты собираются оперативно, не откладывая в долгий ящик.

Президент в своем послании поддержал целый ряд важнейших социальных инициатив "Единой России". Все эти инициативы касаются конкретной помощи людям. Это и стопроцентное закрытие больничных листов для детей до семи лет, это выплаты беременным, это ежемесячные выплаты для детей от 8 до 16 лет. "Единая Россия" оперативно подготовила изменения в действующее законодательство, и сегодня мы эти изменения вносим в Государственную думу [36].

Согласно данным ООН, по индексу человеческого развития государства-основатели ЕАЭС занимают высокие позиции: в рейтинге 2018 года Россия, Беларусь и Казахстан вошли в группу с очень высоким развитием, заняв 49, 53 и 58 места соответственно

Политика в социальной сфере Казахстана и России очень схожа, она направлена на поддержку всего населения и увеличения рождаемости. Но имеются и различия по расходам на социальную сферу мы отстаем. У Казахстана — 10%, у России еще меньше – 5,3%. Россия тратит на социальную сферу почти в два раза меньше, чем Казахстан. Но едва ли эту страну можно назвать социально ориентированной в меньшую сторону. Скорее наоборот, учитывая сохранившиеся с советских времен бесплатное высшее образование и многочисленные льготы для поддержки определенных категорий граждан. Особенность социальной политики России, состоит в том, что, она направлена в первую очередь на создание условий, которые должны обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека. Основные направления, являющиеся приоритетными в развитии социальной политики Российской Федерации рассмотрены ниже.

В Российской Федерации, в первую очередь, под охрану берутся труд и здоровье людей, во-вторых, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда (МРОТ), в-третьих, проводится государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, а также социально незащищенных слоев населения, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Основные направления реализации социальной политики закреплены в Конституции Российской Федерации, которая определена в первых статьях документа. Социальная политика государства осуществляется в интересах всех граждан, проживающих в стране. Он направлен на устранение конфликтов между различными интересами разных субъектов, настоящими и будущими интересами общества. Таким образом, государственная социальная политика сосредоточена на предоставлении социальных услуг населению, поддержании и развитии социального образования, поощрении материнства, детства и отцовства, защите интересов уязвимых групп, таких как инвалиды, сироты, и развитии детей. спорт. Содействовать здоровому образу жизни и долголетию населения.

Социальная политика государства разрабатывается совместно с органами государственной власти в соответствии с социальной политикой. Социальная политика осуществляется в интересах народа, она выступает в качестве управления общественными интересами на основе Конституции Российской Федерации. Российская и казахстанская модели социальной политики имеют много общностей и особенностей, которые сложились ещё в советский период развития этих стран.

Казахстан может вооружиться опытом РФ и попробовать наиболее удачные, на взгляд политологов, инициативы.

В заключение хотелось бы отметить, что для России на современном этапе ее развития ключевым звеном в области социального обеспечения является реальное и строгое проведение в жизнь действующего законодательства.

Тема 3. Социальная помощь в Швеции.

Цель: раскрыть основные направления организации социальной помощи в Швеции и современное состояние социального обеспечения.

План:

- 3.1 Организации социальной помощи в стране.
- 3.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.
- 3.3 Организация социальной помощи в современный период

3.1 Организации социальной помощи в стране.

Социальная помощь представляет собой помощь в денежной или натуральной форме, финансируемая государством или добровольными пожертвованиями гражданам, которые находятся в тяжелом материальном положении [1].

Швеция представляет собой Скандинавское государство, которое предоставляет гражданам различные виды социальной помощи в виде финансовой поддержки и предоставления различных пособий. Социальное обеспечение в данной стране основано в основном на выплате различных денежных компенсаций. Выплаты производятся через государственную страховую кассу, которая является это государственным органом, несущим ответственность за основную часть системы социальной защиты Швеции.

Изначально, в Швеции, финансовая помощь ранее называлась социальным пособием Финансовая помощь представляет собой поддержку, которую вы получите, в случае необходимости, от социальной защиты муниципалитета. К такой поддержке можно отнести и пособие по безработице, льготную ссуду на учебу или иных видов помощи, за которое вам будет выплачены определенные пособия или доходы.

Социальная помощь в Швеции является частью финансовой помощи. Основная задача социальной помощи – обеспечение себя. Но так же возможны условия, когда вами будет получена социальная помощь. Например, как лечение зубов, приобретение необходимых лекарств, очков или даже покупка бытовой техники [2].

В отличие от других стран, где до сих пор не развита система социальной помощи, в Швеции данная система работает долгие века. В самом начале, при возникновении этой системы, она именовалась как “помощь бедным”. Вопросы по установлению точного времени, в которой эта система, регулируемая законодательством, возникала в Швеции зависят от определения самого понятия. Начиная с 1673 г., считается, что с этого времени местные власти начали оказывать первую социальную помощь бедным людям и несли полную ответственность за это. Людями, которым оказывалась помощь, называли "достойными нуждающимися". Ими считались такие граждане, которые не имели возможности заработать. Причины были разные: немощь, инвалидность. Так же важным условием было отсутствие у данных людей родственников, которые бы могли оказывать им поддержку и помощь. При

этом историки утверждают, что данная помощь была и раньше в других регионах и на самом деле не является открытием этой системы [3].

В недалеком прошлом, Швеция не обладала необходимыми средствами для проведения претенциозной социальной политики. Нехватка и отсутствие такой помощи, а соответственно и низкий уровень жизни вынудили множество людей эмигрировать. Это продолжалось в 19-20 веках. В те годы социальная политика была направлена только на помощь бедным. Местные власти, предоставляя такую помощь, затрачивали большую часть своего бюджета и поэтому в это время проводились дебаты, на которых решались данные вопросы. В 1861 году процент населения, получавших помощь вырос до 3,2 %, а уже в 1869 до 5,2%. Исходя из такой тенденции, около 12 законопроектов были направлены в Риксдаг, где были закреплены нормы по снижению давления на помощь бедным. Это привело к новому, более ограничительному законодательству.

С конца 19 века, начался период стремительного экономического роста, начался расти уровень жизни населения, большинство жителей начинали переселяться в города. Силы центрального правительства были направлены на обеспечения своего населения благами социального страхования и особенно было необходимо это сделать в послевоенные годы. Начиная с 60-х годов, появилась тенденция появления женщин на рынке труда. Далее, появилась современная модель в обществе, где оба супруга – рабочие. Параллельно этому местные правительства увеличивали своё желание по предоставлению социальной помощи и были вынуждены повышать налоги. В это же время, помощь бедным была переименована в "социальную помощь".

На протяжении 1990-х гг. политическая значимость социальной помощи в Швеции начала возрастать. В начале того десятилетия, в Швеции, преобладает высокий уровень безработицы и соответственно государственный сектор был подвержен финансовым проблемам. В результате данной проблемы, было произведено ряд решений на сокращение объема и доступности социальных выплат, при этом были повышены налоги. После, через несколько лет, число тех, кому была необходима социальная помощь, выросло в разы и тем самым оказав давление на бюджеты местных правительств.

Уже в 2002 году, уровень полученной социальной помощи был довольно ниже, чем на протяжении многих предыдущих лет. Экономический рост и реализации концепции государства всеобщего благосостояния не привели к сокращению той доли населения Швеции, которая поддерживалась сетью социальной помощи. Хотя эта тенденция демонстрирует определенную преемственность во времени в отношении людей, которым государство помогало оказаться в зоне безопасного дохода, между двумя системами социальной помощи существуют важные различия. В то время как типичным получателем помощи бедным был пожилой человек, в большинстве случаев – местная уроженка, то типичным получателем социальной помощи сегодня

является взрослый молодой человек, мужчина или женщина, местный уроженец или иммигрант [4].

3.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

Шведская система социальной работы начала складываться с конца XIX века. Подготовка специалистов по социальной работе ведется с 1921 года, когда в Стокгольме была открыта первая высшая школа социологов. Ежегодно дипломы социальных работников с высшим образованием получают 1000 человек, что на 8.5 млн. жителей Швеции выглядит впечатляюще. В настоящее время в сфере социального обслуживания населения в трех крупнейших городах Швеции - Стокгольме, Гетеборге и Мальмё, насчитывается соответственно 26 тыс., 14 тыс. и 6.5 тыс. социальных работников, но доля социологов с высшим образованием среди них не превышает 10-13 % [5].

Система социальной работы в Швеции это одна из самых совершенных систем в Европе. Ее основу составляет принцип непреходящей ценности человеческой жизни, а основная цель состоит в создании 21 справедливых социальных структур, которые призваны обеспечить безопасность и развитие человека без ущерба его достоинству. Система социальной работы в Швеции построена на следующих международных правовых актах:

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.),
 - Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.),
 - Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления (1993 г.),
 - Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 г.),
- Так же построена на конвенциях Международной организации труда и др., региональных договоров:
- Европейская конвенция о правах человека (1950 г.),
 - Хельсинкский заключительный акт (1975 г.),
 - Европейская социальная хартия (1961 г.) и др.,

Кроме этого основу составляет Закон о службе социального обеспечения (1982 г.) и др. [6].

Глава 4 данного Закона о социальном обеспечении регламентирует право физического лица на получение социальной помощи.

Первый параграф данного закона гласит, что «лица, которые не в состоянии сами обеспечить свои потребности или организовать их обеспечение какимлибо другим способом, имеют право на получение помощи от Совета по социальному обеспечению на поддержание своего существования (средства к существованию, "försörjningsstöd") или на поддержание своего жизненного уровня.» В данном нормативном документе не используется термин "Socialbidrag", который был введен с вступлением закона в силу в 1982 г. и стал с тех пор очень популярным. Органы местного самоуправления обязаны предоставлять социальную помощь. И это не зависит

от их финансового положения. Таким образом отказ местных властей от рассмотрения заявления на получение социальной помощи по причине нехватки средств является незаконным.

Условие для получения социальной помощи состоит в том, что единица (домохозяйство), претендующая на получение пособия, должна иметь низкий доход без возможности обеспечить свое существование каким-либо другим способом. Получатель пособия состоит из одного или двух совершеннолетних членов семьи (состоящих в браке или сожительствующих) и детей, находящихся на их иждивении. Лицо считается ребенком, если ему не исполнилось 18 лет или если оно не окончило среднюю школу. По закону родители не обязаны содержать своих совершеннолетних детей, а дети не обязаны содержать своих родителей.

Положения первого параграфа закона подразумевают, что семья обязана пытаться содержать себя посредством оплачиваемой работы, использования своих сбережений или продажи имущества (активов, авуаров). Только при отсутствии таких возможностей предоставляется право на получение социальной помощи. Положения также предусматривают, что безработные, как правило, обязаны предоставить данные о своей регистрации в службе занятости и доказательства того, что активно занимаются поиском работы. В стране, где работа за плату является нормой для женщин, это правило также распространяется и на матерей малолетних детей. Однако для того, чтобы такая мать могла работать, ее ребенок или дети должны быть устроены в дневное дошкольное учреждение.

Второй параграф данного закона разрешает Совету по социальному обеспечению предоставлять пособия дополнительно помимо тех случаев, которые указаны в первом параграфе. Органы местного самоуправления имеют право выплачивать дополнительные пособия.

Третий параграф Закона о социальном обеспечении предусматривает, что средства к существованию должны выделяться на следующие цели: питание, одежда и обувь, игры и досуг, товары народного потребления, здравоохранение и гигиена, ежедневная газета, телефон, пакет телепрограмм, содержание жилища, оплата электроэнергии, проезд на работу, страхование жилища, взносы за членство в профсоюзе и страховом обществе по безработице.

Четвертый параграф Закона предусматривает, что Совет по социальному обеспечению вправе потребовать, чтобы лицо, получающее социальную помощь, принимало участие в определенных мероприятиях. К примеру, переобучение или другие мероприятия по повышению квалификации, если только такому лицу не была предложена соответствующая программа занятости и если оно не достигло двадцатипятилетнего возраста. И в случае если возраст составляет более 25 лет, но в силу определенных обстоятельств нуждается в мероприятиях по повышению своей квалификации или же учится

по программе, по которой полагается студенческая стипендия, но нуждается в поддержке в перерывах между учебными курсами.

Основной задачей Национального совета по здравоохранению и социальному обеспечению ("Socialstyrelsen"), а также государственных структур на региональном уровне ("Länsstyrelserna"), является надзор за деятельностью Советов по социальному обеспечению. Национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению предоставляет данные по нормативам (установленным правительством), а также дает подробные рекомендации по принятию решений относительно социальной помощи. Совет опубликовал рекомендации и "Справочник по социальной помощи" (Socialstyrelsen, 2000), который содержит подробные советы более чем на 200 страницах.

Деятельность социальных служб Швеции регламентируется законодательством. Среди наиболее важных законов в этой области можно выделить следующие:

- законодательный акт о социальном обслуживании. (Введен в действие в январе 1981 г.) К этому закону есть два специальных дополнения "Об обязательном обслуживании молодежи" и "Об обязательной помощи алкоголикам и наркоманам";
- акт по медицинскому обслуживанию и охране здоровья (принят в январе 1983 г.);
- акт по предоставлению социальных услуг умственно отсталым гражданам (принят в январе 1986 г.);

Эти законы разработаны на принципиально новой основе. Если ранее принятые законы были посвящены конкретным направлениям социальной защиты населения и оказанию социальных услуг (экономической помощи заботы о детях, об одиноких матерях и т. д.), то новое законодательство исповедует интегральный подход к социальному обслуживанию. При таком подходе в оказании социальных услуг участвуют социальные службы, муниципальные и губернские органы власти, а также семьи и отдельные граждане с учетом их возможностей.

В основном работа муниципальных и окружных комитетов социальной помощи проводится в трех направлениях: первое, улучшение качества коммунальных услуг и инновационные проекты в этой области; второе, улучшение социальных условий конкретных групп населения (дети, престарелые, одинокие, инвалиды и т. д.);

- индивидуальная работа с отдельными лицами и семьями по конкретным третьему, проблемам (экономическая помощь, забота о детях и подростках, работа с алкоголиками и наркоманами, помощь в налаживании нормальных семейных отношений и т. д.) [8].

3.3 Организация социальной помощи в современный период.

На данный момент Швеция организует социальную помощь по следующим направлениям:

- Забота о детях в Швеции;

- Забота о пожилых в Швеции;
- Забота об иммигрантах;
- Так же присутствуют специализированные виды социальной помощи.

Забота о детях является краеугольным камнем Шведской семейной политики. Шведские законы дают право родителям отсутствовать на работе несмотря на высокие денежные потери, связанные с выплатой компенсаций в связи с рождением или болезнью детей. Дети имеют доступ в систему специализированных учреждений, начиная с 12-месячного возраста и до 18 лет включительно, государством выплачивается также ежемесячное детское денежное пособие. Эти права, однако не стимулируют рождаемость, которая самая низкая в Западной Европе. Огромная безработица среди матерей, у которых есть маленькие дети, также не стимулирует рождаемость.

Важными правами семей с детьми являются бесплатная охрана здоровья беременных женщин, детей дошкольного возраста и обучение в школе, а также бесплатная стоматологическая помощь детям и молодежи до 19 лет включительно.

Родители ответственны за своих детей до 18-летнего возраста или далее, если ребенок учится в школе. Другим важным правом является возможность ребенка продолжать общаться с обоими родителями, если они разведены, что достигается разделением опеки между ними. Родителю-опекуну гарантируется ежемесячная финансовая поддержка в форме выплаты повышенной зарплаты либо за счет другого родителя, либо за счет государства. Швеция имеет высокую частоту разводов - 45% браков распадаются, но 80% детей дошкольного возраста живут с обоими родителями [9].

В июле 1993 г. была образована служба (ведомство) “Детских проблем” с целью охраны социальных прав детей и молодежи до 18-летнего возраста. Данное ведомство имеет задачу обеспечения выполнения конвенции ООН о Правах ребенка, а также содействия в получении каждым ребенком соответствующего образования, поддержания хорошей психологической окружающей атмосферы и жизненных стандартов, обеспечивающих безопасность детей.

Также существует добровольная организация Шведское общество по защите прав детей в общинах (BRIS). Кроме всего прочего, эта организация имеет детскую телефонную линию, по которой дети могут позвонить и получить поддержку и совет, где получить помощь по их затруднениям. Отцовство, материнство и работа. Шведская семейная политика направлена на осуществление возможности сочетать длительный рабочий день с родительскими обязанностями для обоих супругов [10].

Раздел 12 Закона о социальном обслуживании предусматривает ответственность муниципальных властей за заботу о детях и подростках. Комитет по социальному благополучию должен гарантировать то, что дети и подростки будут расти в хороших, обеспеченных условиях. Это будет осуществляться в тесном взаимодействии с семьями и направлено на

всестороннее развитие личности, способствовать гармоничному физическому и социальному развитию детей и подростков. Служба по уходу за детьми в Швеции известна как образец высокого качества единого для всех детей. Детям, которые из-за физической или умственной неполноценности, или по ряду других причин нуждаются в специальной поддержке, дается право на регулярную помощь службы заботы о детях при необходимости в удвоении получаемых от нее средств [11].

Забота о детях включает в себя как образовательную деятельность, так и уход за ними в течение полного дня или же неполного для детей в возрасте до 6 лет, а для детей в возрасте от 6 до 12 лет в какой-то степени как дополнение к школе. Дети дошкольного возраста посещают детский сад, семейные детские сады, группы part-time (неполного дня) и открытые дошкольные учреждения. Для школьников существуют центры досуга, семейные центры. Спрос на службу заботы о детях почти всегда превышает объем, который она предоставляет. Несмотря на большое расширение службы, потребность в ней увеличивается в последние годы, частично, из-за растущего показателя рождаемости. Рождаемость в Швеции составляет 100000 детей ежегодно. Это означает, что некоторые семьи вынуждены записываться в своеобразные листы ожидания и каждое такое ожидание оборачивается для родителей либо откладыванием устройства на работу, либо заключением соглашения на временную работу.

Шведские службы заботы о детях имеют четыре основных вида сотрудников:

- дошкольный учитель
- инструктор по отдыху
- воспитатель
- няня

Свыше половины из них с университетским образованием.

Обучение дошкольных учителей и инструкторов по отдыху длится 2.5 года после получения среднего образования. Основное значение придается теоретическому обучению, но практика также присутствует. Обучение включает психологию развития, педагогику, методологию и, например, музыку и другие формы творческой активности.

Большинство нянечек обучаются на краткосрочных курсах, организуемых муниципалитетами (длящихся в пределах от нескольких недель до семестра), однако преобладают квалифицированные воспитатели и дошкольные учителя (педагоги) [12].

Забота о пожилых является наиболее необходимой социальной помощью в современный период. Сегодня продолжительность жизни для женщин составляет 80.8 лет и для мужчин - 75.5 лет.

Возраст - единственный показатель, который демонстрирует здоровое общество и является показателем работы службы охраны здоровья. Следовательно, увеличение числа очень старых людей будет сопровождаться ростом нагрузки на различные службы для пожилых.

Вся ответственность за заботу о пожилых в Швеции возлагается на государство. Правительство и парламент издают законы и руководства о том, каким образом будет оказываться помощь, и кто должен обеспечивать различные службы для пожилых.

Органы местного самоуправления управляют социальными службами. Охраной здоровья населения и вопросы медицинского обслуживания, главным образом, относятся к компетенции органов местного самоуправления.

Рост численности населения старших возрастов и необходимость оказания специализированной медицинской помощи обусловили открытие специальных учебных учреждений для пожилых - геронтологических поликлиник. Эти поликлиники создаются, как правило, при университетах, имеют хорошее медицинское оборудование и частницы для пациентов, которым нужно длительное обследование.

Программа реформ требовала, чтобы муниципалитеты сделали медицинскую помощь доступной для проживающих в домах престарелых и посетителей дневных центров здоровья. Каждый муниципалитет должен иметь куратора с медицинским образованием, который ответственен за систему охраны здоровья. Контроль за муниципальной системой здоровья обеспечивается социальным комитетом. Если между муниципалитетами и Советами округов есть согласие, то муниципалитеты могут также взять на себя ответственность за оказание помощи и жителям обычных домов [5].

Основной концепцией заботы о пожилых в Швеции сегодня является стратегия, направленная на то, чтобы дать человеку возможность жить в собственном доме так долго, как это возможно. Снижение количества пожилых людей, живущих в специальных учреждениях - это результат идеологии, распространенной в Швеции и других странах. И человеческие и финансовые выгоды будут достигнуты путем снижения числа специальных учреждений в результате помощи пожилым людям, проживающих в собственных домах.

Дома престарелых все еще создаются для пожилых людей, неспособных жить самостоятельно, даже с помощью и обслуживанием их на дому домашней медсестрой.

Муниципальная социальная служба отвечает за оказание помощи на дому, которая обеспечивает покупки в магазинах, уборку, приготовление пищи, стирку, личную гигиену тем пожилым людям, которые живут в своих домах, но не могут полностью обслуживать себя. Плата за такую помощь варьирует в разных муниципалитетах и зависит от количества часов помощи. Возможно оказание помощи вечером, ночью и на уик-эндах. Во многих муниципалитетах существуют ночные "патрули", которые включают в себя как медицинскую помощь, так и помощь на дому.

В настоящее время число дневных центров растет. Раньше ими управляли муниципалитеты, но сейчас намечается тенденция перехода управления к самим пожилым людям, после того, как центр будет организован

муниципалитетом. Это вызвано тем, что направление деятельности центра должны определять сами пожилые люди согласно своим нуждам и интересам. Шведская система пенсионного обеспечения и компенсаций разработана таким образом, что дает пожилым людям полную финансовую уверенность в старости. В национальную пенсионную систему входит основная пенсия (народная пенсия) и дополнительная, основанная на отчислениях от доходов предприятий. Основная пенсия выплачивается всем гражданам Швеции, достигшим пенсионного возраста.

Чтобы получить в полном объеме основную пенсию, человек должен прожить в Швеции по крайней мере 40 лет, и работать с 16 лет, и отчислять свои доходы на дополнительную пенсию не менее 30 лет. Те, у кого стаж проживания или работы меньше установленного, будут получать основную пенсию, уменьшенную пропорционально количеству лет стажа, недостающих до полной пенсии. Те, кто получают маленькую дополнительную помощь, или не получают ее вообще, получают добавку к основной пенсии.

Специальная частная пенсия позволяет служащим в возрасте 61-64 года получать ее и одновременно работать неполный рабочий день. Пенсионный возраст в Швеции одинаковый для мужчин и женщин и составляет 65 лет. Тем не менее человек может выбирать, получать ли пенсию по возрасту с 60 лет или отложить это намерение до 70 лет. Размер получаемых выплат будет ниже, если они начались раньше и наоборот. Чтобы иметь право на дополнительную пенсию, шведы или иностранцы должны иметь доход выше, чем основной (определяемый на основе индекса потребительских цен) по крайней мере в течение трех лет. Размер этой пенсии определяется на основе среднего дохода за 15 наиболее оплачиваемых лет.

Получатель основной пенсии может получить право на компенсацию по квартплате. Данная компенсация вводится для нуждающихся пенсионеров, а правила ее получения определяются муниципалитетами.

Пенсия защищена от инфляции, ее размер индексируется в соответствии с индексом потребительских цен. Основная и дополнительная пенсия среднего промышленного рабочего составляет приблизительно 70% от его прежнего чистого дохода [13].

Забота об иммигрантах. Иммиграция в Швеции в течение 20-го века до второй мировой войны была довольно незначительной. Первая значительная волна во время войны состояла, во-первых, из беженцев из Дании, Финляндии и Норвегии, многие из которых позднее вернулись домой, и беженцев из стран Балтии. Однако она продолжалась и в послевоенный период, и она стала более обширной, когда начала охватывать национальности из более далеких регионов. Сегодня около 15% населения Швеции из 10.1 миллионов - это иммигранты, или имеющие родителей иммигрантов, включая иммигрантов из других Скандинавских стран. В итоге за несколько десятилетий Швеция превратилась из многоязычного и этнически однородного общества в разноязычное общество с многочисленными этническими меньшинствами.

Причины иммиграции различны. После войны потребность в рабочих резко возросла, и шведская промышленность стала вербовать рабочих из других Европейских стран. Иммиграция рабочих из других Скандинавских стран также повысилась, особенно после 1954 года, когда было подписано соглашение между Скандинавскими государствами о создании общего рынка труда.

Только граждане из стран Европейского экономического сообщества (Союза области) имеют право на поселение в Швеции без разрешения на местожительство (см. выше). Гражданам всех других стран, которые желают получить работу в Швеции, требуется получить разрешение на работу через одно из шведских посольств или Консульств за границей; перед прибытием в Швецию получить разрешение на жительство. Желающие обучаться должны также обращаться за разрешением до прибытия в Швецию.

Швеция придерживается строгой ограничительной политики в отношении иммиграции и труда. Только очень ограниченному числу граждан из стран не членов ЕЭС предоставляется разрешение на постоянное местожительство по причинам трудовой деятельности. Чаще предоставляется разрешение работать на ограниченный период, для выполнения специального задания.

Те, кому предоставлены разрешения на постоянное местожительство в Швеции, тоже имеют право искать работу. Специальное разрешение на работу тогда не требуется. Швеция не ведет политику “рабочего гостя” и не забирает разрешения на работу, уже выданное в течение периода экономического застоя.

Шведская политика в отношении беженцев нацелена на предотвращение проблем беженцев, повышенное уважение прав человека; мирное урегулирование конфликтов, на социальную, и экономическую справедливость в рамках Документов ООН и других международных организаций. Кроме того, Швеция стремится помочь беженцам получить возможность найти защиту и заботу о них в соседних странах до их добровольного возвращения. Швеция делает значительные взносы Unated Nation Hight Commissioner for Refuges и к ряду других организаций, работающих с беженцами. В настоящее время вклады в Швеции в программы беженцев (вне Швеции) составляют приблизительно 2000 миллионов шведских крон, включая программы помощи для перемещенных лиц. Швеция, подобно нескольким другим странам, стремится координировать помощь беженцам и разрабатывает план помощи, развивающимся регионам с проблемами беженцев [14].

Граждане Скандинавских стран могут стать шведскими гражданами после 2-х лет проживания в Швеции. Граждане Скандинавских государств, с некоторыми исключениями, могут получить гражданство после 5 лет проживания.

Специализированные виды социальной помощи связаны с принятием в Швеции в 1986 году законодательным актом об оказании социальных услуг умственно отсталым гражданам. Этот закон дает гарантии таким людям

полного доступа к образованию, развлечениям, орудиям и предметам труда, которые дали бы возможность, на сколько это возможно, жить полноценной жизнью, пользоваться благами шведской системы социального обслуживания. Новое законодательство позволило отказаться от содержания умственно неполноценных граждан в специализированных пансионатах и перейти к созданию условий максимальной интеграции их в общество. В этих целях для умственно отсталых граждан создают необходимые жилищные условия в общих домах, улучшая при этом жилищные условия родителям или родственникам.

Специально подготовленный персонал, работу которого оплачивает областной совет или комитет социальной помощи муниципалитетов, оказывает квалифицированный уход и помощь на дому семьям, имеющих умственно отсталых детей.

Для такой молодежи закон предусматривает также организацию специальной системы образования, которая, по возможности, подготовила бы их к самообслуживанию и по достижении совершеннолетия помогла бы получить оплачиваемую работу.

Для умственно отсталых созданы специальные, работающие в дневные часы, центры, в которых есть все возможности для игры, развлечений, культурного развития [15].

Система социальной помощи в Швеции взаимосвязана с системами социального страхования, политикой в области семьи и на рынке труда. Ее роль находится под сильным влиянием укрепления государством всеобщего благосостояния. Сама система социальной помощи появилась раньше концепции такого государства, а задача сделать людей менее зависимыми от социальной помощи стала важной причиной для внедрения и распространения новых мер, которые считаются более приемлемыми для общественного мнения. Такая точка зрения отводит социальной помощи второстепенную роль: охватить население спасительной сетью последнего прибежища от нищеты.

Таким образом, что же можно взять из опыта шведской разновидности государства всеобщего благоденствия для совершенствования казахстанской системы и социальной защиты? Конечно, механически перенести опыт социального обеспечения в Швеции на почву нашего государства невозможно. В Швеции высокий уровень социальной защищенности сочетается с высокой занятостью, а социальное обеспечение, финансируемое за счет перераспределения через налоги и государственный бюджет высокой доли доходов населения, носит универсальный характер. Для нас шведский опыт важен тем, что существующая государственная система перераспределения налогов позволяет проводить сильную социальную политику и является эффективным путем использования денег налогоплательщиков. Следовательно, как комплексную модель шведский опыт перенести не получится, но возможно делегирование управленческих решений на местный уровень в сфере здравоохранения и социальной защиты с целью повысить

эффективность принятия решений, создать механизм реализации инициативных локальных социальных проектов за счет местных налогов, реформировать систему перераспределения в целом, исходя из положительного зарубежного опыта.

Системы социальной работы в разных странах далеко не похожи друг на друга, ибо они учитывают исторические условия, экономические возможности, традиции. Вместе с тем, существуют принципы, на которых строится та или иная модель социальной защиты населения. К традиционной европейской модели относится шведская система социальной работы. В основе ее лежит принцип непреходящей ценности человеческой жизни. И цель социальной работы состоит в том, чтобы создать такие социальные структуры, так организовать совместную жизнь людей, чтобы были обеспечены безопасность и развитие человека без страданий, унижений, ущерба его достоинству. Примечательно, что шведская модель социальной работы в максимальной степени соответствует международным правовым актам - Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.), Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления (1993 г.), Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1964 г.) [16].

Казахстан обязан развивать систему социальной защиты населения. Функционирование подобной системы невозможно без участия в ней высокообразованных профессионалов. Шведский опыт подготовки социальных работников весьма ценен. В Швеции, как мы смогли убедиться выше, готовят три группы социальных работников: 1. Социальные работники, занятые уходом за больными и инвалидами; 2. Социальные педагоги; 3. Социальные работники, осуществляющие патронаж и организацию помощи населению. Во всех трех группах имеется два уровня подготовки. Первый уровень относится к непосредственному обслуживанию населения. Второй - к организации социальной работы. Шведский опыт подсказывает и варианты поиска оптимальной нормативной базы по загрузке социальных работников.

Таким образом, представленный шведский опыт социальной работы по многим направлениям оказывается полезным теоретикам, практикам, студентам, занятым возрождением в Казахстане одной из самых гуманных отраслей социальной деятельности.

Тема 4. Социальная помощь во Франции.

Цель: раскрыть основные направления социальной политики Франции, проанализировать основные социальные нормы страны.

План:

- 4.1 Социальная помощь во Франции.
- 4.2 Структура системы социальной защиты во Франции.
- 4.3 Основные направления социальной работы во Франции.
- 4.4 Проблемы миграции и социальной сферы и их пути решения.

4.1 Социальная помощь во Франции.

Разбор социальной помощи мне хотелось бы начать с ее истоков, а именно исторические формы социальной помощи. На протяжении своей истории социальная помощь нуждающимся прошла большой путь от простейших форм помощи до социальной работы. Социальная работа – это современная форма социальной помощи, практически любое общество, на любой стадии развития знает различные формы социальной помощи, и взаимопомощи. Если говорить о негосударственном регулировании социальной помощи, а о бытовых началах, то в разные религиозные конфессии существовало милосердие. Милосердие – одна из основных и важнейших добродетелей в христианстве, посредством дел милостей телесных и духовных, напоить жаждущего, помочь нуждающимся. Помощь также может быть медицинской и материальной. Милость духовная – это духовно утешить печального, молиться за кого-то. Садака в Исламе — добровольная милостыня, которую мусульманин выплачивает нуждающимся по собственному усмотрению и желанию с намерением заслужить довольство Аллаха.

Особенность исторического становления социальной работы заключается в том, что на ранних этапах своего оформления она развивалась как целостный комплекс, объединивший в себе триединую совокупность «духовная практика — этика (мораль/обычай) — система представлений»



Эти три аспекта, совокупность, целостность явилась базой дальнейших исторических форм помогающих практик, вплоть до современных профессиональных моделей социальной помощи. Таким образом, социальная работа формировалась в ходе исторического развития как сложный рационально познавательный процесс и духовная практика, образовавшие в XX в. определенный конструкт духовно-когнитивных помогающих практик, став профессией и областью познания.

Социальная работа (профессиональная помощь) — это синтез помощи и взаимопомощи в их историческом развитии, которые являлись основой существования древнейших человеческих общностей. Помощь и взаимопомощь в своей совокупности представляли интегративный механизм выживания древнейшего общества, механизм консолидации, защиты, определяли сущность архаического патернализма повседневной жизни древнего человека в контексте мира природы и социальных общностей.

Процесс помощи становился тем самым синкретическим действием, принадлежавшим и миру человека, и миру богов. Причем сам процесс помощи идентифицировался на основе экзистенциальных смыслов, таких как «правда» (маат) — у древних египтян, «любовь к человечеству» (филантропия) — у древних греков и т.п. С зарождением мировых религий и усложнением общественных отношений концепты духовно-когнитивных помогающих практик трансформируются в сложные духовные комплексы исходя из религиозных представлений о мире, о месте человека в этом мире, его отношения к Богу. Именно в этот период формируются новые практики помощи и поддержки, а также когнитивные комплексы, связанные с практикой применения нормативных канонов помощи в жизни отдельного человека на основе требований религий.

И в 2021 году это все сохранилось и существует, также поддерживается многими людьми независимо от веры и принадлежности к какой-либо нации. Критерии, по которым отличаются периоды в истории социальной работы:

1. Принципами социальной помощи и взаимопомощи
2. Изменение субъекта и объекта социальной помощи
3. Изменение понятийного аппарата

Франция 1532-1535 Парижский парламент принял решение подвергать нищих аресту, и подвергая принудительным работам. Все это происходило в условиях эпидемии 1538 года, но все же власти города Гренобля решают поместить всех городских нищих в особую богадельню, они так обеспечивались пищей, которую собирали жители города. Далее главным проектом становится создание работных домов для здоровых нищих. Главным стал проект создания системы работных домов для здоровых нищих. Главная роль здесь принадлежит работному дому Бридвел в Лондоне, его создание которого стало результатом экспериментов английской социальной политики, пришедшей к выводу, что труд под страхом наказания явится наиболее эффективным путём искоренения нищенства.

1552 год создается специальная комиссия, которая регулирует строгий трудовой режим. Все это имело две основные функции: а) профилактика бунтов, разнообразных волнений абсолютно в разных сферах; б) использование рабочей силы давая работу людям, но труд был насильственным. Далее уже в истории человеческой цивилизации XVIII век вошел под названием Просвещения. Происходят большие изменения существующей системы. Далее уже общественное мнение постепенно приходит к осознанности, что класс людей, которые были для тяжелой рабочей силы, тоже люди и личности. Подвергать их изоляции бесчеловечно.

1760 – 1785 года происходят попытки реорганизации системы. 1789 – 1793гг полная реорганизация системы во Франции. 1840 – 1842 Исправительная колония в Меттрэ это был приют, тюрьма, школа, мастерская в одном виде. 1871 г. – создаются благотворительные бюро – центры общественной помощи в общине. 1893 г. – издан закон о бесплатной медицинской помощи для общин. Так в середине XIX века на смену изоляции

приходит “карцерная” система. Это представляло из себя подобие свободы выбора, но и имело принципы тюремного заключения. В основе данной системы лежал принцип безусловной изоляции от общества, происходит использование дешевой рабочей силы, и сострадание, и оказание необходимой помощи. Происходит сужение количество субъектов социального призрения: исключаются здоровые бедняки, они уже способны свободно продавать свою рабочую силу на рынке труда. “Карцерная” это уже не был изолятор как раньше: это была большая сеть благотворительных заведений, которые оказывают специализированную помощь всем нуждающимся.

В данную сеть включались благотворительные школы, сиротские приюты, больницы и т.п. Основной акцент идет на детей, детей-сирот, обладающих физическими или умственными недостатками развития, одинокие старики и др. Три страны стали важными в развитии данной отрасли Франция, Великобритания и Германия. Полиция и благотворительные общества составляли базовую часть системы призрения, соединяя многие элементы (приюты, богадельни, больницы, школы и колонии) это служило инструментом для создания порядка и повиновения. Особое место в системы занимали заведения для малолетних детей: ясли и детские сады, созданы они были для бедных слоев населения страны.

Но первые детские сады были открыты в Германии, во второй половине XIX века детские сады появляются уже во Франции. Далее уже создаются специальные школы. В них дети могли получить одежду, книгу и пищу за счет людей, которые содержали их общины. Можно выделить отдельный тип благотворительных учебных заведений, это школы для детей, которые имели отклонения в физическом и умственном развитии.

Другими словами, в основе “карцерной” системы трудоспособные, но малообеспеченные люди должны работать на заводах и фабриках, принося пользу обществу, но «свободно» распоряжаться своей рабочей силой; больные и безумцы находятся в больницах и клиниках; дети- в приютах, благотворительных школах и колониях; одинокие и немощные старики- в богадельнях, преступники в тюрьмах. Такое функционирование этой системы создает и обеспечивает административный и карательный аппарат (служба правосудия, армия, полиция и благотворительные общества). Сострадание к человеку и наказание пересекаются в одной точке, и превращается во что-то непонятное современному обществу.

Противоречие раскрывается в том, что цели «карцерной» системы, призваны оказывать необходимую помощь нуждающимся, но противодействуют реальной социализации человека, определяя ему место в иерархической сословной системе и препятствуя развитию социальной мобильности в обществе. Именно это противоречие во многом и даёт толчок развитию на рубеже XIX-XX вв. теории социальной работы. Все это не является прямым отражением нынешней ситуации во Франции. Все эти воздействия на людей, через физическое насилие и разделение на

иерархические ветви, не способствовало развитию, ведь каждый из этих людей мог быть ключевым субъектом в развитии страны в целом. Если брать за основу детей, то ситуация не ясна, мы не можем предполагать, что с ними будет тоже самое, как и бедным классом людей. Данная глава была предназначена для раскрытия истоков современной социальной помощи во Франции.

История становления

Вся система социальной помощи во Франции была создана в течении трех послевоенных этапов протяженностью десяти лет, и при активном участии государства и профсоюзов. Социальная помощь является одним из вариантов модели страхования Бисмарка, которое имело сильное влияние на европейском континенте. Планировалось изначально строить по модели английского экономиста У.Бевериджа. Принципы данной системы включали в себя единообразие, универсальность. Но участники отказываются от присоединения к общей системе, в результате этого, часть схем социального страхования которая действовала до 1945 года, сохранилась. По итогу с французская система социальной защиты была, чем-то общим между концепцией Бевериджа и принципами социального обеспечения, которые принимались Германией.

Элемент	Содержание
Форма государственного управления	Историческая форма государственной власти, осуществляющей и принимающей стратегические решения, в том числе в области помощи и поддержки, а также в области социальной политики
Идеологема помощи	Идеологема помощи непосредственно связана с помогающей практикой. Идеологема — это те идеальные представления о социальной активности индивида, группы, общества и власти, которые доминируют в определенный исторический период в области помощи и поддержки
Субъекты помощи	Различные исторические институты, социальные общности, отдельные группы и личности. Основными субъектами помощи в процессе исторического развития становятся: институты власти; территориальные, социальные, конфессиональные, профессиональные сообщества и группы; отдельные индивиды
Объекты помощи	Объекты помощи меняются с течением времени. Их бытие определяют социальные и экономические факторы, немалую роль играют традиционные и архетипические коллективные представления о роли субъекта в жизнедеятельности общества. Профессиональное сообщество проблемы клиентелы решает на основе профессиональной компетенции. Профессиональные компетенция и технологии помощи

	позволяют расширять, открывать и инициировать «открытие» новых групп нуждающихся
Институты помощи	Институты помощи в ходе исторического развития общества осуществляли определенные функции, среди которых можно выделить: удовлетворение потребностей определенных слоев населения; поддержка жизнедеятельность групп; исполнение роли института контроля, защиты и воспитания, попечения; перераспределение материальных и социальных благ; содействие социальной интеграции и адаптации человека

Для плодотворного функционирования социальной системы, также плодотворно должна развиваться экономика, это касается Франции, это происходило до середины 70-х годов. Это в дальнейшем создает материальную базу, что очень важно для социальной помощи и страхования в целом, а также это помогало сохранению стабильности в обществе. Но тут происходит экономический кризис 70-х, перестройка экономики в 80-х, далее уже выявляются слабые стороны, и одна из этих сторон это ресурсозатратность. С 90-х годов, скорость развития экономики Франции, заметно снизилась. В 60-е ВВП составляет примерно 5.7%, в 90-е данные показатели падают до 1.3%. На протяжении 90-х, во Франции остается высокий уровень безработицы, все это приводит к государственному долгу Франции и составляет 100% ВВП.

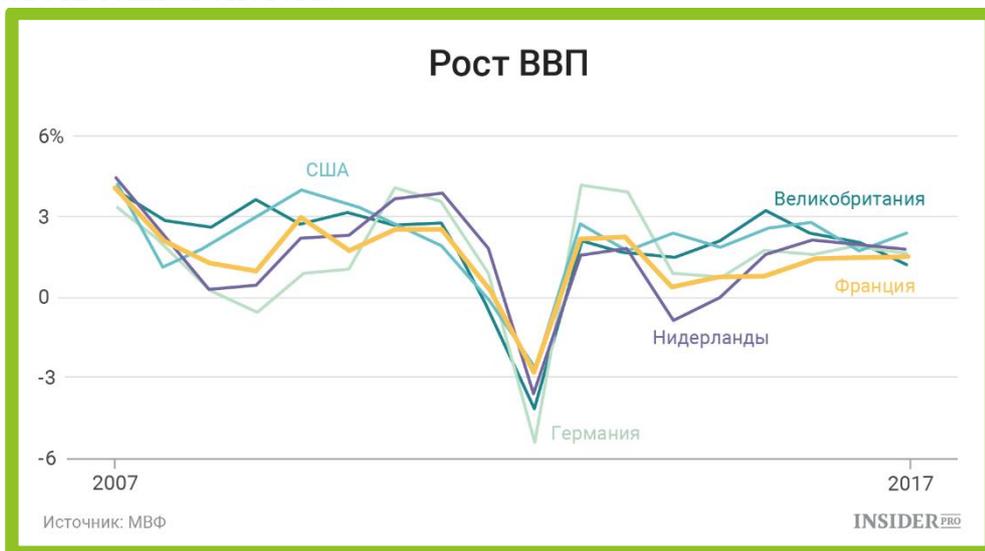
Демографические факторы, и сокращение суммарной рождаемости, а также увеличение продолжительности жизни, все это способствует увеличению спроса на различные социальные пособия, что влечет за собой дефицит бюджета. По данным Национальных институтов статистики, и различных экономических исследованиях, в 90-х годах $\frac{3}{4}$ французских семей пользовались помощью государства. С этим спросом, и росли суммы поддержки. В 1970-1997 данный прирост составил 16.2%. Основная доля социальных расходов выделялась на пенсии по старости 44.5 %, пособия по болезням 25.8%, семейные пособия 5.8%, пособия по безработице и оплата профессионального обучения 6.4%.

Появляется сильная потребность реорганизовать систему социальной защиты, обеспечивать становится затруднительно для бюджета государства. 1993 Франция приступает к реформам. 1997 существенно сокращаются расходы на социальное обеспечение.

4.2 Структура системы социальной защиты во Франции

Система социальной защиты Франции представляет из себя сложную организационную структуру. У Франции доля расходов на социальную защиту выше среднего показателя по ЕС. Основные компоненты:

1. Развитая система семейных пособий.
2. Особое внимание к пенсионному и медицинскому страхованию.
3. Преимущественно финансирование идет за счет взносов социально страхования.
4. Множество различных страховых фондов, реализующих различные программы, они дополняют основные социальные услуги.
5. Разветвленная система.



Процент ВВП, который идет на социальные программы и поддержку населения, намного выше чем в других крупных странах. Такая щедрость приводит к увеличению дефицита бюджета, это значит, что система

здравоохранения остро нуждается в дополнительном финансировании – МВФ предлагает идти к экономическим реформам и контролю государственных расходов.

Кроме основных, есть обязательные дополнительные системы социального страхования, они функционируют, основываясь на межпрофессиональных национальных соглашениях. Модель Бисмарка основывалась на сборе страховых взносов, а это размер определялся страховыми тарифами. Но обязанность по возмещению производственных несчастных случаев не является ответственностью государства, а переходит к особым структурам – бесприбыльные корпорации публичного права, которые находятся под контролем государственных органов. Тем самым, эта несет принципы, и государственной и частной форм социальной защиты. Ключевая идея системы заключается в том, что предприниматель должен быть заинтересован в снижении рисков, и профилактике несчастных случаев.

Французская модель социального страхования реализуется следующим образом:

1. Национальная касса медицинского страхования
2. Национальная касса пенсионного страхования
3. Национальная касса семейных пособий
4. Центральное агентство обеспечения социальной защиты.

Следовательно, эти организации объединены в национальный союз. В наши дни Франция выделяет на семейные пособия 2.6% ВВП и имеет 128 разновидностей. Бюджет национальной кассы семейных пособий превышает оборонный бюджет страны. Но можно отметить что французская система социальной защиты пребывает в упадке.

Главный аспект французской системы социальной защиты служит сложная организационная структура, и высокая доля расходов на социальные программы, которая самая высокая в ЕС.

Также наличие развитой системы семейных пособий, стала результатом длительных перемен в сфере социального обеспечения. Также существование различных страховых фондов, и самое важное отличие от шведской или английской системы социальной защиты – это взносы в фонд социального страхования.

4.3. Основные направления социальной работы во Франции

Начать стоит со страхования по безработице. Французская система страхования по безработице реализуется на коллективных соглашениях между организациями работодателей и наемных работников. На территории Франции существуют два основных фонда страхования по безработице. UNEDIC – основное направление в промышленности и торговли. ASSEDIC – данная организация управляет страховыми счетами, регулирует вопросы по поступлению взносов, и выплату пособий. Также существует агентство по занятости – ANPE. Основной задачей это организации является содействие в поиске рабочего места, а также информирование о рынке труда и услуги по

профессиональной ориентации. Но в январе 2009 года две организации сформировались в одну – POLE-EMPLOI.

В данной системе существуют два вида пособий. Первый вид – выплата основывается на наличии страхового стажа и выплаты страховых взносов. Второе – пособие для людей, которые не имеют право на страховое пособие. Условия на пособие социального страхования по безработице реализуется на следующих условиях:

-безработица не может быть вызвана через увольнение по собственному желанию

-чтобы получать данные пособия субъект должен быть зарегистрирован на бирже труда

-важный документом служит проект, который отображает действия безработного по поиску работы

Для того чтобы получить статус безработного, но ищущего работу надо обратиться в ASSEDIC по месту проживания, заполнить и подписать бланк о выдаче пособий по безработице

Пособие будет назначаться только зарегистрированному безработному лицу, на условии того что за период в 18 месяцев, он выплачивал взнос на протяжении минимум четырех месяцев.

После регистрации выдается приглашение на собеседование (ANPE). Собеседование — это последний и обязательный этап для принятия статуса безработного. Данная консультация предназначена для разработки индивидуального плана.

Потеря работы не должна быть личной инициативой, а по инициативе администрации или истечения срока ТД. Но есть случаи, когда ASSEDIC будет рассматривать увольнения по инициативе работника, когда увольнение происходит с связи с переездом супруга/супруги. Важно понимать, что расторжение контракта, не связанное с экономическими причинами, будет в категории “увольнение по собственному желанию”. В случае, если лицо не получает никаких возмещений на протяжении первых четырех месяцев, можно подать ходатайство в ASSEDIC, данная комиссия может назначать пособие по безработице, после решения паритетной комиссии.

У безработного есть обязательство искать активно и непрерывно новую работу.

В случаи, когда безработный не реагирует на повестку о явке в агентство регистрация в ANPE аннулируется. Ходатайство для продления регистрации подается по телефону, через электронную сеть Minitel, также можно подать на почтовые ящики ASSEDIC. Важным аспектом является, то что нужно уточнить свою ситуацию (место работы, наличие проблем со здоровьем, профессиональное обучение)

Безработный обязан извещать об отсутствии дома более 1 недели (за год не должно превышать 35 календарных дней)

Пенсионное страхование на территории Франции практическая самая сложная система в Европе. Пенсионный возраст во Франции 60-62.5, по

разным источникам, этот возраст для мужчин и женщин одинаковый. Но есть также категории работников, у которых пенсионный возраст гораздо ниже – это тяжелые работы такие как шахтеры.

Система состоит из двух основных принципов:

Накопительное страхование – пенсия выплачивается, из тех средств, которые откладывались на протяжении всей трудовой деятельности.

Принцип солидарности – выплачивается через отчисления ныне работающих.

Также для свободных профессий, ремесленники и предприниматели, которые занимаются малым бизнесом, выплаты в ПФ составляют 16.40%. Большое количество наемных работников платят такой же процент, но половину от этого процента отчисляют работодатели. Особые режимы обеспечения распространяется на определенные категории работников: чиновники, военнослужащие и приравненные к ним категории, работники в

сфере снабжения газа и электричества, работники банка, железных дорог, шахтеры. Во Франции пенсия 50% от средней заработной платы за одиннадцатилетний трудовой стаж. Также существует минимальная и максимальная государственная пенсия. Минимальная пенсия – 6000 евро, максимально может быть и два раза больше. Социальные пенсии – данное начисление гарантируется государством, и это независимо от видов деятельности. В отличии от трудовой пенсии, данная категория граждан обладают льготами, такими как бесплатная юридическая помощь, освобождаются от налогов за жилье и земельного налога, бесплатное обслуживание телефонов. Данная категория финансируется благодаря фонду солидарности по старости, взимается от всеобщего налога его размер равен 2.4%, также с акцизов от алкогольной продукции.

Пенсия по достижению пенсионного возраста, и пенсия по инвалидности:

1. Люди с инвалидностью, которые способны реализовывать оплачиваемую трудовую деятельность
2. Инвалиды, которые полностью лишены выполнять какие-либо работы
3. Инвалиды, которые нуждаются в постоянном уходе.

Пенсионные выплаты по случаю потери кормильца. Также возможен досрочный выход на пенсию, если супруги имеют не менее трех детей они имеют надбавки, не имеют собственной пенсии. Также существует возможность наследовать пенсионные права и возможность трудоустроится после выхода на пенсию. В таком случае пенсионер обязан со своего заработка делать взнос в фонд солидарности это 10-15% от работающего, а 5% работодатель. Основная система пенсионного страхования финансируется за счет взносов от работодателей (8.2% от ЗП) наемные работники (6.5% ЗП). Кроме базовых существуют во Франции существуют обязательные дополнительные системы социального страхования, функционирующие на основе межпрофессиональных национальных соглашений. Основная часть этих систем находится в рамках двух фондов. ARRCO – ассоциация режимов

дополнительных пенсий, данная ассоциация охватывает всех наемных работников и основной финансовый поток идет от предпринимателей, это 4% фонда, и наемные работники, которые уплачивают 2% от ЗП. AGRIC – всеобщая ассоциация пенсионных учреждений, данная ассоциация занимается вопросом страхования руководящих служащих и управленческих работников, размер взносов равен 12%, и 8% из них приходится на работодателя, 4% на наемных работников. Если в основных системах пенсионного обеспечения размер пенсионных выплат, как правило, не превышает 50 %, то в рамках дополнительных пенсионных систем он составляет около 20 % заработка, что существенно повышает общий доход пенсионеров.

4.4 Проблемы миграции и социальной сферы и их пути решения

Социологи, психологи, педагоги, экономисты и политологи решения по социальным проблемам предлагают именно они. Результаты их исследований публикуются в журналах: Lien Social («Социальные связи»), Sciences Humaines («Гуманитарные науки»), Le Journal de l'Action Sociale («Газета социальной деятельности»), Vie Sociale («Социальная жизнь»), Travail Social Actualités («Новости социальной работы»), Actualités Sociales Hebdomadaires («Социальные еженедельные новости»), Informations Sociales («Социальные новости»), Revue Economique Sociale («Социально-экономический журнал»), Emploi («Эмпан»). Самой многочисленной группой являются «мамы-воспитатели домашнего детского сада» (assistante maternelle) (380 000 чел.), которые были приравнены к квалифицированным «социальным работникам» по закону 1992 года.

Для Франции, социальные педагоги, помощники по хозяйству, посредников в социальной сфере – это все работники социальной сферы. 2002 год стал основополагающим для социальной системы, произошло реформирование, далее уже лицензирование профессий. Во Франции социальная работа является женской профессией (до 96%). Франция экономическая привлекательная страна туда хлынул поток эмигрантов, больше всего из афро-азиатских стран. Именно массовый приток иностранцев с совсем иной культурой, религией, другим взглядом на многие вещи, серьезно сказалось на социальных проблемах, ставит под угрозу культурное наследие Франции, также вырос факт исламского экстремизма и терроризма – безопасность государства и ближайших регионов. Продолжительное время Франция была гостеприимной страной для иммигрантов. Доступный прием иммигрантов существовал до экономического кризиса 1974 года, следовательно, от таких методов решают отказаться. 1993 – 1997 происходит ужесточение миграционной политики Франции. 1984 проживающие во Франции иностранцы могли окончательно обосновываться. Также трудовая миграция во Франции могла решить демографическую проблему страны.

Данная миграция позволила стране увеличить количество жителей страны до 57 миллионов человек, но до этого насчитывалось 45 миллионов человек. Также это все сказалось на уровне безработицы.

С середины 90-х годов усилены меры регулирования рынка труда, прежде всего направленные на поддержку занятости наименее квалифицированных работников, молодёжи и длительно безработных. Кроме того, поощрялась занятость на условиях неполного рабочего времени. По данным французским источников, безработных классифицируют на три основные группы: низкая, средняя, и высокая. По возрасту на пять групп: до 25 лет, 25-29, 30-49, 50-55, и 56-59 лет. Ситуация усугубляется тем что во Франции труд ценится очень дорого, и исходя из этого предприниматели стараются реализовывать все через компьютеризацию, робототехнику, и автоматические линии.

Результат таких введений снижается спрос на рынке труда для работников с низкой квалификацией. Также во Франции существует система социальных планов, и эти планы обязательны для всех кто хочет провести массовое увольнение. На данный момент: Рабочая сила составляет 24,2 млн. человек; в сфере услуг – 61,5%, в промышленности – 31,3%, в сельском хозяйстве – 7,2%. Для стимулирования создания рабочих мест в сфере услуг производством введены льготы по подоходному налогу (50%, но не свыше 25 тыс. Франков) для тех, кто нанимает уборщиц, помощников по хозяйству, нянь, сиделок.



Социальные пособия на иммигрантов, которые существуют в современности, включая семейные пособия: 2940 франков в месяц иностранцам, 1760 франков было предназначено для французов. Из этих пособий 75% идут на детей. Активно наблюдается арабофобия, из-за роста исламского экстремизма. Во Франции проживает около 4 миллионов представителей “мусульманской культуры”, половина из них граждане Франции. 1980-1990 годах, ислам становится на второй религии. В 1984 году создается национальный фронт (НФ), который набирает влияние, однако не настолько серьезную, чтобы решить проблему миграционной политики. Правительство Франции, которое учитывало два мнения мусульман и коренного населения, в итоге выбирает путь «жесткой интеграции».

Подтверждением являются прошедшие в 2007 г. президентские выборы, на которых победу одержал бывший министр внутренних дел Франции Николя Саркози. Он был известен своим жестким отношением к миграционной политике, высказывания по которой стали залогом его победы и поддержки правых избирателей. Закон о «жесткой интеграции» вызвал бурные протесты у одних, восторг — у других. Многие исследователи называют его революционным. Правительство Франции проводит политику селективной иммиграции, когда приоритет получают высокообразованные специалисты, ученые и студенты. Будучи министром внутренних дел Саркози являлся одним из инициаторов документа и заявлял: «Франция не может принимать у себя всех, кто захочет к нам приехать. Мы не в состоянии обеспечить их ни жильем, ни работой».

С его приходом на должность президента, введена система квот: ежегодно правительство будет представлять парламенту документ, в котором установлено количество иммигрантов, которым разрешается въехать во Францию. В законе предусмотрен также льготный вид на жительство, получивший название «Компетентность и таланты». Его получают ученые, художники, артисты и спортсмены.

Для всех остальных, желающих приехать во Францию на постоянное место жительства, все будет намного сложнее. К примеру, чтобы получить 10-летний вид на жительство, иностранцам придется подписывать «интеграционный контракт», овладеть основами французского языка и французской цивилизации. Более того, проживший более 10 лет в стране иммигрант-нелегал более не сможет автоматически получить вид на жительство.

Организация социальной помощи в современный период.

Выплата пособий во Франции осуществляется, прежде всего, в рамках проведения целенаправленной семейной политики, заключающейся в том, чтобы гарантировать французским родителям свою помощь в успешном сочетании своих воспитательных функций и карьерных амбиций. Помощь семье, реализуется государством с целью оплачивать услуги по уходу за детьми – это няни, что для французской семьи обычное дело. Такая помощь реализуется вплоть до шестнадцатилетнего возраста ребенка. Также для дошкольников на ежемесячной основе, к семьям малоимущим категориям, и пособия к началу каждого учебного года. Льготное жилье тоже можно отнести к виду социальной помощи. Льготное предоставление жилья для отдельных категорий граждан.

Во Франции социальное жилье может получить абсолютно каждый, который легально проживает на территории страны. Не обязательно родиться на территории Франции, и даже не обязательно гражданство. Самый элементарный документ, и который часто спрашивают это квитанцию об уплате электроэнергии, фактически этот документ подтверждает легальное пребывание в стране. Также при наличии вида на жительство, при постоянном

пребывании во Франции, иностранцы имеют те же привилегии, как и граждане Франции.

Время ожидания жилья примерно 6 или 10 лет, но в пригороде это примерно 4 км от столицы за пару месяцев могут предоставить такое жилье от государства. Такое жилье предоставляется в соответствии с законодательством. Но данный объект не в полной вашей собственности, вы не можете его продать, обменять, сдать третьим лицам, но жить вы можете всю жизнь. И да, есть ещё жилищное семейное пособие Allocation de logement familiale(ALF), которое является финансовой помощью, предназначенной для уменьшения количества месячных выплат по аренде или ипотеке для семей с малым достатком.

Пособие Aide personnalisée au logement(APL), оно позволяет уменьшить стоимость аренды или сумму ежемесячных выплат по ипотеке. При принятии решения о его предоставлении учитывается довольно много критериев: доход, состав семьи, место нахождения жилья, статус занятости. Если вы по каким-то причинам не можете получать ни ALF, ни APL, то есть ещё одно пособие – Allocation de logement sociale(ALS), на которое имеют право люди с небольшим достатком. FCL – солидарный фонд который оказывает различную помощь финансовую, гарантийную, страховую, оплата аренды жилья. Также социальная помощь может быть представлена в виде оплаты счетов за коммунальные услуги.

Это в основном касается практики гарантирования получения льгот при приобретении жилья молодыми семьями/холостяками/родителями-одиночками/инвалидами/престарелыми французами.

При этом, в качестве основной формы социального жилья во Франции рассматривается его аренда. Еще в 1990 в этой стране вступил в силу закон, в соответствии с которым жилец/квартиросъемщик без получения финансовой помощи, направленной на погашение общей задолженности по своей квартплате, не подлежит выселению.

Резиденты Франции в возрасте от 25 лет, находящиеся на территории страны большую часть года, имеющие доход на семью ниже установленного минимума, имеют право на пособие Revenu de solidarité active(RSA), которое составляет от €560 до €1080 в месяц. Сумма меняется в зависимости от количества членов семьи, возраста и прочих критериев. При этом, суды, в ведении которых находятся подобные дела, вправе продлевать вплоть до трехлетнего периода жильцу, неспособному найти способ для переселения в более приемлемое по параметрам цена-качество жилье, сроки его выселения.

Тема 5. Социальная помощь в Дании.

Цель: раскрыть основные направления социальной политики в Дании, основные принципы и уровни социальной защиты.

План:

5.1 Социальная помощь в Дании.

5.2 Пенсионное обеспечение и страховые гарантии в Дании

5.3 Социальные выплаты и социальные службы Дании

5.4 Социальные услуги и социальная помощь в период пандемии.

5.5 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

5.6 Организация социальной помощи в современный период

5.1 Социальная помощь в Дании.

Складывающаяся система социальной поддержки в нашей стране пока не привела к формированию единой системы категорий, понятий и терминов. О не устоявшемся процессе свидетельствует неоднозначность самого понятия «социальная поддержка». Это является свидетельством того, что «указанное общественное явление сложно и многогранно». Теоретическое исследование литературы показало неоднозначность подходов к определению ключевых понятий «социальная поддержка», «социальная защита», «социальное обеспечение», «социальная помощь».

Социальная работа с различными категориями населения прочно вошла в жизнедеятельность цивилизованных стран. В 20 в. благодаря принятию многих социальных законов Дания превратилась в образец современного государства "всеобщего благоденствия". Положительный опыт ее организации имеют скандинавские страны. Социальная работа в Дании в современных условиях осуществляется в них как профессиональная деятельность. Данный вид профессии имеет свои особенности и развилась исторически под влиянием различных факторов. Социальная работа в Дании прошла сложный, долгий путь от благотворительной деятельности в ее профессионализации, то есть функционирование как вида профессии. Этот новый для страны вид профессии возник на определенном историческом этапе общественного развития как объективная необходимость. Профессия специалиста социальной работы, по научному определению, относится к группе профессий "человек - человек".

Вопрос социальной помощи остро встал в современных реалиях. Нашей целью является узнать о всех сторонах социальной политики Дании и наложить тень на проблематику социальной помощи в нашей республике-Республике Казахстан. В условиях перерастания систем социального обеспечения в системы социальной защиты вновь встает вопрос более четкого разграничения базовых понятий.

В Дании исторически развивались два основных компонента социального обеспечения: система защиты доходов и система социальных услуг. Датская система защиты доходов включает в себя следующие основные структуры:

- пенсионное обеспечение;
- социальные гарантии;
- социальные выплаты;
- социальную помощь;
- социальные службы.

Для Дании характерна широкопрофильная система социального обеспечения. Это является одной из приоритетных направлений развития, в которое вкладываются значительные финансовые средства. Социальная политика Дании относится к абсолютно всему населению государства. Медицина и образование в стране бесплатны, социальные льготы – общедоступны. Расходы на эту сферу покрываются налогами работников.

В социальной политике этой страны можно выделить четыре основных направления. Первое это выплата адресной социальной помощи, на которую может претендовать определенный круг населения. Второе, помощь семьям, которые воспитывают детей и подростков более двух человек. Третье, помощь гражданам, требующих специальных условий (пенсионеры, инвалиды). Четвертое, выплата пенсий пенсионерам, инвалидам, военнослужащим и их семьям.

5.2 Пенсионное обеспечение и страховые гарантии в Дании

Пенсионная система Дании предусматривает два вида пенсий: пенсию по возрасту, по инвалидности. Государственная пенсия состоит из базовой пенсии, выплачиваемой всем, и доплат к базовой пенсии, сумма которых зависит от размера прочих доходов пенсионера. Кроме того, существует Резервный пенсионный фонд рынка труда, по закону обеспечивающий страхование пенсий всех получающих заработную плату лиц. Действует ряд схем пенсионного обеспечения, которые подлежат согласованию при заключении коллективного трудового договора и распространяются на большинство работающих. Наконец, система налогообложения стимулирует индивидуальные пенсионные накопления. Таким образом, система пенсионного обеспечения по возрасту имеет три уровня, где государственная пенсия является основным средством, обеспечивающим защиту всех граждан от бедности в пожилом возрасте.

Государственная пенсия дополняется пенсионными отчислениями в период трудовой деятельности в соответствии с действующими схемами пенсионного обеспечения, что гарантирует разумное соотношение доходов в трудоспособный и пенсионный периоды. Наконец, это индивидуальные пенсионные накопления, дополняющие первые два источника. Датская пенсия по старости не зависит от трудовой деятельности. Со временем она превратилась в народную пенсию. Имеется также помощь на отопление и на такие более крупные расходы, как посещение зубного врача или изготовление очков. Мужчины и женщины получают одинаковую пенсию, но семейная пара пенсионеров получит только 85% от совокупной суммы пенсий двух одиноких пенсионеров. Система пенсионного обеспечения по возрасту является государственной. Пенсионный возраст равняется 67 годам. При предоставлении пенсии учитывается место проживания, и пенсия предоставляется любому, кто прожил в Дании как минимум 10 лет в возрасте от 15 до 67 лет, при этом последние 5 – непосредственно на территории Дании [1, с. 23].

Социальные гарантии в Дании. Страхование от безработицы в Дании - добровольное. Этим правом пользования страховкой пользуются люди, оплатившие членские взносы в течение года, 85% расходов составляют государственные субсидии. Безработный, оплачивающий страховку, получает пособие по безработице в течение 1-2 лет, а затем предлагает ему работу. Если гражданин проходит обучение, он не может работать пять лет. При определенных условиях рабочие могут получать пособие по безработице, а родительские пособия в Дании довольно щедры. Беременные женщины могут взять отпуск за 4 недели до и 14 недель после родов. В течение первых 14 недель после рождения ребенка отцу предоставляется двухнедельный отпуск по уходу за ребенком. Если ребенку исполнилось 14 недель, родители имеют право на 32-недельный отпуск. Право на эти социальные гарантии существует при условии, что оба родителя работают в Дании.

Местные власти удовлетворяют особые социальные потребности жителей. Она заключается в конкретной материальной помощи по фиксированным ценам или в форме практических, образовательных или экономических консультаций, направленных на поддержку семей с особыми потребностями [2, стр. 45].

Многочисленные исследования показывают, что датчане не боятся кризиса или потери работы. Постоянное ощущение «социальной защищенности» позволяет датским гражданам комфортно преодолевать кризис, чувствовать себя частью общества, уверенно выполнять свою роль в государстве, работать на него.

5.3 Социальные выплаты и социальные службы Дании.

Первым уровнем социального обеспечения является выплата денежных пособий (эта помощь предоставляется лишь в тех случаях, когда оказание других видов социальной поддержки по каким-либо причинам невозможно). Выплата денежных пособий не производится, если есть возможность получить поддержку через другие уровни социальной системы, а также если помощь может быть оказана супругом или супругой лица, обратившегося за ней. Лица, имеющие накопления (в пенсионном фонде) не могут рассчитывать на получение денежных пособий. Дети в возрасте до 18 лет также не получают денежных пособий, их должны обеспечивать родители. Денежные пособия выдаются по месту жительства получателя, который не обязательно должен быть гражданином Дании. Однако с 1 июля 2002 года получатель, не имеющий датского гражданства, должен в течение семи лет проживать на территории Дании. На получение денежных пособий могут рассчитывать только те граждане, чье социальное положение существенно ухудшилось (потеря работы, болезнь или развод). Таким образом, пособие не предназначено тем, у кого уровень доходов невысок из-за небольшой заработной платы, или студентам. Сроки выплат денежных пособий не ограничены, и они могут производиться до тех пор, пока получатель не будет в состоянии обеспечивать себя сам или не получит права на социальную пенсию.

Система социальной помощи бесплатно обеспечивает право всех граждан на получение определенного, довольно высокого уровня общего и специального образования, а также на прохождение курсов профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки кадров, что в совокупности значительно расширяет возможности всех граждан адаптироваться к запросам производства в области качества рабочей силы. Социальные выплаты являются дополнительной поддержкой граждан и их особых потребностей, например, высокие расходы на жилье, воспитание детей. В настоящее время социальная помощь гарантирует покрытие расходов на содержание детей дома, оказание медицинской помощи, покупку лекарств, лечение зубов, помощь беженцам, а также обеспечение детей и взрослых с физическими и умственными недостатками. Социальная помощь оказывается при обучении и необходимости реабилитации. Одна из основных целей социальной помощи пожилым и нетрудоспособным людям состоит в том, чтобы дать им возможность находиться у себя дома, а не переселять их в интернат или дом престарелых. Таким людям предоставляется помощь в уборке дома, соблюдении личной гигиены, выдается напрокат необходимая бытовая техника. Кроме того, существует программа оказания медсестрами помощи на дому, что обеспечивается местными властями. В случаях, когда пожилые и нетрудоспособные люди не в состоянии жить самостоятельно, они могут переехать в специально предназначенные для таких целей дома или небольшие центры, где проживают другие пожилые или нетрудоспособные люди. Целью таких центров является создание небольших объединений, где жильцы вместе участвуют в повседневных делах [3, с. 97].

Социальные службы. Субъектами социальной политики в Дании являются местные власти (община). Дания делится на 14 графств и 275 округов, и в каждой из этих административных единиц есть свое правительство. Община – важнейший орган управления в Дании. Они распоряжаются 2/3 государственных средств, значительная часть которых используется в социальной сфере. Датские общины традиционно обладают большой самостоятельностью. Они могут вводить налоги и управляются Советом, избираемым населением данной общины. В последние годы социальные проблемы значительно усложнились, и теперь ими занимается половина всех коммунальных служащих. Если в 70-е годы общины даже в мелочах следовали указаниям министерств и центральных властей, то сегодня датская община не просто орган административного управления, она проводит определенную политику самостоятельно. Значительные результаты были получены в последние 10 лет, в частности, в области управленческих структурных изменений теперь нет, необходимости иметь один орган, занимающийся всеми вопросами социального управления, а возможно создать две управляющие службы – по делам детей и молодежи, включая школьное образование, а также престарелых и инвалидов. Или, наоборот, можно все

объединить, включая сферу культуры, и создать так называемое «управление в интересах человека».

5.4 Социальные услуги и социальная помощь в период пандемии.

Социальные услуги в стране предоставляются в соответствии с Актом о социальной помощи от 1976 года, который собрал в себе основные элементы социального законодательства Дании. Данный акт включает, в первую очередь, бесплатное предоставление социальных услуг, финансируемых за счет налогообложения центральным и местным правительствами.

Целями социальной реформы страны были: реабилитация, защита и повышение благосостояния членов общества. Задачей являлось увеличение ответственности общества перед людьми, оставшихся без заработка, обеспечение ухода за детьми, престарелыми, инвалидами.

Социальные услуги можно поделить на три типа (с точки зрения оплаты): так называемые бесплатные услуги, куда относятся консультирование и медицинская помощь, частично оплачиваемые услуги, когда клиент оплачивает часть стоимости услуг, сюда относятся детские сады, ясли, интернаты для престарелых, когда клиент оплачивает услуги, но затем часть стоимости ему возвращается в виде дополнительных выплат, например, плата за жилье. Все виды данных услуг являются практической помощью людям, которые нуждаются в ней. Большую работу с этой категорией людей проводят также и частные организации.

В период пандемии коронавируса многие организации перешли на удаленный формат работы. Но есть люди, которым профессия не позволяет зарабатывать из дома. Им приходится много контактировать с другими, и риск заболеть COVID-19 у них увеличивается в разы. Сотрудник, работавший во время карантина и заболевший COVID-19, имеет право на социальное пособие по временной нетрудоспособности.

Так же важно отметить, что во время пандемии в Дании были унифицированы адресные пособия и выплаты. Еще одна принятая инициатива даст возможность семьям, оказавшимся в затруднительном материальном положении из-за временные потери работы, получить адресные пособия и выплаты, в том числе на детей в возрасте от трех до семи лет, без учета дохода за прошлый период (по действующему порядку нуждаемость в социальных пособиях рассчитывается на основании доходов семьи в период от трех до шести месяцев в зависимости от вида пособия). Выплаты будут производиться исходя из доходов семьи на момент подачи заявления. Это позволит поддержать людей, пострадавших из-за особый порядок работы предприятий в период коронавируса. Каждый работающий датчанин должен будет получить порядка 19 тыс. крон (почти \$3 тыс.) помощи, за вычетом налогов сумма составит около 15 тыс. крон (почти \$2,3 тыс.). Однако, по словам министра финансов Николая Уаммена, «из-за технических причин» эти средства поступят на счета граждан не сразу, а постепенно, но не позднее октября. [4].

5.5 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

Социальные гарантии в Дании. Страхование от безработицы - добровольное. Этим правом пользования страховкой пользуются люди, оплатившие членские взносы в течение года, 85% расходов составляют государственные субсидии. Безработный, оплачивающий страховку, получает пособие по безработице в течение 1-2 лет, а затем предлагает ему работу. Если гражданин проходит обучение, он не может работать пять лет. При определенных условиях рабочие могут получать пособие по безработице, а родительские пособия в Дании довольно щедры. Беременные женщины могут взять отпуск за 4 недели до и 14 недель после родов. В течение первых 14 недель после рождения ребенка отцу предоставляется двухнедельный отпуск по уходу за ребенком. Если ребенку исполнилось 14 недель, родители имеют право на 32-недельный отпуск. Право на эти социальные гарантии существует при условии, что оба родителя работают в Дании.

Местные власти удовлетворяют особые социальные потребности жителей. Она заключается в конкретной материальной помощи по фиксированным ценам или в форме практических, образовательных или экономических консультаций, направленных на поддержку семей с особыми потребностями [2, стр. 45]. Многочисленные исследования показывают, что датчане не боятся кризиса или потери работы. Постоянное ощущение «социальной защищенности» позволяет датским гражданам комфортно преодолевать кризис, чувствовать себя частью общества, уверенно выполнять свою роль в государстве, работать на него.

В соответствии с п. 3 ст. 1 Устава Организации Объединенных Наций, целью этой организации является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. В соответствии с этой целью данная международная организация самым непосредственным образом занимается международно-правовым регулированием в социальной сфере, что выражается в разработке международных стандартов в области труда и социального обеспечения. Всеобщая декларация прав и свобод человека, принятая ООН в 1948 году, является одним из самых важных и значимых международных документов по правам человека, в котором впервые нашли отражение наряду с другими видами прав социальные права. Нормы данной Декларации не имеют обязательной юридической силы, однако они экстраполированы в подавляющее большинство конституций мира, принятых после Второй мировой войны, а также практически во все конституции стран СНГ и Восточной Европы, перенесших конституционные реформы после развала Советской державы. Тем более что в преамбуле Декларации записано, что «Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства...» [5, с. 14].

Иначе говоря, обеспечение реализации прав, провозглашенных в Декларации, вменяется в обязанность государств, подписавших ее. В Декларации так же отражены нормы, которые направлены на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни.

Международная организация труда использует систему конвенций, где закреплены минимальные нормы (стандарты) социального обеспечения. Такая система имеет важное ограничение, так, как только государства-члены, которые ратифицировали соответствующую конвенцию, обязаны выполнять ее. Несмотря на то, что конвенции содержат минимальные стандарты, до сих пор существуют пробелы в охвате всех категорий населения, некоторые нормы конвенций устаревают. Ценность конвенций заключается в том, что они требуют от государств соблюдать нормы для достижения определенного уровня социального обеспечения. Принципы, выводимые из конвенций, дают возможность скорректировать толкование и применить их в контексте современной ситуации. Комментарий к ст. 9 Международного пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах, в которой закреплено право на социальное обеспечение, содержит требование к государствам-членам о создании собственных систем социального обеспечения. Такой подход предоставляет больше возможностей отдельным государствам, и его легче корректировать. Рекомендация № 202 МОТ предусматривает более гибкий подход, чем в Конвенции № 102. В ней излагаются определенные принципы для дальнейшего развития системы социального обеспечения. Сближение норм конвенций и норм других международных актов о правах человека по социальному обеспечению сложно осуществить практически, так как используются две разные юридические техники. Однако они в определенной степени дополняют друг друга. Конвенции содержат важные нормы, влияющие на государства-члены, которые их ратифицировали. Ведь при подходе к социальному обеспечению как к праву человека на государства не могут быть наложены требуемые к исполнению обязательства. Комментарий к ст. 9 Международного пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах гласит о том, что необходимо требовать минимума защиты для каждого из существенных элементов.

Таким образом, можно выделить два направления развития международного правового регулирования в сфере социального обеспечения: при подходе к социальному обеспечению как к праву человека от государства требуется выполнение минимальных стандартов в этой области; при конвенциональном подходе к социальному обеспечению государства призывают к дальнейшему активному развитию системы социального обеспечения.

Такой подход имеет преимущество: он связывает все страны, которые ратифицировали Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах. Полезным инструментом для реализации норм права является требование к государствам-членам подавать доклады о состоянии

социального обеспечения, так как оно дает пространство для совершенствования национальной системы и подачи докладов о национальной ситуации. К сожалению, исполнение обязанности государств подавать доклады и соблюдать рекомендации контролирующих органов все еще проблематично. Важнейшей причиной этого является то, что обычно государство не имеет преимуществ от принятия международных стандартов по социальному обеспечению. Международным организациям, на наш взгляд, следует рассмотреть вопрос об увеличении поощрений для государств за принятие и исполнение международных стандартов по социальному обеспечению.

На основе структурно-логического анализа международных документов по правам человека можно констатировать, что, хотя социальные права как один из видов прав человека не определены в международном публичном праве, мировое сообщество признает их как социальные права. в сферах трудовых отношений, здравоохранения, образования, материнства, отцовства, защиты детей, социального обеспечения, защиты окружающей среды, миграции и жилищного права. По мнению авторов научного издания «Права человека», «социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни - социальную защищенность» [6, с. 164]. Все они являются основой для обеспечения достойной жизни человека, что является одной из основных целей государства всеобщего благосостояния.

Не менее важным актом Совета Европы в области социально-экономических прав является Европейская социальная хартия. 2 Социальная хартия - это европейский договор, подписанный в 1961 году и вступивший в силу в 1965 году. Хартия защищает основные социально-экономические права и вместе с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод представляет собой общий механизм защиты прав человека в Европе. Пересмотренная Европейская социальная хартия вступила в силу 1 июля 1999 г. и объединила все права, гарантированные Хартией 1961 г. с несколькими поправками, а также права, гарантированные Дополнительным протоколом 1988 г., и некоторые новые права.

Сегодня, в условиях глобального старения населения, обостряется вопрос о праве на социальное обеспечение, например, пожилых людей, которое по международным стандартам не превышает 65 лет. Рекомендация МОТ № Конвенция 1980 года о пожилых работниках предусматривает, что пожилые работники должны пользоваться теми же возможностями, что и другие работники, без дискриминации по возрасту, в частности, в том, что касается пособий по социальному обеспечению, социальных пособий и возможностей. иметь квартиру, пользоваться социальными и медицинскими услугами, особенно если эти возможности связаны с профессиональной деятельностью или работой.

Акты Совета Европы включают Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии 1988 г. (Протокол 1). Искусство. Статья 4 этого Протокола (Право на социальную защиту пожилых людей) требует

принятия мер для обеспечения того, чтобы пожилые люди оставались полноправными членами общества как можно дольше (что очень важно в контексте устойчивого старения). Развитые страны, в которых демографическая ситуация резко ухудшилась с начала 1990-х годов), гарантия жизни пожилых людей в специальных учреждениях, адекватная помощь в личной жизни и т. д.

5.6 Организация социальной помощи в современный период

В социальной политике Дании решающую роль играли предупреждающие и реабилитационные меры. В 60-е годы страна переживала подъем, когда спрос на рабочую силу превышал предложение, и обеспечение полного использования человеческих ресурсов представлялось благоприятной возможностью для достижения благосостояния. Пределы затрат на возвращение безработных к труду или освобождение женщин от домашних дел не устанавливались. Наряду с широкой муниципальной реформой 1970 г., направленной на сокращение количества и укрупнение городских советов, коренной реструктуризации была подвергнута социальная система. Социальные льготы обеспечивались на базе налоговых поступлений и принципа бесприбыльности; пособия по безработице в значительной мере выплачивались за счет налоговых поступлений и практически не ограничивались по времени; пенсии по старости стали выплачиваться полностью из налоговых поступлений, причем базовая пенсия не зависела от уровня дохода. Ширилась сеть детских яслей, детских садов и прочих учреждений с низкой стоимостью услуг для потребителей [7, с. 54].

Однако проведение социальной политики в период высоких темпов роста и полной занятости создало проблемы во второй половине 70-х годов, когда начали быстро нарастать связанные с ней издержки. В частности, схемы социальных трансфертов, основывающиеся на налоговых поступлениях, обусловили резкое увеличение государственных расходов.

Возросшее давление на социальную политику вызвало движение в направлении рационализации. В 80-е годы стала подвергаться сомнению утверждение о характере идеальной взаимосвязи между правами и обязанностями отдельного гражданина. Тем не менее основополагающие устои государства всеобщего благосостояния не поколебались, хотя под вопрос была поставлена датская традиция особого отношения к аргументам, связанным с государством всеобщего благосостояния и опирающимся на отход от рыночных решений.

По мере развития государства такого типа к рынку добавляется то, что можно назвать бюрократией, причем два основных инструмента оптимизации благосостояния дополняют друг друга. Рынок обеспечивает суммарно выраженные предпочтения индивидуумов, а государственная бюрократия - общее благо. Традиционно рынок и бюрократия никогда полностью не отделялись друг от друга. Так, всегда существовала потребность в действиях со стороны общества, чтобы обеспечить подлинное функционирование рынка (например, контроль над монополиями).

Вместе с тем для датчан было характерно мнение, что рынок выдвигает серьезные ограничения и, следовательно, необходима значительная его корректировка, если цель состоит в обеспечении максимально возможного благосостояния. Поэтому индивидуальные предпочтения граждан, находящие отражение в рынке, надо корректировать исходя из общего блага.

Последующая модификация такой точки зрения объясняется возникновением серьезных проблем в отношении эффективности производства в рамках государственной организации. Вследствие подхода с позиции государства всеобщего благосостояния действие рынка в большой мере было нейтрализовано бюрократией. Считалось, что именно она способна обеспечивать эффективность производства, но это предположение пришлось пересмотреть.

Признание неэффективности производства в государственном секторе привело к корректировке представления о государстве всеобщего благосостояния. Основной тенденцией теперь стало развитие рыночных сил, которым позволено играть большую роль в управлении процессом предоставления государственных услуг. Больше внимания уделяется индивидуальным предпочтениям.

Тема 6. Социальная помощь в Германии.

Цель: раскрыть основные направления и организацию социальной помощи в Германии.

План:

6.1 Организация социальной помощи в стране.

6.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

6.1 Организация социальной помощи в стране.

Вопрос социальной помощи в хорошо развитых странах стал актуальным всего несколько веков назад. Большой шаг в этом направлении сделала Германия под руководством Отто фон Бисмарка в конце XIX в. В ответ на растущие политические требования рабочих первая система медицинского страхования появилась в 1883 г., страхование от несчастных случаев - в 1884 г., а страхование от нетрудоспособности и старости (нынешнее пенсионное страхование) - в 1889 г. Страхование от безработицы было введено в 1927 г., через шестнадцать лет после того, как первая такая система появилась в Великобритании. В своем нынешнем виде система социальной помощи была создана в 1962 г. в соответствии с Федеральным Законом о социальной помощи. Этим законом были реорганизованы и модернизированы предыдущие нормативные акты.

Вплоть до XIX в. законы предписывали предоставление лишь весьма скромной помощи нуждающимся членам общества, и то необязательной. Попытки законодательно закрепить право на получение социальной помощи были предприняты в 1920-х гг.

Опыт Первой мировой войны показал, что причины бедности коренятся не только в неудачах отдельных людей. Таким образом, все больше признавалось, что обязанность оказывать помощь нуждающимся должно

В соответствии с основными принципами человеческого достоинства и общественного благосостояния, которые закреплены в Конституции Германии [81], система социальной помощи гарантирует обеспечение минимального уровня жизни. Такой минимальный уровень выходит за пределы простых потребностей и включает в себя социальные и культурные нужды. Этот принцип прописан в законе 1962 г.. Последующие поправки к этому закону увеличили рамки предоставления помощи, укрепили права лиц, претендующих на ее получение, и ввели ограничения по избежанию злоупотреблений. [94, с. 28]

Существует два типа пособий социальной помощи. Первый, его можно понимать в узком смысле, означает гарантированную поддержку доходов домохозяйств, которые не могут обеспечить себя средствами к существованию (Hilfe zum Lebensunterhalt). Пособия второго типа – означает помощь в особых обстоятельствах (Hilfe in besonderen Lebenslagen) - обеспечивают удовлетворение особых нужд, например, в случае инвалидности, долговременной нетрудоспособности или болезни.[111, с. 48]

Каждая отрасль производства имеет огромное количество схем социального страхования. Они охватывают рабочих и служащих различных профессий. Но дифференциация размеров пособий, как правило, незначительна.

Пособия по старости, инвалидности и при потере кормильца выплачиваются из пенсионной системы, которая включает в себя несколько схем, охватывающих различные категории работников. При этом размеры пособий практически не отличаются друг от друга.

Участие в пенсионном страховании является обязательным для большинства работников. Исключение составляют небольшие группы государственных служащих и ряда других категорий, для которых существуют особые схемы. Размеры пособий, за некоторым исключением, обычно пропорциональны сумме взносов. [103, с. 107]

Сейчас пенсионный возраст в Германии составляет 65 лет для мужчин и для женщин. Основное требование для получения пенсии по старости - не менее 60 месяцев (пять лет) страхового стажа. Однако, некоторые граждане имеют право уйти на пенсию с 60 лет, но размер пенсии будет уменьшен на коэффициент, соответствующий количеству недостающих месяцев либо лет.

Чтобы начать получать пенсию, гражданин должен уволиться с работы. Пенсионная система Германии испытывает сегодня значительные трудности. Снижение количества работников, увеличение продолжительности жизни - лишь некоторые факторы, которые приводят к увеличению дефицита бюджетов пенсионных систем. Поэтому во многих странах проводится их серьезное реформирование.

В настоящее время Германия постепенно повышает пенсионный возраст - с 65 до 67 лет. Это коснется лиц, рожденных после 1947 г. С 2012 до 2029 г. пенсионный возраст будет повышаться на один месяц за каждый год, до достижения 66 лет, затем на два месяца за один год.

Кроме того, серьезное внимание уделяется развитию накопительных механизмов, за счет привлечения личных средств граждан и компаний. При этом стоит отметить, что институт выхода на пенсию через несколько лет после наступления пенсионного возраста не предусмотрен.

Многие ассоциации работодателей, занимающихся страхованием ответственности, предлагают страхование от несчастных случаев на производстве. В отличие от всех других секторов социального обеспечения, система финансируется исключительно работодателями.

Здравоохранение большей части населения также обеспечивается социальным страхованием. Выплата зависит от заработка, но работники с доходом более 3825 евро могут отказаться от обязательного медицинского страхования и перейти на частное страхование. [29, стр. 225]

По сравнению с европейскими аналогами, страхование по безработице в Германии больше ориентировано на выплату денежных пособий. Есть два типа пособий: пособие по страхованию от безработицы. Однако существует множество активных политик на рынке труда, которые были усилены недавними реформами.

Семейные пособия на детей финансируются за счет общих налогов. Налоговая служба оплачивает самые важные льготы. Пособие на ребенка недавно превратилось в отрицательный налоговый кредит, если родительский налог недостаточен для получения налогового кредита. Согласно конституционному принципу защиты семьи, совместное налогообложение супругов работает или зарабатывает значительно меньше, чем другие, независимо от обязанностей по уходу за детьми. Существует также налоговая льгота для родителей-одиночек, но влияние на ваш чистый доход гораздо меньше.

Немецкая система социального обеспечения гарантирует минимальный уровень жизни тем, кто не зарабатывает достаточно, чтобы жить. Его миссия - гарантировать «социокультурный» минимальный уровень жизни, который выходит за рамки чисто физических потребностей, в том числе социальных и культурных, и позволяет бенефициарам активно участвовать в жизни общества.

Социальная помощь выполняет важнейшую функцию для государства существующая для того, чтобы защищать общество от бедности и социального обособления. Социальная помощь предоставляется людям, которые не могут удовлетворить свои собственные потребности, которые не могут получить страхование или социальное обеспечение. Эта помощь предоставляется в виде услуг, товаров или денег.

Чтобы люди процветали, они должны избрать другой образ жизни, например, более дешевый. подешевле квартира, подать заявку на пособие по безработице. Социальные службы помогают финансировать жилье, отопление, одежду и другие основные потребности.

Социальная помощь также включает такие виды поддержки, как:
- оказание медицинской помощи, бесплатные лекарства.

- путевки на лечение в санатории, другие виды скорой помощи;
- помощь в планировании семьи;
- помощь беременным;
- помощь людям с ограниченными возможностями;
- помощь бездомным, бывшим заключенным, больным туберкулезом и психически больным.

Базовое страхование доступно в Федеративной Республике Германии в соответствии с Законом о социальном обеспечении (SGB), которое увеличивает пенсию или частичную инвалидность. Эти услуги также доступны молодым людям с ограниченными возможностями в возрасте старше 18 лет.

Существует также страхование от несчастных случаев, которое занимает небольшое место в структуре социальных расходов и финансируется в основном работодателем. Получение этого пособия составляет 80% от предыдущего дохода, который используется для восстановления способности заниматься приносящей доход деятельностью.

Структура социальных расходов в социальном бюджете Германии изображена на рисунке ниже. Здесь обозначены не только государственные расходы, но также обязательные расходы частного сектора. Например, взносы, уплачиваемые работодателями.

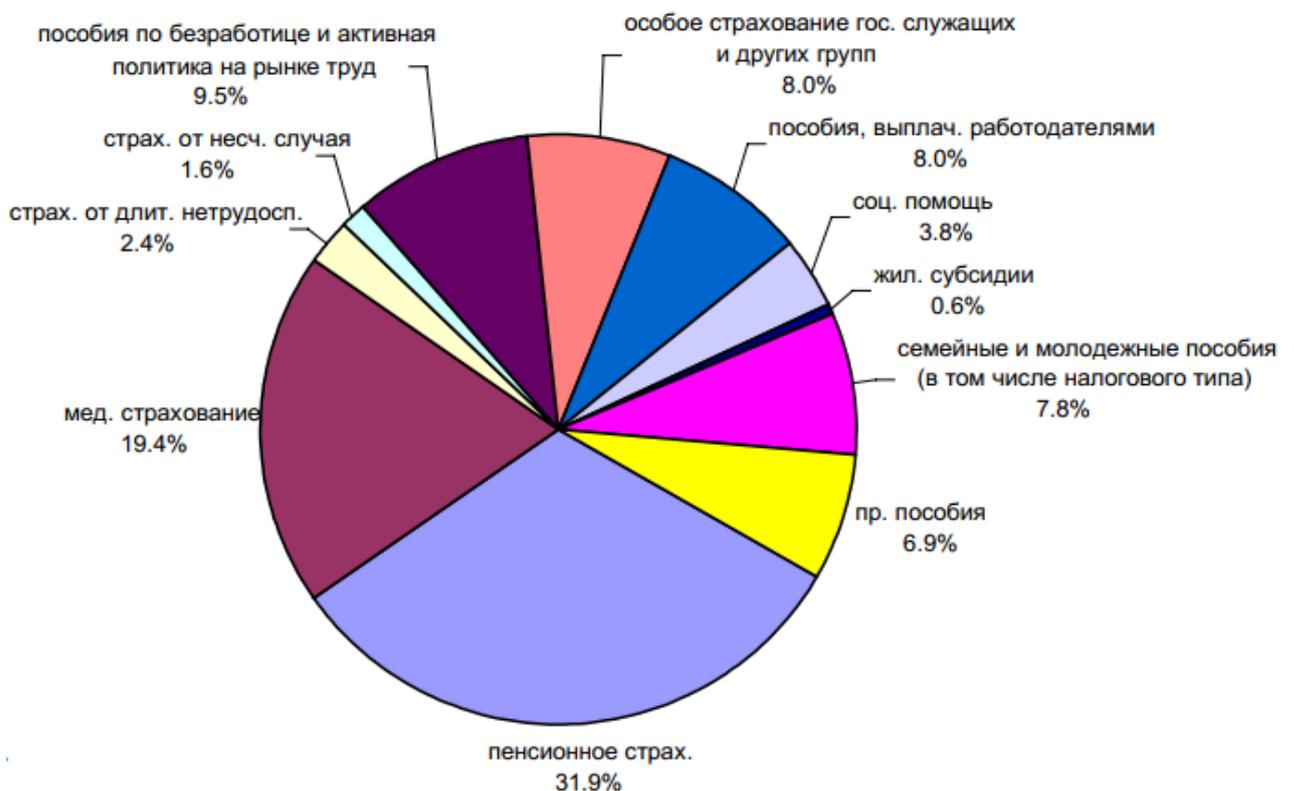


Рисунок 1 – Структура социальных расходов в Германии

В Германии социальная помощь предоставляется и финансируется землями и муниципалитетами. Пособия по поддержке дохода финансируются

из муниципальных бюджетов, а расходы на специальную помощь финансируются из федерального бюджета.

Однако, несмотря на степень децентрализации финансирования, земли и местные органы власти обладают относительно небольшими регулирующими полномочиями. Правовой основой системы является Федеральный закон о социальном обеспечении, который дополняется федеральными и местными нормативными актами. На этой основе муниципалитеты могут реализовывать свою политику, но в ограниченной степени. У нуждающихся есть относительно большие - обычные права, которые можно отстаивать в суде, особенно в специальных «социальных судах» (Sozialgerichte). Однако вскоре некоторым сообществам было предоставлено больше свободы для экспериментов с возможными вариантами реформ.

В целом система социального обеспечения распространяется на всех людей с низкими доходами. Этот предел зависит от размера семьи, а также от ее конкретных потребностей.

Право на социальную помощь не зависит напрямую от характера работы - рабочего времени. Работники, занятые полный рабочий день, также могут получать пособия по социальной помощи, если их заработок ниже минимального порога. Это также относится к другим типам социального обеспечения, таким как пенсии и пособия по безработице. Если общий доход семьи не достигает установленного минимума, возникает право на социальную помощь.

Для определенных групп населения действуют особые правила. Категории молодежи не имеют права на социальную помощь, так как для них существуют другие программы. Особенно это касается студентов и стажеров профессиональных учебных заведений. Однако есть исключения из этого общего правила в определенных обстоятельствах, таких как беременность или воспитание ребенка.

С 1993 года просители убежищ, некоторые категории беженцев перестали получать регулярную социальную помощь после введения для этой группы специальных пособий по социальной помощи. [22, стр. 91]

В Германии социальная помощь основана на индивидуальном подходе к удовлетворению потребностей нуждающихся, но пособия относительно стандартизированы и регулируются. Социальная помощь состоит из четырех элементов: стандартные пособия, специальные доплаты, разовые пособия - жилищное пособие.

Медицинские услуги оплачиваются за счет медицинских услуг в случае отсутствия других участников страховой системы. Медицинские пособия являются частью помощи в особых жизненных ситуациях, их размер сопоставим с выплатами по социальному страхованию. [26, стр.186]

Помимо этих обычных услуг, заявители также могут подать заявку на предоставление разовых услуг. Они выплачиваются, когда у человека есть потребности, на которые стандартных льгот недостаточно.

Сюда входят, например, расходы на покупку зимней одежды или холодильника. В то время как другие компоненты социальной помощи довольно строго регулируются, социальные службы имеют широкую свободу усмотрения, когда речь идет о разовых пособиях.

Тем не менее, несколько стран недавно в экспериментальном порядке запустили регулярное добавление стандартных пособий для компенсации таких особых потребностей. Хотя эти сертификаты нельзя использовать для активного выбора тех, кто в них больше всего нуждается, их гораздо проще распространять. Они также менее подвержены «эффекту расслоения», который возникает из-за несовершенных механизмов нацеливания.

Расходы на жилищные услуги возмещаются в рамках отдельных жилищных пособий, которые также выплачиваются непосредственно соискателям социальной помощи учреждениями социального обеспечения. Жилищные пособия могут выплачиваться людям, которые не получают социальной помощи, но обычно их выплачивают другие агентства. Жилищные субсидии обычно покрывают всю стоимость аренды квартиры, но, по мнению властей, они могут быть уменьшены, если качество квартиры или дома слишком высокое.

Пособия по социальной помощи обычно индексируются в зависимости от изменения цен. Однако на размер пособий влияют и другие факторы, в том числе фактическая структура расходов домохозяйств с низкими доходами, не включенных в число получателей, и динамика изменения чистого дохода.

Эта институциональная форма правила разрыва в оплате труда предотвращает более значительное увеличение пособий по социальной помощи, чем доход работающих семей. Однако это правило, официально утвержденное в 1990 году, оказалось трудновыполнимым на практике.

Уровень относительных преимуществ даже немного снизился. Перед создателями немецкой системы социальной помощи стояла непростая задача обеспечить равновесие между защитой человеческого достоинства и прав личности, с одной стороны, и общественным контролем, и экономией средств с другой. Можно считать, что достижение этих противоречивых целей оказалось относительно успешным. Система социальной помощи превратилась в сложный организм, эффективность которого еще предстоит улучшить.

Была одобрена коренная реформа системы социальной помощи, основной целью которой является объединение помощи исходя из социального дохода безработных, и ее реализация уже началась. Реформа была вызвана выводом о том, что процент соискателей и социальных работников намного выше, чем ожидалось.

В свете обычной статистики получателей система социальной помощи считалась относительно статичной. Однако было бы неправильно рассматривать соискателей социальной помощи как отдельную группу населения, получателей льгот. Согласно эмпирическим данным анализа поступлений долгосрочной социальной помощи, наблюдается значительная

динамика запросов на социальную помощь и прекращения ее получения. [35, с.3]

Многие люди обращаются за социальной помощью на несколько месяцев. Это необходимо чтобы покрыть временную нехватку ресурсов. И они тем временем пытаются улучшить свое положение благодаря работе или другим источникам дохода. Конечно, есть долгосрочные бенефициары, но их количество относительно невелико по сравнению с количеством краткосрочных соискателей и тех, кто покидает систему социальной помощи.

Одним из следствий высокой вариативности среди получателей помощи является то, что за социальной помощью в любой момент времени обращается гораздо большая группа населения, чем количество получателей (менее 4% населения). По оценкам, до трети населения получает социальную помощь не реже одного раза в пять-шесть лет. Эти наблюдения заставляют правительства все больше и больше думать о том, как регулировать социальную систему, чтобы помощь была более эффективной

6.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права

Германская модель социальной помощи является одной из самых эффективных и надежных среди стран Европы. В 1890-е гг. правительством страны приняло три закона. Они и стали основой всей системы. Это: Закон о страховании по болезни лиц промыслового труда; Закон о страховании от несчастных случаев на производстве; Закон об инвалидности и страховании по старости.

В настоящее время Федеральный закон определяет своего рода «рамочную» структуру, конкретная деятельность которой осуществляется на уровне земли. Федеральные социальные законодатели полагают, что в жизни нужно полагаться в первую очередь на собственные силы.

Если по каким-либо причинам это невозможно, граждане Германии, а также иммигранты, перемещенные лица и лица без гражданства могут иметь право на социальную помощь. При этом оказание социальной помощи основывается на принципе субсидиарности. Получатели социальной помощи должны быть активными в процессе своей реинтеграции в общество. Механизм социальной помощи вступит в силу только тогда, когда появятся дополнительные возможности помочь нуждающимся в законодательной, договорной или моральной сфере.

Система источников права ФРГ состоит в основном из писаного права, однако допускается также и неписаное право (обычное право), значение которого падает и которое не играет никакой роли в сфере социальной работы. Основными источниками права являются следующие:

- Конституционное право (Основной закон, конституции земель);
- Законы (законы в формальном смысле, т.е. связанные с определенной формой осуществления законодательные акты) образуют в системе правовых источников основу писаного правопорядка (к примеру, в социальном праве центральные законы [83, 84, 86, 89, 92, 93]);

- Правительственные постановления (законы только в материальном смысле: общ. ст. 80 абз. I Основного закона связана с определенными условиями: их значение для социального права растет, к примеру, постановления о реализации SGB XII);
- Общественно-правовые положения (уставы) (имеют важное значение для общин, сообществ, общинных союзов, университетов и т.д. с целью развития самоуправления);
- Судебное право играет особую роль. Определенные решения Конституционного и административного судов (контроль за исполнением нормативов) тоже относятся к источникам права.

Между источниками права существует определенное ранжирование, которое регулирует последовательность действия норм, какая норма имеет преимущество действия, если нормы вступают в противоречие.

1. Наднациональное право (международное право, Европейское право) предшествует федеральному праву (в частности, ст. 24, 25 Основного закона). Обычно Постановления Европейского сообщества имеют общую значимость, их части тесно связаны между собой и имеют силу непосредственно в каждом государстве-члене ЕС [80, ст. 249].

2. Ранжирование между Федеральным и земельным правом следующее:

I. Федеральное право;

II. Земельное право (ст. 31 Основного закона, Федеральное право прерывает земельное право);

III. Автономное право (Уставы).

3. Внутри Федерального и земельного права существует следующая последовательность: Основной закон, Федеральное законодательство, Федеральные постановления, Земельная конституция, Земельное законодательство, Земельные постановления, автономное право.

К источникам права не относятся административные распоряжения, указы, правила и т.д., которые имеют значение для внутреннего пользования, для тех органов, где они действуют. Тем не менее, их значение для социальной работы достаточно велико, так как они оказывают влияние на формирование конкретных процессов в социальной работе/социальной педагогике. Так, к примеру, содержание помощи детям и молодежи, социальная помощь во многом конкретизируется правовыми предписаниями.

В настоящее время в стране практически вся социальная сфера регламентируется законодательными актами. Действует свод социального законодательства – Социальный кодекс – SGB. Он объединил всю совокупность социальных законов - от социальной защиты молодежи до социальной помощи пожилым людям и нетрудоспособным. Состоит он из 12 разделов. Каждый раздел регламентирует отдельные виды социального обеспечения, поэтому пособия принято называть по номеру раздела в Кодексе, например, SGB XI.

- «Кодекс социального права I: общие положения» вступил в силу с 1976 г., последние изменения были внесены 18 декабря 2014 г.; [82]
- «Кодекс социального права II», вступивший в силу с 2005 г. и предусмотревший изменения последний раз в апреле 2015 г., объединяет статьи, посвященные гарантиям для находящихся в поиске работы;
- «Кодекс социального права III» вступил в силу с 1 января 1998 г., последние изменения были внесены 16 июля 2015 г., посвящен содействию трудоустройству;
- «Кодекс социального права IV», заменивший 17 ноября 2009 г. предыдущий вариант 1977 г., посвящен общим предписаниям для социального страхования; [85]
- «Кодекс социального права V: Обязательное медицинское страхование» вступил в силу с января 1989 г., последние изменения были внесены 16 июля 2015 г.;
- «Кодекс социального права VI: Обязательное пенсионное обеспечение» 1992 г. содержит последние изменения также от 16 июля 2015 г.; [87]
- «Кодекс социального права VII: Обязательное страхование от несчастных случаев» 1997 г. был скорректирован поправками 17 июля 2015 г.; [88]
- «Кодекс социального права VIII: Выплаты по рождению, воспитанию детей и развитию молодежи» вступил в силу в 1990 г. для новых земель и в 1991 г. для западных земель, последние изменения внесены 17 июля 2015 г.;
- «Кодекс социального права IX» от 2001 г. с коррективами от 17 января 2015 г. посвящен реабилитации и включению в общество лиц с ограниченными возможностями здоровья; [90]
- «Кодекс социального права X» 1983 г. с изменениями от 11 августа 2014 г. связан с регулированием социальных дел, находящихся в ведении административных учреждений, а также защитой персональных данных в сфере социального обеспечения; [91]
- «Кодекс социального права XI» от 1995 г. с изменениями 16 июля 2015 г. регулирует вопросы социального страхования на случай возникновения необходимости в уходе;
- «Кодекс социального права XII» 2005 г. с изменениями от 21 июля 2014 г. посвящен социальной помощи.

Социальный кодекс представляет собой единый комплекс законов по важнейшим видам социальных услуг. Его цель состоит в следующем:

- а) упростить сложное социальное законодательство, до сих пор представленное многочисленными отдельными законами и прочих правовых документов, с тем, чтобы сделать его содержание более доступным и понятным для граждан и управленческих структур;
- б) облегчить применение правовых актов и гарантировать правовую безопасность;
- в) устранить исторически сложившиеся, но уже устаревшие дифференциации и достичь, насколько это возможно, гармонизации.

Социальное законодательство страны включает в себя также ряд дополнительных законов по другим видам социальной помощи. К таким видами соцобеспечению относят пенсии, пособия, дотации и компенсации.

Отдельными законами, пока не входящими в Социальный кодекс ФРГ, являются:

- Федеральный закон о содействии обучению 1971 г. с изменениями от 27 июля 2015 г. [97];

- Федеральный закон об обеспечении жертв войны 1950 г. с изменениями 15 апреля 2015 г. [99],

- Федеральный закон о дотациях на аренду жилья 1971 г. с последними изменениями от 3 апреля 2013 г. [100],

- Федеральный закон о выплатах для многодетных семей 1966 г. с последними изменениями 16 июля 2015 г. [98].

Эта система специальной помощи в Германии регулируется с предоставлением специальной помощи, требующей бесплатного административного администрирования, доступа к приложениям и завершения приложений. В случае халатности или оказания различной помощи в случае правовой защиты невидимых работников, защита специального образования

Большинство формальностей можно упростить путем проведения стажировки. Аудит завершается слушанием. Граждане должны присутствовать на слушании. Если имеются разногласия, то их можно обжаловать.

6.3 Организация социальной помощи в современный период

Современная система социального обеспечения в Германии основана на принципе обязательного страхования - пенсионного, медицинского страхования и страхования по инвалидности. Страховые взносы являются финансовой основой системы. Есть несколько режимов поддержки, главный из которых - профессиональный. В этом случае оплата производится обеими сторонами трудовых отношений.

Практически все виды социального страхования имеют индивидуальный лимит выплат. Все средства поступают в специальный фонд, откуда они перераспределяются в виде социальных пособий.

Размер выплат зависит от места жительства получателя. Страна по-прежнему разделена на «старые» (бывшая Западная Германия) и «новые» (бывшая Западная Германия) земли. Пособия для жителей бывших земель несколько выше.

Ежегодное финансирование льгот обходится немецкому бюджету в невероятную сумму. На содержание многомиллионной армии беженцев ежегодно выделяется всего 25-55 миллиардов евро.

По данным Института мировой экономики, Германия предоставит в общей сложности 385 миллиардов евро в течение следующих 7 лет. Размер пособий, субсидий и субсидий для семей с детьми составляет более 200 миллиардов евро в год. [25]

Значительная часть доходов жителей страны тратится на оплату различных видов страхования. Около 90% населения имеют медицинскую страховку. Страхование покрывает расходы на диагностику, консультирование, госпитализацию и лечение, компенсацию потери дохода из-за болезни. В будущем застрахованный сможет рассчитывать на страховку для лечения в старости (инвалидности).

Пенсионное страхование позволяет гарантировать достойную жизнь после работы. Деньги выплачиваются с 65 лет до 70% от среднего дохода, застрахованного за весь период работы.

Страхование от безработицы предназначено только для тех, кто заплатил взносы.

Страхование от несчастных случаев предусматривает лечение от травм, выплату пенсий в случае серьезных проблем со здоровьем или расходы на похороны. Страхование покрывает несчастные случаи на работе (в образовательном учреждении) и в дороге. Оплата производится работодателем. [25]

Развитая социальная система Германии позволяет защищать жителей страны во всех перипетиях их жизни. Основные виды социальных выплат:

- Социальная помощь, базовые льготы для пожилых людей.
- Пособие по безработице и членам семьи.
- Помощь детям.
- Финансовая поддержка молодежи (кредиты, стипендии студентам и студентам).
- Субсидии на аренду квартир.
- Помощь и приют для беженцев.
- Препимущества воспитания детей.

Кандидат должен соответствовать требованиям для получения соответствующего статуса. Это быть гражданином Германии, находиться в стране на законных основаниях (Aufenthaltsrecht), постоянно жить в Германии.

Такая помощь отвечает насущным потребностям людей. Это включает питание, одежду, медицинское обслуживание, кров, а также участие в социальной и культурной жизни общества. Размер выплат зависит от возраста, социального статуса и условий проживания получателя.

Общие требования могут сопровождаться дополнительными условиями. Например, даже бездомные могут получить пособие в размере 200 евро от организаций по защите животных, если они хорошо заботятся о своем питомце.

Для получения пособия заинтересованное лицо заполняет анкету в учреждении, ответственном за способ выплаты (пенсионный фонд, семейный фонд). При подаче заявления необходимо иметь при себе копии необходимых документов, в зависимости от типа пособия.

Они помогают выяснить, может ли заявитель самостоятельно покрыть расходы. Выручка рассчитывается с учетом налогов и сборов.

Продолжительность платежа строго регламентирована. В решении о выплате пособия вы найдете дату \Rightarrow размер социальной помощи.

Перед подачей заявки иностранцам следует обратиться за помощью к таким консультантам, как Благотворительный фонд. Они помогут вам понять, в чем заключаются преимущества

Поскольку число беженцев в Германии продолжает расти, уровень безработицы постепенно снижается, а рынок труда остается стабильным. Однако 6,5% населения страны (около 2,8 млн человек) ищут работу. Практически каждый получает пособие по безработице.

Arbeitslosengeld I (ALG-I) - инвестиции поступают из специального страхового фонда, в который перечисляют средства все работающие граждане. Размер пособия определяется с учетом предыдущего вознаграждения получателя. Выплаты производятся на ограниченный срок (6-24 месяца). Помощь предназначена для лиц, которые за последние 5 лет производили выплаты не менее 12 месяцев и состоят на учете в службе занятости.

Arbeitslosengeld II (ALG-II) - прожиточный минимум для безработных или необходимая надбавка для работающих, получающих ALG-I.

Кроме того, существуют и другие субсидии, направленные на повышение шансов трудоустройства безработного гражданина или оказание финансовой поддержки в конкретных случаях.

Получение статуса беженца дает мигранту ряд преимуществ. В частности, действует закон о финансовой помощи Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG). [17] Беженцы могут получать финансовую поддержку от государства для удовлетворения своих основных потребностей. При этом беженец имеет право на медицинское обслуживание и беременных женщин, матерей, на помощь специалистов во время беременности и родов.

Ежемесячная сумма выплат зависит от возраста, семейного положения, места проживания беженца и определяется §3 AsylbLG. Текущие размеры пособий приведены в таблице ниже согласно AsylbLG. [96]

Таблица 1 – Размеры пособий беженцам

Статус	Размер пособия для обитателя лагеря беженцев, евро	Размер пособия для беженца, живущего за пределами лагеря, евро
Одинокий	135	354
Супруги (партнеры), проживающие вместе	122 (на каждого)	318 (на каждого)
Совершеннолетние беженцы без собственного жилья	108	284

Статус	Размер пособия для обитателя лагеря беженцев, евро	Размер пособия для беженца, живущего за пределами лагеря, евро
Молодые люди 15-18 лет	76	276
Дети 7-14 лет	83	242
Дети до 6 лет	79	214

Районные администрации (департаменты миграции и беженцев) несут ответственность за предоставление льгот. Пособия и жилье доступны как лицам с особым актом, так и тем, кто ожидает работы.

Семьям с детьми, беременным женщинам помогает государство. Детское пособие *Kindergeld Basic* доступно для всех детей младше 18 лет. Его ежемесячная сумма зависит от количества детей в семье: первые двое детей - 192 евро, третий - 198 евро, четвертый - 223 евро. [25]

Оформление заявления и выплаты производят в семейной кассе. Проблем с получением пособия обычно не возникает, самое главное, чтобы родители проживали в стране на законных основаниях.

Когда вашему ребенку исполняется 19 лет, вы должны уведомить Семейный фонд. За несоблюдение этих условий власти наложат штраф и будут обязаны возместить полученные средства.

Пособие по беременности и родам выплачивается за 14 недель отпуска по беременности и родам, который начинается за 6 недель до родов и длится 8 недель после родов. Заявление необходимо подать за 7 недель до оплаты медицинской страховки. Размер пособия зависит от средней заработной платы за последние 3 месяца. Больничная касса финансирует обучение акушерок и молодых мам.

Оплата квартиры в Германии – это довольно большие расходы. Бюджетные семьи могут подать заявление на получение ежегодной надбавки к аренде *Wohngeld*.

Он предназначен для претендентов, не получающих другой социальной помощи, например, для матерей-одиночек, многодетных семей и малообеспеченных пенсионеров. Кроме того, зона отдыха не должна превышать 40 м² для одного человека или 60 м² для двух человек.

Вы можете подать заявление на получение пособия по месту жительства в *Wohngeldbehörde*, адрес которого можно узнать в муниципалитете. Выз должен получить список необходимых документов. После подачи заявки заявитель может посетить инспектор для проверки поданных сведений.

Расчет размера выплат зависит от:
-стоимости аренды жилья;

- состава семьи;
- их совокупного ежемесячного дохода.

Отказаться могут тем, кто получает социальную помощь, и те, чей доход выше 870 евро для 1 человека, 1190 для двоих, 1450 евро для троих и т.д. Кроме того, в Германии право на получение недвижимости имеют малоимущие граждане страны и мигранты.

Пенсионная система - одна из старейших в Европе. Она действует уже более сотни лет. Пенсионная система представляет три вида пенсионного обеспечения:

- государственное,
- частное,
- корпоративное.

В настоящее время для преодоления кризиса, вызванного пандемией COVID-19, меры, определенные федеральным правительством, предусматривают поддержку экономики, работников, домохозяйств и муниципалитетов. Меры поддержки работников и домохозяйств включают:

- облегчение требований предоставления поддержки базового дохода лиц, ищущих работу, направленное на увеличение числа людей, имеющих право на ее получение, в т.ч. за счет одиноких самозанятых работников;

- упрощение процедур решений агентств по трудоустройству о предоставлении базовой поддержки дохода;

- предоставление самозанятым и малым предприятиям возможности получения

единовременной экстренной помощи федерального правительства, величина которой зависит от размера бизнеса. Помощь предоставляется при условии доказательства того, что экономические трудности прямо связаны с кризисом из-за COVID-19 и ущербом, имевшим место после 11 марта 2020 г.;

- увеличение размера пособия по краткосрочной работе с 60% (67% для работников с детьми) прежнего чистого дохода до 70% (77% для работников с детьми) с 4-го месяца краткосрочной работы и до 80% (87% для работников с детьми) с 7-го месяца до конца 2021 г.;

- продление срока выплаты пособия по безработице на три месяца, если он истекает

в период с 1 мая 2020 г. по 31 декабря 2020 г. [112, с. 14]

Правительство объявило «социальную гарантию на 2021 год», предусматривающую стабилизацию отчислений в системы социального обеспечения на уровне 40%, призванную повысить конкурентоспособность компаний, а также снизить неопределенность как для работодателей, так и для работников. Правительством Германии предусматривается также помощь в создании дополнительных учебных мест для стажеров на малых и средних предприятиях.

В 2020 г. всем родителям выплачен «семейный бонус» в размере 300 евро на ребенка. В законодательство Германии включена новая норма,

предусматривающая выплату компенсации родителям с детьми в возрасте до 12 лет, которые не могут работать из-за закрытия детских садов и школ в результате пандемии.

Размер компенсации - 67% чистого дохода (ограничен 2016 евро в месяц), срок выплат - до шести недель. Компенсация выплачивается работодателями, расходы которых на эти цели возмещаются за счет федерального бюджета. [112, с. 15]

Социальная защита малообеспеченных жителей Германии позволяет в какой-то мере стереть различия между отдельными слоями населения. Каждому гражданину, богатому или бедному, гарантируется медицинское обслуживание, достойные условия проживания и другие аспекты социальной стабильности.

Тема 7. Социальная помощь в Италии.

Цель: раскрыть основные направления организации социальной помощи в Италии.

План:

7.1 Организации социальной помощи в стране.

7.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

7.1 Организации социальной помощи в стране.

Всем гражданам, включая работающих в Италии иностранцев, гарантируются необходимые материальные средства при несчастном случае, болезни, инвалидности, по старости или вынужденной безработице. Этим занимаются две государственные организации – INPS и INAIL (Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro Infortuni sul Lavoro – Национальный институт страхования против несчастных случаев на работе).

Эти два учреждения выплачивают пенсии по старости, по инвалидности, единовременные денежные компенсации по несчастным случаям и постоянные денежные пособия, производят оплату больничных листов. Социальная помощь предусмотрена также членам семьи лица, зарегистрированного в этих учреждениях. Услугами INPS и INAIL могут воспользоваться и те, кто ожидает выдачу первого вида на жительство или его продление.

Иностранцы, легально находящиеся на территории Италии, также могут получать социальную помощь при болезни и при несчастных случаях на работе. Даже если иностранец не имеет на руках вида на жительство (carta di soggiorno) или разрешения на пребывание в стране (permesso di soggiorno), а только ожидает их получения, он имеет право законно работать и пользоваться услугами, предоставляемыми ИНПС (выплаты по болезни, материнству, единовременная денежная помощь) при условии, что он правильно и в установленные сроки оформил запрос на возобновление этих документов. При обращении в INPS иностранец должен предоставить документы, подтверждающие, что он легально находится на территории страны.

Социальная помощь в Италии выплачивается категории населения с самым низким уровнем доходов: пожилым резидентам страны, годовые денежные поступления в бюджет которых не превышают социального минимума, устанавливаемого Национальным институтом социального страхования ежегодно.

Национальный институт социального обеспечения - INPS

Согласно действующему законодательству ежемесячные взносы в INPS являются обязательными и уплачиваются как работодателем, так и работником, а в случае самозанятости, работники выплачивают взносы самостоятельно.

INPS регулирует следующие выплаты:

- пенсии (по возрасту, по выслуге лет, в связи с потерей кормильца, по инвалидности, надбавки по возрасту и т.д.);
- социальные пособия семьям с низким доходом;
- пособия по безработице;
- пособия по беременности и родам;
- другие социальные выплаты (компенсация заработной платы (cassa integrazione), выходное пособие при увольнении, помощь на санаторное лечение, помощь на третьего ребенка и т.д.)

INPS также занимается установлением или подтверждением факта инвалидности или недееспособности, определением экономического положения семей, нуждающихся в социальной помощи, и учетом всех социальных взносов, поступающих от предприятий и частных предпринимателей. [1]

Институт страхования от несчастных случаев - INAIL

Страхование от несчастных случаев является обязательным для всех предприятий, условия работы на которых представляют потенциальную угрозу для здоровья работников. На таких предприятиях проводится не только регулярный контроль за безопасностью рабочих мест, но и предоставляются услуги по лечению и реабилитации работников, ставших фигурантами несчастных случаев или жертвами профессиональных заболеваний.

Страховые взносы в INAIL платит предприятие. INAIL делит все предприятия страны на 4 крупные группы: ремесленная деятельность, промышленное производство, сфера услуг и другие виды производственной деятельности. Годовые страховые взносы рассчитываются отдельно для каждой группы.

Согласно итальянскому законодательству показатель ISEE (показатель текущей экономической ситуации) является индикатором финансового положения резидента Италии и его семьи. Если показатель не превышает определенного уровня, установленного законом, данный факт дает резиденту право на получение дополнительной социальной помощи и поддержки от государства.

Размер социального минимума, на который ориентируются при начислении социальной помощи, устанавливается Национальным институтом социального страхования Италии (Inps) в начале каждого года.

Общий доход среднестатистической итальянской семьи составляет 22 тысячи евро в год (с вычетом налогов и при условии, что работают оба супруга). Средний показатель уровня заработной платы колеблется в пределах 1300-2500 евро за 1 месяц. Прожиточный минимум в Италии на 2021 год составляет 855 евро.

Из истории социального обеспечения Италии

Основа системы социального обеспечения объединенной Италии была заложена еще в 1898 г., когда была учреждена так называемая Национальная касса социального обеспечения (Cassa nazionale della previdenza), она начала выплачивать рабочим пенсии по старости и инвалидности. Фонд кассы формировался из добровольных отчислений самих рабочих и бюджетных отчислений из государственной казны.

В 1919 году отчисления в кассу социального страхования становятся обязательными, а само учреждение переименовывается в Национальную кассу по социальному страхованию (Cassa nazionale per le Assicurazioni Sociali, CNAS).

В 1933 году, в период правительства Муссолини, касса стала называться Национальным фашистским институтом социального обеспечения (Istituto Nazionale Fascista della Previdenza Sociale, INFPS). С 1939 г. ее функции были расширены: кроме страхования для пенсий по старости и инвалидности касса начала заниматься социальной помощью (sostegno del reddito) - страхованием занятости (assicurazione contro la disoccupazione), компенсациями по временной безработице или сокращению рабочих часов (integrazioni salariali per i lavoratori sospesi o ad orario ridotto), а также поддержкой семьям работающих граждан (assegni familiari).

В 1943 г. после падения режима Муссолини из названия убирается буква F, и название принимает современную форму - INPS.

В 1968 г. в систему социального страхования Италии вводится понятие социальной пенсии (pensione sociale) - пенсии лицам, не имеющим права на получение трудовой пенсии.

Тогда же, в 1968 г. окончательно формируется система такого социального амортизатора, как Чрезвычайная компенсационная касса - Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria (CIGS), известная в обиходе как cassa integrazione, основа которой была заложена еще в начале тридцатых годов. Из ее фондов выплачиваются компенсации работникам, чья заработная плата уменьшилась вследствие сокращения рабочих часов, временной безработицы и потери места работы.

С 1980 г. INPS получает право собирать страховые взносы на случай болезни и, соответственно, оплачивать периоды болезни работающих граждан (indennità di malattia).

7.2 Правовое обеспечение социальной помощи, взаимодействие международного и национального права.

Правовая система Италии предусматривает экономические и неэкономическую социальную помощь.

Экономическая социальная помощь оказывается:

- гражданским лицам с инвалидностью, пенсия по инвалидности, ежемесячное пособие, пособие по уходу, ежемесячное пособие для посещения учебного заведения (для инвалидов в возрасте до 18 лет, не имеющих возможности выполнять функции, присущие их возрасту или с нарушением слуха, которые посещают школы, учебные центры, центры дневного ухода и т.д.).
- гражданским лицам со слепотой (пенсия лицам с полной слепотой, пособие по уходу, пенсия лицам с частичной слепотой).
- глухонемым (пенсия глухонемым, пособие для помощи в общении).
- социальное пособие
- пособие для госпитализации или амбулаторного лечения, пособие после санаторного лечения, пособие для лечения и содержания больных туберкулезом.
- субсидии, предусмотренные и предоставляемые местными учреждениями малоимущим гражданам.
- муниципальные субсидии, предусмотренные для больных проказой (лепрой) и членов их семей.

Дополнительная неэкономическая помощь это-

- обязательное трудоустройство
- специальная медицинская помощь.
- размещение в реабилитационных центрах и центрах психомоторной реабилитации.
- освобождение от оплаты диагностических и лабораторных исследований.
- Предоставление протезов и ортопедической помощи.

Социальная помощь для иностранных граждан.

В статье 41 Законодательного декрета № 286/1998 предусмотрен принцип равенства в оказании социальной помощи гражданам из стран, не входящих в ЕС, и итальянским гражданам. Статья гласит «иностранцы, имеющие постоянный вид на жительство (*carta di soggiorno*) или временный вид на жительство, действительный сроком не менее года (*permesso di soggiorno*), и дети, вписанные в постоянный или временный вид на жительство, должны приравниваться к итальянским гражданам с целью оказания помощи, в том числе экономической и социальной помощи, включая помощь, предусмотренную для лиц, страдающих лепрой или туберкулезом, для глухонемых, гражданских лиц со слепотой, гражданских лиц с инвалидностью и малоимущих». [2]

Иностранцы в этой стране имеют право на следующие виды социальной помощи:

- Социальное пособие
- Помощь гражданским лицам с инвалидностью

- Государственное пособие по беременности и родам
 - Пособие по беременности и родам, предоставляемое муниципалитетами [4]
- Пенсия в Италии пенсии бывают двух видов:*

Социальные пенсии – государственная помощь нуждающимся и социально-незащищенным:

- пенсии пожилым людям, не имеющим дохода;
- выплаты семьям с низким доходом;
- пенсии по инвалидности.

Трудовые пенсии:

- по старости;
- по выслуге лет;
- по потере кормильца;
- по постоянной инвалидности;
- надбавка по старости;
- пенсия гражданам, которые вели трудовую деятельность за территориальными пределами родины. Предусмотрена Конвенцией о возможности взаимозачета трудового стажа;
- надбавка по старости. [5]

В 2021 году возрастная планка будет снижена: выйти на пенсию можно в 62 года. Но при условии, что продолжительность трудового стажа составляет не менее 38 лет. Этот закон, подписанный президентом Италии Серджо Матарелла, вступит в действие весной 2021 года. Средний размер пенсии в Италии составляет примерно € 1140.

Пособие в связи с потерей кормильца

Получать пособие по потере кормильца могут:

- Супруги (муж или жена), официально состоящие в браке.
- Несовершеннолетние дети.
- Родители. Они могут претендовать только в том случае отсутствия прямых наследников – супруги и детей. Также родителям полагается выплата, если их возраст больше 65 лет.
- Братья или сёстры, могут претендовать на выплаты если они недееспособные личности и находились на иждивении у умершего, у которого не было детей, супруги или родителей.
- Размер пенсии по утрате кормильца напрямую зависит от того, сколько зарабатывал умерший и кто из его родственников будет получать пособие.

Кто будет получать пенсионное пособие	Размер выплаты от заработка умершего в процентах
Супруга (супруг) без детей	60
Супруга (супруг) с 1 ребёнком	80
Супруга (супруг) с 2 детьми	100
1 ребенок	70
2 детей	80
3 детей и больше	100

Брат или сестра	15
2 братьев или сестёр	30
3 братьев или сестёр	45
1 родитель	15
2 родителя	30

Пенсия по инвалидности

Пособие по инвалидности — это экономическая помощь, выделяемая по требованию тем лицам, чья работоспособность снижена более чем на треть в связи с физическим или психическим заболеванием.

Для полностью слепых, госпитализированных, имеющих только пенсию и для лиц с частичной слепотой, госпитализированных и не госпитализированных, только с правом получения пенсии, личный годовой предел дохода составляет 16.449,85 евро, размер пенсии составляет 279,19 евро.

Для полностью слепых, не госпитализированных, размер ежемесячной пенсии составляет 301,91 евро с ограничением личного годового дохода в пределах 16.449,85 евро.

Для лиц с частичной слепотой, имеющих право на специальное пособие (имеющие зрение не более 20% на оба глаза, в том числе с возможной коррекцией) выплачивается сумма в 200,04 евро.

Сумма выплачивается только по нетрудоспособности вне зависимости от экономических условий:

Полностью слепым пособие по уходу выплачивается ежемесячно в размере 863,85 евро. (Примечание: пособие по уходу не зависит от дохода).

Лица с глухотой. Пособие для помощи в общении лицам с глухотой, госпитализированным и не госпитализированным выплачивается в сумме 251,22 евро (Примечание: пособие для помощи в общении не зависит от дохода).

Для глухих с правом пенсии, ежемесячная сумма составляет 279,19 евро с ограничением личного годового дохода в пределах 16.449,85 евро.

Лица с гражданской инвалидностью.

Для гражданских лиц с полной инвалидностью, как госпитализированных, так и не госпитализированных, ежемесячная сумма пенсии составляет 279,19 евро. Личный годовой доход должен находиться в пределах 16.449,85 евро.

Для гражданских лиц с частичной инвалидностью, как госпитализированных, так и не госпитализированных, ежемесячная сумма пенсии составляет 279,19 евро. Личный годовой доход должен находиться в пределах 4.795,57 евро.

Для гражданских лиц с инвалидностью, получающих только пособие по уходу, ежемесячная сумма выплаты составляет 504,07 евро. (Примечание: пособие по уходу не зависит от дохода).

Для инвалидов, получающих пособие для посещения учебного заведения, ежемесячная сумма выплаты составляет 279,19 евро. Личный годовой доход должен находиться в пределах 4.795,57 евро

Пособие на семью.

Пособие на семью (ANF) является помощью семьям работников по найму и пенсионеров, работавших по найму, чьи семьи состоят из нескольких членов семьи, и которые имеют доходы ниже установленных ежегодно законом.

Пособие на семью предусмотрено для работников по найму, работников по найму в сфере сельского хозяйства, домашнего персонала, индивидуальным работникам, пенсионерам (за счет пенсионного фонда работников по найму, специальных фондов и Национального общества страхования и помощи работникам зрелищных предприятий (Enpals)), для лиц, получающих пособия по социальному обеспечению и другим работникам, получающим другие прямые платежи.

Расчитывая пособие на семью во внимание берут состав семьи, количество членов семьи и общий семейный доход. Размер пособия ежегодно публикуется в таблицах INPS, вступает в силу с 1 июля каждого года по 30 июня следующего года.

Пособия по беременности и родам.

Закон данной страны, регулирующий отношения между работодателем и беременной женщиной, называется Законодательный Декрет № 151 от 26/03/2001 или Сводный текст о беременности и родах.

Обязательный декретный отпуск состоит из двух периодов.

Период перед родами:

- на 2 месяца перед ожидаемой датой родов и день родов,
- на периоды преждевременного отпуска, предоставленного местным органом здравоохранения (при осложненной беременности) или местным департаментом по труду (при невозможности выполнять рабочие обязанности).

Послеродовой период:

- на 3 последующих месяца после родов. В случае, если роды произошли после ожидаемой даты, то дни включают вероятную дату и фактическую дату. В случае досрочных родов (преждевременные роды), к трем месяцам после родов добавляются дни между фактической датой и ожидаемой датой родов.
- на периоды продленной нетрудоспособности, определенные местным департаментом труда (при невозможности выполнять рабочие обязанности в послеродовой период). [6]

Если рождается двойня срок декретного отпуска не изменяется.

Социальная защита детей.

Все несовершеннолетние иностранцы, в том числе без вида на жительство, имеют право быть зачисленным не только в обязательную школу, но также в школу любого уровня. Прием иностранных детей происходит в порядке и на условиях, предусмотренных для итальянских детей, и может быть запрошен в любое время года.

Национальная система здравоохранения Италии управляется местными органами здравоохранения и предоставляет бесплатное здравоохранение всем гражданам ЕС. Она включает в себя стационарное лечение (включая тесты, лечение и хирургию в течение госпитализации), посещение домашних врачей и медицинской помощи, предоставляемая педиатрами, акушерами и другими специалистами. Частично может оплачиваться, а иногда полностью, стоимость медикаментов и лекарств, амбулаторного и зубного лечения. Медицина в Италии делится на государственную и частную.

Государственная медицина бесплатная. Каждый гражданин имеет право на семейного врача. Выбирает его – пациент. Обычно выбирают врача, который имеет свой амбулаторий не далеко от дома пациента.

В основном лекарственные средства выписываются бесплатно но, есть препараты, за которые пациент должен платить сам (в основном они не входят в категорию *salvavita*-спасение жизни).

Чтобы получить медицинское обслуживание в Италии, в первую очередь необходимо выбрать и обратиться к участковому врачу (для взрослых) или к педиатру (для детей и подростков до 14 лет). В Италии специалисты данного типа, занимающиеся "общей медициной" называются "семейными врачами - *medici di famiglia*". Для итальянских граждан, а также для иностранных граждан, официально проживающих на территории Италии, медицинское обслуживание бесплатное.

Всего в Италии зарегистрировано 50 тысяч участковых врачей и 7 тысяч педиатров, каждый из которых наблюдает около 1000 пациентов. Семейные врачи проводят первичное обследование пациентов, выписывают рецепты и справки, направляют на анализы, предписывают обследование у врачей-специалистов, помещают в больницу и т. д.

Некоторые семейные врачи дают своим пациентам консультации по телефону или приходят на дом. Иногда врачи работают небольшими группами по три человека, консультируясь, друг с другом, также заменяя друг друга. [7] Основная часть пациентов проходит медицинский осмотр в амбулатории, и только в редких тяжёлых случаях, врач приходит на дом.

Продажа лекарств в Италии находится под строгим контролем, поэтому поддельных лекарственных средств не найти. Цена на лекарственные средства одинакова по всей стране, в независимости районов.

Государство может возместить расходы, понесенные как при обращении в государственные учреждения здравоохранения (*ticket*), так и в частные структуры на следующие услуги:

- хирургические вмешательства;
- анализы, рентгенографические исследования, обследования и процедуры;
- услуги специалистов;
- покупку или аренду протезов;
- услуги терапевта, включая лечение гомеопатическими средствами;
- госпитализацию, связанную с хирургическими вмешательствами или постельным режимом;
- покупку лекарств и т.п.

Не подлежат возмещению расходы на здравоохранение, понесенные за ущерб, причиненный третьим лицам (например, в результате дорожной аварии) уже компенсированный лицом, причинившему ущерб или другими лицами от его имени (например, страховым агентством). [8]

7.3 Организация социальной помощи в современный период.

Семья в Италии играет важную роль в социальном обеспечении, и государство практически не вмешивается в уход за детьми, инвалидами и лицами пожилого возраста, так как это входит в традиционную женскую работу по дому. Отец в такой традиционной модели внутрисемейных экономических отношений играет роль кормильца, и государство предоставляет женщинам пособия, в первую очередь, как матерям и женам, а не как работникам. Вышеуказанный принцип субсидиарности полномочий по

социальному обеспечению выражается в следующем: центральные органы публичной власти выполняют, по сути, вспомогательные функции, осуществляя разрешение только тех задач, которые невозможно решить эффективно непосредственно в рамках семьи или на местном уровне.

Социальная политика Италии старается максимально реализовывать соц. Программы. Проекты, установленными местными органами здравоохранения USL не нуждаются в головном государственном согласовании и реализовываются по собственному усмотрению таких регионов, как:

- Сардиния;
- Пьемонт;
- Ломбардия;
- Колабрия;
- Лацио;
- Молизе.

В настоящее время в Италии высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная, прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства в современном обществе, и оказание государственной помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Острой проблемой является проблема бедности, которая всё больше перерастает в проблему нищеты. Число, лиц, оказавшихся за чертой бедности, достаточно велико, в стране наблюдается последовательное усиление расслоения населения по доходам и материальному обеспечению. Современное социально-экономическое положение характеризуется тем, что подавляющее большинство населения попало в зону риска, т.е. бедными могут стать любой человек, любая семья. Речь идет не только о дороговизне жизнеопределяющих продовольственных товаров, но и о других показателях.

Следовательно, в основу социального развития государства на ближайшие годы должны быть заложены имеющиеся у государства ресурсы, предназначенные для поддержания государственных минимальных стандартов жизни населения (по потреблению продовольствия и лекарств, тепловой и электроэнергии, транспортного и коммунального обслуживания и т.д.)

Заключение

В Стратегии развития нашей республики до 2050 года «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» была обозначена цель по вхождению в 30 самых развитых стран мира. И как ключевой фактор новые принципы социальной политики определены и выражены в установлении минимальных социальных стандартов и солидарной ответственности.

При достижении этой цели ключевой задачей являются поэтапное повышение стандартов качества жизни и недопущение роста бедности, расширение списка потребностей индивидов, увязанное с ростом экономики, усиление адресности социальной поддержки, совершенствование системы социального и пенсионного обеспечения, защита материнства и детства, стимулирование рождаемости и поддержка многодетности, модернизация политики обеспечения занятости путем обусловленной социальной поддержки безработных и переобучения, вовлечение социально уязвимых слоев населения в активную трудовую деятельность и выплата государственных пособий только тем, кто не может работать.

В Казахстане функционирует многоуровневая модель социального обеспечения. Она предусматривает распределение ответственности между государством, работодателем и работником на базовом, обязательном и добровольном уровнях. Для уязвимых лиц, попавших в зону социального риска созданы механизмы поддержки.

В целях обеспечения правовых механизмов в соответствии с международными стандартами ратифицирован ряд конвенций, в том числе о минимальных социальных стандартах, правах инвалидов. Было принято 16 законов и более десятков подзаконных актов. И работа в данном направлении продолжается. Учитывая опыт развитых стран, социальная политика, проводимая Казахстаном, выходит на новый уровень. Правительством был разработан проект Социального кодекса, который закрепил бы вышеуказанные цели социальной политики. В этой новые НПА призваны обеспечить реализацию устойчивой модели развития справедливой социальной политики с заботой о каждом гражданине Республики Казахстан

Список использованных источников

Основная:

1. Концепция Правительства "Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан"
2. Хамзин А.Ш., Хамзина Ж.А., Хамзина Л.А. Право социального обеспечения РК: Учебник. - Алматы, 2006.
3. Тишин Е.В. Социальная защита населения при переходе к рынку. СПб., 1993.
4. Абдикаликова Г. Совершенствование системы социальной защиты населения// Труд в Казахстане, 4/2004.
5. Сансызбаева Г.Н. Система социальной защиты населения и ее проблемы. Учебное пособие. Алматы: Экономика, 1998.
6. Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года «О государственной адресной социальной помощи»
7. Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»
8. Закон Республики Казахстан «О ветеранах»
9. Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»

Дополнительная:

10. Экономический словарь электронный ресурс:
https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/13862 (дата обращения 21.04.21)
11. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи"
12. Однокоз В.Г. Анализ истории развития системы социальной защиты населения // Политика, государство и право. 2014. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <https://politika.snauka.ru/2014/10/1999> (дата обращения: 18.04.2021).
13. Коржихина, Т.П. История государственных учреждений СССР / Т.П. Коржихина. – М.: Высшая школа, 1986. – 399 с.
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 03.07.2020, N 31, ст. 4412

15. Меры социальной поддержки граждан [Электронный ресурс]: <https://myddl.ru/news/item/155/> (дата обращения: 19.04.2021).
16. Кто может рассчитывать на помощь государства: [Электронный ресурс]: <http://ooo-furshet.ru/ponyatie-otdelnykh-kategoriy-grazhdan.html> (дата обращения: 19.04.2021).
17. Сущность функций социального обеспечения [Электронный ресурс]: [https://spravochnick.ru/sociologiya/cto-takoe-socialno-obespechenie/funkcii-socialno-obespecheniya/](https://spravochnick.ru/sociologiya/cto-takoe-socialnoe-obespechenie/funkcii-socialno-obespecheniya/) (дата обращения: 19.04.2021).
18. Понятие, сущность, функции социального обеспечения [Электронный ресурс]: <https://txtb.ru/116/3.html> (дата обращения: 20.04.2021).
19. Социальная политика [Электронный ресурс]: <https://votposobie.ru/lgoty-i-vyplaty/pensioneram/gosudarstvennye-cto-eto.html> (дата обращения: 20.04.2021).
20. Всё о выплатах населению, официальный сайт-ГИД [Электронный ресурс]: <https://liga-lift.ru/mat-kapital/kakaya-pomoshch-ot-gosudarstva.html> (дата обращения: 20.04.2021).
21. Основы социального обслуживания граждан Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
23. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
24. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
25. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467 «О Временном порядке признания лица инвалидом»
27. Порядок организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 октября 2012 г. N 310н)
28. Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (утв. постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. N 240)
29. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду»

30. Приказ Минтруда России от 28.12.2017 N 888н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»
31. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 13 июня 2017 г. N 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».
32. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" Статья 12. Обязанности поставщиков социальных услуг
33. Взаимодействие внутригосударственного и международного права в процессе правотворчества и правоприменения [Электронный ресурс]: <https://uchebnik-online.com/131/2363.html> (дата обращения: 23.04.2021).
34. О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 г.: Федер. закон от 3 июня 2009 г. №101-ФЗ // Рос. газета. 2009. 5 июня.
35. Мачульская Е.Е. Перспективы ратификации Россией международных актов в сфере социального обеспечения // Новый Трудовой кодекс Российской Федерации и проблемы его применения / под ред. К.Н. Гусова. М., 2004. С. 439.
36. По жалобе гражданки Енборисовой Прасковьи Федоровны на нарушение ее конституционных прав пункта 8 статьи 14 Федер. закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: определение Конституционного суда РФ от 15 февраля 2005 г. №17-О // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. №16, ст. 1479.
37. Груа Ж.-В. Принципы и адекватность социального обеспечения // К реформе социального обеспечения: принципы и прагматизм. М.: Изд. Бюро МОТ, 2001. С. 12
38. Захаров М.Л. Пенсионная реформа в России и проблемы преодоления крайней бедности // Роль социального обеспечения в преодолении проблемы бедности и совершенствование методики преподавания права социального обеспечения / под ред. Э.Г. Тучковой. М., 2004. С. 24–26.
39. Федорова М.Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 312.
40. Эченикэ Е.В. Международные нормы как важнейший ориентир развития систем социального страхования в Российской Федерации // Аналит. вестн. Совета Федерации Федер. службы Рос. Федерации. 2005. №5 (257). С. 78.
41. Российское и международное законодательство о социальном обеспечении: проблемы и перспективы взаимодействия (Ю.В.

- Васильева, "Вестник Пермского университета. Юридические науки", выпуск 4, октябрь-декабрь 2010 г.)
42. Крылов К.Д. Роль социального обеспечения в преодолении проблемы бедности и совершенствование методики преподавания права социального обеспечения / под ред. Э.Г. Тучковой. М., 2004. С. 61.
 43. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития
 44. Практика предоставления социальных услуг некоммерческими организациями, Сборник материалов, Составители: Агапова А.С., Пестрикова В.И
 45. Официальный сайт государственных услуг РФ [Электронный ресурс]: https://www.gosuslugi.ru/help/news/2020_04_15_coronavirus_benefits (дата обращения: 23.04.2021).
 46. Новостной портал ТАСС [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/politika/11204305> (дата обращения: 26.04.2021).
 47. Шубина, А. А. Социальная политика Российской Федерации / А. А. Шубина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 41 (279). — С. 207-209. — URL: <https://moluch.ru/archive/279/63003/> (дата обращения: 27.04.2021).
Социальная помощь / Воронин Ю.В. // Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. — М. : Большая российская энциклопедия, 2004—2017.
 48. <https://www.informationsverige.se> // Финансовая поддержка и пособия
См: напр. Йоханссон, 1982, 1984.
 49. Более подробно о развитии системы социальной помощи в 1990-е гг. см. Bergmark, 2000.
 50. <https://narfu.ru/university/library/books/1193.pdf>
 51. https://studref.com/492157/sotsiologiya/sotsialnaya_rabota_shvetsii
 52. Закон о социальном обеспечении Швеции (2001:453)
 53. Закон «О социальной службе» в Швеции (Socialtjänstlag, SoL)
 54. <https://www.migrationsverket.se/Other-languages/Russkij/Zasita-i-ubezise-v-Svecii/O-hodatajstve-o-predostavlenii-ubezisa/Deti-prosasie-ubezisa.html>
 55. <https://www.informationsverige.se/ru/jag-har-fatt-uppehallstillstand/samhallsorientering/boken-om-sverige/individens-rattigheter-och-skyldigheter/barns-rattigheter/>
 56. Либман Г., Преснякова Л. Шведская модель социальной политики
 57. Социальная педагогика и социальная работа за рубежом
 58. <https://ru.sweden.se/ljudi/starost-v-shvecii/>
 59. <https://ru.sweden.se/migration/>
 60. <https://ru.sweden.se/ljudi/ogranichennye-vozmozhnosti-bezgranichnaya-podderzhka/>

61. [https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/social-security/WCMS_249298/lang--ru/index.htm#:~:text=Социальное%20обеспечение%20является%20основным%20элементом,1944\)%20и%20Выводы%20по%20вопросам](https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/social-security/WCMS_249298/lang--ru/index.htm#:~:text=Социальное%20обеспечение%20является%20основным%20элементом,1944)%20и%20Выводы%20по%20вопросам)
62. Мустафаева Ф.А. Основы социальной педагогики: Учебник для студентов высших педагогических учебных заведений. – 2е изд. – М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2002. – 416 с.
63. Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза: История, организация, финансирование, проблемы. - М.: Экономика, 2006. - 271с.
64. Зубченко Л. А. Пенсионная система Франции: современное состояние и перспективы реформирования/ Л.А. Зубченко // Социальное обеспечение в странах Запада (Франция, ФРГ, Италия). - М.: ИНИОН РАН, 1994. - С. 20
65. Ветрова Н.С. Финансирование социальных программ в странах Запада, М.: Наука, 1993. 144 с.
66. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.
67. Основы социальной работы: Уч./Под ред. П.Д.Павленок.-М.:ИНФРА-М, 2000.-368с.
68. Исаченко Т.М. Социальная политика Европейского союза: опыт развития // Труд за рубежом. – 1999. - № 1. – С. 84-86
69. Лукьянова Г. И. Система социальной защиты во Франции (пути реформирования)//Современная Европа. 2001. № 4
70. Конституция Французской республики от 4 октября 1958 года (с изменениями от 22 февраля 1996г.)
71. Кремнева Т. Подготовка социальных работников за рубежом. Социальная работа. 2008г. №1.с.46-49
72. Лукьянова Г. Система социальной защиты во Франции (пути реформирования)// Электронный ресурс URL: <http://www.ieras.ru/journal/journal4.2001/6.htm> (дата обращения: 7.04.13)
73. Мирон Боргулев Иммиграционная политика Франции: выводы и уроки для России \Электронный источник URL: <http://www.antropotok.archipelag.ru/text/a123.htm> 5. Моро. Я.
74. Система пенсионного обеспечения во Франции // Электронный ресурс URL: <http://pensionreform.ru/56727>
75. Смирнов С. Н. Региональные аспекты социальной политики./ М.1999г.–с.23-25
76. Фёдоров С. М. Социальная политика во Франции в последней четверти XX – начале XXI века: Занятость, трудовые отношения, социальное обеспечение/диссертация кандидата политических наук//Электронный ресурс URL: <http://www.dissercat.com/content/sotsialnaya-politika-vo-frantsii-v-poslednei-chetverti-xx-nachale-xxi-veka-zanyatost-trudovy> (дата обращения: 5.04.13)

77. Франция. В поисках новых путей/ отв. Ред. Рубинский Ю. И. /М. 2007 г. – с. 170
78. Церкасевич Л. В. Современные тенденции социальной политики в странах Европейского союза. СПб, 2002 г. – с. 33
79. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. для среднего профессионального образования. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт
80. Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в ред. Лиссабонского договора 2007 г.) (2016/С 202/01). Консолидированная версия // Official Journal. – 2016. - №С202. – С.13.
81. Основной закон Федеративной Республики Германия (принят 23 мая 1949 г.) (ред. от 29.07.2009) // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. - С.164-245.
82. Sozialgesetzbuch (SGB) Erstes Buch (I) - Allgemeiner Teil - Artikel I des Gesetzes vom 11. Dezember 1975, BGBl. I S. 3015.
83. Sozialgesetzbuch (SGB) Zweites Buch (II) - Grundsicherung für Arbeitsuchende - Artikel 1 des Gesetzes vom 24. Dezember 2003, BGBl. I S. 2954.
84. Sozialgesetzbuch (SGB) Drittes Buch (III) - Arbeitsförderung - Artikel 1 des Gesetzes vom 24. März 1997, BGBl. I S. 594.
85. Sozialgesetzbuch (SGB) Viertes Buch (IV) - Gemeinsame Vorschriften für die Sozialversicherung - Artikel I des Gesetzes vom 23. Dezember 1976, BGBl. I S. 3845.
86. Sozialgesetzbuch (SGB) Fünftes Buch (V) - Gesetzliche Krankenversicherung - Artikel 1 des Gesetzes v. 20. Dezember 1988, BGBl. I S. 2477.
87. Sozialgesetzbuch (SGB) Sechstes Buch (VI) - Gesetzliche Rentenversicherung - Artikel 1 des Gesetzes v. 18. Dezember 1989, BGBl. I S. 2261, 1990 I S. 1337.
88. Siebtes Buch Sozialgesetzbuch - Gesetzliche Unfallversicherung (VII) - Artikel 1 des Gesetzes vom 7. August 1996, BGBl. I S. 1254.
89. Sozialgesetzbuch (SGB) - Achtes Buch (VIII) - Kinder- und Jugendhilfe - Artikel 1 des Gesetzes v. 26. Juni 1990, BGBl. I S. 1163.
90. Sozialgesetzbuch Neuntes Buch – Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen (IX) – Artikel 1 des Gesetzes v. 23. Dezember 2016, BGBl. I S. 3234.
91. Zehntes Buch Sozialgesetzbuch - Sozialverwaltungsverfahren und Sozialdatenschutz (X) - Artikel 1 des Gesetzes vom 27. Dezember 2003, BGBl. I S. 3022.
92. Sozialgesetzbuch (SGB) - Elftes Buch (XI) - Soziale Pflegeversicherung - Artikel 1 des Gesetzes vom 26. Mai 1994, BGBl. I S. 1014.
93. Sozialgesetzbuch (SGB) Zwölftes Buch (XII) - Sozialhilfe - Artikel 1 des Gesetzes vom 28. März 1983, BGBl. I S. 591.

94. Федеральный Закон о социальной помощи (Bundes sozialhilfe gesetz; BSG) от 1 июня 1962 г. (ред. от 20.03.2002) // Международный опыт организации системы социальной помощи. На примере пяти стран. – М., 2004. – С.28.
95. Закон о выплате пособий лицам, попросившим политическое убежище (Asylbewerberleistungsgesetz) от 3 июня 1993 г. (ред. от 20.06.2002) // Международный опыт организации системы социальной помощи. На примере пяти стран. – М., 2004. – С.28.
96. Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) // Fassung der Bekanntmachung vom 5. August 1997 (BGBl. I S. 2022), das zuletzt durch Artikel 20c des Gesetzes vom 28. März 2021. BGBl. I S. 591.
97. Bundes Ausbildung Forderung Gesetz (Bundesausbildungsförderungsgesetz - BaföG) // Neugefasst durch Bek. v. 7.12.2010 I 1952; 2012 I 197; zuletzt geändert durch Art. 4 G v. 12.11.2020 I 2416.
98. Bundeskindergeldgesetz (BKGG) // Neugefasst durch Bek. v. 28.1.2009 I 142, 3177 Zuletzt geändert durch Art. 4 G v. 10.3.2021 I 335.
99. Gesetz über die Versorgung der Opfer des Krieges (Bundesversorgungsgesetz - BVG) // Neugefasst durch Bek. v. 7.12.2010 I 1952; 2012 I 197; zuletzt geändert durch Art. 4 G v. 12.11.2020 I 2416.
100. Wohngeldgesetz (WoGG) // Zuletzt geändert durch Art. 7 G v. 9.12.2020 I 2855.
101. Бицоква К.К. , Хевсаков В.В. Регулирование правового положения статуса личности беженцев и вынужденных переселенцев в Германии // Актуальные проблемы права: сб. науч. статей магистрантов. Под ред. Б.Г. Койбаева. – Владикавказ, 2019. – С.88-93.
102. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для среднего профессионального образования. - 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. - 426 с.
103. Денисов С.И. Эволюция правового регулирования социально-трудовых отношений Германии в первой трети 20 века // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: сб. материалов VI Всерос. научно-практич. конф. – Краснодар, 2017. – С.104-110.
104. Дубович А. Система материального обеспечения в Германии: социальные выплаты в 2021 году // Zgranportal. – URL: <https://zgranportal.ru/germaniya/zhizn/sotcialnoe-obespechenie-v-germanii.html>
105. Ларина О.Г., Агаркова Е.Р. Медицинское страхование в Федеративной Республике Германия // Биотехнология и биомедицинская инженерия: сб. науч. трудов по материалам X Всерос. научно-практич. конф. с международным участием, посв. 25-летию биотехнологического факультета и 20-летию кафедры биологической и химической технологии. – Курск, 2017. – С.185-187.

106. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. для среднего профессионального образования. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. - 449 с.
107. Министерство труда и социальных вопросов Германии // Официальный сайт. –URL: <https://www.bmas.de/DE/Startseite/start.html;jsessionid=21726138FD2D8AF550C78F8B38EF915B.delivery2-replication> (дата обращения: 24.04.2021).
108. Право социального обеспечения: учеб. и практикум для вузов / Под ред. М.В. Филипповой. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. - 406 с.
109. Рейтинг стран мира по уровню социального прогресса. 2019 // Ranking.kz. – URL: <http://ranking.kz/ru/a/infopovody/v-rejtinge-socialnogo-progressa-kazahstan-zanimaet-lish-69-e-mesto-i-ustupaet-vsem-stranam-eaes-krome-kyrgyzstana> (дата обращения: 24.04.2021).
110. Самотуга В.Н. Экономические и социальные аспекты инновационной политики России и Германии // Основные экономические и социальные аспекты концепции «Индустрия 4.0». Диалог Европа – Россия: сб. материалов Международ. научно-практич. конф. – СПб., 2018. – С.135-140.
111. Социальное государство в странах ЕС: прошлое и настоящее / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. - М.: ИМЭМО РАН, 2016. - 189 с.
112. Социальная политика в зарубежных странах во врем пандемии / Социальный бюллетень. – 2020. - №12. – С.14-15.
113. Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung // Partner. – URL: <https://www.partner-inform.de/actual/detail/1/4/2/grundsicherung-im-alter-und-bei-erwerbsminderung> (дата обращения: 24.04.2021).
114. Stiglitz J. The Welfare State in the twenty-firstcentury // Roosevelt Institute. - 2017. - №6. - P.3.

115. Корнюшина Р. В. Зарубежный опыт социальной работы.
116. Современные исследования социальных проблем 2017, Том 8
117. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) Газета РБК
118. Нильсен Р. Социальное государство Дания
119. Конституция Королевства Дания от 1953 года
120. Кристерсен Я. Трудовые права и социальная помощь в Дании
121. Владиславов О. Н. Политическое и социальное устройство Дании
122. Перцев Л. Д. Направления социальной политики в Дании
123. Золотарева С.В. Мероприятия по совершенствованию и этапы системы социальной защиты населения в РК
124. Сансызбаева Г.Н. Система социальной защиты населения и ее проблемы.

125. Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан от «27» июня 2001 года №886
126. Национальный институт социального обеспечения – Консульский отдел Посольства России в Италии.
127. Законодательный Декрет № 151 от 26/03/2001
128. Хаманн А. реформа пенсионной системы в Италии. ИМФ, 1997.
129. Харитонов О.А., «СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ В ИТАЛИИ»
130. https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/155553/E93666sumR.pdf
131. <https://chicercatrova.ru/2019/07/03/социальная-помощь-в-италии/>
132. Социальное государство в Италии. Университетская реформа // <massmedi-umblog.com/download/Welfare-state-in-Italy.pdf>
133. 10.https://spravochnick.ru/socialnaya_rabota/suschnost_i_principy_socialnoy_politiki/socialnaya_politika_italii/
134. Gohr, A. Итальянское благоустроенное государство: события, проблемы и европейская проблема // Социальное государство в Европе. Wiesbaden, 2001. С. 150.
135. Антропов В.В. Система социальной защиты в Италии
136. Е.В. Аристов, «Социальность государства в Италии»
137. Лесникова Н.П., Розальба Армандо. «Социальная служба в России и Италии: диалог культур».
138. http://revolution.allbest.ru/sociology/00338022_0.html
139. <https://www.top-personal.ru/issue.html?185>