

Қазақстан Республикасы
Білім және ғылым
Министрлігі

Ахмет Байтұрсынов
атындағы Қостанай
мемлекеттік
университеті



Министерство образования
и науки Республики
Казахстан

Костанайский
государственный
университет имени
Ахмета Байтурсынова

Байтұрсынов оқулары

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ
МАТЕРИАЛДАРЫ

Байтурсыновские

ЧТЕНИЯ

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ

Baitursynov readings

INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND RESEARCH CONFERENCE
CONTENT



1-інші бөлім

Сәуір, 2016

Редакциялық кеңес:

техника ғылымдарының докторы, профессор **Валиев Х.Х.**, ветеринария ғылымдарының докторы, профессор **Наметов А.М.**, педагогика ғылымдарының докторы, профессор **Ким А.П.**, филология ғылымдарының докторы **Әбсадықов А.А.**, техника ғылымдарының докторы **Кушнир В.Г.**, философия ғылымдарының докторы, профессор **Колдыбаев С.А.**, экономика ғылымдарының докторы, профессор **Жиентаев С.М.**, тарих ғылымдарының докторы **Айтмұхамбетов А.А.**, ауыл шаруашылық ғылымдарының докторы, профессор **Найманов Д.К.**, ветеринария ғылымдарының докторы, профессор **Тегза А.А.**, доцент, философия докторы (PhD) **Иззет Акса**, доцент, философия докторы (PhD) **Ридван Кизилкайя**, профессор, философия докторы (PhD) **Марио Джорджио**, профессор, философия докторы (PhD) **Мехмет Одабас**, доцент, философия докторы (PhD) **Галия Замаратская** = **Редакционный совет:** доктор технических наук, профессор **Валиев Х.Х.**, доктор ветеринарных наук, профессор **Наметов А.М.**, доктор педагогических наук, профессор **Ким Н.П.**, доктор филологических наук **Абсадықов А.А.**, доктор технических наук, **Кушнир В.Г.**, доктор философских наук, профессор **Колдыбаев С.А.**, доктор экономических наук, профессор **Жиентаев С.М.**, доктор исторических наук, **Айтмұхамбетов А.А.**, доктор сельскохозяйственных наук, профессор **Найманов Д.К.**, доктор ветеринарных наук, профессор **Тегза А.А.**, доцент, доктор философии (PhD) **Иззет Акса**, доцент, доктор философии (PhD) **Ридван Кизилкайя**, профессор, доктор философии (PhD) **Марио Джорджио**, профессор, доктор философии (PhD) **Мехмет Одабас**, доцент, доктор философии (PhD) **Галия Замаратская** = **Editorial board** : Doctor of Technical Sciences, Professor **Valiyev Kh.Kh.**, Doctor of Veterinary Sciences, Professor **Nametov A.M.**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor **Kim N.P.**, Doctor of Pedagogical Sciences **Absadykov A.A.**, Doctor of Technical Sciences **Kushnir V.G.**, Doctor of Philosophy, Professor **Koldybayev S.A.**, Doctor of Economical Sciences, Professor **Zhientayev S.M.**, Doctor of Historical Sciences **Aimukhambetov A.A.**, Doctor of Agricultural Sciences, Professor **Naimanov D.K.**, Doctor of Veterinaty Sciences, Professor **Tegza A.A.**, **Associated Professor**, PhD **Izzet Akca**, Associated Professor, PhD **Ridvan Kizilkaya**, Professor, PhD **Mario Giorgi**, Professor, PhD **Mekhmeh Odabas**, Associated Professor, PhD **Galia Zamaratskaia**

F 96 «Байтұрсынов оқулары – 2016» - 1-інші бөлім - «Ғылым, өндіріс, бизнес: қазіргі жағдайы мен елдің инновациялық даму жолы» атты Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 25-жылдығына арналған, 2016 жылдың 15 сәуіріндегі Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары: А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, 2016. – **308 б.** = «Байтұрсыновские чтения - 2016» - 1 часть «на тему: «Наука, производство, бизнес: современное состояние и пути инновационного развития страны», посвященная 25-летию Независимости Республики Казахстан: Материалы международной научно-практической конференции 15 апреля 2016 года. - Костанай: Костанайский государственный университет имени А.Байтұрсынова, 2016. - **308 с.** = «Baitursynov Readings - 2016» - part 1 - on the topic: «Science, production, business: contemporary state and ways of innovative development of the country», dedicated to the 25th anniversary of independence of the Republic of Kazakhstan. Content of the International Scientific and Research Conference, the 15th of April, 2016. – Kostanay, A. Baitursynov Kostanay State University, 2016. - **308 p.**

ISBN 978-601-7481-30-8

«Ғылым, өндіріс, бизнес: қазіргі жағдайы мен елдің инновациялық даму жолы» тақырыбындағы «Байтұрсынов оқулары – 2016» атты жинағында А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетіндегі Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 25-жылдығына арналған, 2016 жылдың 15 сәуіріндегі Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары ұсынылған.

Жинақта қазіргі мемлекет пен қоғам дамуының қоғамдық - әлеуметтік, құқықтық және саяси аспектілері, гуманитарлық ғылымдардың басымдық берілетін бағыттары, жаһандану жағдайындағы Қазақстан экономикасының ғылыми-технологиялық дамуы және құрылымдық модернизациясы, мал шаруашылық технологиясы және ветеринария дамуының жетістіктері мен болашағы, сонымен бірге ауыл шаруашылығы, жаратылыстану, инженерлік және ақпараттық ғылымдардың стратегиялық даму бағыттары бойынша ғылыми мақалалар ұсынылған.

Жинақтың материалдары ғалымдар мен жоғары оқу орындарының оқытушыларына, магистранттар мен студенттерге пайдалы болуы мүмкін= В данном сборнике представлены материалы Международной научно-практической конференции «Байтұрсыновские чтения - 2016» на тему: «Наука, производство, бизнес: современное состояние и пути инновационного развития страны» посвященная 25-летию Независимости Республики Казахстан, состоявшейся 15 апреля 2016 года в Костанайском государственном университете имени А.Байтұрсынова.

В сборнике представлены научные статьи по общественно-социальным, правовым и политическим аспектам развития современного государства и общества, приоритетным направлениям развития гуманитарных наук, структурной модернизации и научно-технологическом развитии экономики Казахстана в условиях глобализации, достижениями и перспективам развития ветеринарии и технологии животноводства, а также по стратегическим направлениям развития сельскохозяйственных, естественных, инженерных и информационных наук.

Материалы данного сборника могут быть интересны ученым, преподавателям высших учебных заведений, магистрантам и студентам.= The digest includes materials of the International Scientific and Research Conference “Baitursynov Readings - 2016” on the following topic: “Science, production, business: contemporary state and ways of innovative development of the country”, dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, that took place on 15th of April, 2016 in A. Baitursynov Kostanay State University.

The digest includes scientific articles on social, legal and political aspects of development of modern state, society, priority directions of humanitarian sciences, structural modernization, scientific and technological development of the economy of Kazakhstan in conditions of globalization, achievements and possibilities in development of veterinary and technology of cattle breeding, as well as on strategic directions of development of agricultural, natural, engineering and information sciences.

Materials of the digest may appeal to scientists, academicians, students, master students.

ӘОЖ 376:001 (063)
ККЖ 74.58:72

Авторлардың пікірі редакциялық кеңес көзқарасына сәйкес болмауы мүмкін. Қолжазбалар рецензияланбайды және қайтарылмайды. Тапсырылған материалдар үшін жауапкершілік авторларға жүктелген. Материалдарды қайта басып шығаруда конференция материалдарына сілтеме жасау міндетті.= Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За достоверность предоставленных материалов ответственность несет автор. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.= Opinions of authors may not always coincide with the opinions of editors. Manuscripts are not censored or recalled. Authors are responsible for the adequacy of the information provided. If reprinting of the content is to take place, a reference to the conference content is obligatory.

ISBN 978-601-7481-30-8

© А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, 2016

А.Байтұрсынов атындағы
Қостанай мемлекеттік университетінің
ректоры Валиев Х.Х.
құттықтау сөзі

Құрметті әріптестер!

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік «Байтұрсынов оқулары» атты конференциямызға қош келдіңіздер!

Бұл конференцияны өткізу қазақтың ұлы ағартушысы, ғалымы, қоғам қайраткері, ұстаз және әдебиетші А.Байтұрсынов атамыздың атын жамылған Қостанай мемлекеттік университеті үшін өте маңызды оқиға.

Сіздердің бұл конференциядағы жұмыстарыңыз, ғылыми зерттеу үрдісін дамытуға қосқан лайықты үлестеріңіз және Қазақстан Республикасының 2016-2019 жылдарды қамтитын білім мен ғылымды дамыту мемлекеттік бағдарламасын жүзеге асыру бойынша өнімді жұмыс жасауға ынталандыру болып табылады.

Әлемдік жетекші трендерді есепке алумен және Ұлт жоспары негізінде жасалған болашаққа «Ұлт жоспары - бес институционалдық реформасын жүзеге асырудың 100 қадамы» атты бағдарлама педагогиканың және ғылыми қоғамның, жұмыс берушілердің, бизнес бірлестіктерінің және халықаралық эксперттердің кең түрде ат салысуын бағамдайды. Қойылған мақсаттарға жету әдістері мен тәсілдерін, жолдарын талқылау біздің ғылым мен білімнің бәсекеге қабілеттілігін өсіруге тырысуымызды көрсетеді.

2015-2020 жылдарға құрылған А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті стратегиялық жоспарының негізгі міндеттерінің шешімі ЖОО-ның ғылыми және педагогикалық сапалы құрамды одан әрі жақсартуға, көптілде білім беруге, бәсекеге қабілетті сапалы кадрларды дайындауға, елдің экономикасын дамытудағы ғылым үлесінің молаюына, ғылымның күшін және ғалымның деңгейін өсіруге бағытталған.

Конференция еліміздің әр аймақтарының тәжірибелі және жас ғалымдардың бір-бірімен тәжірибе алмасуларына септігін тигізеді деген ойдамын. Жинақталған ғылыми жұмыстың тәжірибесі қазақстандық өскелең ұрпаққа, жас ғалымдарға және ғылыми-зерттеу жұмысының зерттеушілеріне пайдасы зор екендігі анық.

Тәжірибелік істе және ғылыми-зерттеу жұмысында Сіздерге сәттілік тілеймін!

Приветственное слово
ректора Костанайского государственного университета
имени А. Байтурсынова
Валиева Х.Х.

Уважаемые коллеги!

Приветствую всех участников и гостей Международной научно-практической конференции «Байтурсыновские чтения»!

Проведение конференции является важным событием в жизни Костанайского государственного университета, который носит имя великого казахского ученого и просветителя Ахмета Байтурсынова - выдающегося общественного и политического деятеля, педагога и литератора.

Ваша работа в конференции, уверен, это достойный вклад в улучшение процесса научных исследований, создание стимулов для дальнейшей плодотворной работы по реализации Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы.

Программа, разработанная на основе «Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» с учетом ведущих мировых трендов, предполагает широкое участие педагогической и научной общественности, работодателей, бизнес-сообщества и международных экспертов. Обсуждение путей, способов и методов достижения поставленных целей свидетельствует о нашем стремлении к повышению конкурентоспособности образования и науки, развитию человеческого капитала для устойчивого роста экономики и общества.

Решение основных задач Стратегического плана КГУ имени А.Байтурсынова на 2015-2020 годы также направлено на улучшение качественного состава педагогических и научных кадров вуза, продвижение полиязычного образования, обновление практико-ориентированного обучения, обеспечение качественной подготовки конкурентоспособных кадров, увеличение вклада науки в развитие экономики страны, укрепление научного потенциала и статуса ученого.

Надеюсь, что конференция будет способствовать обмену опытом между молодыми и опытными учеными различных регионов страны, ближнего и дальнего зарубежья, интеграции высшего образования, науки и производства, активизации инновационной деятельности, усилению ее воздействия на развитие экономики и социальной сферы. А накопленный опыт научной работы будет полезен подрастающему поколению казахстанцев, молодых ученых и исследователей в процессе дальнейшей научно-исследовательской работы.

Желаю Вам плодотворной работы, крепкого здоровья, успехов в научно-исследовательской работе и практической деятельности. Всего вам наилучшего!

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КОСТАНАЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА: БОЛОНСКИЙ ПРОЦЕСС И ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Абиль Е.А. - д.и.н., профессор, и.о. ректора Костанайского государственного педагогического института

С развитием процессов глобализации и интернационализации экономики перед высшим образованием встали новые цели - подготовка профессиональных кадров, способных эффективно работать в изменившихся условиях глобального рынка. Современные информационные технологии, бурное развитие дистанционного обучения сделали национальные границы абсолютно прозрачными для образовательных услуг. Сформировался единый мировой образовательный рынок, где вузы самых разных стран предлагают свои продукты и услуги всем студентам сразу, не ограничивая себя национальными границами. Работодатели все больше внимания при приеме на работу выпускников вузов обращают внимание на опыт учебы, жизни и работы за рубежом, поскольку это свидетельствует об адаптивных возможностях кандидатов, широте кругозора, навыках общения с представителями разных культур.

Развитие международного межвузовского сотрудничества позволяет организовывать совместные исследовательские проекты, обменные программы для студентов и преподавателей, специальные программы для иностранных студентов. Казахстанским вузам в процессе модернизации системы образования предстоит в ускоренном режиме восполнить нехватку мобильности и автономности, преодолеть разрыв между образованием и науки. Современные университеты являются участниками международной команды по производству знаний, а для этого, помимо свободного академического обмена, нужны иные формы институциональной поддержки вузов. Конкурентоспособность высшего образования может быть достигнута на основе дальнейшей модернизации в соответствии с мировыми тенденциями и реализацией эффективной стратегии интернационализации, направленной на повышение уровня и качества образования [1, с. 132].

Костанайский государственный педагогический институт активно интегрируется в мировое образовательное и научное пространство и рассматривает международное сотрудничество как важнейший аспект, позволяющий влиять на качество подготовки специалистов и их востребованность на рынке труда. Международное сотрудничество КГПИ осуществляется по следующим направлениям: установление прямых контактов с зарубежными учебными и научными заведениями; сотрудничество в области подготовки кадров и проведения научных исследований с зарубежными государственными и неправительственными организациями; проведение международных научных форумов.

Самая известная форма интернационализации высшего образования — это мобильность студентов. Самая известная форма интернационализации высшего образования — это мобильность студентов. Программы студенческой и преподавательской мобильности развиваются в КГПИ с целью стимулирования интернационализации учебных планов, т.е. внедрения изменений в учебные планы сотрудничающих вузов и факультетов. Поскольку даже в мире существует огромное разнообразие национальных систем высшего образования, стремление интернационализировать учебные планы и привнести в них общие европейские элементы может быть реализовано только через проекты мобильности. Уже сейчас активно работают программы мобильности с вузами Франции и США. В планах на 2016 год расширение географии академической мобильности через включение в нее вузов Венгрии.

Начинает развиваться входящая мобильность. В институте обучается 16 иностранных студентов, в их числе граждане США, Германии, России, Монголии, Кыргызстана, Украины, Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана. Заключено соглашение об обучении в течение семестра двух студентов Шадринского государственного педагогического института по гранту Президента РФ. Решен вопрос о финансировании студенческого обмена с Университетом VIA DOMITIA по программе Erasmus.

Мобильность преподавательского состава - вторая по важности форма интернационализации высшего образования. 7 преподавателей института обучаются в докторантуре (аспирантуре) за рубежом. В 2015 году на базе крупнейших зарубежных университетов: Дюссельдорфском университете (Германия), Ньюкаслском университете (Великобритания), Валенсийском Политехническом университете (Испания), Высшем Техническом Институте г.Порто (Португалия) прошли курсы повышения квалификации 16 преподавателей института. Всего за период с 01.01.2015 года осуществлено 23 зарубежные стажировки преподавателей.

Полученный в ходе визитов опыт активно внедряется в образовательный процесс в институте. 14 мая 2015 года в конференц-зале прошла защита инновационных проектов по теме «От инновации к практике», в которой приняли активное участие преподаватели, прошедшие курсы повышения квалификации на базе крупнейших зарубежных университетов: Ньюкаслского университета и

Норвического института языкового образования (Великобритания), университета Цукуба (Япония), Валенсийского политехнического университета (Испания), Лиссабонского высшего технического университета (Португалия), Международной академии менеджмента и технологий в г. Дюссельдорф (Германия). Были представлены 13 проектов, защита которых прошла на высоком уровне. 19 февраля 2016 года в конференц-зале был проведен методический семинар по теме «Специфика международных образовательных программ в зарубежных вузах».

В течение 2015 года в рамках исходящей внешней академической мобильности были приглашены Брагина Т.М., доктор биологических наук, профессор - в Южный федеральный университет (Россия, г. Ростов-на Дону), Кудрицкая М.И., кандидат педагогических наук, доцент в - университет Макао (Китай), Кудрицкая Е.А., магистр - в университет Макао (Китай).

В марте 2015 года для проведения занятий студентами 3 - 4 курсов специальностям «Иностранный язык: два иностранных языка», «Иностранный язык», «Профессионально – ориентированный иностранный язык» для студентов полиязычных групп специальности «Биология», «География», «Химия» был приглашен д.ф.н., профессор университета им. Гумбольдта (Германия) Фолькер Раддатц.

Интернационализация учебных планов подразумевает систематические усилия управленческого персонала вуза, направленные на повышение ее качества, то есть на то, чтобы сделать образовательную услугу, предоставляемую вузом студентам, адекватной требованиям и вызовам, связанным с глобализацией общества, экономики и рынка труда. Введение изменений в вузовские программы всегда встречали сопротивление в академической среде. Вудро Вильсон, будучи президентом Принстонского университета, сказал, что «легче перенести кладбища, чем изменить программы обучения». Тем не менее, в современных условиях стремление к повышению качества образовательной услуги, предоставляемой вузом студенту, является определяющим фактором успешного функционирования вуза.

В текущем учебном году институт начинает выдавать Европейское приложение к диплому (Diploma Supplement). Модель Приложения была разработана рабочей группой Европейской Комиссии, Совета Европы и ЮНЕСКО. С этим документом студент может продолжить обучение за границей с перезачетом ряда дисциплин, устроиться на работу за границей при ускоренной процедуре признания квалификации, устроиться на работу в иностранной компании, имеющей представительство в Казахстане, также при ускоренной процедуре признания квалификации.

Гармонизация систем высшего образования является важным каналом развития практической интеграции казахстанской высшей школы в международное образовательное пространство. В 2016 году КГПИ вошел в консорциум по реализации международного проекта Erasmus + «Доступность и гармонизация высшего образования в Центральной Азии через модернизацию и разработку учебных программ» (ACADEMICA). Проект реализуется совместно с зарубежными вузами: Свободный университет Бургаса (Болгария), Валенсийский политехнический университет (Испания), Университет Гильельмо Маркони (Италия). Есть уже первые результаты: начата подготовка к заключению соглашения с Университетом Гильельмо Маркони (Италия) по двухдипломному образованию по специальностям «Психология» и «Информатика».

Вместе с тем, спецификой региональных вузов Казахстана, особенно на севере страны, является более широкое сотрудничество с вузами ближнего зарубежья, в первую очередь, российскими. Это обусловлено как сложившимися за длительное время общего существования в рамках единой советской образовательной системы связями, так и отсутствием языкового барьера. Однако, в последние годы, несмотря на усиление процессов евразийской интеграции, в двухстороннем сотрудничестве казахстанских и российских вузов начинают появляться определенные сложности, связанные с глубиной и направленностью реформ национальных систем образования.

Сложность и неоднозначность политики интеграции России в мировое образовательное пространство в условиях Болонского процесса состоит и в том, что с одной стороны, это шаг к упрощению международного взаимодействия в системе образования, с другой стороны, он может повлечь за собой глубокую трансформацию национальной системы образования и воспринимается как угроза последней [2, с. 17]. Соответственно, Россия строит политику интернационализации образования не на импорте европейских образовательных технологий, а на экспорте российских.

Напомним, что важными документами, направленными на развитие процесса интернационализации российского высшего образования, являются: разработанная в 2002 г. Концепция государственной политики РФ в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях и Концепция экспорта образовательных услуг РФ на период 2011-2020 гг. в данных документах прямо указывается, что интернационализация образования – инструмент успешного продвижения российских внешнеэкономических интересов, обеспечения политического, экономического, информационного и культурного влияния России за рубежом [3].

Вместе с тем, сама сущность появления Болонского процесса тесно связана с изменениями сложившихся моделей власти и влияния в современном мире [4]. Традиционные категории государ-

ственной власти - территория, природные ресурсы, вооруженные силы, называемые твердой властью, уступают свои позиции мягкой власти - конкурентной экономике, эффективному управлению, активной дипломатии и моральному авторитету, привлекательному международному имиджу нации, а также качеству ее человеческого потенциала [5, с. 22-23]. Поэтому, присоединение к Болонскому процессу надо понимать не как банальную уступку неким зарубежным партнерам, а меру по реформированию собственной системы образования для достижения лучших результатов и в плане качества высшего образования, и в плане его доступности. Болонский процесс - это ответ на вопросы, которые стоят перед высшим образованием во всех странах, это опыт совместного решения проблем [6]. Именно из этих принципов мы должны исходить при формировании политики интернационализации образования как на национальном, так и на вузовском уровне.

14-15 мая 2015 года в г. Ереван (Армения) прошла Девятая конференция министров образования Европейского пространства высшего образования (ЕПВО) на котором принято обновленная версия Стандартов и рекомендаций по обеспечению качества в ЕВПО (Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area – ESG) и IV Болонский политический форум. В мероприятии приняли участие делегации 48-ми стран-участниц Болонского процесса, а также 16-ти приглашенных стран из других регионов. Принятое министрами Ереванское коммюнике содержит ключевые приоритеты развития Болонского процесса, среди которых повышение качества образовательных услуг, содействие трудоустройству выпускников на протяжении всей их трудовой карьеры, доступ к высшему образованию (инклюзивность), реализация структурных реформ.

В рамках исполнения обязательств, принятых странами ЕПВО в ходе Ереванской конференции, Казахстан заинтересован в дальнейшей модернизации высшей школы и повышении экспортного потенциала образовательных услуг среди стран-участниц Болонского процесса, что нашло отражение в Государственной программе развития образования и науки в Республике Казахстан на 2016-2019 годы.

В качестве долгосрочных целевых задач КГПИ в области международного сотрудничества должны быть определены:

- отработка механизмов интеграции института в мировую образовательную систему;
- установление связей и заключение прямых договоров о сотрудничестве с зарубежными партнерами;
- разработка совместных с зарубежными партнерами программ сотрудничества и участие в реализации международных проектов в области образования, науки и культуры;
- привлечение средств международных фондов и организаций для развития образовательной и исследовательской деятельности института;
- членство в международных организациях с целью интеграции в мировое образовательное пространство;
- развитие дальнейшей интеграции с казахстанскими вузами для более успешной и широкомасштабной реализации международного сотрудничества.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БҮГІНГІ ТАҢДАҒЫ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ МӘСЕЛЕСЕРІ

Жиентаев С.М. – экономика ғылымдарының докторы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті ғылыми-техникалық кеңесінің төрағасы, профессор

Дүниежүзілік дағдарыстың күшеюі қарсаңында кез-келген елдің азықтық қауіпсіздігі өзекті мәселеге айналды. Сол себепті «Соңғы жылдары Қазақстанның азықтық қауіпсіздігін қамсыздандыру үшін агрәонеркәсіптік кешеннің дамуына қосымша шаралар жүзеге асырылды». 2016 жылы бюджет пен даму институттарының есебінен АӨК дамуына барлығы 60 млрд. тенгеден аса қаржы бөлінді. Бұл қаржы бізде жеткіліксіз өнімдерді, яғни жемістер мен көкөністерді, сүт және ет тағамдарын өндіруге жұмсалады. Барлық аймақтарда астықтың тұрақтандырылған қоры мен әлеуметтік маңызы бар өнімдер құрылды. Жаңа өндірістер, соның ішінде ауылшаруашылық өнімдерін дайындайтын орындар ашылды» деп Қазақстан Республикасының президенті Н.Назарбаев атап өтті [1].

Экономикалық әдебиетте азық-түлік қауіпсіздігі туралы түсінік әртүрлі бағыттан қарастырылады: түрлі мүдде тұрғысынан (ұлттық, мемлекеттік, тұлғалық); тұрақтылық (ұлттық экономика, экономикалық даму, әлеуметтік-экономикалық жүйе, АӨК және т.б.); дербестігінен (сыртқы нарықтан АӨК экономикасына дейін).

Азық-түліктік қорлар мен кепілдіктермен қамтамасыз етілген мемлекет мүмкіншілігі жалпы халықтың және жекелеген әрбір азаматтың сұранысын қанағаттандырады. Азық-түлікпен, ауыз суымен қамтамасыз етіп, ішкі және сыртқы жағдайлар мен қауіптерге тәуелсіз елдің азықтық қауіпсіздігін анық-

**ПЛЕНАРЛЫҚ МӘЖІЛІС
ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

тайды. Жеткілікті көлемде қамтамасыз ету, сапасы мен өнім түрлілігі, қажетті және жеткілікті тұлғаның әлеуметтік және физикалық дамуы кеңейтілген халық қоныстандыруды жаңаландыру. Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының нормалары бойынша адам жылына ауыз суын қоса есептегенде, 959,7 кг азық-түлікті қолдануға тиісті. Осы жағдайда қазақстандықтар өздерін сенімді сезінеді. Нан жеткілікті шамада. Ресми түрде мемлекеттік тұтыну қоржынында 43 өнім түрлері бар. Бұл ассортимент ең төменгі болып табылады. Бағалардың ай сайын жоғарлауына байланысты, халық үшін қолжетімділігі қиындай түсті.

Қазақстанның тамақтану Институтының есебі бойынша, әрбір қазақстандық күніне 200 гр нан тұтынуы қажет. Нанның бұл мөлшері адам қалған 42 позицияларды тұтынған жағдайда ғана дұрыс болады.

Тағам түрлері	Жылдар													Жан басына шаққанда тұтыну мөлшері
	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2013	2014	2015	
Ет және ет өнімдері	73	52	45	44	44	44	45	41	40	40	45	53	65,8	82
Сүт және сүт өнімдері	311	229	206	211	235	235	232	201	190	189	200	201	267,6	405
Жұмыртқа, дана.	225	97	79	90	102	109	113	119	106	108	105	106	108	292
Балық және теңіз өнімдері	10,3	4,8	3,6	3,0	3,5	8,1	8,6	8,4	7,9	7,9	7,9	8,3	8,4	18,2
Қант	8,0	8,5	8,1	20,3	21,0	26,4	21,7	20,3	16,6	16,4	16,7	18,1	20,9	37
Өсімдік майы	11,2	7,6	6,8	7,2	8,9	13,8	12,6	12,0	9,6	9,7	9,9	10,2	12	9
Картоп	86	70	60	60	66	66	65	56	49	47	49	56	63	97
Көкөніс және бақша өнімдері	76	56	70	76	80	95	81	79	71	7,1	75	89	91	146
Жеміс-жидектер	23	11	7	9	15	23	21	33	35	36	36	39	40	113
Нан және нан өнімдері	148	1.85	103	101	105	120	120	122	116	114	116	120	121	110

Кесте 1. Қазақстан Республикасында негізгі азық-түлік түрлерін жан басына шаққанда тұтынуы (жылына килограмм) *.

Меншікті өндіріс халықтың азықтағы негізгі сұраныстарын ғана қамтамасыз ете алады. Егер осы азық түрлеріне тұтыну қоржынынан тағы 33 атауды енгізсе, жағдай күрт өзгерер еді. Қазақстанның азық-түлік тәуелділігінің көрсеткіші 25%-ға дейін жетеді.

Қазақстан аграрлық-индустриалды ел болып табылады. Біздің ойымызша, жақын арада республикамыздың жоғары технологиялық өнімдерді өндіру саласында экономикасы дамыған елдермен бәсекеге түсуі қиынға соғады. Бірақ өзінің аграрлық әлеуетін ауыл шаруашылық өнімдерін өндіруде және сатуда қолдануға болады.

Бүгінгі күні республикамыз әлемнің бидай мен ұнды экспорттаушы алғашқы жеті мемлекетінің қатарына кіреді. Халықаралық нарықта бұл көрсеткіш өте маңызды болып табылады. Себебі, «азық-түлік өнімдерін өндіру тікелей өндірушілер мен жалпы өндірістің ең алғашқы өмір сүру шарты болып табылады». Бұл жағынан республикамыз, қазақстандық экологиялық таза ауыл шаруашылық өнімдері қажетті, халықаралық нарықта өзінің позицияларын күшейтуге барлық жағдайлары бар. БҰҰ комиссиясының болжамдары бойынша таяу 3 жылда дәнді дақылдардың өндірісі қолайсыз табиғаттық-климаттық жағдайлар мен егістік аудандардың кішірейуі салдарынан қысқартылуы тиіс. Астық дақылдарының 2015 жылғы дүниежүзілік қорлары 516 млн.т құрауына қарамастан, оған деген мұқтаждық сақталып отырады. Бұған маңызды екі фактор әсер етеді: дамушы елдердегі халық санының өсуі мен астықтың техникалық мақсаттарда өңдеумен байланысты бастау алған астықты тұтынудың дамуы. Қазақстан айналымға тағы 6 млн.га егістік аудандандарын енгізе алады.

Қазақстан 250 жыл бойы Ресейлік империяның одан кейін Кеңес Одағының құрамында болған еді. Әрине Қазақстанның аграрлық секторының дамуы орталықта болып жатқан процестермен тікелей байланысты. Патриархалды шаруашылықты жүргізу арқылы халықты азық-түлікпен қамтамасыз етті. Ресейлік тауар нарығында көбінесе ауыл шаруашылық жануарлар мен мал шаруашылығының шикізаттар (тері, жүн және т.б.). 18 ғасырдың екінші жартысынан басталған нарыққа көшу процессі үлкен ерекшелікке ие болған. Бұл кезең патриархалды жер иеленудің құлдырауымен сәйкес келіп, негізгі 4 құрылымның (мемлекеттік, қауымыдық, ірі жеке, отбасылық-еңбектік) өзара әрекеттесуіне

негізделген аралас көпқұрылымды экономиканы Оралдың ар жағына аударды. Осындай жағдайда Столыпин отбасылық-еңбектік құрылымның дамуына үміт артқан.

Кеңес Одағының азықтық қауіпсіздігінің сақталуы біріңғай орталықтан одақтық мемлекетпен шешім шығарылып жарқын бейнеленген әкімшіл-әміршіл сипат алды. Қазақстанда өткен ғасырдың 20-шы жылдардың соны – 30-жылдардың басы ауыл шаруашылығын ұжымдастыру, ал 50-жылдары тың және тыңайған жерлерді игеру кең ауқымды компания жүзеге асырылып, бұл құбылыс алда егістік өндірісті 10 есе арттырды.

«Дамыған социализм» кезеңінде халықты азық-түлікпен қамтамасыз ету мәселесі жедел түрде ерекше шешімді талап етті. 1980 жылдың мамыр айында «Азықтық программа» қабылданды. Ауыл шаруашылық өндірістің төмен тиімділігі және де ауыл шаруашылық жұмыскердің еңбек қызметіне уәжінің жоқтығы салдарынан бұл программа іске асырылмады.

Кеңес Одағының құлдырауы, Қазақстанның өз тәуелсіздігін алуы республиканың азықтық қауіпсіздігі туралы өзекті мәселені көтерді.

БҰҰ комиссиясының критерийлері бойынша халық тұтынатын ішкі нарықтағы азықтық тауарлардың 85% сол республикада өндірген жағдайда, ол ел өзінің азықтық қауіпсіздігін сақтап қалады. Қазақстандағы бұл жағдай кризисті болып табылады. Сондықтан да үкімет өнімнің өсуін көздеп, ауыл шаруашылық өндірістің материалды-техникалық базасын нығайту бағытында инвестициялық жобаларды іске асыру үшін барлық жағдай жасап отыр [2].

Қазақстан тәуелсіздігін алғаннан кейін «фермер елді асырайды» лозунгі танымал болды. Ауыл шаруашылығына арнаулы жерлерді жекешелендіру үдерісі қарқынды дами түсті. Ірі ауыл шаруашылық қожалықтар ыдырай бастады. Жаңадан құрылған фермерлік қожалықтар материалдық-техникалық базаның және жаңа ауыл шаруашылық техниканы сатып алу үшін қаржы ресурстарының жоқтығынан, заманға сай агротехникалық әдістерді егін шаруашылығында сақтай алмауы тез арада егін өнімділігінің төмендеуіне, ауыл шаруашылық өндірістің азаюына әкеліп соқты. Сонымен бірге, бастапқы даму кезеңдерінде өтпелі процесстердің анықтаушы ретінде нарықтық қатынастардың еркін даму көзқарасы болды. Ауылшаруашылығы халық шаруашылығының саласы ретінде мүлтіксіз бәсекеге бейімделіп, мемлекеттік реттеуді қажет етпейді деп саналды.

Бірақ тәжірибе жүзінде мұндай көзқарастың дәрменсіздігін көрсетті. Енді Қазақстанда нарықтық қатынастардың қалыптасуы мен жұмыс жасауы, азықтық қауіпсіздігін қамсыздандыру мемлекеттің реттеуі мен қатысуынсыз іске аспайтыны туралы нақты түсінік қалыптасты.

Өтпелі кезеңнің экономикалық теориясын және мемлекеттің экономикаға араласуын талдау барысында профессор А.Ноув былай атап өтті: «Үкімет белгілі бір саясатты, стратегияны ұстанып, техникалық прогресс пен инвестициялардың дамуы үшін ынталандыру шараларын жүргізу қажет пе? Мұндағы Япония, Оңтүстік Корея, Тайвань таңдаулы жақтау шаралары мен жеңілдікті кредиттерді және т.б. қоса есептегенде, үкіметтің позитивті стратегиясының мысалдары ретінде көрінді. Соғыстан кейін Батыс Еуропаның қалпына келуіндегі мемлекеттің рөліне «шығыстық» әріптестеріміздің көңілін аудару пайдалы болар еді. Мысалы, А. Маршалдың жоспарын іске асыру жұмыстарын атап өтуге болады. Сонда бұл елдердің экономикасы нарықтық күштердің озбырлығына қалған жоқ». [3]

Мемлекеттің азықтық қауіпсіздігін қамсыздандыру жалпы мемлекеттік, ұлттық міндет болып табылады және факторлық екі топтың әсеріне тәуелді күшейе түседі.

Алғашқы факторлар тобына мыналар жатады:

а) халықтық шаруашылықтың саласы ретінде аграрлы сектор өзінің табиғаты бойынша бәсекеге түсу қабілеті төмен болғандықтан, ондағы нарықтық қатынастардың қалыптасуын қиындатады;

б) ауыл шаруашылығы үшін табиғи-климаттық жағдайлардың шарттары әсіресе, Қазақстанның тәуекел егін шаруашылығының аймағында өте маңызды. Сондықтан да мемлекет реттейтін сақтандыру қорларын ұйымдастыру мен дамытуға қатысты объективті қажеттілік туады;

в) ауыл шаруашылық өнімдеріне бағалық тұрақсыздығымен, жүйелі ауытқулары табиғи-климаттық жағдайларға қарағанда өндіріс циклінің ұзақтығына және нарықтың конъюнктурасы мен түпкі ауыл шаруашылық азықтың науқандық сипатының түбегейлі ықпалымен анықталады. Тәжірибе жолынан байқасақ, мұның салдары шаруашылық субъекттердің аграрлық сектордағы тұрақсыздық және табыстарының ауытқуы болып табылады;

г) экономиканың бұл секторы қаржы сыйымдылығымен, басқа салаларға қарағанда өтілімділігінің мерзім ұзақтығымен, капитал жұмсаудың төмен түсімділігімен ерекшеленетіні мәлім. Бұл салаға ақша салудың тартымсыздығы осы жағдайлармен сәйкес келеді. Ал қайтадан құрылған шаруашылық субъектілердің күші мен инвестициялары әзірге аздық етіп отыр;

д) аграрлы сектордағы шаруашылықпен айналысатын субъектілердің өндірістің басқа салаларымен салыстырғандағы теңсіздігі байланысты бағасының диспаритетін сақтайтын өнім үшін ауыл шаруашылығының өндірістік-шаруашылық қаупінің жоғары дәрежесімен және өндірісті шоғырландыру мен дербестеудің төмен дәрежесіне ие болу ерекшелігінен туады. Белгілеп өткен теңсіздік мемлекеттің қатысуын талап етіп, түрлі әлеуметтік-экономикалық шарттарда сақталып келеді.

Екінші факторлық топ құрылымдық пен қаржылық деформациялардың дәрежесімен және де қатал орталықтандырылған мемлекеттік экономикадан әлеуметтік-бағдарлық нарықтыққа өту кезеңінің ерекшеліктеріне байланысты. Кеңес үкіметінің тұтас Одақтағы және әсіресе Қазақстандағы басқару жылдарында экономикалық, құқықтық нарықтық қатынастарды енгізу үшін психологиялық, экономикалық тұрғыдан дайын болмаған кеңістік құрылды. Саясат экономикадан жоғары тұрған өндірістік қатынастардың жүйесі орнады. Жоғарыдағы басшылардың бұйрығы экономикалық орындылық принциптерінен «жоғары» болу еді. Осындай жағдайда азықтық қауіпсіздікті бірден шешу өте қиын болды.

Қазақстан халықаралық қауымның мүшелерінің бірі болған жағдайда, сол бірлестіктің ықпалын сезінбеуі мүмкін емес еді. Республикамыз халықаралық нарықтағы конъюнктурадан тәуелді болуы жағдайды одан сайын күрделендіре түседі. Мұның негізгі себебі Қазақстан экономикасының айқындалған экспортты-шикізатты сипатқа ие болуында. Өкінішке орай, тәуелсіздігімізді алғанға 25 жыл өткеніне қарамастан жоғарыда атап өткен шикізаттық бағытты өзгерту қолымыздан келмеді.

Әрине, бұл жағдай елдің азықтық қауіпсіздігінде де білінетін болады. 1991 жылға дейін республика сапасы өте жоғары болмағанымен, киімдегі, аяқ киімдегі, азықтағы және т.б. халық сұранысын 85%-ға дейін қанағаттандыратын бір топ тауарларды өндірді. Бұл тауарлардың қазіргі заманда республикаға әкелініп жергілікті тауарлармен, тіпті тағам азықтарымен де, табысты бәсекеге түсіп жатыр. Бағасы жергілікті тауарлардан да арзан ауыл шаруашылық шетел өнімдерінің импорты жергілікті шаруашылық субъектілердің қаржы-экономикалық жағдайына кері әсерін тигізіп, экономиканың аграрлы секторын инвестицияландыруды шектелген ұлттық валюттік ресурстардан алаңдату. Ауыл шаруашылық өнімдердің және өндірістің импортының өсуі аграрлы сектордың даму және ауыл шаруашылық шикізатты қайта өңдеу мүмкіндіктерін шектейді. Бұл әрине еліміздің азықтық қауіпсіздігін нашарлатады.

Экономикасы дамыған елдерде қаржылық белсенділігінің төмендеуі қаржылық институттардың ішкі қызметтерінің әлсіреуіне әкеледі. Әлсіреу себебі мынада: қаржылық институттар сыртқы негіздерге тәуелді. Батыстық мамандардың мәліметтері бойынша Доу Джонстың индексі таяу 1,5-2 жылда құлайды. Бұл Қазақстанның экономикасында сөзсіз айтылады. Себебі, шикізат өнімдерін пайдаланатын нарықтағы іскерлік белсенділіктің төмендеуі елге қаржылық кірістердің қысқаруына әкеледі. Қарапайым талдау нәтижелері бойынша халықаралық нарықтағы шикізат бағалары төмендей түсті. Сондықтан да Қазақстан ауыл шаруашылық өнімдерді өндіруді дамытуға ден қою керек.

Р. Солоудың моделін сараптай отырып, экономистер «қалған тең шарттарда» ел арзан капиталдың кіші көлемімен тезірек өсуі тиіс екендігіне көңіл бөлді. Мұндағы нәтиже капиталдың кемитін қайтарымынан пайда болады. Бірақ өсудің басқа маңызды факторы - технологиялар деңгейі. Ол болса өсетін қайтарым арқылы сипатталады, мәселен, технология деңгейі неғұрлым жоғары болған сайын, өсуі де тезірек жүзеге асады. Артта қалған ел кедейлік қақпанына немесе индустриалды қақпанға түсу қаупі бар. Бұл жағдайда ел баяу өсудің тепе-тең бағытымен жылжып келеді. Бұл тезис Қазақстанның заманға сай экономикалық жағдайы үшін өте маңызды болып табылады. 2000-2007 жылдар аралығындағы экономиканың өсуі осы факторларымен тікелей байланысты болды. Ал қазіргі таңдағы жағдай өзгерді. Сондықтан дәстүрлі формалардың дамуымен қатар, ірі тауарлық, соның ішінде мал және өсімдік шаруашылығының өндіріс үлесінің үлкейтуіне бағытталған ауыл шаруашылық өндірісті үдету сынды үлкен жұмыс жүргізу қажет. Бүгінгі таңда барлық ауыл шаруашылығындағы мал басының 80%-ға жуығы жеке қоныстарда орналасқан, асыл тұқымды малдардың үлес салмағы табында 5-7%-ға дейін құрады. Бұл дамыған елдерден 6 есе кем болып табылады. [4]

Қазақстанның азық-түлікпен қамтамасыз етуі ауыл шаруашылық өнімдерін өндірумен қатар оны қайтадан өңдеуге де байланысты. Бүгінгі таңда ол аграрлық сектордың ең әлсіз буыны болып табылады. Төмен бәсекелестіктің салдарынан Қазақстан Отандық қайта өңдеу өнеркәсібі шетелге азық-түлік өнімдерін өңдеу үшін 1,9 млрд. АҚШ долларын жұмсайды. Бұл республикаға жоғарыда атап өткен «индустриалды қақпанға» түсу қаупін анықтайды. Себебі, қайта өндіретін орындардағы техникалық жабдықтардың тозу деңгейі 50%-дан асып кеткен, ал заманға сай жаңалары республикамызда жасалмайды.

1919 жылы А. Байтұрсынов өз ойын былай мәлімдеген: «Қазақтар өздері кең-байтақ жайылымдарында өсіретін малдың еті мен терісін өңдеп, олардан тұтынуға дайын өнімдерді өндірмейінше, экономикалық тәуелсіздігі екі ұшты болады» [5]. Бұл жағдайда елімізде дайындалған және өндірілген ұлттық байлықтың 95%-ы шетелге шикізат есебінде кетуі маңызды факт болып табылады [6]. Сондықтан болар, біздің пікіріміз бойынша, Қазақстандағы шетел компанияларының қызметін терең экономикалық сараптама арқылы қарастыру қажет. Олардың альтруисттік мақсаттарды көздеп жүрмегендері мәлім. Шетел компаниялары өз капиталын тиімді ортаға қолдануды іздеуде. Осыған орай мемлекет республикада әрекет етіп тұрған барлық шетел компанияларының акциялық бақылау пакетін өзіне қайтарып алып, олардың кірістерін айқын қылу қажет. Мысалы, дамыған елдердің (АҚШ, Франция, Германия) жалпы ішкі өнімде еңбекақы еншісі 65-67%-ды құрайды. Ал Қазақстандағы бұл

көрсеткіш 23-25%-ды құрайды. Мемлекеттің барлық шаралары отандық тауар өндірушіні қорғайтын ойластырылған жақтау саясатын жүзеге асырып, өз өндірісінің дамуына бағытталуы тиіс. Батыс елдері 400 жыл бойы да, қазіргі заманда да өзінің тауар өндірушісін қорғауға ұялмайды. Қазақстанға кедендік кедергілерді төмендетіп, өзінің өнімдерін жергілікті нарықта тастама бағамен экспорттауға ұсыныс жасады. Қазіргі дүниежүзілік дағдарыс Қазақстанның азықтық қауіпсіздігін нығайтуын теңдетеді. Сондықтан да ұйымдық әсерлі бастауды күшейту қажеттілігінің проблемасы жетіліп, мемлекеттің реттеу ықпалының біршама жаңаруы ауылшаруашылық өндірістің дамуына, азықтық қауіпсіздігін қамсыздандыруына, халықаралық еңбек бөліністерінің жүйесіндегі республика экономикасының интеграциясына көп әсер етті.

Зайырлы, демократиялық принципті ұстанған қазақ елі әлемдік қауымдастықтың белді бір мүшесі болғандықтан да оған әсер етіп жатқан ішкі-сыртқы әлеуметтік-экономикалық құбылыстардан сырт қала алмайды.

Соның бірі қазір – өзіміз күйе болып отырған экономикалық дағдарыс. Қазақстан экономикасында шикізат экспортының үлес салмағы бұрын да зор болатын, қазір ол еселеп артты.

Осы жағдайлар бүгінгі таңда қарастыруда. Мысалы, 2014 жылы 2 қазанда Қостанай қаласында өткен Халықаралық конференцияда қарастырылды. Сонда біріккен экономикалық қоғамда Қазақстанның азық түлік қауіпсіздігіне қайшы келетін жағдайлар қарастырылды.

Ел	2013 жыл	2014 жыл	2015 жыл
Ресей	5,5	5,7	5,9
Белорусь	18,1	18,6	18,9
Қазақстан	4,7	4,8	4,9

**Кесте 2. Ауылшаруашылық өнімдерін өндіретін мемлекеттік субсидиялар
(өнімнің өзіндік құны, 100%). Сүт**

Осындай жағдайда Қазақстанда өндірілген азық түлік өнімдер басқа елдермен бәсекелсетікке түсу қиын болады. Сондықтан мемлекет ауылшаруашылыққа деген көмегін көбейте түсу керек, бірақ ол көмекті қатаң түрде бақылауда ұстау қажет.

О МАЛОИЗВЕСТНЫХ СТРАНИЦАХ ЖИЗНИ КАЗАХСКИХ ПРОСВЕТИТЕЛЕЙ КОНЦА XIX НАЧАЛА XX ВЕКА

Колдыбаев С.А. – доктор философских наук, профессор, зав. каф. философии Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

Нет наверно в современном Казахстане человека, который так или иначе не знал о известных казахских просветителях второй половины XIX века – Ибрае Алтынсарине, Чокане Валиханове. Исторические личности, которыми гордится весь народ Казахстана. Они, как известно посвятили свою общественную жизнь просветительской деятельности в среде казахского народа, пропаганде русско-казахской дружбе, образовательным, научным поискам.

В этой связи, как представляется, интересно понять некоторые малолетние детали последних лет жизни казахских просветителей, которые не совсем вписываются в общеизвестные представления. Пищу для подобных размышлений дают некоторые материалы о последних днях жизни И. Алтынсарина и Чокана Валиханова, которые дает в своей работе известный казахский интеллигент 30-х годов Смагул Садвокасов[1].

Садвокасов С. приходит к выводу, казахские просветители на склоне лет отказались от деяний прошлой общественной деятельности, ибо в них они якобы разочаровались. В качестве подтверждения он приводит характер предсмертных поступков Ибрае Алтынсарина и Чокана Валиханова, считая, что в них собственно и отразилась их личностная позиция в отношении собственного прошлого. Так, в частности говоря об Ибрае Алтынсарине он приводит такой жизненный факт. Перед смертью он не допустил к себе никого из православных миссионеров, даже своих друзей. Всю жизнь беспощадно разоблачавший официальную церковь, он в последние часы в своем завещании просил, чтобы на его похороны были приглашены 99 мулл.

Подобные схожие трагические мотивы настроения Смагул Садвокасов находит и у Чокана Валиханова. Под конец своей жизни, отмечает С.Садвокасов, русский офицер Ч.Валиханов отрекся от

тех, с кем много лет дружил. Переодевшись в широкую киргизскую одежду, в тяжелые степные сапоги он умер в заброшенном казахском ауле.

Любопытно, что Смагул Садвокасов приводя эти жизненные факты из биографии казахских просветителей не столь категоричен в своих оценках их. Он говоря о них применяет термины «мне кажется», «возможно». Но вывод один: завершающие жизненные аккорды казахских просветителей и есть главное в оценке деятельности Ибрая Алтынсарина и Чокана Валиханова.

Мнение С.Садвокасова, следовательно, сугубо личное и не больше. А это значит, что могут быть высказаны и другие предположения, в том числе отличающиеся от точки зрения С.Садвокасова.

Попытаемся и мы высказать свою точку зрения. Как нам представляется, здесь С. Садвокасов вольно или невольно задает серьезную философскую проблему. Ведь в самом деле, по какому критерию мы должны судить о масштабе, деяниях личности: тех, которые он реализовал в пору своей молодости, зрелости или тех некоторых мыслей и действиях, которые возникая в пору завершения жизненного цикла порой способны противоречить прошлому.

Ответ здесь, как представляется, в применении принципа верифицируемости (опытной проверяемости). Именно исходя из него мы вполне правильным и справедливым считаем общепринятый взгляд на роль И.Алтынсарина и Ч.Валиханова. Ведь в памяти потомков поколений людей оба этих просветителя остались по вполне осязаемым созданным ими великим произведениям: книгам, учебникам, исследованиям и пр, которые пропагандировали идей просветительства, дружбы с русским народом, критики религиозного мракобесия и невежества. Прямых высказываний, в которых просветители отказывались от идей такого прошлого ни у И.Алтынсарина, ни у Ч.Валиханова нет.

По большому слову верификационный принцип выступает основным определителем роли и масштаба всякой исторической личности. Иначе говоря, о личности следует судить по практическим общественным деяниям, а не по их мыслям, или поступкам личного характера. А. Садвокасов, заметим, приводит примеры из личной жизни просветителей.

Пессимистические настроения при завершении жизни - вещь довольно часто встречающаяся в жизни тех или иных исторических личностей, независимо от того, в какой сфере общественной деятельности они себя проявили. Здесь проявляется нечто психологическое общее экзистенциалистского характера, которое нередко сопровождает последние аккорды жизни исторической личности (кстати, не только, правильнее у многих людей на закате жизни.)

Подобные личные трагедии на склоне лет, например, переживали, каждый по своему писатели А.Фадеев, В.Маяковский, Джек Лондон, философ Ф.Ницше, революционер С.Сейфулин и др. В известной мере – это акты личной трагедии.

Известно, например, что и В.Ленин пытался на склоне своей жизни предпринять попытки к самоубийству, против чего он в пору своей кипучей деятельности решительно высказывался, считая это недопустимой слабостью для революционера. Причина – углубляющаяся болезнь, вынудившая его полностью отойти от общественно-партийной деятельности, что крайне тяжело сказывалось на его психологическом положении

Чаще всего - индивидуальное осознание завершенности активной жизненной полосы, болезни, физическая невозможность активно жить и действовать как в прошлом – все в совокупности и приводит к внутреннему психологическому замыканию в себе, уходу в свое личное, определенной переоценке некоторых деяний прошлого. Разочарование, упадок жизненных сил, отход от того, чему он посвятил свою основную жизнь, стремление к внутренней духовной самоизоляции – вот наиболее типичное проявление экзистенциалистского настроения таких исторических личностей, когда они порой совершают в личной жизни поступки, которые не всегда согласуются с образом, который остается в последующем у потомков.

Таким образом, в основе личных драм исторических личности в конечном счете лежат причины индивидуально-личностные, духовно-психологического надлома, произошедших под влиянием конкретных жизненных обстоятельств, болезненного состояния. Однако история, потомки об исторической личности судят по общественным деяниям.

УДК 349.6 (574)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СПОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ахмедина К.К. - старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса КГУ им.А.Байтурсынова

Новосельцев С.А. - студент КГУ им. А. Байтурсынова

Данная статья посвящена вопросам касающиеся развития института медиации в экологических спорах на территории Республики Казахстан. Развития правовых предпосылок медиации в рамках урегулирования экологических правоотношений, раскрытия примеров проблемных объектов экологии и роль работы института медиации в экологических спорах.

Ключевые слова: медиация, экология, спор.

На современном этапе развития юридической грамотности в разрешения экологических споров путем медиации необычайно актуальна в условиях Республики Казахстан.

Прежде чем мы перейдем к общим проблемам в экологических конфликтах нам необходимо раскрыть само понятие, «что же из себя представляет процедура медиации и каковы его цели проведения?».

Медиация представляет из себя процедуру урегулирования споров между участниками сторонами медиации, посредством участия третьей нейтральной стороны, выступающего в роли медиатора, для последующего достижения единого решения заключенного на обоюдном согласии. Из определения можно вывести цель медиации – достижения решения, обусловленное, на принципах конфиденциальности и добровольности, которая в последующем позволит сохранить доброжелательные отношения между сторонами.[1]

Использование инструмента APC (альтернативного разрешения спора) в процедуре медиации очень эффективна при урегулировании споров в окружающей среды.

Предпосылки развития института медиации в экологических конфликтах вытекают из Постановления РК № 770 об обучении специализированного курса медиаторов. Однако медиация в экологических конфликтах используется редко в экологических конфликтах, и часто проходят в судебной процедуре. [2]

Следующим фактором, дающим основание говорить о наличии правовых предпосылок использовать медиации в рамках регулирования экологических правоотношений, является норма п.2 ст. 323 Кодекса РК «Экологический Кодекс Республики Казахстан» подразумевает, «что экологические споры между субъектами экологических правоотношений могут быть решены путем переговоров, в том числе с привлечением экспертов, либо в соответствии с ранее согласованной сторонами процедурой разрешения споров». Данное требование дает возможность субъектам экологического конфликта разрешить свой конфликт на стадии досудебного производства без подачи искового заявления в суд.[3]

Важно отметить, что Республика Казахстан является участником Орхусской Конвенции с 23 октября 2000 года. В настоящее время насчитывается 47 стран, являющихся Сторонами Международного договора о доступе к информации, участи. Общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Выделяется три основных компонента Конвенции: доступ к экологической информации общественности; её участие в принятии решений по экологическим вопросам; доступ к правосудию по вопросам окружающей среды.

Суть Орхусской Конвенции заключается в том, что договор устанавливает стандарты международного договора, который определяет между субъектами права и обязанности перед обществом и государством.

На основе Орхусской Конвенции, в случае нарушения норма данного договора в сфере экологии лицо лице может подать иск о восстановлении своего нарушенного права в суде либо в другом независимом, либо незаинтересованном органе. Это норма предполагает разрешения спора посредством досудебного примирения посредством медиации во внесудебном порядке.[4]

Медиация в экологических спорах направлена на устранения и разрешения спора в сфере окружающей среды, а именно (оценка окружающей среды, анализ и учет прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду).

Кеннет Клок медиатор и арбитр из США (Санта Моника) предлагает конкретные меры, изложенные им на докладе, направленном на V Международной научной конференции "Актуальные вопросы и достижения современной антропологии" которая прошла 17 декабря 2014 года.

Кеннет Клок в своей работе «Танец противоположностей» он посветил целую главу вопросам урегулирования конфликтов, связанных с климатическими изменениями, истощением природных ресурсов, эрозии почв, сокращению пахотных земель, вредным выбросам в атмосферу и реки.

Кеннет Клок отмечает «что, ни одно государство, даже самая сильная экономика мира США, не способно справиться с вызовами, стоящими перед современным обществом в одиночку», что в современном мире бессмысленно употреблять понятия "мы" и "они", поскольку дело касается экологических проблем".

Кеннет Клок отразил три глобальные проблемы вопроса экологической проблемы:

Во-первых: Экологические проблемы становятся глобальными и дорогостоящими. Ни одна страна в мире даже самая состоятельная не способна решить в одиночку проблемы окружающей среды.

Во-вторых: экологические конфликты не разрешимы с позиции юридического подхода и военной силы. При разрешении конфликта медиатор прежде всего берет на заметку это обстоятельство что бесполезно разрешать экологический конфликт в судах.

В-третьих: Экологический конфликт необходимо разрешать быстро. Между тем судебные процедуры очень затратны.[5]

Необходимо отметить что одним из ярких примеров проблемных объектов экологии является Закрытие Семипалатинского ядерного полигона. 29.08.1991 года решением Правительства РК Семипалатинский ядерный полигон был закрыт. Большую роль в принятии этого решения сыграло народное антиядерное движение Невада - Семипалатинск и его лидер Олжас Сулейменов. Закрытие Семипалатинского ядерного полигона - это ярчайший пример успешного применения переговорных технологий и внесудебных способов урегулирования экологических проблем силами неправительственных организаций, работающих в альянсе с национальными правительствами.

В заключение остается выразить надежду, что политики, органы власти чаще будут прибегать к услугам медиаторов для урегулирования экологических проблем, будь то проблемы загрязнения мегаполисов стихийными свалками, непродуманная точечная застройка, проблемы вредных выбросов и окружающую среду и др.

Мы считаем, что одним из способов избежать многочисленных судебных тяжбы необходимо усиливается роль общества и неправительственных структур в решении экологических вопросов. Например, предлагается ввести правовой институт экологического омбудсмена, который мог бы осуществлять медиацию и разрешение экологических споров, усиливается роль и значение экологического аудита.

Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV «О медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2014 г.);
2. Постановления РК № 770;
3. Экологический Кодекс Республики Казахстан п.2 ст. 323;
4. Орхусской Конвенции с 23 октября 2000 года
5. Кеннет Клок в своей работе «Танец противоположностей»;

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ОДНА ИЗ ЦЕННОСТНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Байниязова З.С - кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г.Чернышевского»

В статье рассматриваются права человека как одна из важных ценностных основ общества. Автором показано значение ценности прав человека в условиях обеспечения инновационного развития России. В статье обосновывается роль правовой системы и правовой политики в реализации прав человека.

Ключевые слова: права человека, общество, правовая система, правовая политика, инновационное развитие

В условиях перехода Российского государства на курс инновационного развития актуальным является вопрос о ценностных основах общества. Невозможно обеспечить вектор поступательного и устойчивого общественного, правового и государственного развития, не учитывая при этом ценностных основ. Как подчеркивается в литературе, «ведь именно ценности могут стать средством объединения общества, государства, его граждан, ориентиром и фактором стабильности и динамичного развития страны» [1, с. 97]. Прежде всего речь идет о ценностях, закрепленных в Конституции РФ, среди которых следует выделить права человека.

Права человека – это одна из важнейших основ конституционного строя в соответствии с базовыми положениями ст. 2 Конституции РФ, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – обязанность государства». Важными также являются положения главы 2 Конституции РФ, и в особенности ст. 18, согласно которой «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». В данном случае следует учитывать, что Конституция – это ценностная нормативная основа общества и государства, закрепленные в ней ценности в своем сбалансированном сочетании способны обеспечить эффективное инновационное развитие государства. Права человека имеют неопределимое значение для развития общества. Не случайно, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.), подчеркивается, что права человека являются общественной ценностью [2].

Необходимо учитывать, что между ценностью прав человека и обществом существует тесная взаимосвязь. С одной стороны, права человека можно рассматривать как человеческое измерение общества, с другой стороны, именно через эффективное функционирование общественных институтов можно прийти к практической выраженности ценности прав человека. «Мы знаем личность, – писал П.И. Новгородцев, – не изолированную и обособленную, а живущую в обществе, в нем совершающую свой жизненный путь, и потому неизбежным является двоякое проявление личности: индивидуальное и общественное... Мы приходим к заключению, что абсолютный индивидуализм и абсолютный коллективизм должны найти сочетание в некотором общем взгляде...» [3, с. 165–166]. При этом в придании правам человека их социальной ценности большое значение имеют правовая система и правовая политика.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина следует рассматривать в качестве одного из основных ценностных ориентиров развития российской правовой системы, который необходим для ее эффективного функционирования. Права человека – это один из критериев, показателей оценки состояния правовой системы, уровня ее развития. Как отмечает Е.А. Лукашева: «Качества социальной системы проявляются в том, какой способ жизни обеспечивает эта система, каким объемом прав и свобод обладает личность, каковы возможности развития и совершенствования как системы в целом, так и человека как универсального компонента системы» [4, с.91]. Правовая система должна быть надежным правовым инструментом защиты прав и свобод личности. Ее социальная ценность во многом связана с воплощением в жизнь идеи уважения личности, ее прав и свобод. Не случайно в Венской декларации и программе действий от 25 июня 1993 г. говорится о необходимости создания надежно функционирующих правовых систем, способных обеспечить защиту прав человека [5, с. 91].

Обозначенная Президентом РФ в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. задача обеспечения гарантий гражданских прав [6] – это во многом запрос на необходимость оптимизации отечественной правовой системы в этом направлении.

Роль правовой системы в обеспечении прав и свобод личности состоит также в том, что по состоянию правовой защищенности личности можно во многом говорить об уровне общественного развития. Общество становится по-настоящему гражданским по мере установления устойчивых основ правового статуса личности, создания института действенных гарантий его реализации.

Наряду с правовой системой существенную роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина призвана также выполнять правовая политика. Вопросы правовой политики в области прав и свобод человека и гражданина имеют большое значение для государства. Следует подчеркнуть, что международные и российские нормативные документы о правах человека определили нормативный вектор осуществления государственной политики в области реализации прав и свобод личности. В данном случае большую роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина должно выполнять государство. Любое государство должно активно, целенаправленно, системно проводить политику, направленную на создание надлежащих условий, гарантий для реализации прав и свобод человека и гражданина. Как верно отмечается в литературе, «права и свободы личности – это категории, которые раскрываются, реализуются практически во всех отраслях законодательства. Поэтому в отношении прав и свобод должна проводиться определенная политика, которая бы увязывала

вала в единую систему существующие проблемы и, что самое главное, указывала бы пути их решения» [7, с. 21].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что права человека являются одной из важнейших ценностных основ общества в условиях осуществления задачи инновационного развития Российского государства, в обеспечении которых большую роль призваны выполнять правовая система и правовая политика.

Литература:

1. Комкова Г.Н. Категория «ценность» в конституционном праве России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2012. Т. 12. № 2.
2. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; 2009. № 33. Ст. 4127.
3. Новгородцев П.И. Об общественном идеале. М., 1991.
4. Лукашева Е.А. Право. Мораль. Личность. М., 1986.
5. См.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 2000.
6. См.: Российская газета. 2012. 13 декабря.
7. Рыбаков О.Ю. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности. СПб., 2004.

ӘДК 343.5

ОТБАСЫЛЫҚ ЗОРЛЫҚ - ЗОМБЫЛЫҚ – ҚОҒАМНЫҢ КЕСЕЛІ

Бейсен Қ.П. - магистрант, ҚР ИІМ Шырақбек Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Осы мақалада отбасы ішіндегі қылмыстық зорлық-зомбылықтың маңызды әлеуметтік мәселелері, сонымен қатар, отбасы ішіндегі зорлық-зомбылық қылмыстарға қарсы іс-әрекет көрсету мақсатында оларға деген әлеуметтік алдын алу мүмкіншіліктері баяндалған

Кілтті сөздер: отбасы, зорлық-зомбылық, психологиялық зорлық-зомбылық, бұқаралық ақпарат, зорлау

«Отан отбасынан басталады» демекші, қай халық болмасын әке мен шешені жоғары бағалаған. Ал отбасының негізін құрайтын маңызды ата-ана деген екі тұлғадан жанұяның болашағы тәуелді. Өкінішке орай, қазіргі таңда отбасының әлеуметтік жағдайы үлкен дағдарысқа ұшырап отыр. Адам мен қоғам үшін отбасының маңызы, атқаратын қызметі алуан түрлі болғандықтан, оны зерттеуші қоғамдық ғылымдар да көп. Бұл ғылымдардың әрқайсысы өз анықтамасын беруге тырысады. Әлеуметтану ғылымы оны былай анықтайды: отбасы дегеніміз – тарихи өзгеріп отыратын әлеуметтік топ, оның жалпы белгілері – бөтен адаммен жыныстық байланыс орнату, туысқандық қатынастар жүйесі, адамның жеке-дара адамгершілік сапаларын қалыптастырып дамыту, белгілі бір экономикалық қызметті іске асыру.

Қазақстан Республикасындағы жалпы әлеуметтік және экономикалық ахуалдың қазіргі кездегі жағдайында отбасы ішіндегі зорлық-зомбылыққа қарсы іс-әрекет проблемасы өте өзекті. Ел үшін күрделі кезеңде келеңсіз үдерістердің дамуы тұрақсыздандыру құбылыстарына әкеледі, сол сияқты отбасына да келеңсіз әсерін тигізеді [1, 6-б].

Қазіргі заманғы отбасы көптеген қолайсыз, кейде тіпті криминогендік факторлардың аясында дағдарысты басынан кешіп отыр. Ер адам мен әйел арасындағы қарым-қатынастар заңды түрде бекітуді мұқтаж етеді. Ерлі-зайыптылар арасындағы өзара қарым-қатынастардың үйреншікті қалпы бұзылды: отбасы өз тұрақтылығынан айырылды, айырылысу ерекше фактіден қалыптаса бастады, ата-ананың ықпалы әлсіреді. Туыстар арасындағы даулар жиі қылмысты сипатта: ұрып-соғудан кісі өлтіруге дейін орын алуда.

Қазақстанда отбасылық криминология жалпы криминологиялық ғылым арнасында қалыптасты. Ол қалыптасқан ұғымдар аппараты, ғылыми базасы мен белгілі зерттеу саласы бар әлеуметтік-құқықтық тәртіпті білдіреді, оның негізіне қылмыстылық пен отбасы институтының өзара тәуелділігі жатады [2, 338-б.].

Отбасылық криминология (отбасылық қарым-қатынастардың криминологиясы, криминофамилистика), жалпы криминологияның саласы бола тұрып, отбасылық саланың криминогендік факторларын және оларды айқындайтын қылмыстық мінез-құлығын, сондай-ақ қылмысқа қарсы іс-әрекет көрсету мақсатында оларға деген әлеуметтік ықпалын зерттейді. Криминофамилистика ең ірі

криминологиялық проблемаларды отбасылық қарым-қатынастардың төңірегінде қарастырады. Бұл проблемаларға:

- отбасы ішіндегі ер адамдардың және әйелдердің қылмыстық мінез-құлқын қоса алғанда, отбасы ішіндегі қылмыстар;
- отбасының көмелетке толмағандардың қылмыстылығына әсері;
- отбасының пайдакүнемдік пен зорлық-зомбылықты қылмыскердің жеке басының қалыптасуына әсері;
- отбасының қылмыстардың қайталануына әсері;
- қылмыстардың жаппай молаюының отбасылық себептер тетігі;
- отбасына ықпал ету арқылы қылмыстардың алдын алу жатады [5, 7-9-б.].

Ғылыми әдебиетте отбасы - тұрмыс пен өзара жауапкершіліктің ортақтастығына байланысты адамдардың некеге немесе қандас туыстыққа негізделген бірлестігі ретінде қаралады.

Отбасы ішіндегі қарым-қатынастардың деформациясын зерттеуде отбасылардың типологиясы маңызды рөл атқарады. Өзінің криминологиялық маңыздылығы бойынша отбасыларын сау, бейімделген және девиантты деп бөлуге болады [3, 9-10-б.] :

Сау отбасы – бұл бұзылған экономикалық және әлеуметтік-психологиялық үдерістердің ықпалына түспеген отбасы, оның мүшелері толық дене, рухани және әлеуметтік әл-ауқатының жағдайында өмір сүруде. Осындай отбасылар арасында бақытты отбасылар қалыптасады. Ал өкінішке орай бақытты отбасымен бірге бақыты тайған отбасыда болады, ол дегеніміз отбасы ішіндегі зорлық-зомбылық. Отбасы ішіндегі зорлық-зомбылық дүние жүзінің барлық елдеріндегі алуан түрлі отбасыларында (қоғамның түрлі топтарында) орын алады және отбасының барлық мүшелеріне қатысты жасалады. Алайда, жалпыланған санат болып есептелетін үйдегі зорлық-зомбылық ішінде жәбірленушілер мен құрбандар арасындағы қарым-қатынастардың табиғатын айқындайтын өзгеше санаттар бар екенін айта кету керек. Оларға, мысалы, балаларға, зайыбына немесе серіктесіне қатысты, сонымен қатар қарт адамдарға қатысты жасалған зорлық-зомбылықты жатқызуға болады.

Зорлық-зомбылықтың отбасы өміріне кеңінен енуі отбасының құлдырауына және отбасылық тәрбиелеу деңгейінің төмендеуіне әкелетін қолайсыздыққа ұшырататын келеңсіздіктер бар, бұл балалардың қараусыз қалуына әкеледі және көмелетке толмағандар жасайтын құқық бұзушылық санының өсуіне (жеткіншектер маскүнемдікке, жезөкшелікке, сондай-ақ қылмыстық қызметке тартылады) мүмкіндік жасайды.

Отбасылық зорлық-зомбылық отбасы ішіндегі тұлғалардың өзара әрекеттесуінің ең шұғыл жанжалды нысаны ретінде күш көрсету зорлық-зомбылығын, экономикалық, психологиялық және жыныстық зорлық-зомбылықты қамтиды.

Күш көрсету зорлық-зомбылығы – отбасы мүшелерінің және олармен келісіп өзге де адамдардың жәбірленушіге дене жарақатын келтіруі, сондай-ақ бас бостандығынан, үйінен, тамағынан және қалыпты өмірдің басқа да жағдайларынан айыруы, бұл жеке тұлғаның дене және психикалық денсаулығының бұзылуына, өліміне, ар-намысы мен абыройына зиян келтіруі мүмкін.

Психологиялық зорлық-зомбылық – жәбірленушінің ар-намысы мен абыройын қасақана кемсіту, оның өміріне қауіп төндіретін, денсаулығына зиян келтіретін немесе психикалық даму мен денсаулығының бұзылуына әкелетін қоғамдық қауіп бар әрекеттерді қорқыту, бопсалау, қорлау, алдау жолымен жасауға мәжбүрлеу.

Жыныстық зорлық-зомбылық – жеке тұлғаның жыныстық тиіспеушілігіне қол сұғу, сондай-ақ отбасы мүшесінің тарапынан педофилия фактілерін қоса алғанда, оның психикалық-жыныстық дамуын бұзатын өзге де іс-әрекеттер. Егер жыныстық зорлық-зомбылық проблемасы туралы айтатын болсақ, онда көптеген психолог-зерттеушілердің пікірінше, зорлау – бұл тек қана секс проблемасы емес, сонымен қатар биліктің де проблемасы. Әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық отбасы мен қоғамдағы ер адамдар мен әйел адамдар арасындағы тарихи қалыптасқан тең емес биліктік қарым-қатынас көріністерінің бірі болып табылады, ол ер адамдардың басым болуына және олардың тарапынан әйелдерге қатысты кемсітушілік көрсетуге алып келді. Алайда бұл жағдайда тек әйел ғана азап шекпейді, ер кісі де азап шегеді және ең алдымен, оған батылдық, соңғы уақыттары нағыз ер кісінің бейнесі кісі өлтірушімен, зорлаушымен, басқыншымен теңдестірілген фильмдер мен кітаптардың қиратушы толқыны ықпал етеді. Егер ер кісі мейірімді болса, онда ол бұқаралық ақпарат құралдары иландыратын бейнелерге сәйкессіздігін сезінеді. Өкінішке орай, әйел тек қана сексуалды объект ретінде көрінетін бұқаралық мәдениеттің үздік туындыларына жата қоймайтын бейнелермен ерекшелене бастады. Отбасы ішіндегі зорлық-зомбылық, атап айтқанда, зорлауды немесе жыныстық езгіні бейнелейтін көріністер, порнографияны қоса алғанда, әйелдер мен қыздарды жыныстық құмарлықтың заты ретінде пайдалану зорлық-зомбылықтың таралуына жәрдемдесетін факторлар болып табылады және қоғамның рухани өміріне, жыныстар арасындағы қарым-қатынастарға жағымсыз ықпал етеді. Ер кісі өзінің табиғатынан белсенді, басқыншы, ал әйел – енжар, қайырымды деген аңыз санамызға енгізілуде. Бірақ, расында да ер кісі әйелді кемсіте ме? Зерттеушілер жиі-жиі оның олай емес екені туралы қорытындыға келетін болды. Патриархаттық мәдениетке негізделген қоғам екі жынысты да кемсітеді және айла жасайды, ол қоғамның ізгіленуіне кедергі келтіреді [8, 17-б.].

Экономикалық зорлық-зомбылық – адамды заңмен көзделген құқығы бар тұрғын үйінен, тамағынан, киімінен, мүлкінен, қаражатынан қасақана айыру, бұл дене саулығының және (немесе) психикалық денсаулығының бұзылуына әкеп соғуы мүмкін [9, 21-22-бб.].

Отбасы ішіндегі қылмыстық зорлық-зомбылық мән-жайларын анықтау – маңызды әрі өте күрделі міндет. Криминологияда қылмыс себептерінің проблемасы әрқашан да ғалымдар мен практиктердің аса қызығушылықтарын туғызады, өйткені бұл проблеманы шешу криминологиялық теорияның ғылыми мазмұнын, оның қолданбалы бағыттылығын және құқық қорғау қызметінің негізгі жолдарын айқындайды.

Қазіргі кезде отбасы ішіндегі қылмыстық зорлық-зомбылықтың детерминациялау проблемасын зерттеу қажеттілігі туды.

Жаһанды экономикалық дағдарыстың өзі де, өндірістің тоқтауы, жұмыссыздықтың өсуі және осының аясында отбасы мен ұжымда қалыптасып келе жатқан психоэмоциялық ахуал белгілі бір дәрежеде отбасы ішіндегі қылмыстық зорлық-зомбылықтың детерминанты ретінде көрінеді, тіпті отбасы ішіндегі зорлық-зомбылық қылмыстардың генезисі де өзгеруде, отбасы ішіндегі зорлық-зомбылықтың криминогендік факторлар жүйесі құқық нормаларын айтпағанда, этикалық және моральдық нормалардың барлық қырларын өшіреді, зорлық-зомбылық бағыттағы криминогендік факторлардың отбасына ықпал ету диалектикасы. Отбасы қолайсыздығының алуан түрлілігі және тіпті объективтік сипаттағы қолайсыз факторлар психоэмоциялық және денесіне тиіспеушілік құқығына қол сұғу түріндегі ауыр салдарларға әкеледі, бірақ біз үшін маңызды нәрсе - қазіргі кезде рухани қауіпсіздік бұзылуда және қазақ халқының бүкіл генетикалық қоры үшін қауіп төнуде. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы «Тұрмыстық зорлық-зомбылық алдына алу туралы» Заңының рөлі аса орынды.

Түрлі қылмыстардың алдын алу және жолын кесу үшін ең алдымен оның шығуының себептерін анықтау қажет. Осы тұрғыда ғалымдар тарапынан зерттеліп, зерделенген ақпаратқа сүйенсек, басты себеп болатын күрделі жәйттер азаматтардың жұмыссыздығының салдарынан туындаған отбасының тұрмыс жағдайының ауырлығы, маскүнемдік және нашарлық жағдайлар. Сараптама қорытындысына қарағанда әйелдерге қарсы жасалған қылмыстардың болуына басты себеп отбасындағы жанжал, тұрмыс келеңсіздігі, ер азаматтардың ішімдікке әуестігі, бір-бірін жек көрушілік, зәбір көрушіні адамсынбау — кемсіту, күш және қоқан-лоқы көрсету, әйел азаматшалардың ер адам алдында дерменсіздігі, күн көріс қиындығы, т.б. Осылармен қоса тағы бір негізгі себеп зардап шегуші әйелдің сезіктімен бірге спирттік ішімдік ішуі, өзін кез-келген ортада еркін және ашық ұстауы себеп болады.

Қай халық болмасын әйел затына ықыласпен қараған, қазақ халқында әйелдің орны ерекше, ана деп құрметтеп, қарындас деп еркелетіп отырған. Ер азаматтың тірегі, қамқоршысы болған әйелдер – қамыққанда сүйеу, тарыққанда тіреу, қам көңілге жұбаныш бола білген.

Қорыта келе, біз үшін «отбасылық қарым-қатынастар» - бұл үй, баспана, балалар, жайлылық пен сенімділік, қорғаныш, онда біз балалық шақтың елесін, ата-ананың балаға деген махаббатын, сондай-ақ, әже мен ата, аға мен әпке арасындағы өзара қарым-қатынастарын есімізге түсіреміз. Осылайша, отбасы бұл біз үшін әлем жайындағы алғашқы бейнелер, қарым-қатынастың алғашқы әрі өте маңызды сабақтары.

Әдебиеттер:

1. Джекебаев У.С. О социально-психологических аспектах.- Алма-Ата, 1971.
2. Шестаков Д.А. Криминология: Новые подходы к преступлению и преступности: Противодействие преступности в изменяющемся мире: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / предисл. В.П. Сальникова. – СПб.: Издательство Р.Асланова «Юридический центр Пресс», 2006ж. – 561 б.
3. Кочин А.А., Харламов В.С. Детерминация криминального насилия в семье: Пособие. – М.: ВНИИ МВД России, 2004. – 52 б.
4. Варданян А.В. Насильственная преступность и ее предупреждение. // М., 2002ж. – 122б.
5. Женщина и бытовое насилие. Учебно-практическое пособие – Алматы, 2003ж. – 131 б.

УДК 343.326

ТЕРРОРИСТІК НЕМЕСЕ ЭКСТРЕМИСТІК ӘРЕКЕТТІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ ЖӘНЕ ТЕРРОРИЗМГЕ НЕ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ӨЗГЕ ДЕ ДЕМ БЕРУШІЛІКТІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМАСЫ

Есмағамбетова Г.Т. - магистр, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Берілген мақалада террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік қаралған. Шын мәнінде террористік немесе экстремистік іс-әрекетке қылмыстық-құқықтық тұрғыдан қарсы әрекет ету жалпы терроризм мен экстремизмге қарсы тұратын негізгі құралдардың бірі болып табылады. Демек, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру үшін қарастырылған қылмыстық-құқықтық жауапкершілік, Қазақстан Республикасының қоғамдық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің бір құралы ретінде қарастырылады.

Түйінді сөздер: қаржыландыру, террористік әрекет, экстремистік әрекет, қылмыстық – құқықтық сипаттама.

Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416-1 «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 1-бабы, 12-тармақшасына сәйкес, терроризмді қаржыландыру деп – жеке тұлғаның не адамдар тобының не заңды тұлғаның іс-әрекетінің террористік сипатын не берілген мүліктің, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерінің террористік іс-әрекетті жүзеге асыру не террористік топты, террористік ұйымды, заңсыз әскерилендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін пайдаланылатынын көрінеу ұғынып жасаған адамның оларға ақшаны және (немесе) өзге де мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдық жасауы, қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуін айтады [1, б. 4].

Сол сияқты терроризмді қаржыландыру ұғымына ұқсас анықтама Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 28 тамыздағы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 1-бабы 12-тармақшасында да берілген [2, б. 3].

Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 3-тармақшасында сәйкес, экстремизмді қаржыландыру деп – жеке тұлғаның не адамдар тобының не заңды тұлғаның іс-әрекетінің экстремистік сипатын не берілген мүліктің, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерінің экстремизмді жүзеге асыру не экстремистік топты, экстремистік ұйымды, заңсыз әскерилендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін пайдаланылатынын көрінеу ұғынып жасаған адамның оларға ақшаны және (немесе) өзге де мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдық жасауы, қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуін айтады [3, б. 3].

Қазақстан Республикасының қолданыстағы қылмыстық заңнамасында террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және оған өзге де дем берушілік үшін 2014 жылғы 3 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 258-бабымен жауапкершілікке тарту қарастырылған [4, б. 3]. Қазақстан Республикасында аталған қылмыс үшін жауапкершілік тұңғыш рет 1997 жылғы 16 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі [5, б. 3] «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2005 жылғы 8 шілдедегі Заңымен енгізілді (Қылмыстық кодекстің 233-3 б.) [6, б. 3]. Ұлттық қылмыстық заңнамада аталған қылмыс түрі террористік актілердің жүзеге асуына тікелей қатысы болмаса да, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілікке қатысы бар екені дәлелденген тұлғаларды жауапқа тарту қажеттілігіне байланысты пайда болды.

Шын мәнінде террористік немесе экстремистік іс-әрекетке қылмыстық-құқықтық тұрғыдан қарсы әрекет ету жалпы терроризм мен экстремизмге қарсы тұратын негізгі құралдардың бірі болып табылады. Демек, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру үшін қарастырылған қылмыстық-құқықтық жауапкершілік, Қазақстан Республикасының қоғамдық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің бір құралы ретінде қарастырылады.

Кейіннен жүргізілген бірқатар реформаларға байланысты, Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ұйымдасқан қылмысқа, террористік және экстремистік қызметке қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 29 қарашадағы Заңымен қарастырылған баптың құрылымы және атауы «Террористік

немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілікке қатысы бар» деп өзгертілді.

Аталған қылмыс түрінің қоғамға келтіретін қауіпін есепке алсақ, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік үшін қылмыстық жауапкершілік ісін жүргізудің орынды екендігі анық. Қоғамға қауіп төндіру дәрежесі қоғамдық қарым-қатынасқа зардаптың қол сұғушылықтан келген көлеміне және сипатына, оның таралуына, оны жүзеге асырған кінәлі тұлғаның іс-әрекетін сипаттайтын мәліметтерге байланысты болады. Қылмыстық заңмен қорғалатын қоғамдық қарым-қатынасқа қол сұғуға жатқызылатын іс-әрекет жалпы қоғамға қауіптілік дәрежесінің барлық жағдайлары негізінде заң шығарушымен шешіледі. Нақ қоғамға қауіптілік дәрежесі - құқықтың басқа салаларымен реттелетін қылмыстық құқық бұзушылықты басқа да құқық бұзушылықтардан шектеудің жалғыз белгісі болып табылады.

Қарастырылып отырған қылмыстың қоғамдық қауіптілігі террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің кешенді объективті белгілерін құрап, террористік актілер немесе террористік немесе экстремистік іс-әрекеттерін жүзеге асыру қауіпін тудырып, нәтижесінде адамдар өліміне, мүлікке едәуір нұқсан тигізетін, қоғамдық жағдайдың тұрақсыздандыруына әкелетін басқа да қоғамға қауіпті жағдайлардан тұрады.

Құрылымына қарай заң шығарушы 258-бапты «Қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар» Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 10-тарауына қосқан. Демек, қоғам қауіпсіздігін қамтамасыз ететін қоғамдық қарым-қатынастардың жиынтығы аталған қылмыстың объектісі болып табылады. Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 6 қаңтардағы «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңының 4-бабы 1-тармақшасына сәйкес қоғамдық қауіпсіздік деп қоғамның тұтастығы мен оның тұрақтылығы қамтамасыз етілетін азаматтар өмірінің, денсаулығының және амандығының, қазақстандық қоғамның рухани-имандылық құндылықтарының және әлеуметтік қамсыздандыру жүйесінің нақты әрі ықтимал қауіп-қатерлерден қорғалуының жай-күйін айтамыз[7, б. 3].

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің мәнін ашуда, басқа террористік және экстремистік қылмыстардан шектеп дұрыс саралауда, аталған қылмыстың объективті жағын анық білген маңызды.

Қарастырылып отырған қылмыс түрінің объективті жағы тұлғаның келесі:

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беру;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы жинау;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы сыйға тарту;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы айырбастау;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы қайырымдылыққа тарту;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға демеушілік көмек көрсету;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға қайырымдылық көмегі;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсету;

- террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыратын, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға қаржылық көмек көрсету;

- берілген мүлікті, ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерін террористік және экстремистік іс-әрекетті жүзеге асыру үшін қолдану;

- террористік немесе экстремистік топты, террористік немесе экстремистік ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін берілген мүлікті, ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерін қолдану іс-әрекеттерді жасауынан көрініс табады.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік Қылмыстық кодекстің 258-бабында келтірілген: жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға олардың қызметінің террористік немесе экстремистік сипатын не берілген мүлік, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлері террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыру не террористік немесе экстремистік топты, террористік немесе экстремистік

ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін пайдаланатынын көрінеу білген адам жасаған, ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдығы, демеушілік және қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуі диспозицияларға сәйкес іс-әрекеттердің біреуінің нақты жүзеге асырылу кезеңінен бастап аяқталады деп есептеледі.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің субъективті белгілерін аталған қылмыстың субъектісі мен субъективті жағын анықтайтын кешенді белгілер құрайды.

Қарастырылып отырған айып субъективті жағынан террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік іс-әрекетінің қоғамдық қауіптілігін біле тұра жасау ниеті қасақана жасалған түрде сипатталады. Аталған қылмыс жасалған жағдайда оны жанама сипаттауға орын жоқ.

Осы бап бойынша тұлғаны қылмыстық жауапкершілікке тарту үшін, айыпты тұлғаның жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға олардың қызметінің террористік немесе экстремистік сипатын не берілген мүлік, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлері террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыру не террористік немесе экстремистік топты, террористік немесе экстремистік ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін, ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдығы, демеушілік және қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуі іс-әрекетінің қоғамға қауіпті екендігін біле тұра жасағандығын дәлелдеу қажет.

Он төрт жасқа толған өз ісіне жауаптылықты сезіне білетін, ақыл есі дұрыс тұлға террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем беруші қаржыландыру субъектісі болып табылады. Қылмыстық жауаптылықты террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік үшін 14 жасты бекітуде заң шығарушы кәметке толмағандардың осы жаста өз іс-әрекеттеріне есеп бере алатын, аталған іс-әрекеттердің қоғамға қауіптілігін түсіне алатынын есепке алған[8, б. 352].

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 258-бабы, 1-бөлімі мазмұнына қарай қоғамдық қауіптілік дәрежесіне байланысты негізгі құрам болып табылады. Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік сол сияқты Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 258-бабы, 2-бөлімінде іс-әрекетінде келесі:

- бірнеше рет;
- қызмет бабын пайдаланған тұлға;
- коммерциялық немесе басқа ұйымдарда басқару функцияларын орындайтын тұлға;
- қоғамдық бірлестік лидерімен бірге;
- алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобымен бірге;
- ірі мөлшерде қылмыс жасағаны үшін жауапкершілікті белгілейтін қылмысты саралау құрамын қарастырады[4, б. 4].

1997 жылғы 16 шілдедегі Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 233-3 бабының 2-тармағы қылмысты саралаудың жалғыз белгісі ретінде бірнеше реттілікті анықтады[5, б. 4].

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 12-бабына сәйкес осы Кодекстің Ерекше бөлігінің бір бабымен немесе бөлігімен қарастырылған қылмыстық іс-әрекетті екі немесе одан да көп рет жасау қылмыстық құқық бұзушылықтардың бірнеше рет жасалуы деп танылады. Қылмыс және қылмыстық теріс қылық бірнеше рет жасалған қылмыс болып есептелмейді. Егер адам бұрын жасаған қылмыстық құқық бұзушылығы үшін сотталған не заңда белгіленген негіздер бойынша қылмыстық жауаптылықтан босатылған болса, қылмыстық құқық бұзушылық бірнеше рет жасалған деп танылмайды. Жалғасатын қылмыстық құқық бұзушылық, яғни бір пиғылмен және бір мақсатпен ұштасып, тұтас алғанда бір қылмыстық құқық бұзушылықты құрайтын, құқыққа қарсы бірқатар бірдей іс-әрекеттерден тұратын қылмыстық құқық бұзушылық бірнеше рет жасалған қылмыстық құқық бұзушылық деп танылмайды.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілікті бірнеше рет қаржыландыру деп, жеке тұлғаға не адамдар тобына не заңды тұлғаға олардың қызметінің террористік немесе экстремистік сипатын не берілген мүлік, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлері террористік немесе экстремистік әрекетті жүзеге асыру не террористік немесе экстремистік топты, террористік немесе экстремистік ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін пайдаланылатынын көрінеу білген адам жасаған, ақшаны және (немесе) өзге мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдығы, демеушілік және қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуімен қоғамға қауіпті сипаттағы іс-әрекеттердің бір немесе бірнеше рет жасалуын айтамыз.

Бұл сараланған қылмыс түрінің субъектісі қоғамға қарсы ұстанымымен, қоғамға қарсы қауіпті іс-әрекеттердің қайталануымен сипатталады. Әдетте, бұрын қылмыс жасаған тұлға, қылмыс жасамаған тұлғаға қарағанда қауіптірек саналады. Қоғамға қауіптілігі қылмыстың міндетті белгісі болып табылады. Бұрын қылмыс жасаған тұлғаның қоғамға қауіптілігі жасалған қылмыстың қауіптілігін одан да күшейте түседі, сот шешім шығарарда бұл жағдайды есепке алады.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 258-бабының 2- бөлімінің келесі саралық белгісі лауазым саласы мен ауқымды қызмет іс- әрекет аясын қамтитын лауазымды тұлғаның қызмет бабын пайдалана отырып қылмыс жасауын айтамыз.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің, қызмет бабын пайдалана отырып жасалған дәл сол іс-әрекеттер лауазымды адаммен жүзеге асырылуы мүмкін (лауазымды адам – *тұрақты, уақытша немесе арнайы өкілеттік бойынша билік өкілі функцияларын жүзеге асыратын не мемлекеттік органдарда, жергілікті өзін-өзі басқару органдарында, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Қарулы Күштерінде, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлері мен әскери құралымдарында ұйымдастырушылық-өкімдік немесе әкімшілік-шаруашылық функцияларды орындайтын адам*) сондай-ақ, лауазымды қызметтегі емес, меншік түріне қарамастан кәсіпорын, мекеме және ұйымдағы өзінің қызмет бабын пайдаланған тұлғамен де жүзеге асырылуы мүмкін.

Осы баптың саралық белгісі ретінде Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 258-бабының 1-бөлімімен қарастырылған коммерциялық немесе өзге ұйымда басқару функцияларын орындайтын адам – мемлекеттік емес орган, жергілікті өзін-өзі басқару органы не мемлекеттің үлесі елу пайыздан асатын мемлекеттік болып табылмайтын ұйымда тұрақты, уақытша не арнайы өкілеттік бойынша ұйымдастырушылық-өкімдік немесе әкімшілік-шаруашылық міндеттерді орындайтын адам жүзеге асырған іс-әрекетті айтамыз[4, б. 4].

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің келесі белгісі ретінде қылмыстың қоғамдық бірлестік лидерімен іске асырылуын айтамыз. Қоғамдық бірлестік лидері қылмыс жасауда өзінің қоғамдық жағдайын пайдаланады.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 3-бабының 21) тармақшасына сай, қоғамдық бірлестік лидері деп - өзінің ықпалы мен беделі арқылы осы қоғамдық бірлестіктің қызметіне жеке-дара басқарушылық ықпал жасауға қабілетті қоғамдық бірлестіктің басшысы, сондай-ақ қоғамдық бірлестіктің өзге де қатысушысын айтады[4, б. 4].

Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 31 мамырдағы «Қоғамдық бірлестіктер» туралы Заңында қоғамдық бірлестіктер деп Қазақстан Республикасында саяси партиялар, кәсіптік одақтар және азаматтардың ортақ мақсаттарға жету үшін ерікті негізде құрылған, заңдарға қайшы келмейтін басқа да бірлестіктері қоғамдық бірлестіктер деп танылады. Қоғамдық бірлестіктер коммерциялық емес ұйымдар болып табылады.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушіліктің субъектісіне арнаулы – оған қызмет бабын пайдаланған, коммерциялық немесе өзге ұйымда басқару функцияларын жүзеге асыратын қоғамдық бірлестік лидері жатады. Олар қызмет бабын пайдаланған, коммерциялық немесе өзге ұйымда басқару функцияларын орындайтын адамдар немесе қызмет бабын пайдаланған қоғамдық бірлестік лидерлері.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік – қылмыстың ауыр түрі болып есептеледі, өйткені оған іс-әрекеттерді бірлесіп жасау туралы күні бұрын уағдаласқан адамдар қатысады. Алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобы жасаған қылмыстық құқық бұзушылық Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 31-бабы 2-бөліміне сәйкес бірлесіп жасау туралы күні бұрын уағдаласқан адамдар қатысқан, қылмыстық құқық бұзушылық деп танылады.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік немесе алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобымен жасаған қылмыстық құқық бұзушылық деп саралау үшін:

- біріншіден, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік іс-әрекеттеріне кемінде екі адам қатысуы;
- екіншіден, олардың әр қайсысы террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем беруші субъектілерінің барлық белгілерінің болуы, атап айтсақ, қылмыс жасаған кезде он төрт жасқа толған, ақыл есі дұрыс жеке тұлға болуы;
- үшіншіден, қылмыс алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобының қатысуы арқылы іске асқан қылмыстың белгілері болуы қажет.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 258-бабының саралық белгісі, террористік немесе экстремистік әрекетті аса ірі мөлшерде қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік болып табылады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 258-бабының 38) тармақшасына сай, террористік немесе экстремистік әрекетті аса ірі мөлшерде қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге

мизмге өзге де дем берушілік болып мүліктің, мүліктік сипаттағы пайданың, көрсетілген қызметтердің құны бір мың айлық есептік көрсеткіштен асатын ақша сомасы айтылады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 260-бабында тұлғаны қылмыстық жауапкершіліктен босатуды қарастыратын ескерту бар. Аталған ынталандыру нормасына сәйкес, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыруды және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілікті күш қолдану қатерін төндіріп жүзеге асыратын және бұл туралы өз еркімен мәлімдеген, сондай-ақ қылмыстарды ашуға немесе оның жолын кесуге белсенді түрде ықпал еткен адам, егер оның әрекеттерінде өзге қылмыс құрамы болмаса, қылмыстық жауаптылықтан босатылатындығы айтылған.

Аталған бапқа ескерту, террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік жасаған қылмыс жағдайларына қатысты мәліметтерді өз еркімен беру іс-әрекеттерін болжайды. Бұл іс-әрекеттердің өз еркімен жасалғандығының субъективті (тұлғаның аталған мүмкіндікпен пайдаланып қалғысы келетіні туралы) және объективті (қылмыстық іс-әрекетін одан әрі жалғастыру немесе тергеу органдарынан жасырыну мүмкіндігін ойласа) жағдайлары көрсетілуі тиіс.

Бұл ескертудің оң әсері террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік іс-әрекеттері туралы өз еркімен мемлекеттік органдарға уақытылы хабарлап, немесе қылмыстың алдын алып, оны ашуға белсенділік танытып, мүмкіндік туғызса, қазіргі кезде құқық қорғау органдары лауазымды тұлғалардың кінәлі тұлғаларды қылмыстық қуғындамауға уәде беруге заңды негіздеме бола алады.

Террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік іс-әрекеттері үшін қылмыстық жауапкершіліктен босату келесі жағдайларда мүмкін болады, егер:

- зорлық көрсету қаупі бар болса;
- террористік немесе экстремистік әрекетті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де дем берушілік жасаған қылмыс жағдайларына қатысты мәліметтерді өз еркімен берсе;
- қылмыстың алдын алып оны ашуға мүмкіндік туғызса;
- кінәлі тұлғаның іс-әрекеттерінде басқа да қылмыс құрамы болмаған жағдайларда мүмкін болады.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416-1 «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы. – Алматы: Жеті жарғы, 2015.
2. Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 28 тамыздағы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы» Заңы. – Алматы: Заңгер, 2015.
3. Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы. – Алматы: Норма-К, 2015.
4. 2014 жылғы 3 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. – Алматы: Жеті жарғы, 2016.
5. 1997 жылғы 16 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. – Алматы: Заңгер, 2015.
6. Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 8 шілдедегі «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z050000067>.
7. Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 6 қаңтардағы «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңы. – Алматы: Норма-К, 2015.
8. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 2007.

УДК 342.56

ҚАЗАҚСТАННЫҢ СОТ ЖҮЙЕСІН ДЕМОКРАТИЯЛАНДЫРУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Жумабаева А.М. - аға оқытушы, мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Мақалада сот-құқықтық реформа – жетілдіру мен дамытуды қажет ететін кең ауқымды және ұзақ мерзімді құбылыс екендігі қарастырылған.

Негізгі ұғымдар: сот жүйесі, сот билігі, соттық реформа, сот принципі.

Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауында «Сот жүйесі мен азаматтарды құқықтық қорғау реформасында: Біз демократиялық қоғамдастықтағы жалпыға ортақ стандарттарға сәйкес келетін кең ауқымды сот жүйесі реформасының қарсаңында тұрмыз. Сот жүйесін жетілдіру жөніндегі ұсыныстар әзірлеу үшін және қоғамның қажеттіліктеріне сай келетін тиімді сот төрелегін жүргізу үшін алдағы уақытта мынадай мәселелермен:

- сот өндірісін оңайлату, оның объективтілігін, сондай-ақ сот актілерінің тұрақтылығы мен уақтылы орындалуын қамтамасыз ету;

- сот жүргізу шеңберінде және сот шешімдерін атқару кезеңінде азаматтар құқығына берілетін кепілдіктерді күшейту;

- сот корпусының тәуелсіздігін қамтамасыз ету заң шеңберіндегі әділетті шешімнің кепіліне айналуға тиіс;

- судьялардың біліктілігін арттыру – мұның өзі Қазақстанның сот жүйесін 21 ғасырдағы шаруашылық, инвестициялық және сауда проблемаларына сәйкес келтіруге мүмкіндік береді;

- қылмыстық сот жүргізу мен сот шешімдері шеңберінде адвокаттардың рөлін арттыруды қамтамасыз ету;

- қылмыстық сот жүргізу тәжірибесіне алқа билер соты институтын енгізу қажет.

Осы мақсатта 2005 жылы «Алқа билер туралы» заң қабылданып, «Сот жүйесі мен судьялар мәртебесі туралы» Конституциялық заңға және алқа билер сотын енгізу мәселелері жөнінде басқа да заңнамалық актілерге өзгертулер мен толықтырулар енгізуге тиіс;

- сот рәсімдерінің ашықтығы мен анықтығын барынша қамтамасыз ету мәселелерімен шұғылдануымыз қажет.

Соттардың тәуелсіздігі және әділеттілігі жөніндегі мәселеге арнайы назар аударғым келеді. Біз соттардың жалақысын көтердік, сөйтіп олар бүгінде табысы ең жоғары мемлекеттік қызметшілерге айналды. Біз судьялардың зейнетақымен қамтамасыз етілуін қоса есептегенде, оларға берілетін барлық әлеуметтік кепілдіктер пакеті жайында да ойланғанымыз жөн. Судьяларды лайығымен материалдық және әлеуметтік қамтамасыз етуді қажырлы да адал еңбектерінің өтеуі деп қана емес, жемқорлықтан сақтандыратын өтімді шараның бірі ретінде қарастырған жөн. Судьялар арасындағы парақорлықты адамгершілік тұрғыдан алғанда абыройсыздық деп бағалап қоймай, мұны экономикалық жағынан да тиімсіз етуіміз керек. Судья өз қызмет орнын қадірлеуге тиіс және заңды немесе кәсіби этиканы бұзған жағдайда өзінің мемлекеттік қызметте болу құқығынан ғана емес, барлық әлеуметтік кепілдіктерден де айырылатынын білуі керек.

Мұның бәрі де қосымша бюджеттік шығындар жасауға мәжбүр етеді, бірақ ол өзін ақтайды. «Арзан сот төрелігі тым қымбатқа түседі» дейтін ежелгі мәтел осыдан шықса керек» деп атап кеткен болатын [1].

Сот билігі – мемлекеттік саяси жүйенің құрамдас бөлігі, ажырамас бөлшегі. Еліміз егемендік алып, тәуелсіздікке қол жеткен алғашқы жылдардан бастап сот жүйесі қоғамдық заңдылықтарға негізделген іздену, қалыптасу, даму жолдарынан өтті. Өткен жылдар ішінде отандық сот жүйесін жалпы танылған стандарттар мен талаптарға жауап беретін жаңа деңгейге көтеруге ықпал еткен тұжырымды құжаттар мен құқықтық актілер дайындалды.

Мемлекеттік биліктің бірыңғай жүйесінде сот билігі өте маңызды орынды алады. Сот билігі адамдар мен ұйымдардың заңды мүдделері мен еркіндіктерін, Конституцияның, заңдардың орындалуын қамтамасыз етеді. Сот билігі жазалап қана қоймай, ең алдымен, адамдардың құқықтары мен еркіндіктерін қорғайды.

Қазақстан Республикасының «Сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» Конституциялық заңы 2000 жылы 25 желтоқсанда қабылданды [2]. Заң қабылдағаннан бері біршама жыл өтті, ал әділеттілікті жүзеге асырушылардың қызметінде қандай өзгеріс болды?

Реформаға сәйкес Әділет біліктілігі алқасы таратылып, Жоғарғы Сот Кеңесінің рөлі күшейтілді. Өр деңгейдегі судьяларды тағайындау тәртібі ауысып, енді Жоғарғы Сот Кеңесі барлық деңгейдегі соттардың судьяларын тағайындауға ұсыным жасайды. Осылайша республикадағы барлық судьялар

бірдей мәртебеге ие болып, барлығы бір тәртіп бойынша тағайындалады. Жоғарғы Сот Кеңесі консультативтік ұйымнан жеке, тәуелсіз органға айналды. Конституциядан Жоғарғы Сот Кеңесінің құрамын реттейтін баптар алынып тасталып, бұл мәселелер заңның негізінде анықталады. Жоғарғы Сот Кеңесі соттардың тәуелсіздігін қамтамасыз ететін, соттарды конкурстық негізде іріктейтін, сот жүйесін жетілдірумен айналысатын болды.

Сонымен қатар конституциялық өзгерістерге сәйкес азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғауға кепілдік беретін маңызды мәселенің бірі – сот жүйесіне қамауға алуға санкция беру тетігі енгізілді. Бұл айыптаушы мен қорғаушының қатысумен жүзеге асырылады, әрі әділ шешім қабылдауға жол ашады. Мұны принциптік тұрғыда жаңашыл өзгеріс деуге болады.

Тағы бір сот жүйесіндегі мәселелердің бірі – кадрларды дайындау болып табылады. Қазіргі уақытта кез келген ЖОО (университет, институт), колледж заңгерлерді дайындайды. Соның нәтижесінде білімсіз, кәсіпқойлық деңгейі төмен жас кадрлардың саны көбейіп келеді. Сондықтан мұндай жағдай болмас үшін, Судьялыққа үміткердің жас мөлшеріне қатысты талапты 30 жасқа дейін көтеру ұсынысы қолдау тапты. Сондай-ақ сот жүйесінде 5 жылдан астам жұмыс тәжірибесі болуы шарт. Ал магистранттардың тәжірибеден өту мерзімі бір жылға дейін ұзартылды. Сондай-ақ жұмысқа жаңадан қабылданған судьяға сот жүйесінде мол тәжірибесі бар басқа судьяның кепілгерлік институты енгізіледі.

Батыс елдерінде судья мәртебесі өте жоғары, себебі азаматтар ғасырлар бойы судьяны үлкен құзыретке ие тұлға ретінде құрметтеген. Мысалы, Эстонияда судьялардың кәсіпқойлығын арттыру мақсатында судьяларға екі жыл бойы жаңа заңнаманы толығымен игеруге мүмкіндік беріп, кейін емтихан тапсырғызды. Жеткілікті балл жинай алмаған судьяларды қызметтен босатты, осылайша жаңадан судьялық корпус тек кәсіпқой судьялардан тұратын болды. Біздің мемлекетте де судьялар аттестациядан өтеді, олардың біліктілігін арттыратын институт құрылды, осылайша біздің мемлекеттегі кәсіпқой судьялардың саны артуда. Өкінішке орай, сот жүйесінің теріс жақтары да бар. Мысалы, 2001 жылы ҚР Жоғарғы Сот Кеңесінің тәртіптік-біліктілік коллегиясымен 212 тәртіптік іс қаралып, 80 судья қызметтен босатылды. Себептері: заңдылықты бұзу, немқұрайлық және т.б. Бірақ қазіргі біздің сот жүйесінің жылдан жылға дамуымен, мұндай жағдайлар болашақта болмайды деп сенеміз.

Реформаның көзделген мақсаттарының бірі – мамандырылған соттарды, яғни экономикалық, әкімшілік, ювеналды соттарды құру болып табылады. Қазіргі уақытта экономикалық және әкімшілік соттар қызмет етуде және олар елеулі жетістіктерге жетті, ал ювеналды сот тәжірибе түрінде жүзеге асырылып жатыр.

Қазақстан Республикасының судьялардың моральдық-этикалық келбетін жақсарту мақсатында барлық облыстық соттар жанынан соттық этика бойынша коллегиялар құрылды. Олар соттардың заң шегінен шығатын, жұмыстан тыс уақытта әдепсіз мінез-құлқы бойынша істерді қарастырады. Егер сот төрағасының пікірі бойынша соттың мінез-құлқы сот этикасы шегінен шықса, төраға тиісті судьяның ісін коллегия қарауына жібереді. Егерде этиканың бұзылу фактісі анықталса сот төрағасы судьяға қарсы қылмыстық іс қозғай алады немесе қызметтен босату туралы мәселені қарастырады.

Жоғарғы Сотпен қылмыс жасағандағы сезіктілерді қамауға алуға санкцияны беру функциясын судьяларға беру туралы заң жобасы дайындалып жатыр. Бұл жобаны дайындауда негізгі проблема: сот пен прокуратура құзыреті мен санкция берілудің процедурасын анықтау. Бұл жобаның негізгі 3 нұсқасы қарастырылады:

1-нұсқа парламент депутаттарымен ұсынылды. Олардың пікірі бойынша бұл функцияны толықтай судьяларға беру қажет. Бұл жағдайда прокуратура қамауға талапты білдіреді. Бірақ бұл нұсқа Конституцияға сәйкес келмейді, себебі Конституцияда жазылған: “ Заңда көзделген реттерде ғана және тек соттың немесе прокурордың санкциясымен тұтқындауға және қамауға ұстауға болады...”

2-нұсқа бойынша, прокурор азаматты қамауға алуға санкцияны 2-3 айға бере алады. Бұл мерзім аяқталғаннан кейін, егерде қамаудың мерзімін ұзарту қажет болса, бұл әрекетті судья атқарады.

3-нұсқа бойынша, ереже бойынша санкцияны сот береді. Егер сот санкция беруден бас тартса, прокурор жоғары инстанциялы сотта оның шешімін шағымдауға және санкцияны 10-15 күнге беруге сұрауға құқылы. Мұндай шешімді прокурор, егерде сезікті қоғамға қауіпті болғанда қабылдайды.

И.Роговтың пайымдауынша бұл функцияны соттарға беруде ештеңе жоқ. Ресейдің тәжірибесінде санкция беруді соттарға бөлгеннен кейін мемлекетте сот пен құқық қорғау органдары қираған жоқ, қайта 2-3 рет санкция беру қысқарды да, қамауға алынғандардың саны азайды.

Менің ойымша тиімді 2-нұсқа сияқты. Себебі, бұл ұсыныстың басымдығы прокуратураның шешім қабылдауы – жеделірек болады және конституцияға қайшы емес.

Сот-құқықтық реформа – жетілдіру мен дамытуды қажет ететін кең ауқымды және ұзақ мерзімді үрдіс. Сондықтан реформалардың нәтижелерін талдап, оның ішкі мазмұнын толықтыруда көптеген жұмыс атқарылуы қажет.

Әдебиеттер:

1. Н.Ә.Назарбаев. Жылдамдатылған экономикалық, әлеуметтік және саяси жаңғыртудың жолындағы Қазақстан: Ішкі және сыртқы саясаттың негізгі бағыттары туралы Қазақстан халқына Президентінің жолдауы // Казахстанская правда. – 2005. – 19 ақпан.
2. “Қазақстан Республикасындағы сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы” 2000 жылғы 25 желтоқсандағы №132-II Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы // Құқық қорғау органдары. Заң актілерінің жиынтығы. – Алматы: ЮРИСТ, 2002. – 154б.
3. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (2007.21.05. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)

УДК 342.9

ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ТЕОРИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Исмадыров Н.Б. - магистрант, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

Жайляубаев Р.Т. - к.ю.н., ст. преподаватель

В статье речь идет о административно-правовом принуждении как института административного права. Под мерами административного принуждения в юридической науке принято понимать конкретные мероприятия уполномоченных должностных лиц органов государственной власти в рамках осуществления функций государственного управления. Такое понимание привело к тому, что рассуждая о видах административно-правового принуждения, в литературе указывают на выделяемые в структуре административно-правового принуждения меры, тем самым, мягко говоря «заставляя» многих административистов смешивать меры административно-правового принуждения с его видами. Между тем понятия «мера» и «вид» имеют различный смысл.

Ключевые слова: административно-правовое принуждение, юридическая наука, государственное управление, административиств.

Административно-правовое принуждение как институт административного права, вот уже более ста лет, является предметом дискуссий в научных кругах, как в нашей республике, так и за рубежом. Известный русский ученый-административист И.Т. Тарасов заслуженно внес огромный вклад в исследование и разработку теории административно-правового принуждения. По мнению ученого принуждением называется та деятельность администрации, посредством которой устраняется и подавляется встречаемое администрацией сопротивление при исполнении ее законных задач [1].

Административно-правовое принуждение является одним из видов правового государственного принуждения, который заключается в применении в судебном либо внесудебном порядке уполномоченными должностными лицами государственных органов (иными уполномоченными законом лицами) закрепленных нормами административного права мер психического или физического воздействия в отношении граждан и организаций с целью обеспечения реализации функций государственного управления. Внешне это выражается в закрепленных в административном законодательстве мерах административно-правового принуждения.

Под мерами административного принуждения в юридической науке принято понимать конкретные мероприятия уполномоченных должностных лиц органов государственной власти в рамках осуществления функций государственного управления. Такое понимание привело к тому, что рассуждая о видах административно-правового принуждения, в литературе указывают на выделяемые в структуре административно-правового принуждения меры, тем самым, мягко говоря «заставляя» многих административистов смешивать меры административно-правового принуждения с его видами [2, с. 192], [3, с. 299]. Между тем понятия «мера» и «вид» имеют различный смысл.

Д.Н. Бахрах рассуждая о восстановительных мерах административного принуждения, которые имеют своей целью возместить причиненный противоправным действием ущерб, восстановить положение вещей, существовавшее до совершения правонарушения, считает необходимым выделить их в отдельную группу [4, с. 449]. И с этим нельзя не согласиться, так как эти меры носят материальный характер. К примеру, бюджетное учреждение, обязано вернуть в бюджет нецелевым образом израсходованные бюджетные средства, которые были выделены ему по смете доходов и расходов. Наряду с этим примером сюда можно отнести выселение из самовольно занятого жилого помещения, взыскание недоимки по налогам и сборам и т.п. Таким образом, в силу того, что восстановительные меры

применяются чаще всего к лицам, которые признаны виновными в совершении административного правонарушения, следовательно, такие меры, тесно связаны с применением мер административной ответственности.

Концепция восстановительных мер административно-правового принуждения предложенная Д.Н. Бахрахом нашла широкий отклик среди таких ученых в области административного права, как Габричидзе Б.Н., Стариков Ю.Н., Конин Н.М. и др. [5, с. 256], [6, с. 18], [7, с. 287], [8, с. 170]. В итоге, многие из них, полемизируя с автором концепции, предпочли ввести в классическую структуру административно-принудительных мер четвертую группу – восстановительные меры. Таким образом, в теории административного права возник компромиссный вариант классификации, который предполагает четырехзвенную их группировку: административно-предупредительные меры; меры административного пресечения; меры административной ответственности (административные взыскания); восстановительные меры административно-правового принуждения.

На наш взгляд, такая классификация позволяет наиболее четко отражать структуру административно-правового принуждения. Вместе с тем, справедливыми выглядят мнения таких ученых как В.М. Манохин, Ю.С. Адушкин и З.А. Багишаев, которые возвращаясь к так называемой двузвенной классификации мер административно-правового принуждения, утверждают, что все закрепленные в законодательстве меры административного принуждения в первоначальном подразделении по основаниям их применения разделены на две группы: 1) меры административного принуждения, назначаемые за совершение административного правонарушения (проступка) и точно определяемые в законе; 2) иные меры административного принуждения, которые применяются при отсутствии правонарушения (например, досмотр пассажиров, обязательный осмотр транспортных средств) [9, с. 170]. Так, В.М. Манохин и др. классифицируют вторую группу мер административно-правового принуждения (меры, не предполагающие применения административных наказаний) следующим образом: меры административного принуждения, применяемые в силу государственной необходимости; контрольно-предупредительные меры принуждения; меры административного пресечения правонарушений, в числе которых – меры процессуального обеспечения, имеющие целью гарантировать своевременное и в соответствии с законом рассмотрение дела о правонарушении и исполнение назначенной меры административной ответственности; восстановительные меры. Наиболее выраженной мерой из числа административного принуждения, применяемых в силу государственных нужд, они считают реквизицию.

Н.М. Конин, разделяя позицию выше указанных ученых в отношении видового состава мер административно-правового принуждения, расширил перечень административно-предупредительных мер, которые применимы для государственных нужд (к таковым в силу закона можно отнести только реквизицию), за счет мер, применяемых для «общественных нужд», таких как карантин, обсервация, установление режима запретных зон и закрытых территорий, различных ограничений и запрещений. Он признает единство природы выделяемых им групп превентивных мер административного принуждения, указывая, что «обе эти группы мер административного принуждения применяются при отсутствии правонарушений и, следовательно, к законопослушным гражданам и организациям» [10, с. 288].

Следовательно, если не подходить к пониманию словосочетания «государственные нужды» с догматической позиции, резко ограничивающая круг возможных мер, включаемых в соответствующую группу, можно предположить, что все административно-принудительные меры в той или иной степени осуществляются в интересах государственного управления, т.е. для государственных или общественных нужд.

Позиция И.В. Пановой представляется нам достаточно спорной, так как согласно ей все меры административной превенции объединяет в группу контрольно-предупредительных мер, разделенную, в свою очередь, на две подгруппы: 1) меры административного принуждения, применяемые в силу государственной необходимости, и 2) контрольно-предупредительные меры учетно-регистрационного характера [11, с. 112].

Необходимость выделения в структуре административно-принудительных мер административно-процессуального обеспечения как тенденция четко прослеживается в работах А.П. Коренева и поддержано рядом специалистов, в т.ч. Л.Л. Поповым, И.В. Пановой, Б.В. Россинским. В позиции этих ученых есть определенный резон. Перечень подобного рода мер четко ограничен законом. В их числе доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; осмотр, медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод. Эти меры носят процессуальный характер, обладают явной спецификой, их легко вычленишь в системе прочих административно-принудительных мер. Меры процессуального обеспечения применяются в целях пресечения административных правонарушений, установления личности нарушителя, составления протокола об

административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Существует альтернативная позиция, предполагающая выделение процессуальных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отдельную подгруппу в рамках группы мер административного пресечения. Такой вывод делают, например, В.М. Манохин, Ю.С. Адушкин и З.А. Багишаев, Х.Ю. Ибрагимов, Н.М. Конин. Непосредственно А.П. Коренев обращает внимание на то, что предложенная им классификация относительна и что «отдельные меры административно-процессуального обеспечения поглощаются мерами пресечения (например, доствление, задержание)» [12, с. 192].

И сторонники приведенной концепции, и ее противники упускают из виду одно немаловажное обстоятельство: классификационный критерий выделения процессуальных мер административно-правового принуждения отличен от исходного. Следует согласиться с мнением Б.Н. Габричидзе, который предлагает отнести меры административно-процессуального обеспечения «к иной сфере административного регулирования, а именно административному процессу» [5, с. 259].

Определенный интерес представляет позиция казахстанского административиста Б.А. Жетписбаева, который анализируя взгляды на природу и меры административного принуждения, приходит к странному выводу о том, что в структуре мер административно-правового принуждения необходимо выделять наряду с мерами административного взыскания меры административной ответственности. Принудительные меры административного характера, по его мнению, можно разделить на меры: административного предупреждения; административного пресечения; административного взыскания; административного восстановления; административной ответственности [13, с. 42]. Такая позиция ученого с теоретической точки зрения представляется ошибочной и не может быть обоснована неверно истолкованными суждениями профессора А.А. Таранова, указывающего, что «понятие «наказание» не может быть сведено в целом к понятию «административные меры воздействия», а цели административного воздействия соответственно – к наказанию» [14, с. 17].

Безусловно, понятие «административное взыскание» неразрывно связано с понятием «административная ответственность», соотносимо с последним так же, как форма и содержание. Более того, «только административное взыскание является мерой ответственности за административное правонарушение» [15, с. 352], о чем свидетельствует анализ норм законодательства и разнообразных теоретических источников. Думается, в данном случае налицо грубая теоретическая ошибка.

Таким образом, мы логически приходим к необходимости подразделения мер административно-правового принуждения в зависимости от ситуации, в которой применяется та или иная мера принуждения, на материально-правовые и процессуально-правовые, т.е. к альтернативному варианту их классифицирования. Вместе с тем, в теории административного права при всем представленном многообразии вариантов преимущественно используются трех и четырехзвенная классификации мер административного принуждения. Однозначно, обоснование этих классификаций не определяет тот или иной их вариант как единственно верный и нередко не противоречит иным концепциям видов административного принуждения. Однако на наш взгляд, наиболее удачной следует признать четырехзвенную классификацию мер административного принуждения, предполагающую выделение административно-предупредительных мер, мер административного пресечения, мер административной ответственности и административно-восстановительных мер.

Литература:

1. Гасаналиев А.Ш. Реформа науки административного права в трудах И.Т. Тарасова // Интернет-ресурс: <http://www.jourclub.ru/>
2. Коренев А.П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. - М., 1996. Ч. 1. С. 192
3. Административное право: Учеб. / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. - М., 2000. С. 299
4. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. М., 1996. С. 449
5. Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право: Учеб.-М., 1998. с.256-259
6. Розенфельд В.Г., Стариков Ю.Н. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс: Учеб. пособие. - Воронеж, 1993. С. 18
7. Конин Н.М. Российское административное право: Курс лекций. — Саратов, 2001. С. 287
8. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учеб. - М., 1996. С. 170
9. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Указ. соч. С. 170
10. Конин Н.М. - М.: Проспект, 2010. С. 188
11. Панова И.В. Административно-процессуальное право России / Под ред. Э.Н. Ренова. – М., 2003. С. 112.
12. Коренев А.П. – М.: МЮИ МВД России. Изд-во «Щит-М», 1998. С. 192.
13. Жетписбаев Б.А. Теоретические проблемы административно-правового принуждения в Республике Казахстан: Моногр. - Алматы, 2001. С. 42.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. – Алматы, 1997. С. 17.
15. Административное право: Учеб. / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. С. 352

ӨОЖ 341.23

ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ҮКІМЕТІНІҢ ҚҰҚЫШЫҒАРМАШЫЛЫҚ ҚЫЗЫМЕТІНІҢ ЕРЕКШЕЛІГІ

Мукашева Г.Қ - аға оқытушы, мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Бұл мақалада автор шет елдердегі мемлекеттердің үкіметінің құқықшығармашылық қызыметінің барысы сипаттала отырып және оның кейбір ерекшелігі берілген.

Негізгі ұғымдар: заң, конституция, үкімет, құқықшығармашылық, актілер, министрлік және т.б.

Үкіметтің заң аумағындағы өкілеттігі жайлы айтқанда, екі жағдайды еске алу керек. Біріншіден, бүгінгі күннің үкіметі регламенттік билікті жүргізу құқығына ие және нормативтік сипаттағы актілер шығарады. Екіншіден, олар келісілген актілер береді, бұл ретте мемлекеттің нормативтік сипаттағы аумағына кең ықпалды иеленеді. Сонымен бірге, айта кету керек, көп елдің үкіметі үкімет басшысының тұлғасымен заңшығару ынтасына құқығы бар және осы құқығымен үкімет кең түрде пайдаланады. Кейбір елдерде парламент қабылдайтын заң жобасын ұсынудың 90%-на астамына үкімет ие. Бұл жағдайда үкімет нақты түрде парламентке негізгі «жұмыс беруші», және парламент өз кезегінде үкімет «қызмет көрсетуші». [1, 203б].

Көптеген батыс еуропа мемлекеттерінде маңызды аумақ болып табылатын, бюджетті әзірлеу мен қабылдау бойынша барлық құқық үкіметке тиесілі. Атқарушы билік тек қана бюджетті әзірлейді, және оны парламентке қабылдатудың бірнеше тәсілдері бар, өз кезегінде бұл қаржылық құжаттың мазмұны бойынша парламент мүшелерінің күмәні болса да. Мысалы француз конституциясында, (47 бап), егер парламент 70 – күннің ішінде қаржылық заң жобасын бекітпесе, онда үкімет акті қабылдау жолымен енгізеді. Ал, мысалы өте күшті заңшығарушы билік пен қатаң билік тармақтары бөлінгендігіне қарамастан АҚШ-да, үкімет маңызды заң жобасын, әсіресе мемлекеттік бюджеттің жобасын әзірлейді. Өкілдік әкімшілік болса конгрестің отырыстарында жиі қатысып, парламент мүшелерінің пікірлеріне әсер етеді. [2, 2016].

Парламенттік республикаларда және монархиялық үкіметте оның басшысымен қажетті жағдайда парламенттің төтенше сессиясын шақыруға құқықылы. Кейбір елдерде үкіметтің басшысы, мемлекет басшысына ниет білдіре отырып, парламентті тарата алады.

Кез келген мемлекеттік орган сияқты, үкімет құқықтық акті қабылау мен енгізуге құқылы. Үкіметпен қабылданатын актілер, болса өз кезегінде оның басшысының атынан беріледі. Бұл модель болса президенттік республикаға және абсолютті және дуалистік монархияға да тән. Үкіметтің қаулылары барлық органның атынан берілуі де мүмкін. Қандай да болмасын жағдайда үкіметтің басшысы мұндай актіге қол қояды. Үкіметтің актілері нақты және дәл заңдық нысанда болуы керек, оған бекітілген деңгейде аталуы керек, актілер сатысында өз орнын иеленуі керек. Әрбір елде, үкіметтің актілеріне тағылатын арнайы атау бар. Бұл Испанияда үкіметтің декреттері министрлер кеңесінде қабылданған. АҚШ та президенттің атқарушы бұйрықтары. Ұлыбритания лакеңестегі патшаймның бұйрықтары деп аталады. Францияда - ордонанстар мен декреттер.

Үкіметтің актілеріне көбінесе «үкіметтің реттеуші актілері» деген термин жиі қолданылады. Бұл атау өз кезегінде, осы актілердің көмегімен мемлекеттің қызметінің маңызды бағыттары реттелетінін білдіреді, кейбір жағдайда – азаматтардың жекелеген құқықтары да реттеледі. Құқықтық теорияға сәйкес, атқарушы биліктің актілері заңды орындау үшін қабылданған қашанда заңға бағынышты акті ретінде бағаланады. Бірақта, бүгінгі күннің теориясы мен тәжірибесі, атқарушы билік актілері көп маңызға ие болып келетіндігіне және осы актілердің көмегімен мемлекеттің негізгі істерін нақты басқарылатындығын куәландырады. Атқарушы биліктің актілерінің маңызы мен салмағын арттыру үшін, осы актілер мемлекет басшысымен қол қойылады және жиі мемлекет басшысының атынан ресімделеді. Контрассигнациялау процедурасы керісінше өкізіледі: үкімет акті шығарады, оған кейін мемлекетбасшысы қол қояды, жоғары заңдық күшке ие болады. Көптеген елдерде атқарушы және заңшығарушы биліктің өкілеттігі қатаң бөлінген, кей жағдайларда атқарушы биліктің өкілеттігінің шеңберіне өте маңызды сұрақтар енеді. Атқарушы биліктің жекеленген актілері, заң болмағанымен реттеуші сұрақтарының шеңберіне қатысты заңның құзыретіне жақындайды.

Сонымен қатар, үкіметпен берілетін, келісілген заңдар, - бұл барлық қабылданған заңдар мен заңға ұқсас актілердің көп бөлігінің басымдылығын құрайды.

Келісілген заңдар – бүгінгі күннің батыс мемлекеттік тәжірибесіне өте кең тараған құбылыс. Заңды келісімге келтіру туралы сұрақ көп қайнар көздерде «үкімет» деген тарауда беріледі, өйткені келісілген заңдар болса негізінен үкіметпен қабылданады.

Келісілген заң – бұл өте қиын тақырып. Әр түрлі бастау көздерде оның нысандары мен түрлері әртүрлі беріледі. Егер осы құбылысқа деген бірнеше көзқарастарды жалпылайтын болсақ, онда келісілген заңдардың түрлерін манадай саралауға болады:

1 Тіркелген құзыреті. Бұл, парламенттің өкілеттігі нақты заңда немесе конституцияда нақты бекітілгендікті білдіреді. Басқаша айтқанда, нақты қабылданған тізілімі бар, олардың кейбіреуінен парламент заң қабылдайды. Бұл тізілім болса тәркелген құзырет деп аталады. Осы нақты жағдайда парламент өкілеттігіне енбей қалған сұрақтар жайлы болып отыр, онда бұл сұрақтарды атқарушы билік үкімет шеше алады. Ал, барлық қалғандарының барлығы аса маңызды болуы мүмкін. Үкіметтің актілері, нақты түрде заң болмаса да өте маңызды сұрақтарды тізілімге алынуы мүмкін, айталық ол өзге елдерде заңмен реттеледі. Бұл тек заңмен реттелетін аса маңызды мәселелердің аумақ болса. Бұндай тәртіп болса өз кезегінде Францияда бар.

2 Өкілеттікті беру, немесе тура делегация. Бұл нұсқаның мәні мынада, парламент арнайы заң қабылдайды, оның көмегімен өз өкілеттігінің бір бөлігін атқаруға келісім береді. Осы заңда былай деп айтылады үкіметтің барлық заңдары парламенттің қатаң бақылауында болады. Үкімет осы арнайы актінің негізінде заң қабылдайды. Мұндай арнайы акті болса белгілі бір мерзім ішінде ғана заңдық күші болады. Мысалы, нақты бір актіде, бұл өкілеттіктер болса 1 жылға немесе 2 жылға беріледі деп жазылған. Кейде парламенттің қызметінің барлық өкілетті мерзіміне беріледі. Өкілеттікті берудің мұндай берілуі тура беру, яғни заңның мәтінінде көрсетілген нақты берілуі.

3 Осындай заңды қабылдау, яғни үкіметпен заңды қабылдау өкілеттігі ұғынылады. Бұндай нұсқа болса, заң түсініксіз болғанда, яғни парламент нақты емес заң қабылдайды сондықтан оны үкіметтің актілерімен дамыту керек болады. Мұндай тәжірибе болса жеткілікті негізде кең таралған. Францияда ондай заңдар «заңдық қоршау» немесе «қоршаудағы заңдар» деп аталады. Ангосаксондық елдерде бұл «қалыптағы» заң деп аталады. Үкімет болса өз кезегінде нормативтік актіні қабылдау құқығын иеленеді, бұл жерде, парламентпен қабылданған заң қоғамдық қатынастардың тек негізгі қырларын көрсетіп қойса, ал үкімет оны нақтылайтындығы ұғынылады. Бұл жағдайда өкілеттікті беру тура болмаса да, жанама түрде болады. [3, 372б].

Ғылыми әдебиеттерде келісілген заңдардың төртінші түрін береді, онда үкімет нормативтік актілерді қабылдағанда, заңшығарушы билік парламенттің тарапынан қандай да бір өкілеттікті беруіне қарамастан үкімет өзі осы өкілеттіктерді иелененіп алады, заңшығарушы болса өз кезегінде ол актімен келіседі немесе оның күшін жояды. Бірақ та, бұндай актіге қатысты талқыға немесе күшін жою өте сирек кездеседі. Мұндай нұсқа болса, өкілеттікті қысқарту дегенді білдіреді, яғни парламенттің рұқсатынсыз атқарушы билік өкілеттікті иеленіп алады.

Келісілген заңдарды тағы да бір нұсқасы бар, бұл жағдайда келісілген заң деп аталмайды, бірақ шын мәнінде ол солай болып табылады. Бұл сол аталған «американдық нұсқа». АҚШ-ы конституциясында, Конгрес заң қабылдайтын өкілеттіктің шеңбері қарастырылған. Сонымен қатар, атқарушы билік президент тұлғасында атқарушы бұйрық қабылдайды және атқарушы келісім шарттарға қол қояды. Конгрес айналысатын, заң шығарушының аумағын және атқарушы билік президент тұлғасында және әкімшілік жүзеге асыратын атқарушы биліктің өкілеттігін бөліп көрсететін заңда, соттық тәжірибе де бар. Бірақ та, кейбір жағдайда президент атқарушы бұйрық қабылдайды және атқарушы шарттарға қол қояды, шын мәнінде олар атқарушы биліктің өкілеттігін арттырып жібереді. Бұл, мысалға, мемлекетті басқару механизмімен ұйымдастырумен, мемлекеттік органдардың құрылымына және тағы да басқаларына байланысты сұрақтар. Егер де конгрес бұндай президент қабылдайтын актілерге назар аудармаса, онда «келісілу» болса келісімсіз жүзеге асырады. Бұл да атқарушы билікпен жүзеге асырылатын, заңшығарушы биліктің өкілеттігін иелену деп аталады.

Мұндай процесс болса актілерді қабылдау аумағына емес, шарттарды жасасу аумағына тән. Егер де президент қандай да бір халықаралық шарт немесе келісімге қол қойса, онда бұл процеске парламент еш араласпайды, бұл ретте атқарушы билік заңшығарушы биліктің бір бөлігін иеленеді.

Заңмен келісілген бақылау нысаны бар. Мұндай нысандар кейде заңда бекітілген, ал кейде ол әдет түрінде болса, кейде нақты, ал кейде тек таза күйіндегі формальдық.

Бірінші, билікті келісімге келтіру бойынша ең қарапайым тәсілі - бұл үкіметпен қабылданған актілердің міндетті түрде парламентке берілуі. Парламент болса оларды қарап, бағалап және шешім қабылдауы керек, бұл актілердің заңға және бастысы оларды қабылдау негізіндегі шарттарға сәйкестігі туралы, яғни бұл актілер келісілген заңдардың тәртібіне сәйкестігін тексеру. Әдетте бұндай сәйкестікке тексеруді арнайы парламенттік комиссия немесе комитет тексереді. Егер де комиссия мен комитет сәйкессіздік анықтаса, онда бұл сұрақты парламенттің шешуіне береді, және парламент бұндай актінің күшін жоя алады. Айта кету керек, негізгі тәжірибе осындай жолмен келе жатыр. Жалпы келісілген акті тәжірибеде жүздеп және мыңдап қабылданады, бірақ оның тек бірлі жарымы ғана парламентпен бас тартылады.

Келісілген заңды бақылау бойынша екінші нұсқа – бұл министрлердің есептерін тыңдау. Министрлер болса өз есептеріне келісілген заң бойынша қабылданған актілерінің тізімін енгізуі керек. Бұл есептерде олар осы актілерді қабылдаудың қажеттілігін негіздеу керек, олардың қызметінің механизмін айтуы да керек, сонымен қатар өзге заңдармен келісілген де айтуы да қажет. Егер де парламент қандай да бір ауытқу байқаса, онда парламент министрлердің бұл актілерінің күшін жояды немесе министрден бұл заңнан ауытқуды дұрыстау туралы талап қоя алады.

Келісілген заңға әсер етудің бірден бір тәсілі, ол арнайы сұрату, үкіметке қабылданған актілер бойынша.

Келісім бойынша қабылданған актілердің көп бөлігі, қарапайым заң бойынша Ұлыбританияда. Онда «қалыпты» және келісілген актілердің арасындағы пропорция, шамамен 1: 30, айталық үкімет жылына 1000 жуық акті қабылдаса, келісілген заңдар деп есептеу керек, онда парламент шамамен 33 акті қабылдайды. Осыған байланысты ағылшын заңы 1946 жылы келісілген актілерді бақылаудың бес нысанын қалыптастырды. Шын мәнінде олардың барлығы бақылаудың нысаны емес, үкіметпен қабылданған актілер жайлы парламентке ақпарат беру нысаны.

Британдық бақылаудың бірінші нысаны болса мынаған алып келеді, қауымдар Палатасына келісілген заң актілері заңды күшіне енгенге дейін немесе кейде күшіне енгеннен кейін жіберіледі. Актіні ұсыну ретінде үкіметпен қабылданған актінің көшірмесін ұғынылады. Тәртіп бойынша мұндай акт болса, заңдық күшіне енгенге дейін ұсынылуы керек, ал егер заңдық күшіне енсе, онда акті не себептен уақытында ұсынылмағаны жөнінде себебі түсіндірілген анықтама қоса берілуі керек. Бұл формальды түрдегі түсіндіру және қалыпты жағдай. Мұндай актілер болса үкіметтен парламентке оннан не жүзден түседі, клерк болса оларды еш ерекше зерделеусіз тіркеуге алады. Ұлыбританияның үкіметі өз кезегінде парламенттік көпшілікке сүйенеді, егер де депутаттың қайсысы да болмасын актіні күшін жою туралы сұрақ қозғаса, онда актінің күшін жою орын алмайды, себебі парламенттік (үкіметтік) көпшілік мұндай ниетті қолдамайды.

Бақылаудың екінші нысаны – акті палатаға ол шығарылғаннан кейін ұсынылады. Мұндай акті, ағылшындық заңның тәртібі бойынша, 40 күннің ішінде жойылуы мүмкін, егер де теріс қарар қабылданған болса. Бұл, үкіметке парламент келісілген заңның күшін патшайымның Құпия радасында ерекше бұйрық қабылдау жолымен жою туралы өтініш білдіреді. Бұл нысан нақты тәжірибеде қолданылмайды.

Үшінші нұсқа болса келесі нысанда қалыптасуы мүмкін: "Келісілген заңның актісі, қауымдастық палатасына ұсынылған, егер де 40 күннің ішінде қауымдастық палатасымен күші жойылмаса заңдық күшке ие болады." Бұл нысан ондай тиімді емес, өйткені оппозицияның кез келген талабы парламенттік көпшілік дауыспен алынып тасталады.

Төртінші нұсқа – қырық күннің ішінде бекітілмеген болса, онда заңдық күшін жояды. Бірақта мұндай акті болса автоматты түрде бекітіледі, мысалы Арменияның парламенті үкіметтің актілерін ойланбастан мақұлдайды. Ағылшындық бастау көздер көрсеткендей, келісілген заңдық актіні талқылау көпке созылмайды.

Бесінші нұсқа – үкімет келісілген заңдық актінің жобасын талқыға салу. Бұл жағдайда, әрине әңгіме қандай да бір маңызды заң туралы болып отыр, бұл ретте парламенттің пікіріне үлкен ықыласпен парламенттікелердің пікіріне назар аудару керек. Бірақ актінің жобасын талқылауға салу қажеттілігі жөніндегі шешімді үкімет өзі шығарады. Ол сонымен қатар оның жоба сатысында өтіп жатқанын бақылайды. Үкіметтің бұл актісін теріс талқыламаған ретте, сондай жаңа актіні ұсына алады.

Келісілген заң бойынша бақылаудың нысаны, әдетте, арнайы заңдармен, конституциямен, регламентпен емес қаралады. ФРГ бундестаг регламенті қарастырады, төменгі палатаның мақұлдауын қажет ететін федералды үкіметтің нормативтік актісі немесе бундестагпен күші жойылуы мүмкін, ақсақалдар кеңесінің келісімімен Бундестаг президентімен беріледі, әрине осы актілер бойынша нақты комитеттер баяндама беру үшін. Егер де нақты комитеттер уақытанда баяндама бермесе, онда шешім қабылдау үшін бундестагтың отырысының күн тәртібіне енгізіледі. Себебі неміс тәртібі бойынша (ағылшындарға қарағанда) қандай да болмасын жағдайда міндетті талқылануға жатады. Талқылау, ол Германия үкіметімен қабылданған актілерді Бундестаг күшін жоюы немесе заңдық күшінде қалдыруа мүмкін.

Ал, Испанияның Бас кортестарының регламенті болса, шын мәнінде патшаның декрет заңдарын бақылаудың нақты бір нысанын көрсетеді, сонымен бұл үкіметтің актілері, патшаның декрет заңы түріндегі. Испандық регламент болса, осы акт парламенттің пленарлық отырысында талқыланады және оған дауыс беріледі. Бұл жерде, сол ағылшындық тәртіптен ерекше, бақылау нақты шынайы, дауыс беру кезінде де мұндай акт қабылданбай қалуы да мүмкін және күшіне енбейді.

Ал, Үндістан елінде министрлер кеңесінің құзыреті болса Конституцияда анықтап берілмеген ол органның президенттің функцияларын орындауы барысында соған көмекті көрсету және кеңесті беру үшін құрылған жөнінде айтылған. Іс жүзінде, жоғар ол аталғандай, үкімет болса Конституцияға сәй президентке тиесілі өкілеттерді іс жүзінде асырады. [3, 373Б].

Кабинет мемлекеттің саясаттының барлық аса маңызды мәселелерін шешеді, мемлекетті басқарады. Үкімет Парламенттің заңдарды шығарушы қызметін бағыттап отырады (себебі, премьер-министр лауазымын өз кезегінде Парламенттегі партиялардың блогының көшбасшылары иеленеді), үкімет нормативтік құқық актілерді президенттік жарлықтар нысанында, не болмаса ұсынылған заңдық

тәртібінде (министрлердің атынан) шығарады. Осы актілерге Парламенттің бағынысты не болмаса қосымша (біріккен) заңдар туралы арнайы комитеті қадағалауды іс жүзіне асырады; министрлердің барша нормативтік құқықтық актілері жарияланғанға дейін 30 күнінің ішінде, Парламентке ұсынылуы керек.

Әдетте үкімет және Кабинеттің отырыстарында шешімдер дауысқа салынбай, жалпы ортақ келісімнің негізінде қабылданады. Бұл отырыстарда (әсіресе, Кабинеттің отырыстарында) өте маңызды болатын мәселелер қарастырылады, ал ағымдағы жұмыстар үкіметтің ішінде құрылатын бюджет, саяси мәселелер, қорғаныс, кадрлық мәселелер, халықты жұмыспен қамту және тағы басқалары жөніндегі түрлі комитеттер арқылы іс жүзіне асырылады. Үкіметтің қызметінде ерекше үлкен рөлді оның хатшылығы атқарады. Хатшылық үкіметтің басшысының кеңесшілер штаты түрінде қызмет атқарады.

Ал, Қытай елінде мемлекеттік кеңес басқа мемлекеттердегі үкіметтің өкілеттіктеріне ұқсас болып келетін өкілеттіктерді іс жүзіне асырады. Сонымен бірге, ол ХӨБЖ сессияларының және Тұрақты комитеттері отырыстарының арасында экономикалық мәселелер жөнінде, әдетте заңдық түрде қабылданатын актілерді қабылдай алады. [4, 180б].

Мемлекеттік кеңестің көптеген актілері болса, Мемлекеттік кеңес пен ҚКП ОК бірлескен ортақ шешімдері нысанында қабылданады. Іс жүзінде жоғарғы партиялық органдардың шешімдері болса осындай актілермен ресімделеді. Мемлекеттік кеңестің өзінің актілері де (қаулылары) көптеген жағдайда бағыттаушы ұйғарымдар, саяси нұсқаулардың сипатын иеленеді, едәуір елеулі идеологиялық күшке ие болады (мысалы, Мемлекеттік кеңестің ауыл шаруашылығымен байланысты емес қалалар мен селолардағы жеке шаруашылықтар жөніндегі нұсқауы. Қалалар мен селолардағы жеке өнеркәсіп туралы ережелері).

Министрліктер мен ведомстволар экономиканың, саясаттың, мәдениеттің не болмаса қоғам өмірінің белгілі бір саласын басқарады. Олар дара басшылықтың негізінде іс әрекет етеді (бұған дейін басқару министрліктердің партиялық комитеттердің тарапынан іс жүзіне асырылатын және ол ұжымдық сипатқа ие болды).

Министрдің жанында сонымен қатар алқа жұмыс жасайды, оның құрамын үкімет өзі бекітеді. Алқаның шешімдері болса министрдің бұйрықтарымен ресімделеді. Министр өз кезегінде алқаның шешімімен келіспеуі мүмкін және ол ретте даулы болған мәселе үкіметтің отырысында қарастырылады.

Орталық әскеи кеңес – әскери сипаттағы басқарудың алқалы органы. Ол төрағадан, мүшелерден тұрады. Орталық әскери кеңестің жеке құрамын ҚКП ОК алдын ала бекітеді. Орталық әскери кеңестің төрағасын болса ХӨБЖ тағайындайды. Орталық әскери кеңестің рөлін Қытайдағы әскердің айрықша рөлімен тығыз байланысты: азаматтық соғыс кезінде азат етілген аудандарды толығымен әскерлер басқаратын.

Мысалы, Ұлыбританияда Парламенттің заңдарын орындауы үшін үкімет нормативтік актілерді қабылдайды, бірақ ол актілер өз кезегінде үкіметтің және Кабинеттің атынан емес, жекелеген министрлердің атынан қабылдайды. Сонымен бірге, Парламент үкіметке заң күшіне ие актілерді қабылдау құқығын тиесілі етуі мүмкін, мұндай актілер де министрлердің актілері не болмаса Кеңестегі бұйрықтар ретінде ресімделеді. Бұл актілер үшін парламенттік бақылау белгіленген: олар қабылданғанға дейін не болмаса қабылданған соң Парламентке ұсынылуы тиіс, іс жүзінде олар Парламенттің кітапханасына және парламентке бағынысты заңнама жөніндегі комитетке өткізіледі. Үкіметтің мұндай актілерінің саны болса жылына шамамен 2 мыңға жетеді, ал Парламенттің заңдарының саны 100 - ден аспайды. [5, 37б].

Айта кететін болсақ көпшілік конституцияда үкіметтің өкілеттігі жалпы негізде анықталған. Бұл болса өз кезегінде былай деп есептеуге негіз, елдің ағымдық басқаруын жүзеге асыратын үкіметтің өкілеттігі, мемлекеттік өмірдің кез келген сұрағын қамтиды, өйткені олар өзге мемлекеттік органның қарауына берілмеген.

Сонымен мынадай түйіндеме жасауға болады, билікті шешімді қабылдауының тәртібіне байланысты үкіметтік органдар жеке дара (мысалы, министрліктер) және алқалы (мысалы, министрлер кеңесі) қағидаларына негізделуі мүмкін, барлық елдерде үкіметтің ролі мен ықпалы, ол шығаратын актілерінің саны өсіп келе жатыр.

Әдебиеттер:

1. Чиркин В.Е. Шетелдердің конституциялық құқығы: ерекше бөлім: оқулық/; орыс тілінен қазақшаға аударған. Б. Ә. Алтынбасов. - Астана : Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2010. - 296
2. Сизько И.А., Чепурнова Н.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебно-практическое пособие / И.А. Сизько, Н.М. Чепурнова. - М.: МЭСИ, 2007. - 184 с.
3. Григонис ЭП, Григонис ВЛ Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций - СПб: Питер, 2002 - 416 с
4. Китайская Народная Республика: Конституция и законодательные акты. -М. Прогресс, 1999.-230с.
5. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов. М., 2006.

УДК 342.5

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Мурзабекова К.К. – магистрант, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

Жусупова Г.Б. - старший преподаватель кафедры государственно - правовых дисциплин, к.ю.н., Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

В статье рассматриваются отдельные вопросы реализации принципа «разделения власти», а также характер конституционной модели данного принципа разделения властей характеризуется

Ключевые слова: власть, государство, разделение властей, право.

Важнейшим принципом и необходимым условием формирования и функционирования правового государства является принцип разделения государственной власти. Иначе можно сказать, что данный принцип выступает неотъемлемым атрибутом правового государства.

Принцип разделения власти предполагает выделение трех видов власти (законодательной, исполнительной и судебной) и требование об их распределении между различными государственными органами. Основная функция законодательных органов - принятие законов как высших по юридической силе нормативно-правовых актов. Органы исполнительной власти организуют практическое выполнение законов и иных правовых актов: они осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность, которая носит подзаконный характер. Органы судебной власти осуществляют правосудие, независимо от чьей бы то ни было воли и подчиняясь только законам.

Благодаря принципу разделения властей в системе государственной власти устанавливается такой порядок взаимоотношений между органами государственной власти, который позволяет им сдерживать и контролировать друг друга, не допуская концентрации власти в руках одного лица или органа.

Идея разделения властей, по существу, обуславливает разграничение функций государства и его институтов, то есть фактически речь идет о распределении государственно-властных полномочий и функций между государственными органами. Тем самым, она призвана не допустить концентрации власти в одном органе государства, как например, в монархии. Принцип разделения властей предполагает также создание определенных гарантий от произвола власти. Поэтому данный принцип выступает одним из показателей демократической организации государства [1].

Содержание принципа разделения властей в разные эпохи и разными мыслителями толковалось неоднозначно. В частности, в работах Аристотеля, посвященных государственному устройству, мы находим многие из принципов политической организации современного конституционного государства, в том числе и принцип сдерживания властей. Говоря о государственных задачах, Аристотель разделяет их на «консультационные», «административные» и «правовые». Он размышляет о «смешанном государственном устройстве», что предполагает сочетание элементов различных государственных форм с целью привлечения к решению общих вопросов по возможности всех социально значимых групп общества.

Идею «смешанного государственного устройства» разделял и Ш. Монтескье в своем знаменитом «О Духе законов» (1743 г.), описывая английское государственное устройство, противопоставлял идеологическим правлениям абсолютизма концепцию государственного устройства, базирующуюся на идее человеческого достоинства и свободы, где свобода прежде всего предполагает «ограниченное правление». Данный проект Монтескье предполагал не систему строгого разделения ветвей власти, а то, как они скрещиваются и взаимодействуют друг с другом. Но больший акцент он делал на необходимом участии в государственной власти всех основных социальных групп [2, с.51].

Следует отметить, что первый исторический опыт практического применения принципа разделения властей в духе Монтескье имел место в США. Так, американский политолог А. Янов пишет: «Монтескье изобрел институциональную основу представительной демократии - теорию разделения властей и не подозревал, что его «О духе законов» станет настольной книгой для интеллигентов из глухой британской колонии за океаном, которые создадут конституцию и все пойдет по пути, предначертанному им» [3, с.34].

Дж. Локк также не пропагандировал разделение государственной власти на три ветви, а вел поиск уравнивания власти между королем, знатью и народом, полагал законодательную власть сосредоточить у буржуазии, парламента, исполнительную - у судов и армии, а верховную - оставить монархам, которые, однако, могут участвовать и в законодательной власти, иметь дополнительные полномочия в области внешней политики

Таким образом, классики теории разделения властей даже если разделяли ветви власти по их функциям и связывали это разделение с организационными и структурными признаками, то их цель заключалась не в том, чтобы наметить четкие линии разграничения властей, а скорее в том, чтобы уравновесить и сдерживать власти, обеспечить социальный контроль за ними. Как невозможно однозначно разделить государственные задачи на законодательные, исполнительные и судебные, так и сами эти задачи не могут решаться только соответствующими органами. Конечно, сам принцип разделения властей является общей схемой и может по-разному реализовываться в различных странах в зависимости от формы государства (правления, политико-территориального устройства, режима).

Принцип разделения властей в Республике Казахстан, как и в большинстве современных государств, закреплен в действующей Конституции РК 1995 года. Задача состоит в необходимости обеспечить его реализацию созданием на законодательном уровне равнодействующей в системе сдержек и противовесов, чтобы никакая ветвь власти не имела абсолютного перевеса, эффективного механизма общественного контроля над всеми властными структурами, дабы избежать злоупотреблений, сверх концентрации власти.

Отметим, что в Казахстане впервые принцип разделения властей был закреплен в связи с принятием 25 октября 1990 г. Верховным Советом Казахской ССР Декларации "О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической республики" [4]. В Декларации утверждалось, что государственная власть в республике осуществляется по принципу её разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Более чем через год после принятия Декларации "О государственном суверенитете Казахской ССР" 16 декабря 1991 г. Верховным Советом Республики Казахстан принят Конституционный закон Республики Казахстан "О государственной независимости Республики Казахстан", в котором также закреплялся принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви [5].

По Конституции Республики Казахстан 1993 года Президент Республики Казахстан являлся главой государства и в то же время одновременно из указанных в Конституции трех ветвей власти возглавлял единую систему исполнительной власти республики (ст.75) [6]. Так сказать, Президент РК в системе разделения властей был включен в систему исполнительной власти.

После принятия на республиканском референдуме Конституции 1995 года [7] в Республике Казахстан принцип разделения властей в той или иной форме модифицировался в так называемый принцип разделения власти. В частности, Конституция Республики Казахстан 1995 года в пункте 4 статьи 3 устанавливает: "Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов".

Сущность и содержание казахстанской модели принципа разделения властей как нельзя лучше охарактеризовал в свое время академик Г.С. Сапарғалиев. С его точки зрения, единство государственной власти в Казахстане означает наличие одной единой системы высших органов: Парламента, Правительства, Верховного Суда, прокуратуры, ЦИК. Эти органы представляют как три ветви государственной власти (законодательную, исполнительную и судебную), так и не входящие в указанные ветви власти, но в совокупности все они представляют единую систему государственной власти. Используется при этом механизм «сдержек и противовесов для того, чтобы каждая ветвь функционировала в пределах своей компетенции и при злоупотреблении полномочиями другой ветвью могла использовать средство правового противодействия» [8, с.18].

Из вышеизложенного следует, что конституционная модель принципа разделения властей характеризуется:

- 1) единством государственной власти в Казахстане;
- 2) разделением единой государственной власти на три - законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 3) осуществлением каждой из них самостоятельными и в этом плане независимыми друг от друга звеньями государственного аппарата. Так, законодательная власть осуществляется Парламентом и его Палатами: Сенатом и Мажилисом; исполнительная власть - Правительством и другими исполнительными органами; судебная власть - Верховным Судом, местными и другими, учреждаемыми законом, судами Республики.
- 4) конструктивным взаимодействием органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти между собой с использованием определенной системы сдержек и противовесов.
- 5) подобная модель принципа разделения властей призвана не допустить ограничения одной ветви государственной власти от другой, а наоборот содействовать их уравновешиванию посредством определенной системы сдержек и противовесов. Тем самым, обеспечивается предотвращение монополизации власти каким-либо одним единственным органом государства.

Также отметим, что ветви власти не всегда совпадают с органами власти. Так, М.А. Майсаканов пишет: «... законодательной властью в Республике Казахстан вопреки устоявшемуся мнению обладает не только Парламент. Президент в пределах полномочий, предоставленных ему Конституцией, в частности статьей 45, издает законы и указы, имеющие силу закона. Также согласно статье 61 Конституции право законодательной инициативы принадлежит не только депутатам Парламента, но и Президенту и Правительству» [9].

На наш взгляд, считаем необходимым вдобавок упомянуть такой факт, что согласно Конституции РК 1995 года центром политической системы Казахстана является Президент, который фактически возглавляет исполнительную власть, но формально он не относится ни к одной из них, обеспечивает согласованное функционирование всех трех ветвей (ст. 40 Конституции РК). Как указывает Т. Хамитов, по сути, конституционное регулирование принципа разделения властей и деятельности Президента таково, что создается, по сути, четвертая ветвь власти - президентская. Президент здесь выступает и в роли главы государства, и фактического главы исполнительной власти, и роли координирующей власти (по терминологии Бенжамена Констан) [10, с.69].

С юридической точки зрения, такое положение не совсем согласуется с вышерассмотренными конституционными основами, где однозначно говорится о том, что государственная власть в Казахстане одна и едина, что она осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и их взаимодействия.

Исходя из смысла данных положений, Президент должен входит в систему ветвей государственной власти.

Тем более необходимо также обратить внимание на положения пункта 1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан, которые определяют Республику Казахстан как унитарное государство с президентской формой правления.

А в президентской республике, как правило, президент является главой исполнительной власти в государстве, то есть, таким образом, он входит в систему органов исполнительной ветви государственной власти.

Итак, рассмотрев конституционный принцип «разделения властей», отметим, что правовым государством можно считать то, которое в своей деятельности осуществляет принцип разделения власти. Четкое разделение государственных органов в соответствии с назначением и функциями на органы законодательной, исполнительной и судебной власти подчиняет государственную власть в целом как интересам гражданского общества, так и потребностям отдельной личности в обществе. Вследствие этого разделение властей справедливо считают показателем развитости права и государства, организованным выражением правового характера государства, необходимой предпосылкой для режима безусловного господства права и правовой защищенности.

Несомненно, рассматриваемый принцип оказывает существенное влияние на характеристику конституционного строя и политической системы общества. Он также обладает статусом общесоциальной ценности, потому как способствует созданию подлинно демократического и свободного общества в Казахстане. Выполнение в полном объеме функций по реализации государственной власти, каждой из её ветвей, всецело способствует формированию правового государства в Казахстане.

Литература:

1. Сайтбеков А.М. К вопросу о политических и правовых основах политической системы в Казахстане и Кыргызстане // Проблемы современной науки и образования. – 2016. - №3. - <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-politicheskikh-i-pravovyh-osnovah-politicheskoy-sistemy>
2. Хасенова Д.А. Власть: политико-правовая природа// Вестник университета «Кайнар». – 2012. - №2. – С. 48-52
3. Ахметов К. Разделение власти: теория и казахстанский опыт // Мысль. – 2005. - №3. – С.32-44
4. Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, № 44, 1990 г., ст. 408
5. Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1991 г., №51, ст. 622
6. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года// Информационные системы «Параграф». - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010212
7. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года// Информационные системы «Параграф». - http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029
8. Баймаханов М.Т. и др. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. - Алматы: Раритет, 2010. – 400 с.
9. Майсаканов М.А. Особенности реализации принципа разделения власти в Республике Казахстан // Материалы конференции «Действующее право Республики Казахстан: Проблемы тенденции перспективы». – 2010. - <http://articlekz.com/article/7555>
10. Хамитов Т. Законы диалектики и принцип разделения государственной власти// Вестник КазНУ (Серия юридическая). – 2009. -№4. – С.68-69

УДК 343.2/7:326

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Мустафин Е.Е. – магистрант Костанайского государственного университета им. А.Байтурсынова

В данной статье рассмотрены проблемы современных форм рабства, как торговля людьми, сексуальная эксплуатация, наихудшие формы детского труда, браки по принуждению, продажа невест и т.п. Проанализирована статистика жертв принудительного труда. На сегодняшний день торговля людьми является одной из серьезных проблем современного общества.

Ключевые слова: торговля людьми, рабство, работорговля, организационная преступность.

2 декабря отмечается Международный день борьбы за отмену рабства, 30 июля – Всемирный день борьбы с торговлей людьми. Целью учреждения таких Дней является искоренение таких современных форм рабства, как торговля людьми, сексуальная эксплуатация, наихудшие формы детского труда, браки по принуждению, продажа невест, передача по наследству вдов и насильственная вербовка детей для их использования в вооруженных конфликтах.

По данным Международной организации труда (МОТ), сегодня в мире насчитывается около 21 миллиона жертв принудительного труда. Современные формы рабства в частной экономике приносят нелегальную прибыль в размере 150 миллиардов долларов в год. [1]

Международные документы обращают внимание на то, что 80% пострадавших от торговли людьми - это женщины и дети, из которых 70% продаются в другую страну в целях сексуальной эксплуатации.

Статистические данные по объемам торговли людьми и их эксплуатации, а также по доходности данного вида преступной деятельности весьма разноречивы и неоднозначны в силу ее высокой латентности, но можно смело делать вывод, что речь идет о миллионах жертв и о миллиардных доходах преступников.

Торговля людьми является одной из серьезных проблем современного общества. Сексуальная эксплуатация, принудительный труд, включая труд несовершеннолетних, домашнее рабство – все это различные проявления этого опасного преступления. Учитывая многоплановость современной работорговли, следует отметить, что ее существование угрожает жизненным интересам личности, нации и государства. По мнению многих исследователей, торговля людьми - более прибыльный бизнес, чем торговля наркотиками и оружием. Наркотики или оружие можно продать только однажды, в то время как услуги человека можно продавать вновь и вновь.

Социальные последствия торговли людьми и их эксплуатации представляют собой весьма многочисленный перечень материальных потерь и морального ущерба, совокупная цена которых не известна даже в приблизительных цифрах.

Социальные последствия торговли людьми и их эксплуатации – это совокупность материальных потерь и нематериального вреда, прямо или косвенно наносимого жертве, обществу и государству данной преступной деятельностью, которые могут проявляться не только непосредственно по факту совершения преступлений, но и в течение всей последующей жизнедеятельности жертвы и общества.

Потери и вред, которые являются непосредственным или опосредованным результатом этого вида преступности включают в себя потерю возможности получать образование, потерю работоспособности, ущерб физическому, сексуальному и психологическому здоровью жертвы, причинение физических и моральных страданий, а также ряд долгосрочных последствий виктимизации.

К отрицательным социальным последствиям относятся и затраты, которые производятся в ответ на торговлю людьми: расходы на содержание правоохранительных органов и судебной системы; расходы на содержание органов исполнения наказания; расходы на программу по защите потерпевших, свидетелей и других участников судопроизводства; расходы на компенсацию ущерба пострадавшим; а также потери самого преступника.

Неподдающимися никаким расчетам последствиями от торговли людьми являются развитие организованной преступности и ослабление государственной власти. Прибыль, полученная от торговли людьми и их эксплуатации, используется для спонсирования развития других видов организованной преступности. Деятельность по торговле и эксплуатации людей подрывает правительственные усилия по обеспечению и укреплению власти и законности, угрожая безопасности уязвимых слоев населения. Кроме того, взятки, уплачиваемые чиновникам силовых ведомств, иммиграционным и судебным чиновникам, затрудняют способность государства бороться с коррупцией

внутри правительственных рядов. Все эти факторы в совокупности создают угрозу государственной безопасности.

Для выработки оптимальной стратегии противодействия феномену необходимо выявление и уяснение детерминант, обуславливающих его существование. В качестве таковых можно выделить глобализацию, миграцию, развитие секс-индустрии, низкий социально-экономический уровень поставляющих стран, активность транснациональных преступных организаций, социальные и культурные особенности стран происхождения и назначения.

В 90-е годы XX в. на постсоветском пространстве созрели все условия для торговли людьми, которая в значительной степени обусловлена разницей в социальном положении различных слоев населения и в уровне доходов между различными регионами, резким снижением объема социальных гарантий, появлением проблемы безработицы. Люди вынуждены покидать постоянное место жительства, выезжать за пределы своего региона или страны для того, чтобы иметь возможность трудиться за достойную оплату.

Торговля людьми тесно связана с организованной преступной деятельностью, зачастую носящей транснациональный характер.

Как правило, торговля людьми и использование рабского труда осуществляются преступными группами, обладающими высокой степенью организованности и криминального профессионализма.

Торговля людьми, осуществляемая преступными группами, часто пользуется поддержкой коррумпированных чиновников и маскируется под деятельность различных международных агентств по трудоустройству, посреднических организаций и брачных контор.

Факты торговли людьми, а впоследствии и использования их труда, часто связаны с категорией дел об их безвестном исчезновении.

Кризис института семьи, распространение домашнего насилия, семейного неблагополучия, жилищные проблемы, алкоголизм, бедность, ограниченность возможностей являются корневыми причинами роста торговли людьми и уязвимости больших групп населения перед лицом разных форм криминальной эксплуатации.

К социально уязвимым группам относятся различного рода маргиналы: дети из семей алкоголиков, неблагополучных и малоимущих семей, дети, подвергающиеся насилию в семье; дети, оставшиеся без родителей; молодые женщины и девушки из семей алкоголиков, неблагополучных и малоимущих семей; лица, употребляющие наркотические вещества; воспитанники детских домов; одинокие матери, имеющие ограниченные возможности для обеспечения себя и своих детей; мигранты; лица без определенного места жительства.

Дети, лишенные родительского попечения, рано приобщаются к алкоголю и наркотикам, наиболее склонны к бродяжничеству, в большей степени подвержены опасности стать жертвами насилия и преступлений.

Часто дети продаются для использования их в качестве доноров для получения трансплантируемых органов. Некоторые авторы считают, что трансплантация органов у несовершеннолетних и торговля детьми в этой связи как вид криминального бизнеса возможны только в случае продажи детей иностранным гражданам, так как изъятие органа предполагает проведение предварительных медицинских анализов, наличие соответствующих тестов, аппаратуры, специально подготовленного помещения, медицинского персонала, что сложно осуществимо в пределах Казахстана. Кроме того, криминальные действия, направленные на изъятие органа, полностью скрыть невозможно, в любом случае произойдет утечка информации. Наряду с указанной выше целью проданные дети могут использоваться для занятия попрошайничеством, детской проституцией, порнографией и т.п.

После соответствующей идеологической и наркологической подготовки эти дети по достижении ими определенного возраста могут быть использованы для участия в боевых действиях и террористических актах.

Наличие спроса на услуги сексуального характера и дешевый рабский труд также являются одной из причин торговли людьми. Необходимым условием возникновения акта торговли людьми является криминальный спрос на женщин и мужчин, девочек и мальчиков, что объясняется высокой степенью прибыльности и безопасности данного вида преступного бизнеса. В развитых государствах вырос спрос на «живой товар», секс-индустрия превратилась в прибыльный бизнес и породила устойчивый спрос на рабов, в первую очередь на рабынь.

Рекламные объявления, размещаемые в периодической печати, служат косвенным показателем высокого спроса на людей, в том числе и несовершеннолетних: например, объявления такого рода: «Бездетная семья усыновит вашего будущего ребенка»; «Высокооплачиваемая работа с выездом за рубеж для молодых девушек» и т.д.

Как известно, ответной реакцией на спрос является предложение. Такой спрос порождает приток нелегальных мигрантов, в том числе переправляемых по схемам торговли людьми.

Торговцами создан прекрасно отлаженный механизм, в котором следует выделять следующие этапы: (1) вербовка; (2) оформление необходимых для выезда документов (3) перемещение

через национальные или региональные границы до места назначения; (4) эксплуатация и контроль жертв, включающий: (а) экономическую зависимость; (б) изъятие паспорта и других удостоверяющих личность документов; (в) изоляцию/ограничение личной свободы; (г) запрет на получение легальной медицинской помощи; (д) шантаж и угрозы в адрес семьи; (е) психологическое и физическое насилие; (ж) алкоголь и наркотики; (5) возвращение на родину или перепродажа другому хозяину.

Е.М. Ковальская выделяет сферы, в которых осуществляется эксплуатация людей:

1. Торговля людьми, в основном женщинами и детьми, с целью сексуальной эксплуатации:

- в сфере развлечений и предоставления сексуальных услуг;
- в предоставлении сексуальных услуг в местах расположения войск;
- в организации секс-туризма;
- в производстве порнографии (особенно использование детей для этой цели).

2. Торговля людьми в целях эксплуатации рабского труда:

- в строительных и других тяжелых физических работах;
- в неформальной и теневой экономике;
- при производстве контрафактной продукции;
- в домашнем хозяйстве (домашнее рабство);
- детский труд (мойка машин, использование детей в сельскохозяйственных работах и пр.).

3. Торговля людьми с целью попрошайничества:

- использование детей;
- использование инвалидов;
- «аренда» младенцев для попрошайничества.

Среди так называемых «нищих» можно выделить следующие группы:

1) дети, работающие под видом сирот; при этом необходимо учитывать и тех детей, которые в действительности являются беспризорниками;

2) лица, использующие в своей работе собственных детей; но чаще это дети, которых украли, продали или сдали в «аренду»; известны случаи использования муляжей в виде завернутых кукол;

3) инвалиды, в том числе «военнослужащие», которые путем подвязывания имитируют отсутствие руки или ноги;

4) лица, которые собирают деньги с использованием объявления о сборе средств на восстановление церкви, с использованием церковной рясы;

5) лица, просящие милостыню, произносящие слова о даровании подающему здоровья, удачи и т. д.

4. Браки в целях эксплуатации:

- для использования человека в домашнем хозяйстве;
- для принудительного вынашивания и рождения детей;
- для обслуживания больных и престарелых родственников и т. д.

5. Торговля людьми с целью принуждения к суррогатному материнству, репродуктивным функциям.

6. Торговля людьми для принудительной трансплантации органов и тканей.

7. Торговля людьми с целью использования в вооруженных формированиях. [2]

Торговля людьми отличается разнообразием и проявляется все в новых и новых сферах. Лица, занимающиеся данным видом криминального бизнеса, подстраиваются под принимаемые против них меры, под изменения социально-экономической и политической ситуации.

Формы эксплуатации человека так же разнообразны, как и сферы эксплуатации. Среди них можно выделить следующие:

- принуждение к труду, сексуальным или иным услугам;
- работа без оплаты или с неясными перспективами оплаты, невыплата заработанных денег;
- лишение человека свободы действия, в том числе распоряжения результатами своего труда;
- принуждение работать без трудового договора, без должной регламентации времени труда, а также принуждение работать с повышенной интенсивностью;
- передача работника без его согласия другому работодателю.

Наряду со сферами и формами эксплуатации существуют и способы постановки человека в зависимость и в условия эксплуатации: изъятие и удержание документов, долговая зависимость, применение физического насилия или угроза его применения, психологическое насилие, шантаж (например, угроза депортацией для нелегальных мигрантов, угрозы по отношению к родственникам жертвы, шантаж оглаской нежелательной миграции, например, о занятии проституцией), ограничение свободы передвижения, а также лишение свободы и др.

Каждая из перечисленных форм и проявлений эксплуатации человека, использования его в качестве предмета купли-продажи могут применяться в различных модификациях и изменяться в зависимости от обстоятельств. Например, долговая зависимость может проявляться как долг за выданный работодателем или посредником «кредит» (на оплату жилья, спецодежды и т.п.), как «назначенный» долг, «штраф» за какую-либо провинность, сфабрикованную растрату и т.п. Работа без оплаты также возможна в многообразных формах: удержание зарплаты до конца работ, незаконные вычеты, использование нелегальных мигрантов и передача их полиции вместо оплаты труда и т.п.

Феномен торговли людьми был возрожден в ходе глобализационных процессов и быстро распространился на весь мир. Практически ни одна из стран мира не осталась в стороне и в зависимости от своей роли стала донором, транзитной территорией или реципиентом. В Казахстане есть множество объективных условий, способствующих существованию торговли людьми. Во-первых, это открытость границ со странами СНГ; во-вторых, усиление миграционных потоков между государствами; в-третьих, внутренняя торговля людьми в республике как одна из сфер бизнеса, в том числе с целью использования рабского труда; в-четвертых, глобализация организованной преступности, расширение возможностей криминальных групп в организации устойчивых каналов поставки «живого товара».

Нельзя не учитывать, что в нашей стране не накоплен достаточный опыт профилактики и противодействия торговле людьми и использованию рабского труда, для организации данного «бизнеса» не требуется больших капиталовложений, имеют место случаи коррупции, а также то, что данные преступные деяния зачастую носят латентный характер.

Торговля людьми представляется сложной, динамично развивающейся составляющей организованной преступной деятельности, детерминированной целым комплексом причин и условий, оказывающих влияние на степень и скорость её распространения и возможности борьбы с ней.

Очевидно, в борьбе с таким явлением, как торговля людьми, нельзя ограничиться лишь уголовным преследованием. Необходимо предусмотреть систему реализации превентивных программ и реабилитационных мер для пострадавших.

МОТ приняла новый юридически обязательный Протокол о принудительном труде, который вступит в силу в ноябре 2016 года. Эта мера является важным шагом по пути искоренения современных форм рабства. В рамках кампании «50 за свободу» МОТ призывает 50 государств ратифицировать Протокол о принудительном труде к 2018 году. [3]

Литература:

1. Всемирный день борьбы с торговлей людьми. //www.un.org/ru/events/humantrafficking/
2. Ковальская Е.М. Криминологическая характеристика торговли людьми и использования рабского труда //http://cyberleninka.ru.
3. МОТ приняла новый протокол, направленный на борьбу с современными формами принудительного труда //www.ilo.org/moscow/news/WCMS_248669/lang--ru/index.htm.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ НА СТАДИИ ФОРМУЛИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА

Мустафин Н. – магистрант Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова,

Симинин Ю.Г. - к.ю.н., ст. преподаватель Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

В статье освещаются актуальные теоретические и практические аспекты заключения гражданско-правовых договоров. Авторами сделан акцент на таких процедурах формулирования условий договора, как переговоры и стандартизированная форма, с позиции обеспечения баланса интересов. Основываясь на анализе действующего казахстанского законодательства и практики его применения, а также используя метод сравнительно – правового анализа авторами предлагается ряд существенных дополнений в гражданское законодательство республики Казахстан.

Ключевые слова: договор, баланс, интерес, свобода договора, условия.

Правоотношение проходит стадии возникновения, реализации прав и обязанностей и прекращения. Соответственно в развитии договорного правоотношения можно выделить стадии формулирования условий договора, исполнения договорных обязательств и прекращения дого-

вора. На каждой из этих стадий договорного правоотношения обеспечение баланса интересов сторон имеет свои особенности; в рамках каждой стадии могут быть выделены специфические способы обеспечения баланса интересов. В рамках данной статьи мы подвергнем анализу процедуру заключения договора на предмет соблюдения баланса интересов. Для более репрезентативного анализа применен сравнительно-правоведческий подход и проанализированы законодательные решения, используемые в зарубежных странах для обеспечения баланса интересов.

Законодатель сводит процесс заключения договора к обмену офертой и акцептом (глава 23 ГК РК) [1], выделяя лишь заключение договора на торгах в качестве особого способа заключения договора. В то же время, в современном коммерческом обороте четко прослеживается тенденция замены классической процедуры заключения договора заключением договора в ходе переговоров. С другой стороны, во многих договорных связях стадия формулирования договорных условий сегодня редуцирована - сведена к принятию одной стороной стандартной формы, предложенной другой стороной. Очевидно, для каждой из процедур заключения договора будут действовать особые способы обеспечения баланса интересов.

Рассмотрим такие процедуры формулирования условий договора, как переговоры и стандартизированная форма, с позиции обеспечения баланса интересов.

При заключении договора в процессе переговоров одна из сторон может воспользоваться своей более сильной переговорной позицией и склонить контрагента к подписанию договора на условиях, невыгодных для последнего. В связи с этим возникает вопрос: может ли правопорядок вмешиваться и корректировать условия уже заключенного договора, если встречные предоставления сторон по договору находятся в явной несоразмерности?

В п. 3 ст. 384 ГК РК установлена презумпция возмездности гражданско- правового договора, которая, однако, не означает и даже не предполагает в виде общего правила непременно эквивалентного предоставления обеих сторон. Возмездность является юридической характеристикой товарно-денежной формы обмена, а эквивалентность - экономическим.

Вопрос о том, должны ли взаимные предоставления по договору быть соразмерными, является спорным. Думается, что следует, прежде всего, исходить из соотношения принципов свободы договора и баланса интересов. В одной ранее опубликованной нами статье сделан вывод о том, что принцип баланса интересов может ограничивать принцип свободы договора. В связи с этим представляется, что, если результат применения принципа свободы договора резко расходится с принципом баланса интересов, такое действие принципа свободы договора должно ограничиваться.

Анализ законодательства зарубежных стран также подкрепляет данный вывод.

Так, гражданское законодательство некоторых стран содержит общие ограничения свободы договора в целях обеспечения баланса интересов. Согласно ст. 627 Гражданского кодекса Украины свобода договора, предоставляемая участникам оборота, ограничивается требованиями разумности и справедливости [2], а в соответствии со ст. 5 Закона КНР от 15.03.1999 г. «О договорах» стороны обязаны руководствоваться принципом равенства при установлении своих прав и обязанностей [3].

В странах общего права в качестве характеристики эквивалентности договора можно рассматривать теорию встречного удовлетворения (*consideration*). Встречное удовлетворение является универсальным реквизитом простых договоров (в противоположность формальным договорам за печатью). По общему правилу, однако, неэквивалентность встречного удовлетворения и обязательства и здесь не влечет недействительности договора. В то же время в английской судебной практике и доктрине достаточно часто можно встретить ссылки на "честную цену" или "честное вознаграждение", содержание которых в конечном счете сводится к эквивалентности взаимных предоставлений [4].

ГК РК содержит лишь норму п.9 ст.159, предусматривающую, что сделка, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств на крайне невыгодных для себя условиях, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего. Как видно, диспозиция данной нормы сформулирована значительно уже, чем приведенные правовые предписания иных правопорядков, и не охватывает иных возможных злоупотреблений на этапе согласования условий договора.

В отношении сделок коммерческих организаций применение правил п.9 ст.159 о кабальных сделках связано с практическими трудностями. При неблагоприятной ситуации на рынке предприниматели могут идти на заключение сделок на невыгодных для себя условиях, опасаясь дальнейшего ухудшения экономической обстановки. Такие сделки не могут признаваться кабальными. Равным образом не должны признаваться кабальными сделки, совершенные предпринимателями с явными коммерческими просчетами, так как предпринимательская деятельность осуществляется на их риск.

В связи с вышеизложенным, следует положительно оценить предложение об изменении редакции п. 9 ст.159, заимствовав германский подход к оспариванию подобных сделок, по которому

правила о кабальных сделках соответственно применяются к сделкам, совершенным гражданином на крайне невыгодных условиях вследствие неопытности в делах, легкомыслия или слабости. А также, о дополнении нормы презумпцией о том, что сделка, во всяком случае, является кабальной, если цена, процентная ставка или иное предоставление, передаваемое потерпевшим, в два раза или более превосходит то, что предоставляет по сделке другая сторона.

В случае заключения договора по «усечённой» процедуре - путем присоединения одной из сторон к стандартной форме, предложенной другой стороной, - проблема эквивалентности прав и обязанностей сторон договора приобретает еще большую остроту в связи с ограничением возможностей волеизъявления слабой стороны при формулировании условий договора.

Сама по себе стандартизация условий договора не влечет за собой ущемления прав стороны, присоединяющейся к таким условиям - к нарушению прав приводит включение в договор невыгодных для присоединяющейся стороны условий. Поэтому необходимо использовать две группы способов обеспечения баланса интересов: связанные с обеспечением права слабой стороны, присоединяющейся к стандартным условиям договора, на информацию об их содержании, и направленные на обеспечение баланса интересов сторон при включении в договор несправедливых условий.

1) Обеспечение стороне, присоединяющейся к стандартным условиям договора, права на информацию.

В зависимости от порядка реализации данного права можно выделить государства, придерживающиеся экзистенциального и позитивного подхода. Применительно к первой группе достаточно, чтобы присоединяющаяся сторона знала или должна была знать о наличии стандартных условий. В странах же, придерживающихся позитивного подхода, сторона должна не просто знать о существовании условий, но и ознакомиться с их содержанием.

Во-вторых, текст стандартных условий должен быть достаточно ясен для лица, не являющегося специалистом в конкретной области. Так, п. 3 ст. 712 Гражданского кодекса Республики Молдова (далее - ГК Молдовы) предусматривает, что стандартные договорные условия не просто должны быть доведены до сведения присоединяющейся стороны, но должна быть обеспечена возможность, с учетом ограниченной способности восприятия другой стороны, ознакомиться с их содержанием [5].

Таким образом, цели защиты интересов стороны, присоединяющейся к стандартным условиям, отвечает, прежде всего, два нормативных требования: требование предоставления информации и требование ясности.

2) Обеспечение баланса интересов при включении в договор несправедливых («недобросовестных», «злоупотребительных») условий.

Законодательство Казахстана в аспекте обеспечения баланса интересов в стандартных условиях договора значительно уступает правовым порядкам ряда зарубежных государств, так как вообще не содержит понятия таких условий.

Термины «формуляры» и «иные стандартные формы» упоминаются применительно к форме договора розничной купли-продажи; статья 388 ГК РК оперирует понятием «примерные условия договора». Данный феномен практически не исследован и находит мало применения на практике. ГК РК не раскрывает его содержания, указывая лишь, что такие условия могут быть разработаны для договоров определенного вида и опубликованы в печати. К ним может иметься отсылка в договоре, а в случае ее отсутствия такие условия могут применяться как обычаи делового оборота.

Кроме того, серьезной проблемой применения норм о договорах присоединения является необоснованное сужение сферы их применения, что проявляется в нескольких аспектах.

Во-первых, в абсолютном большинстве случаев договоры со стандартным элементом не квалифицируются судами в качестве договоров присоединения. В абсолютном большинстве случаев, за исключением прямо предусмотренных самим ГК РК, суды общей юрисдикции и экономические суды отказывают в применении положений ст. 389 ГК РК и отклоняют доводы о том, что заключенный между сторонами договор является договором присоединения.

Во-вторых, норма ст. 389 ГК РК не дает гарантий защиты для тех контрагентов, которые действуют в связи с осуществлением предпринимательской деятельности (п. 3 ст. 389). В контексте исследуемой проблемы, данный пункт предлагается исключить. Вместо него нами сформулирован пункт 3 в следующей редакции: «Правила, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, подлежат применению также в случаях, когда при заключении договора, не являющегося договором присоединения, условия договора определены одной из сторон, а другая сторона поставлена в положение, затрудняющее согласование иного содержания отдельных условий договора».

Эта новелла направлена на расширение сферы применения норм о договоре присоединения и снятие трудностей, о которых было сказано выше. Такая редакция ст. 389 ГК РК позволит, на наш взгляд, более эффективно защищать интересы участников гражданского оборота.

Однако даже с учетом предлагаемых изменений в ГК РК правовое регулирование защиты прав слабой стороны договорного правоотношения от злоупотребления свободой договора нельзя признать достаточным. В казахстанском законодательстве полностью отсутствует понятие несправедливых условий договора и средств правовой защиты от них. По мнению ряда казахстанских цивилистов, следует принять Закон о недобросовестных условиях в договорах с потребителями. Кроме того, считаем, что в ГК РК должны быть включены общие положения о стандартных условиях договора.

После согласования сторонами всех существенных условий договора требуется, как уже отмечалось, облечь его в необходимую форму.

Законодательство содержит специальные нормы, направленные на пресечение недобросовестности стороны, уклоняющейся от участия в процедурах нотариального удостоверения или государственной регистрации (ст.ст. 154, 155 ГК РК). В то же время на практике нередко встречается и уклонение стороны от подписания надлежащим лицом подготовленного письменного документа, оформляющего договорные отношения. Это может впоследствии создать стороне, исполнившей свои обязательства, определённые трудности, а недобросовестной стороне впоследствии использовать отсутствие документов в своих интересах. Для подтверждения наличия договорных отношений участники оборота в этих случаях нередко ссылаются на п. 3 ст. 396 ГК РК, что способствует достижению баланса интересов сторон.

Таким образом, гражданское право, в силу принципа свободы договора, предоставляет сторонам широкие возможности усмотрения при установлении взаимных прав и обязанностей по договору. Вместе с тем большинство правопорядков ограничивает свободу договора и пресекает злоупотребления ей, выражающиеся в значительном нарушении баланса интересов сторон договора.

Анализ законодательства РК и зарубежных стран позволил выделить следующие способы обеспечения баланса интересов на стадии формулирования условий договора:

- к общим способам следует отнести установление принципов справедливости, добросовестности и иных общих ограничений свободы договора при формулировании его условий, признание недействительными договоров или их условий, нарушающих принцип эквивалентности, закрепление преддоговорной ответственности, понуждение к облечению договора в надлежащую форму;

- специальными способами являются контроль за использованием стандартных условий договора, в том числе обеспечение права присоединяющейся стороны на ознакомление с ними, установление недействительности условий договора присоединения, нарушающих баланс интересов сторон, предоставление слабой стороне дополнительных прав и возложение на ее контрагента дополнительных обязанностей.

В целях защиты прав всех субъектов гражданского права от злоупотребления свободой договора предлагаем дополнить п. 3 ст. 380 Гражданского кодекса РК абзацем следующего содержания: «Условия договора, которые чрезмерно ограничивают существенные права или обязанности одной из сторон, вытекающие из природы договора, с учетом необходимости обеспечить баланс интересов обеих сторон и исходя из требований разумности и справедливости могут быть признаны судом недействительными по иску потерпевшей стороны договора либо судом может быть отказано в их применении по иску стороны, по инициативе которой указанные условия были включены в договор».

Литература:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), от 27.12.1994 г. с изм. и доп. по состоянию на 24.11.2015 г. // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061
2. Гражданский кодекс Украины от 16 января 2003 года № 435-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.12.2015 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418568
3. Закон КНР «О договорах» (принят 2-й сессией ВСНП девятого созыва 15 марта 1999 г.) [Электронный ресурс] URL: http://chinalawinfo.ru/civil_law/law_contract.
4. Фогельсон Ю.Б. Защита прав потребителей финансовых услуг / Отв. ред. Ю.Б. Фогельсон. — М.: Норма, Инфра-М, 2010. С. 271.
5. Гражданский кодекс Республики Молдова [Электронный ресурс] URL: http://www.gk-md.rU/kn3_712_811/page/0.html.

ӨОЖ 343.1(574)

ТЕРГЕУ СУДЬЯСЫ ӨКІЛЕТТІГІНІҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Нурханова Л.Т. – оқытушы, азаматтық және қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасы,
А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті*

Бұл мақалада Қазақстандағы тергеу судьясы жайлы айтылып, адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау саласында жұмыс жүргізе бастаған жаңа бағыт сипатталған.

Негізгі ұғымдар: заң, ұлттық жоспар, кодекс, тергеу судьясы, құқық, бостандық.

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев Қазақстанның мемлекеттілігін нығайту жолындағы стратегиялық маңызды мәселелерді айқындап, қоғам мен мемлекетті түбегейлі қайта өзгертуге бағытталған бес институционалдық реформаны жүзеге асырудың 100 нақты қадамын белгілеп бергені баршаға мәлім.

Аталған Ұлт жоспарында адамның және азаматтардың конституциялық құқығын шектейтін барлық тергеу қызметі жөніндегі өкілеттіліктің біртіндеп тергеу судьясына берілуі арқылы сотта айыптау тарапы мен қорғау тарапының арасындағы теңгерімді қамтамасыз ету қажеттілігі көрсетілген [1].

Бұл мәселенің маңыздылығы туралы, яғни қылмыстық процесте айыптау тарапы мен қорғау тарапының арасындағы жарыспалылық қағидасын, бұдан әрі дамыту жөнінде Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасында да айтылған болатын. Әрине, қылмыстық процесте мұндай теңгерімді іске асыру үшін айыптау тарапына да, қорғаушы тарапқа да қатысы жоқ, қайсыбірінің жағын жақтамайтын, ешқайсысына да тәуелді емес, тек заңның мүддесін қорғайтын процессуалдық дербес тұлға - тергеу судьясының қызметі ықпал етеді.

Қазақстанда 2008 жылы «қамауда ұстау» және «үй қамақта ұстау» түріндегі бұлтартпау шараларын санкциялауды прокуратура құзырынан алып соттарға беру сот өндірісінің жаңа моделін енгізудің бастамасы еді, ұлттық заңнаманы жетілдіруге, халықаралық стандарттарға сәйкестендіруге бағытталған озық қадам болатын.

Ал 2015 жылдан бастап елімізде қылмыстық сот өндірісіне тергеу судьясы институтының енгізілуі Қазақстанда іс бойынша тараптардың теңдігі және жарыспалылығы неғұрлым толық іске асырылуын, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын пәрменді қорғалуын қамтамасыз етуде жалпықабылданған халықаралық стандарттарға бейімділігінің куәсі.

Сотқа дейінгі өндірісте, соттың бақылауын кеңейту және қылмыстық процесте, жеке адамның құқықтары мен бостандықтарының тиісті кепілдіктерін құру тергеу судьясының қатысуынсыз мүмкін емес. Осыған дейін түрлі тергеу әрекеттеріне санкция беру прокурордың, яғни айыптау тарапының құзырында болған еді.

Тергеу судьясы – бірінші сатыдағы сот судьясы. Ол сотқа дейінгі іс жүргізу барысында Қылмыстық-процестік кодексте көзделген өкілеттіктерді жүзеге асырады. Және тергеу судьясын сот төрағасы тағайындап, реті келгенде орнын алмастырып отырады. Жаңа лауазымның азаматтардың құқығын қорғауда тиімділігі қандай? Оның сот саласына берері не? Сотқа дейінгі іс жүргізу барысында прокурорлық қадағалау мен тергеу судьясы лауазымының қолданылуы көп түйінді шешуге көмектеседі. Ең бастысы, сот бақылауын жүргізу – азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекет тарапынан қорғалуына тиімді әсерін тигізетіні сөзсіз. Тергеу судьясы істерді тексеру кезіндегі жұмыс сапасын көтереді. Өйткені, оған тергеуші, анықтаушының іс барысындағы жағымсыз әрекетіне немесе әрекетсіздігіне бақылау жасап, шешу мәселесі жүктелген [2].

ҚР ҚПК-нің 55-бабында тергеу судьясының өкілеттіктерін белгілеген нормалар бекітілді. Тергеу судьясының жаңа процессуалдық кодекс бойынша өкілеттіктері кеңейді. Олар:

- 1) күзетпен ұстауды санкциялау;
- 2) үйқамақты санкциялау;
- 3) лауазымынан уақытша шеттетуді санкциялау;
- 4) жақындауға тыйым салуды санкциялау;
- 5) экстрадициялық қамақты санкциялау;
- 6) күзетпен ұстау, үйқамақ, экстрадициялық қамақ мерзімдерін ұзарту;
- 7) кепілді қолдану;
- 8) мүлікке тыйым салуды санкциялау;
- 9) күзетпен ұсталмайтын адамды сот-психиатриялық және (немесе) сот-медициналық сараптама жүргізу үшін медициналық ұйымға мәжбүрлеп орналастыру;
- 10) бұрын өзіне қатысты күзетпен ұстау қолданылған адамның психикалық ауру фактісі анықталған кезде, оны ауруларды қатаң оқшаулау жағдайында ұстауға лайықталған, психиатриялық көмек көрсететін арнаулы медициналық ұйымға ауыстыру;
- 11) мәйітті эксгумациялау;
- 12) күдіктіге, айыпталушыға халықаралық іздеу жариялау мәселелерін қарайды.

Күшін жойған кодекспен жаңа қабылданған кодексті салыстырғанда жаңа ұғымдар пайда болғанын көреміз. Мысалы: ескі қылмыстық кодексте қылмыс термині ғана қолданылса, ал жаңа қылмыстық кодексте бұл ұғым екі түрлі нысанда қолданылады. Қылмыстық құқық бұзушылықтар қоғамға қауіптілік және жазаланушылық дәрежесіне қарай *қылмыстар* және *қылмыстық теріс қылықтар* болып бөлінеді. Мысалы: қылмыс жасағаны үшін адамдарға бас бостандығынан айыру жазалары қолданылса, қылмыстық теріс қылық жасағаны үшін адамдарға бас бостандығынан айыру жазалары қолданылмайды. Қылмыстық теріс қылық жасаған үшін адамға айыппұл салу, түзеу жұмыстары, қоғамдық жұмыстарға тарту, қамаққа алу түріндегі жаза көзделген. Ал қылмыс жасаған адамдарға қосымша жаза түрлерімен бірге бас бостандығынан шектеу немесе айыру жазалары көзделген.

Тергеу судьясы, аса ауыр қылмыстар туралы істерді қоспағанда, күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулы шығарған кезде күдіктінің, айыпталушының осы Кодекстің 140-бабының үшінші бөлігінде көзделген міндеттерді орындауын қамтамасыз ету үшін жеткілікті болатын кепіл мөлшерін айқындауға міндетті.

Тергеу судьясының, соттың қаулысында кепіл енгізілген жағдайда күдіктіге, айыпталушыға осы Кодекстің 140-бабында көзделген міндеттердің қайсысы жүктелетіні, оларды орындамаудың салдары, кепіл мөлшерін таңдаудың негізділігі, сондай-ақ оны қолдану мүмкіндігі көрсетіледі.

Күдікті, айыпталушы не басқа тұлға кепілді кез келген уақытта тергеу судьясының, соттың күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулысында белгіленген мөлшерде енгізуге құқылы.

Тергеу судьясы тәжірибесінде аталған норма басшылыққа алу барысында, сот күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулыны шығарған кезде, кепіл түріндегі мөлшерін анықтайды.

Алайда нақты кепіл салымынан кейін, тергеуші өз еркінше қайтадан бұл сұрақтарды шешіп, көбінесе бұндай бұлтартпау шарасынан бас тарта салады.

Мұндай кезде тергеу судьясы кепіл мөлшерін және өз қаулысында қандай міндеттер, осы Кодекстің 140-бабында көрсетілген, яғни күдіктіге жүктелген, айыпталушының кепіл енгізу жағдайында, оның орындалмау салдары, кепіл мөлшері негізді қолданылуы, сондай ақ оның қолдану мүмкіндігі белгілеу мәндері түсініксіз.

ҚПК-нің 153-бабының 5-бөлігіне сәйкес тергеу судьясы санкциялаған күдіктіні, айыпталушыны күзетпен ұстау, үйқамақ түріндегі бұлтартпау шарасының күшін жою немесе оны өзгерту, прокурордың келісуімен қылмыстық қудалау органының уәжді қаулысы негізінде жүргізіледі делінген, бұл норма мүлдем қисынсыз.

ҚПК-нің жаңа жобасын әзірлеушілері 145-бабын 2-бөлігінің нормасын дұрыс ойластырмаған. Осы нормаға сәйкес кепіл түрі тек прокурордың санкциясымен немесе тергеуші судьяның санкциясымен қолданылады. Осы тұрғыда кепіл жөніндегі сұрақты қай жағдайда сот немесе прокурор қолдану керектігі түсініксіз. Прокурор тәжірибеде өзіне тиесілі жағдайларды ескере отырып, қандай істер бойынша өз еркімен кепіл санкциясын қолдану керектігін немесе сотқа жүгіну керектігін анықтап отырады. Сондай-ақ, тергеу судьясы санкциялау материалын қарау барысында қатаң түрдегі шараны қолдану кезінде сұрақтарын шешу барысында, яғни үй қамақ немесе кепіл шарасын қолдану кезінде негізсіз шектелген деп санауға болады.

Тергеу судьясы үй қамақ санкциясын қолдану туралы материалын қарау кезінде нақты бір шешімін қабылдау тиіс, яғни: үй қамақты санкциялауға немесе санкциялаудан бас тартуға шешім қабылдайды. Осы шешімдердің ешқайсысы істің мәні бойынша ауыр немесе аса ауыр қылмыс мәселесі туындағанда қамауға алу түрін ғана қолдану керектігін білеміз. Алайда, судья ҚПК-нің талаптарын сақтай отырып, санкциялаудың жеңіл түрін қолдануға, яғни үй қамауын қолдануға мәжбүр болады.

Осыдан көретініміз, ҚПК-не сәйкес тергеу судьясының уәкілеттігі шамалы және сот билігінде бақылау барысындағы тұлғалардың құқықтарын, мүлікке қол сұғушылықтан, жеке мүліктік және жеке басының құқықтарын қорғауға кепіл бере алмайтынын көруге болады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде бұлтартпау шарасының көбі қылмыстық процесті жүргізетін органның құзыретіне жатқызылған. Мәселен, ҚПК-нің 137-бабында көзделген жеті шараның тек екеуі ғана тергеу судьясымен санкцияланады. Бұл – үй қамақ және күзетпен ұстау. Күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау бас шарасын қолдану туралы ұсыныстан бас тартқан кезде ғана судья кепіл түріндегі бұлтартпау бас шарасын қолдана алатыны шындық.

Ал «ешқайда кетпеу және тиісті мінез-құлық туралы қолхат, жеке кепілдік, әскери қызметшіні әскери бөлім басшысының бақылауына беру, кәметке толмағанды қарауға беру» бұлтартпау шаралары айыптау тарабымен қолданылады. Айыптау тарабына, сотқа емес, бапта көзделген бес қосымша шараны қолдануға мүмкіндік берілген [3].

Өкінішке орай, Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде тергеу судьясының негізгі юрисдикциялық қызметінің бірі болып табылатын, тұлғалардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектейтін, тергеу әрекеттерінің өндірісіне жедел сот бақылауын қамтамасыз ететін нормалар жоқ. Барлық жасырын тергеу әрекеттерін санкциялау (адам мен орынға

аудио және бейнебақылау жүргізу, байқау, сөйлесулерді тыңдау мен жазу, барлық құрылғылардан ақпараттарды алу, пошталық және басқа жөнелтілімдерді бақылау, тұрғын және басқа да жайларға кіру және тағы басқалар) прокурорға қалдырылған. Бұл тұлғалардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектеумен байланысты әрекеттерді жүргізуге мемлекеттік айыптау тарабы ретінде прокурорға құқық берілгені түсінікті, басқа тарап тұрғысынан - қорғаушы тарап тұрғысынан, айыптау мен қорғау тарабының жарыспалылығы және тең құқықты қағидасына сәйкес келмейді. Тұлғалардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектейтін, тергеу әрекеттерінің өндірісіне соттың өкілеттігін кеңейтуден бас тарту, қылмыстық қудалау органдарының азаматтардың құқықтарын бұзудың кең өріс алуына ықпал етуі мүмкін.

Осыған орай, айта кететін мәселе, іс жүзінде барлық елдерде, Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексін әзірлеу кезінде тәжірибелері пайдаланылған елдерде де, жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу соттың рұқсатынсыз мүмкін еместігін айту қажет.

Тергеу судьясының өкілеттілігі болашақта кеңейту түспек, мұның өзі азаматтардың құқығын шектейтін тергеу әрекеттеріне, заң бұзушылыққа жол бермеуге ықпал етеді.

Өйткені, тергеу судьясының өкілеттілігін кеңейту Елбасымыз Н.Ә.Назарбаевтың заңның үстемдігін қамтамасыз ету жолындағы Ұлт жоспары — бес институционалдық реформасын жүзеге асырудың бір бағыты.

Әдебиеттер:

1. Н. Назарбаев: Ұлт Жоспары – “100 нақты қадам” // <http://kazgazeta.kz/>
2. Тергеу судьясы тәжірибеде // bagalau.kz/
3. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 4 шілдедегі “Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі” (31.10.2015 ж. берілген өзгерістер мен толықтырулармен).

ӨОЖ 343.13(574)

ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ДИФФАМАЦИЯМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ЖӘНЕ СОТ ПРАКТИКАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯСЫ

*Оразбаев Ө.С. - аға оқытушы, азаматтық және қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасы,
А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті*

Мақалада Қазақстан Республикасы Президентінің 2008 жылғы 29 тамыздағы Жарлығымен бекітілген “Еуропаға жол” Мемлекеттік бағдарламасында көрсетілген басты бағыттардың бірі ретіндегі еуропалық озық тәжірибені пайдалана отырып, қазақстандық институттық-құқықтық базаны жетілдіру, бұқаралық ақпарат құралдары (соның ішінде диффамациямен байланысты мәселелер) туралы заңнаманы жетілдіру, сот жүйесі мен мемлекеттік қызметті және өзге де салаларды реформалау сияқты мәселелер сөз болады.

Негізгі сөздер: диффамация, сот жүйесі, шетелдердегі диффамация, құқықтар туралы Хартия.

Диффамациядан сот арқылы қорғау барысында туындайтын проблемалардың құқықтық, процесстік, т.б. аспектілерін отандық юриспруденцияда зерттеу мәселесі Еуроодақпен жаңаша мазмұндағы стратегиялық әріптестік қарым-қатынас контекстінде жаңаша серпінмен жүзеге асырылатынына еш күмән жоқ.

Осы контексте болашақта басқа салалар сияқты сот-құқық саласында да тәжірибе алмасу кеңінен жүзеге асырыла берері анық. Осы орайда қазақстандық соттардың диффамациямен байланысты істерді қарауда Адам құқықтары жөніндегі еуропалық соттың тәжірибесі теориялық та, практикалық та көмек болары сөзсіз, өйткені бұл тәжірибе ондаған жылдар бойы жинақталған тәжірибе болып табылады. Әрине, әңгіме шетелдік тәжірибені көзжұмбаққа салып, көшіріп алуда емес, халықаралық-құқықтық институттарды және ұйымдарды халықаралық аренада Қазақстанның ұлттық мүдделерін қамтамасыз ету мақсатында да пайдалану қажеттігіне де баса назар аударуда [1].

Қазіргі кезде диффамациялық құқық нормалары роман-германдық құқықтық жүйеге жататын мемлекеттерде де, англо-саксондық құқықтық жүйеге жататын мемлекеттерде де бар. Мысалы Ұлыбританияда 1966 жылы Диффамация туралы заң қабылданған болса (Defamation Act, 1996), ал Сингапурде 1960 жылы Диффамация туралы Ордонанс қабылданды [2].

Англияда диффамациямен байланысты істер соттарда нақтылы жүйелі түрде 1966 жылы Диффамация туралы заң қабылданғаннан кейін қарала бастады.

Диффамация туралы американдық заңдар өз бастауларын ағылшындық жалпы құқықтан алады. Америка Құрама Штаттарының мемлекеттік құрылымының ерекшеліктеріне сай, диффамациямен байланысты заң жалпы мемлекеттік ортақ заңнамалық акт емес, әрбір штаттың өзіндік заңнамалық өзгешеліктері бар.

Дегенмен де 1964 жылғы «Нью-Йорк таймс Салливанға қарсы» деп аталған әйгілі процестен кейін АҚШ-тың диффамациялық заңнамасында тарихи прецедент қалыптасты [3]. Аталмыш процестен кейін АҚШ-тың Жоғарғы Соты сөз және баспасөз бостандығына кепілдік беретін америка Конституциясына Бірінші түзету диффамация үшін жауапқа тартуға біршама шектеу қояды, яғни диффамациялық құқықбұзушылық орын алған жағдайда да жауапкершіліктен босататын мән-жайларды қарастырады деген Қаулы қабылдады. Нәтижесінде, жоғарыда аталған прецеденттен кейін АҚШ-тың заңнама жүйесінде диффамациялық құқықтың жалпы принциптері пайда болып, соттардың құқыққолдану практикасында диффамация үшін жауапқа тартуға қойылатын шектеулердің бірыңғай ұлттық тұжырымдамасы қалыптасты.

Жалпы әрбір штаттың диффамациялық заңдарының өзіндік бірқатар ерекшеліктері бола тұра, жалпы басшылық принциптері барлығына бірдей ортақ деуге болады.

Американдық заңнамаға сәйкес диффамация дегеніміз шындыққа сәйкес келмейтін, яғни жалған, адамның репутациясына кір келтіретін, нәтижесінде басқа адамдар тарапынан айыптаушылық және жек көрушілік тудыратын, сондай-ақ осы адамның бизнесіне зиян келтіретін, ешқандай привилегиямен қорғалмаған мағлұматтарды тарату. Егер диффамация жазбаша түрде жария етілсе, ол пасквиль немесе лайбл деп аталады, ал диффамация ауызша түрде таратылған жағдайда ол жала жабу деп аталады.

Америка штаттарының заңнамалық практикасындағы өзгешеліктер диффамацияның жазбаша немесе ауызша болуына байланысты айқын көрінеді: пасквиль немесе лайбл жағдайында сотта диффамация фактісін дәлелдеу, ауызша жала жабуға қарағанда әлдеқайда жеңілрек. Жазбаша, қағаз бетіне түскен материалға дәлел ретінде жүгіну айтарлықтай қиындық тудырмайды, ал ауызша, кейде кездейсоқ айтылған деректерді дәлелдеу әрине үлкен қиындықтар тудырады. Көптеген жағдайда, егер арнайы техникалық құралдардың көмегімен жазылып алынбаған болса, тіпті ауызша диффамацияны дәлелдеу мүмкін емес болады [4].

Диффамациямен байланысты іс бойынша өтемақа алу мүмкіндігіне ие болу үшін талапкер төмендегідей мән-жайларды дәлелдеуі тиіс: 1) жауапкердің пайымдауы жала болып табылады; 2) жария етілген мағлұмат тікелей талапкерге қатысты; 3) жария етілген мағлұмат шындыққа сай келмейді, яғни жалған; 4) жария етілген мағлұмат ешқандай привилегиямен қорғалмаған; 5) жауапкердің әрекеттерінде тиісті дәрежедегі кінәнің белгілері бар; 6) жарияланған материал талапкерге белгілі бір зиян келтірді.

Енді осы келтірілген элементтердің әрқайсысына қысқаша сипаттама беріп көрелік.

1) Жауапкер пайымдауының жалалық сипаты.

Жарияланымда келтірілген деректердің жалалық сипатын анықтау диффамациядан қорғаудың маңызды компоненті болып табылады. Бұл ретте өзін жәбірленуші ретінде есептейтін тұлғаның(субъектінің) жарияланған материалдағы деректердің өзіне зиян келтірді деп тануы жеткіліксіз. Өйткені бұл субъективтік сипаттағы фактор. Бір субъект тарапынан негатив ретінде қабылданған факт екінші бір субъект үшін норма ретінде қабылдануы мүмкін. Сол себепті де тұлғаның деректі жала деп тануына байланысты көзқарасы белгілі әлеуметтік ортадан немесе адамдар тобынан қолдау табуы қажет. Әрине, бұл ретте деректерде келтірілген фактілердің мазмұны неғұрлым көпшілікке жетімді болуы шарт.

2) Жария етілген мағлұматтың тікелей талапкерге қатыстылығы.

Американдық диффамациялық құқыққа сай жарияланымда келтірілген жала деп квалификациялауға жататын дерек тікелей өзіне қатысты болған жағдайда ғана тұлға жала жабу негізі бойынша сотқа талап арызбен жүгіне алады. Американдық диффамациялық құқықтың тағы бір ерекшелігі тұлға қайтыс болғаннан кейін оған қатысты қандай да болмасын диффамациялық іс қозғауға тыйым салынады, яғни марқұмның мұрагерлері диффамациямен байланысты сотқа жүгіну құқығынан айырылады.

3) Жария етілген мағлұмат шындыққа сай болмауы, яғни жалғандығы.

Көпшілік жағдайда пікірдің шындық немесе жалған екендігін объективті түрде айқындау үлкен қиындықтар тудыруы ықтимал. Сараптамалық критерийлердің спецификасы ұлттық құқық жүйесінің ерекшеліктерімен байланысты болуы мүмкін. Мысалы, негізінен Англия мен АҚШ-тың құқық жүйелеріне негізделген англо-саксондық құқықтық жүйе мен әлем елдерінің басым көпшілігінің, соның ішінде Қазақстанның, құқық жүйелерін қамтитын роман-германдық құқықтық жүйенің диффамациялық құқықбұзушылықтарды квалификациялау критерийлері бір-бірінен айтарлықтай ерекшеленеді.

Англо-саксондық құқықтық жүйеге жататын мемлекеттерде диффамациялық деликтілерді (аталған мемлекеттерде диффамацияның декриминализациялануы себепті қылмыс деп танылмайды) анықтау прецеденттік құқықпен байланысты айтарлықтай жүйеленген. Ал роман-

германдық құқықтық жүйеге кіретін Қазақстан Республикасын алатын болсақ, диффамациялық құқықбұзушылық ұғымының өзі енді қалыптасу үстінде.

Диффамация болып есептелетін фактіні квалификациялауда идеологиялық-психологиялық фактордың да ролін ескеру қажет. Мысалы, ұзақ уақыт коммунизммен, коммунистік құрылыспен байланысты барлық құбылыстарды «құбыжық» көріп келген батыстық қоғам үшін сайлау қарсаңындағы дискуссия барысында белгілі бір кандидаттың өз оппонентіне қатысты «коммунист» эпитетін қолдануы оны жала жапты деп сотқа беруге негіз болуы әбден мүмкін. Ал коммунистік қоғамнан енді ғана қол үзе бастаған, әлі де болса қоғамның елеулі бөлігінің ностальгиялық көңіл-күйі коммунистік құрылыспен байланысты посткеңестік қоғамда тұлғаның мені «коммунист» деп жала жапты деп сотқа арыздануы, тіпті арыздана қалған жағдайда да жеңістен үміттенуі екіталай құбылыс.

Ағылшындық жалпы құқықта лайблдан қорғаумен байланысты деректердің шындыққа сай еместігін дәлелдеу жауапкерге жүктесе, АҚШ-тың 1787 жылғы Конституциясына 1 өзгерту диффамациямен байланысты процестерде жала деп квалификациялауға жататын деректердің шындыққа сай еместігін дәлелдеуді талапкерге жүктейді [5, б. 180]. Әрине, тараптардың позициясы қарсы талап қоюмен байланысты өзгеруі мүмкін екенін де естен шығармау керек.

4) Жария етілген мағлұматтың ешқандай привилегиямен қорғалмауы.

АҚШ-тың құқыққолдану практикасында ХХ ғасырдың 60-жылдарында қалыптасқан «конституциялық привилегия» принципіне сәйкес диффамация бойынша сотқа жүгінуші талапкер жауапкердің диффамациялық құқықбұзушылық әрекеттерінде «кінәнің тиісті дәрежесі» бар екендігін дәлелдеуге міндетті. Ал дәлелденуге жататын «кінәнің дәрежесі» талапкердің қоғамдық, әлеуметтік, саяси статусына байланысты өзгеріп отырады [6, б. 285].

Мысалы өзіне қарсы «масқаралаушы материал» жарияланып, өзін жәбірленушімін деп есептейтін талапкер мемлекеттік лауазым иесі немесе ірі қоғам қайраткері болған жағдайда ол, сот процесі барысында талапкердің аталған «масқаралаушы материалды» қаскүнемдік ниетпен, қасақана жариялағанын дәлелдеуі тиіс. Яғни жауапкердің диффамациялық материалдағы деректердің жалған екендігін алдын ала біле тұрып жариялағаны дәлелденуі қажет.

5) Жауапкердің әрекеттерінде тиісті дәрежедегі кінәнің белгілері болуы.

Сот процесі барысында жауапкердің диффамациялық материалдағы деректердің жалған екендігін алдын ала біле тұрып жариялағаны дәлелденуі қажет.

Талапкер мемлекеттік лауазым иесі немесе басқа да «көпшілікке танымал» тұлға емес, «қатардағы азамат» болған жағдайда ол жауапкердің диффамациялық құқықбұзушылық әрекеттерінде «салақтық» немесе «абайсыздық» белгілері бар екенін дәлелдеуі тиіс. Яғни жауапкердің «масқаралаушы материалды» жариялаудан бұрын ондағы деректердің шындық немесе жалған екендігін анықтауға бағытталған шаралар қолданбағаны дәлелденуі қажет.

6) Жарияланған материалдың талапкерге белгілі бір зиян келтіруі.

«Қаскүнемдік» немесе «салақтық» немесе «абайсыздық» фактілері дәлелденген жағдайда талапкер өзіне келтірілген зиянды жауапкерден толық көлемде өндіріп алуға құқықты. Жекелеген жағдайларда сот талапкердің пайдасына жауапкерден негізгі зиянға қосымша «айыппұлдық зиян» деп аталатын өтемақы өндіріп алу жөнінде шешім қабылдауы мүмкін. Мұндай шешімдер негізінен кінәсі дәлелденген тарапты материалдық жазалау, сөйтіп болашақта осы тәріздес құқықбұзушылықтың алдын алу мақсатында жасалады.

Батыс Еуропа мемлекеттеріндегі антидиффамациялық заңнаманың бірқатар өзіндік ерекшеліктері бар. Бұл ретте басты критерий – ұлттық заңнама нормаларының, бір жағынан, ой-пікір еркіндігі және екінші жағынан, құқықтар мен бостандықтарды заңмен көзделген реттерде шектеу саласындағы Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық соттың құқыққолдану практикасында қалыптасқан стандарттарға сәйкес келуі. Бұған қоса, Еуроодақ жүргізіп отырған саясатқа және Еуропалық одақтың негізгі құқықтар туралы Хартиясына сәйкес батыс еуропа мемлекеттерінің заңнамалары сөз және пікір бостандығына басымдық беруді нормативтік бекітеді, диффамациядан қорғаумен байланысты дауларда, бірінші кезекте, осы аталған бостандықтарға қатысты кепілдіктердің толық жүзеге асырылуы талап етіледі. Солай бола тұра еуропа мемлекеттерінің диффамацияға қатысты заңнамалық-құқықтық стандарттарын бірыңғай, ортақ деуге болмайды. Әр мемлекеттің диффамациялық заңнамаларындағы ерекшеліктер нақтылы мемлекеттің ұлттық құқық жүйесінің роман-германдық, яғни континенталдық, құқықтық жүйеге, немесе англо-саксондық құқықтық жүйеге жататындығымен түсіндіріледі. Мысалы, негізінен континенталдық құқықтық жүйеге жататын Солтүстік және Орталық Еуропа мемлекеттерінің осы салада қолданылатын заңдары пікір білдіру бостандығын қорғауға басымдық берсе, ал жалпы құқық жүйесіне кіретін консервативтік Англияда диффамацияға қарсы талаппен сотқа жүгінген субъектінің жеңіске жету мүмкіндігі әлдеқайда жоғары. Осы себепті де баспасөзде өздеріне қарсы «жағымсыз» сипаттағы материалдар жариялана қалған жағдай белгілі бизнесмендер, немесе саясаткерлер талап арызбен Лондондық сотқа шағымдануға тырысады. Мысалы, белгілі ресейлік бизнесмен Борис Березовский

американдық «Forbes» журналында жарияланған өзі туралы мақала авторына қарсы талап арызды, Англияға ешқандай қатысы болмаса да, Лондондық сотқа бергенін білеміз.

Жалпы еуропалық заңнамада Адамның құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау туралы Конвенцияның(бұдан әрі-Конвенция) нормаларын, атап айтқанда 10-бабын қолдану тәжірибесі қалыптасқанын айта кету керек. Конвенцияның 10 бабында былай делінген:

«1. Әрбір адам өз пікірін еркін білдіруге құқығы бар. Бұл құқық бұқара билік тарапынан ешбір қол сұғусыз және мемлекеттік шекараға қарамастан өз пікірін еркін ұстануды, сондай-ақ ақпарат пен ойын еркін алуды және таратуды білдіреді. Аталмыш бап мемлекеттер үшін радио тасымалдаушы, теле немесе кинематография кәсіпорындарына лицензиялауды жүзеге асыруға кедергі келтірмейді.

2. Міндеттер мен жауапкершілікті жүктейтін бұл бостандықтардың жүзеге асырылуы заңмен қарастырылған және демократиялық қоғам үшін қажетті ұлттық қауіпсіздік, аумақтық тұтастық, тәртіпсіздіктер мен қылмыстықтың алдын алу мақсатында қоғамдық тәртіпті, денсаулық пен адамгершілікті сақтау, ар-намысты немесе өзге тұлғалардың құқықтарын қорғау, құпия түрде алынған ақпараттың жария болмауының алдын алу мақсатында немесе авторитет пен турашылдықты қамтамасыз ету мақсатында белгілі бір формальдықтармен, шарттармен, шектеулермен немесе санкциялармен ұштасуы мүмкін.

Еуропалық Одақтың негізгі мақсаты экономикалық ынтымақтастық болғандықтан, диффамация бұл ұйымның құқығында маңызды рөл атқармайды. Бірақ, Еуроодақ Конвенцияны өзінің заңнамасының құрамдас бөлігі ретінде қабылдап, нәтижесінде Еуропалық Қоғамдастық Соты тиісті жағдайларда осы Конвенцияны қолданады. Диффамация мәселелері бойынша прецеденттік құқық Адам құқықтары бойынша Еуропалық сотпен(бұдан әрі-Еуропалық Сот) құрастырылғандықтан, Еуропалық Соттың прецеденттік құқығына бірқатар шолу жасап өткен дұрыс деп ойлаймыз.

Біріншіден, Конвенцияның бірқатар негізгі сипаттамаларын қарастырған жөн. Ең алдымен, Еуропалық Сот – соңғы сатыдағы сот екендігін естен шығармауымыз керек. Яғни, арыз беруші Еуропалық сотқа жүгінбес бұрын өз елінің сот жүйесіндегі құқықтық қорғаудың барлық түрін қолданып өтуі тиіс. Алайда, нақты іс бойынша соңғы шешім қабылданбас бұрын көптеген жылдардың өтуі мүмкіндігі сақталатыны сөзсіз. Конвенцияда былай делінген, Еуропалық Сот Конвенцияның бұзылған қайсыбір ережесінің жәбірленушісі болған істерді ғана қарастырады. Еуропалық Сот гипотетикалық немесе принципиалдық жағдайларды қарастыруымен айналыспайды. Сот процесі әрдайым (жеке немесе заңды) тұлға және Конвенция ережелерін бұзған үшін айыпталатын мемлекет арасында, ал мемлекет бір немесе бірнеше органдары тарапында (оның ішінде соттар) болуы мүмкін. Яғни, Конвенцияның 10 бап ережесінің бұзылуы мемлекеттік билік органы арыз берушінің өз еркін білдіру құқығына қолсұғушылыққа жол бергендігін білдіреді. Қолсұғушылық 10 баптың бұзушылығы болып есептелуі үшін, ол міндетті түрде нақты болмауы тиіс. Ол жанама түрде де болуы мүмкін (Боумэн Біріккен Королдікке қарсы, 1998 г.). Сөйтіп, 10 бапты тек Еуропалық Сот қана қолданбайды; оны қажетті жағдайларда ұлттық соттар да қолдануы тиіс.

Осыған ұқсас ережелердің көбісі секілді, 10 бап екі пункттен тұрады. Бірінші пунктте жалпы өз еркін білдіру құқығы мен оның мазмұны мен әрі қарай қолдану аясы сипатталады. Екінші пунктте былай делінген, өз пікірін білдіру құқығы белгілі бір шектеулер мен шарттармен ұштасуы мүмкін. Басқа сөзбен айтқанда, мемлекет өз пікірін білдіру құқығын шектей алады (яғни оның жүзеге асырылуына да кірісе алады). Бірақ, шектеулер мен шарттар шексіз бола алмайды, яғни олар белгілі бір шектерде болуы тиіс. Олар үш критерийге сәйкес болуы тиіс:

- заңмен қарастырылуы тиіс (статуттық немесе прецеденттік құқықпен, яғни – жалпыға бірдей және мәлім заңнамамен),
- заңды мақсат үшін қолданылуы тиіс (аумақтық бірлік, әділет турашылдығын қамтамасыз ету және ар-намыс немесе өзге де тұлғалардың құқықтарын қорғау),
- демократиялық қоғамда қажетті болуы тиіс.

Көбінесе 10 бапқа қатысты барлық істерде, Еуропалық Сот шағымданылып отырған қолсұғушылыққа демократиялық қоғамға деген қажеттілігін зерттейді. Аталмыш қажеттілік қоғам үшін аса қажеттілігін білдіреді. Басқа сөзбен айтқанда, Еуропалық Сот қолсұғушылықтың 10 бапқа сәйкес келуі үшін, оның қажетті, қолайлы және пайдалы екендігі жеткіліксіз; яғни бұл кірісуде қоғамның да аса қажеттілігі болған жөн. Аталмыш критерий Еуропалық Сот жалпы еуропалық стандартты қолдануға мүмкіндік береді. Бұл критерий, әрбір елдің істері Еуропалық Сотпен біркелкі қарастырылатындығын білдірмейді. Еуропалық Сот қатысушы мемлекеттердің ұлттық мекемелеріне саяси, тарихи және мәдени көзқарастар тұрғысынан еркшеліктерді қолдану үшін белгілі бір еркіндік ұсынады. Еуропалық Сот өз еркін білдіру қарастыру шеңбері аталмыш еркіндіктің принципиалдық мазмұнына байланысты тар мағынада болып келетіндігін бірнеше мәрте атап өтті.

Қарастыру шеңбері тек географиялық құрамнан ғана тұрмайды, яғни ол елдің ерекшелігіне байланысты өзгеретіндігін білдіреді. Қарастыру шеңбері уақыттың өтуіне де байланысты болып келеді. Басқа сөзбен айтқанда, өз еркін білдіру құқығына қолсұғу мысалы, 1980 жылы мүмкін болса, бұл жағдай 2004 жылы 10 баптың бұзушылығы болып есептелуі мүмкін.

Еуропалық Сот прецеденттік құқығы қозғалмас күйде болып тұрмайды, ол әрдайым қозғалыстағы механизм.

Конвенцияның 10 бабында диффамациялық заңнама туралы нақты норма жоқ. Еуропалық Сот әдетте 10 баптың екінші пунктіндегі өз ойын еркін білдіру құқығына қолсұғушылыққа шектеу арнамыс пен өзге тұлғалардың құқықтарын қорғау мақсатында және демократиялық қоғамда қажетті болған жағдайда ғана қолданылады. Сондықтан Сот тиісті бір мемлекеттің билік органдарының қайсібіреудің өз ойын еркін білдіру құқығына нақты қолсұғуы аталмыш шартқа сәйкес келетіндігін айқындайды.

Диффамация туралы әңгіме қозғалған жағдайда, 10 бап тек жағымды қарсы алынатын немесе жазықсыз, сондай-ақ ортақ «ақпарат» пен «ойға» ғана қатысты қолданылмайды, сонымен қатар қорлайтын, естен тандыратын және алаңдауды иландыратындарға да қолданылатындығын естен шығармауымыз тиіс. Еуропалық Сот ескертеді: «Плюрализм, толеранттық және либерализмсіз «демократиялық қоғам» мүмкін емес».

Әрине, біз диффамациялық істерді қарауда негізінен Адам құқықтары жөніндегі еуропалық соттың тәжірибесі ескерілетін болғандықтан, аталмыш Соттың түрлі елдердегі әр түрлі категориядағы істерге қатысты практикасынан, яғни нақтылы шешімдерінен бірқатар мысалдар келтірдік. Бұл тәжірибенің, әрине, қазақстандық соттардың құқыққолдану тәжірибесі үшін үлкен маңызы бар екенін естен шығармау керек. Бұл біз жоғарыда тоқталып өткен, Қазақстан Республикасының Қазақстан Республикасы Президентінің 2008 жылғы 29 тамыздағы Жарлығымен бекітілген 2009-2011 жылдарға арналған «Еуропаға жол» Мемлекеттік бағдарламасында көрсетілген басты бағыттардың бірі ретіндегі еуропалық озық тәжірибені пайдалана отырып, қазақстандық институттық-құқықтық базаны жетілдіру, бұқаралық ақпарат құралдары(соның ішінде диффамациямен байланысты мәселелер) туралы заңнаманы жетілдіру, сот жүйесі мен мемлекеттік қызметті және өзге де салаларды реформалау сияқты стратегиялық бағдарларға да сай келеді [7].

Сол себепті де азаматтарды және заңды тұлғаларды диффамациядан сот арқылы қорғау проблемаларын зерттеу барысында еуропалық позитивті тәжірибенің оң ықпалы болары сөзсіз.

Мәселе әлі де болса толығырақ зерттеуді қажет етсе де, біздің ойымызша, шетелдік тәжірибені де ескерген дұрыс. Ал қазіргі кезде көптеген елдердің заңды тұлғаларға қатысты диффамация негізінен азаматтық-құқықтық тәртіппен, яғни азаматтық диффамациялық іс жүргізу тәртібімен қаралып отыр.

Қалай болғанда да еліміздегі реформалардың, соның ішінде құқықтық реформалардың даму, әлемдік озық тәжірибелерге ынтымақтасу динамикасы жаңа категорияларды жеделдете игеруді талап етеді. Оның үстіне жыл өткен сайын халықтың құқықтық сауаттылық деңгейінің артып келе жатқанын ескерсек, соттарда қаралатын диффамациялық істердің де санының арта берері сөзсіз. Бұған құқыққорғаушы органдар, әсіресе судьялар қауымы дайын болуы қажет.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының жоғарыда атап өткен тәжірибе негізінде тиісті Нормативтік қаулыларын қабылдау арқылы диффамациялық істерді қарау практикасын жүйелендіруге болар еді.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы Жарлығымен бекітілген 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Қазақстан Республикасы құқықтық саясатының Тұжырымдамасы.
2. Defamation Act, 1996. <http://www.asiaplus.tj/articles/136/2595.html>.
3. "Нью-Йорк таймс против Салливана"(230/1964)//Доклад Комитета ООН по правам человека А/47/40.
4. Вандерет Р. Американское диффамационное право и судопроизводство: Обзор законодательства и практики судебной защиты чести и достоинства в США. <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1114980>.
5. Краткая история США.М.,Олимп.-1993.-С. 165-198.
6. Гражданский процесс зарубежных стран. Под редакцией доктора юридических наук А.Давтян. М., 2008.-С. 480.
7. Қазақстан Республикасы Президентінің 2008 жылғы 29 тамыздағы Жарлығымен бекітілген 2009-2011 жылдарға арналған «Еуропаға жол» Мемлекеттік бағдарламасы.

УДК 341.1

ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ДИСТАНЦИОННОГО ДОПРОСА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Саламатова Б.З. - старший преподаватель факультета истории и права КГУ им. А.Байтурсынова

В статье осуществлен анализ появления новой формы допроса как допрос с использованием средств видеоконференцсвязи. Изучен опыт применения дистанционного допроса в уголовном процессе зарубежных стран, а также исследованы некоторые проблемы, касающиеся процедуры проведения рассматриваемого следственного действия

Ключевые слова: дистанционный допрос, видеоконференцсвязь, научно-технические средства, следственное действие

В УПК РК от 4 июля 2014 года была введена новая норма, регламентирующая особенности допроса с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос), где на основании ст. 213 УПК РК регламентировано проведение дистанционного допроса потерпевшего, свидетеля.

Дистанционный допрос производится в случаях:

- 1) невозможности непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по месту расследования (рассмотрения) уголовного дела по состоянию здоровья или другим уважительным причинам;
- 2) необходимости обеспечения безопасности лица;
- 3) проведения допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего;
- 4) необходимости обеспечения соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела;
- 5) наличия причин, дающих основания полагать, что допрос будет затруднен или связан с излишними затратами.

Решение о производстве дистанционного допроса принимается лицом, осуществляющим расследование дела, по собственной инициативе или ходатайству стороны или других участников уголовного процесса либо по указанию прокурора с направлением поручения в порядке, предусмотренном ст. 188 УПК РК.

Ход и результаты следственного действия, проведенного в режиме видеосвязи, отражаются в протоколе, составляемом органом досудебного расследования, исполняющим поручение, в соответствии с требованиями ст. 199 УПК РК. В протоколе дистанционного допроса указываются сведения о научно-технических средствах видеозаписи, с помощью которых производится следственное действие.

Требования допрашиваемого внести в протокол дополнения и уточнения подлежат обязательному исполнению. Протокол после его подписания направляется лицу, осуществляющему расследование дела.

Также в УПК РК говорится, что в целях обеспечения безопасности лица по его ходатайству может быть допрошено в режиме видеосвязи с изменением внешности и голоса, исключаящим его узнавание.

Исходя из анализа норм УПК РК, можно также заметить, что проведение дистанционного допроса присуще не только стадии досудебного расследования, но также стадиям судебного разбирательства. Например, ст. 345 УПК предусматривает, что по решению председательствующего в главном судебном разбирательстве может происходить в режиме видеосвязи; ст. 504 УПК предусматривает дистанционный допрос осужденного, находящегося под стражей; ст. 576 УПК допускает производство процессуальных действий с использованием видеосвязи.

Новый УПК предъявляет определенные требования и к технике, с помощью которой проводится допрос. Так, согласно ч.2 ст.213 УПК РК использование при дистанционном допросе научно-технических средств и технологий должно обеспечивать надлежащее качество изображения и звука, а также информационную безопасность.

Разъяснение термина «надлежащее качество» новый УПК не содержит. Анализ норм и различных научных публикаций, регламентирующих процедуру видеоконференции, позволяет нам сделать вывод, что *надлежащее качество изображения* - это изображение, позволяющее однозначно идентифицировать личность по его изображению всеми участниками процесса и зафиксировать это изображение техническими средствами с последующей возможностью идентификации допрашиваемого по изображению. *Надлежащее качество звука* - это звук, позволяющий четко и раз-

борчиво различить показания допрашиваемого лица всеми участниками процесса и зафиксировать его техническими средствами с последующей идентификацией допрашиваемого по его голосу;

Касательно термина «информационной безопасности» новый УПК РК также не разъясняет. Здесь мы можем обратиться к действующей редакции Закона Украины «О телекоммуникациях», которая содержит понятие «информационная безопасность телекоммуникационных сетей», под которым подразумевается способность последних обеспечивать защиту от уничтожения, искажения, блокирования информации, ее несанкционированной утечки или от нарушения установленного порядка ее маршрутизации. Соответственно, под информационной безопасностью можно понимать способность используемых для этого технических средств и технологий обеспечивать защиту от уничтожения, искажения, блокирования информации, ее несанкционированной утечки или от нарушения установленного порядка ее маршрутизации [2].

На наш взгляд в УПК РК, в частности в ст. 7, необходимо включить разъяснение данных терминов, дабы исключить искажения производства рассматриваемого следственного действия.

Следует также отметить, что во многих странах применяется достаточно активно данный вид допроса с использованием научно-технических средств в режиме именно видеоконференцсвязи.

Так, например, в УПК Латвийской Республики в главе 9 А закреплена норма, допускающая допрос на судебном следствии из другого помещения, в том числе и вне здания суда, с использованием технических средств и возможностью другим участникам процесса слышать задаваемые вопросы и ответы на них.

Аналогичная норма, допускающая проведение допроса свидетеля с использованием технических средств из другого помещения, содержится в действующем УПК Украины (ч.4 ст. 303).

Законодательство ряда государств (например, Бельгии, Франции, Италии) также предусматривает дистанционное проведение допроса [3].

Как отмечает А.А. Прокопова «Видеосвязь - это связь, осуществляемая посредством передачи и приема изображения и звука, одна из самых прогрессивных и перспективных связей, основное достоинство которой возможность видеть своего собеседника на экране [4].

Мы солидарны с мнением выше указанного автора, что наиболее приемлемым для процесса расследования является именно видеоконференция, поскольку это не просто технология, которая позволяет людям видеть и слышать друг друга, обмениваться данными и совместно их обрабатывать в интерактивном режиме. Данная технология, широко используется в управлении, дистанционном обучении, медицине, оперативном контроле, гражданском судопроизводстве и др. О перспективности применения именно видеоконференцсвязи в уголовном судопроизводстве свидетельствует положительный опыт других стран (Австралия, Англия, Канада, Новая Зеландия, Россия, США, Украина, Финляндия, Эстония).

Мы считаем, что некоторые положения, регламентирующие допрос с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи, требуют доработки, поскольку в них не предусмотрены такие существенные моменты проведения данной процедуры, как;

- порядок проведения следственного действия. Кем из представителей органа уголовного преследования будут разъясняться права, задаваться вопросы и т.п.;
- возможность привлечения специалиста для использования научно-технических средств в режиме видеосвязи;
- порядок заполнения протокола, прерывание видеосвязи для заполнения протокола;
- ответственность за качество проведения следственного действия и заполнения протокола;
- возможность видеозаписи следственного действия и приобщения ее к протоколу;
- порядок направления протокола инициатору допроса.

Отражение данных аспектов в ст. 213 проекта УПК РК позволит наиболее эффективно применять ее положения в ходе расследования, тем самым повысит результативность и качество производства по уголовным делам, соблюдение процессуальных сроков, применение новых методов сбора и закрепления доказательств, в перспективе - будет способствовать совершенствованию международного сотрудничества в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам, обеспечению безопасности участников уголовного процесса при неукоснительном соблюдении их конституционных прав и свобод.

Безусловно, возможность допроса с применением режима видеосвязи является закономерным шагом по внедрению в уголовный процесс современных технологий связи и фиксации информации. Однозначно такая норма позволяет сэкономить силы, время и средства всех участников процесса, поскольку дает возможность получать показания без непосредственного присутствия лица, а значит, не потребует приезда одной из сторон процесса в иную местность, оплаты транспортных, командировочных расходов, заработной платы за период отсутствия допрашиваемого лица на работе.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.11.2015 г.)
2. Казак К. Возможность допроса участников процесса посредством проведения видеоконференций// Проект "Юридический Харьков Плюс". - <http://yurist.kharkov.ua/stati/practica/vozmozhnost-doprosa-uchastnikov-procesa-posredstvom-provedeniya-videokonferencii.html>
3. Смирнов М.И. Дистанционное проведение допроса: перспективы развития // <http://icpn.narod.ru/publicat/smironov.htm>
4. Прокопова А.А. Дистанционный допрос в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан: технические возможности и совершенствование процессуальных механизмов// Мир закона. - № 7-2014 - С.27.

ӘОЖ 343.1(574)

СОТ ӘДІЛДІГІ – ӨРКЕНИЕТТІ ЕЛДІҢ ТІРЕГІ

Сункарова О.М. - магистрант, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Нурханова Л.Т. – оқытушы, азаматтық және қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Бұл мақалада Қазақстандағы сот жүйесі, сот әділдігі, судьяларға қойылатын талаптар жөнінде сипатталған.

Негізгі ұғымдар: сот беделі, әділ шешеім, кодекс, судья, құқық, әділдік, сенім.

«Бейбітшілік пен тұрақтылық, әділ сот және тиімді құқық тәртібі дегеніміз - дамыған елдің негізі», - деп Елбасының халыққа Жолдауында атап өткеніндей, құқықтық мемлекетте заңнамалардың алар орны өзгеше. Бүгінгі таңда сот жүйесі дамып, сапаланып, халықаралық талаптар үдесінен шыға алатын дәрежеге жетті. Бұл ретте, елімізде тәуелсіз, заманауи және әлемдік стандарттарға сай келетін сот жүйесі қалыптасқанын сенімді түрде айтуға болады.

Бүгінгі күнде ата-бабамыз аңсаған тәуелсіз мемлекетіміздің тәуелсіз сот жүйесінің ойдағыдай жұмыс жасауына толық жағдай туғызылған. Заңдылық пен әділеттілік өркениетті елдің тірегі екендігін, оны іс жүзінде қамтамасыз ету әр судьяның, әр сот қызметкерінің басты міндеті екенін жақсы түсінеміз. Әсіресе, аудандық сот судьялары үнемі халықпен тікелей байланыста. Сондықтан, халықтың сотқа деген сенімін арттыруда әр судьяның кәсіби және моральдық бейнесі үлкен рөл атқарады. Осы орайда біздің судьялар мен кеңсе қызметкерлеріне үнемі сот жүйесінің антына адал болу, өз білімдерін жетілдіріп отыру, тек заң мен арды басшылыққа ала отырып, сапалы жұмыс жүргізу, халықпен байланыс кезінде ашықтық пен қолжетімділікті қамтамасыз ету міндеттері қойылып келеді.

Сот беделі ең алдымен, судьялардың нақты тәуелсіздігіне, кәсіби біліктілігіне, қарапайым халыққа жақындығы мен ашықтығына тікелей байланысты. Сол себепті де, аталған заңның 3-бабында судьялардың сот төрелігін іске асыру кезінде тәуелсіз және тек Конституция мен заңға ғана бағынатыны, олардың мәртебесі мен тәуелсіздігіне нұқсан келтіретін заңдарды қабылдауға жол бермейтіні, қызметіне қандай да бір тұлғаның араласуға жол бермейтіні, сотқа немесе судьяға құрметтемеушілік білдіру заңда белгіленген жауаптылыққа әкеп соғатыны нақты көрсетілген [1].

Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев «Нұр Отан» партиясының XVI съезінде жаһандық сын-қатерлер мен тәуекелдердің тереңдігі әр мемлекеттің тұрақтылығы мен табыстылығын сынаққа салатындығын халыққа ашық жеткізіп, «Нұрлы Жол» Жаңа Экономикалық Саясатының барлық міндеттерін шешуге, «Қазақстан-2050» Стратегиясының басты мақсаты – әлемнің неғұрлым дамыған 30 елінің қатарына еруге қол жеткізуге, мемлекетімізді одан әрі нығайтуға, халықтың әл-ауқатын көтеруге бағытталған бес институттық реформаны ұсынды. Бес институттық реформаны орындау тәсілдері мен жолдары Мемлекет басшысының «100 нақты қадам» Ұлт жоспарында айқын белгіленді [2].

Ұлт Жоспарында сондай-ақ азаматтардың сот төрелігіне қолжетімділігін жеңілдету үшін сот жүйесі инстанцияларын оңтайландыру (16-қадам), судья лауазымына кандидаттарды іріктеу тетіктерін көбейту және біліктілік талаптарын қатайту (17-қадам), «Оқуды және сот тәжірибесі арасындағы өзара байланысты күшейту үшін сот төрелігі институты мемлекеттік басқару академиясының құрылымынан бөлінуі керек» (18-қадам) деген міндеттер қойылған.

Бүгінде елімізде сот саласын жетілдіруге байланысты көптеген іс-шаралардың атқарылып жатқаны белгілі. Осы орайда Судьялардың есеп беру тәртібін күшейту; судьялардың жаңа этикалық кодексін жасау және т.б. мәселелер Ұлт Жоспарының 19-қадамында көрсетіліп отырғанын айта

кеткеніміз жөн. Құжаттың 20, 21, 22-қадамдары сот саласына арналған.

Инвестициялық даулар бойынша жеке сот істерін жүргізуді құру; Дубай тәжірибесі бойынша Астана қаласында «aicf» халықаралық арбитраждық орталығын құру; шетелдік және халықаралық соттардың үздік стандарттары бойынша сот істерін жүргізуді қамтамасыз ету үшін Жоғарғы сот жанынан беделді шетелдік судьялар мен заңгерлер қатысатын халықаралық кеңес құру; Сот ресімдерін оңайлату және сот процестерін жеделдету үшін азаматтық-құқықтық даулар жөніндегі соттарға прокурордың қатысуын қысқарту және т.б. маңызды мәселелер Ұлт Жоспарының 23, 24, 25, 26, 27, 28-қадамдарында көрініс тапқанын айта кеткеніміз жөн.

Мемлекеттік бағдарламаның сот жүйесіне енгізетін жаңалықтары да жетерлік. Мәселен, бұған дейін елімізде 5 сатылы сот жүйесі жұмыс істеп келсе, енді оны 3 сатылы сот жүйесіне көшіру мәселесі талқыланды. Бұл істердің қаралу мерізімін біршама қысқартып, сот жүйесінің дамуына жол ашады дейді судьялар қауымы.

Бағдарламада сот саласының мамандарын даярлау мәселесі де назардан тыс қалмаған. Келешекте Сот төрелігі институтына – академия атағы берілмек. Білім ордасының құрамына магистратура, біліктілікті арттыру, ғылыми-зерттеу институттары кіреді. Нәтижесінде онда білімді де білікті судьялар даярланады. Сондай-ақ, бағдарламада сот жүйесінің ашықтығына да ерекше мән берілген. Өркениеттің дамуымен қатар сот билігіне деген жауапкершілік те арта түсуде. Сондықтан сот жүйесінің деңгейін көтеру мемлекеттің басты міндеттерінің бірі болып отыр [3].

Республикамызда сот жүйесі мемлекеттік басқарудың заң шығарушы, атқарушы тармақтарының қатарында үшінші тармақ ретінде белгіленіп, Конституцияға сәйкес сот төрелігі сотпен ғана жүзеге асырылады. Егемендік алғаннан кейінгі қабылданған және оған соңғы өзгерістер мен толықтырулар енгізілген «Қазақстан Республикасындағы сот жүйесі және судьялардың мәртебесі туралы» Конституциялық Заңында республика соттарында қызмет атқаратын судьялардың рөлі мен мәртебесі айқындалып, сонымен қатар судьяларға аса жауапты міндеттер жүктелді.

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасында дербес сот билігі құрылды. Соттарды мамандандыру шаралары қабылданды. Атап айтқанда, тәуелсіз Қазақстанның тарихында мамандандырылған экономикалық, әкімшілік, ювеналдық және қаржы соттары ашылып, сот әділдігін өз дәрежесінде жүзеге асыруда. Судьялардың қоғамның қажеттіліктеріне сай келетін тиімді сот төрелігін жүргізу жауапкершілігі артты, кәсіби этика нормалары күшейтілді. Сот судьяларының тәуелсіздігі қамтамасыз етіліп, олардың әлеуметтік және құқықтық мәртебесі нығаюда. Соттарды материалдық-техникалық жағынан жарақтандыру жұмыстары жалғасын табуда.

Сот әділдігін жүзеге асырудың жариялылығы мен ашықтығын қамтамасыз ету мақсатында интернет жүйесінде Жоғарғы Соттың арнайы сайты ашылып, мұнда республика соттарының қабылдаған, заңды күшіне енген сот актілері жариялануда. Сонымен қатар, әрбір облыстық сотта баспасөз қызметі ұйымдастырылып, баспасөз хатшылары соттарда жүзеге асырылып жатқан іс-шаралар жөнінде баспасөз беттерінде мақалалар жариялап, бұқаралық ақпарат құралдары өкілдерімен тығыз байланыс орнатылған. Бұл өз кезегінде сот ісінің жариялылығы мен ашықтығы, еліміздің әрбір азаматының әділ сотқа еркін қол жеткізу арқылы жүгінуге, өзінің конституциялық құқығын қорғауға және кедергі болатын барлық жағдайларды толығымен жоюға оң әсерін тигізетіні сөзсіз.

Әділ шешім шығаруда судья үшін ұстанатын басты қағида – заң талаптарының, нормативтік құқықтық актілердің шеңберінен шықпау, дегенмен, оның бойындағы имандылық қасиеттеріне де көп жағдай байланысты. Осыны тағдырына төрелік айту бұйырған кез-келген судьяның жадында жаңғырып тұруы тиіс. Судья және судья лауазымына үміткер азамат жоғары кәсіби білімді ғана емес, сонымен бірге, оған адами қасиеттер тән болып, қажет десеңіз, бөтеннің қайғысын өз қайғысындай бөлісе алуы, өзгенің ауыртпашылығына түсіністікпен қарай білуі тиіс. Бұл асыра сөйлеушілік емес. Қазақтың әдет - құқықтық жүйесінде билер сотының мәртебесі мен мәнін айқындайтын бірқатар айшықты қағидалар және нормалар қалыптасқан. Олар халықтың құқықтық түйсігіне терең бойлап, көп жағдайда оның әдеттегілігінің мазмұнын анықтаған [4].

2016 жылы 14 қаңтарда Мәскеуде Қазақстанның Ресейдегі Елшілігінде Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың «Ұлт жоспары - Қазақстандық арманға бастайтын жол» мақаласын талқылау бойынша «Жаңғыртудан - Болашақ біртұтас ұлтына дейін» тақырыппен дөңгелек үстел өткен болатын. Президенттің мақаласында жартысынан көбісі тәуелсіз сот әділдігінің мәселелеріне және заң ұлықтылығының іске асуына арналғанын назарға салды. «Құқықты дамыту мәселелері негізінде болуда, - деді ол. - Жоғары деңгейдегі құқықтық реттеусіз елдің жоғары экономикалық пен саяси табыстарға жетуі мүмкін емес». Сонымен де, оның пікірі бойынша, тиісті заңдарды қабылдаумен шектелуге болмайды, мақалада айтылғандай олардың нақты іске асырылуы қажет. Тәуелсіз сот әділдігі мен қазақстандық құқық қорғау жүйесі тек азаматтардың құқықтары мен бас еркіндіктерін іске асыруға, заңдардың нақты орындалуына және құқық тәртібінің нығаюына бағытталуы тиіс делінген [5].

Әділ сотты жүзеге асыру – әрбір судьяның қасиетті парызы. Бүгінде сот саласына қатысты қоғам көкейінде жүретін мәселелердің бірі – сот төрелігінің әділдігі, судьялар қатарының тазалығы. Судья қандай жағдайда болмасын, сот төрелігін жүзеге асыру кезінде оның шынайылығы мен тәуелсіздігіне күмән тудыратын іс-әрекеттерге жол бермеуі керек. Сондай-ақ, қызметтен тыс уақытта да оның кәсіби

беделіне нұқсан келтіретін іс-әрекеттерден аулақ болуы тиіс. Яғни, «Судья әдебі» кодексімен көзделген моральдық-этикалық нормалар мен мінез-құлық ережелерін мүлтіксіз сақтауға міндетті. Осы қызметті таңдаған әрбір судья тәртіптік әдеп нормаларын сақтауға байланысты шектеулерді өзіне ерікті түрде жүктейді.

Судьялардың тәртібіне берілген арыз-шағымдарды арнайы комиссия қарайды. Материалдарды қарау нәтижелері бойынша судьяның «Судья әдебі» кодексін бұзу фактісін анықтап, талқылауға, қоғамдық пікір туғызуға, арызда көрсетілген судьяға қатысты тәртіптік іс жүргізуді қозғау туралы мәселемен судьялардың тиісті тәртіптік-біліктілік алқасына жүгінуге комиссия шешім қабылдай алады [6].

Жалпы қорытындылай келе, судьяның жұмысы үнемі қоғамның назарында болады. Қызметтің көпшілік сипаты халықпен тікелей байланысты болғандықтан, судьяны әрқашан ұстамды болуға, процессуалды заң нормалары мен соттық әдеп кодексін шағым мен сын келтірмей қатаң сақтауға міндеттейді. Сот билігінің тәуелсіздігі мен оның тиімділігін арттыруда қазіргі таңдағы ауқымды жұмыстардың бірі де, бірегейі де сот әділдігін жүзеге асыру болмақ. Бұл - тәуелсіз еліміздің Конституциясында бекітілген, судьялардың ар-ұжданы, адамгершілігімен айқындалатын ең бір қасиетті міндет. Әділсотты жүзеге асырудың күрделілігі де осында жатыр ғой, себебі, істі қарау барысында екі жақты бірдей қанағаттандыру мүмкін емес. Жақтардың бірі міндетті түрде шағым береді. Істің қаралу нәтижесінде жақтардан біркелкі жағымды әрекет күту мүмкін емес. Елбасының сот жүйесіне ұдайы көңіл бөліп отыруы судьяларға қосымша үлкен жауапкершілік жүктейді. Судья – халықтың адамы. Оның сөз саптауы, іс-қимылы барлығы дерлік көпшіліктің назарында болмақ.

Әдебиеттер:

1. Міндет зор, талап жоғары // www.auil-zhanalig.kz/
2. Сот жүйесін жетілдіру - заман талабы | Егемен Қазақстан // egemen.kz/
3. Н. Назарбаев: Ұлт Жоспары – “100 нақты қадам” // <http://kazgazeta.kz/>
4. Сот беделі - мемлекет беделі // infozakon.com/
5. Мәскеуде Елбасының «Ұлт жоспары - Қазақстандық арманға бастайтын жол» мақаласы талқыланды // inform.kz/
6. Судья қызметі қоғам назарында // old.ult.kz/.

УДК 35.078 (574)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И ПРОТИВОРЕЧИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Талтанова И.К.- м.ю.н, ст. преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова.

Данная статья посвящена некоторым вопросам и проблемам по урегулированию конфликтов и интересов в сфере государственной службы. Особое внимание уделено причинам возникновения конфликтов.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, конфликт.

Конфликт интересов в системе государственной службы не рассматривается односторонне, как простое противоречие личных интересов государственного служащего и государства, общества, граждан и их объединений, социальных групп и т.п. Очевидно, что это сложное социальное явление, в основе которого находятся множество различных факторов объективного и субъективного свойства, определенных условий исполнения государственными служащими должностных обязанностей, институциональных погрешностей в организации системы государственной службы и др [1, с. 37].

На сегодняшний день мы имеем обилие конфликтов самых разных типов и видов и, наряду с этим, невозможность или неспособность их разрешить. Одним из объяснений существующего в урегулировании конфликтов непростого положения является слабая разработанность конфликтной проблематики, несмотря на то, что исследованию конфликтов в последнее время уделяется большое внимание.

Условиями, способствующими возникновению конфликта интересов на государственной службе, можно назвать высокий уровень расплывчатости и неопределенности компетенции, дублирование полномочий государственных органов, их структурных подразделений, государственных служащих; неинформирование либо недостаточное информирование о деятельности органов государственной власти; наличие противоречий между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня, включение в них положений, способствующих созданию условий для

коррупционного поведения, существующие пробелы в правовом регулировании, чрезмерную свободу подзаконного нормотворчества, вторжение в компетенцию других органов власти; несовпадение между законодательно установленными принципами государственной службы, порядком поступления на нее, ее прохождением и реальным осуществлением управленческой, кадровой и организационной политики в органе государственной власти; отсутствие реальной ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей, ненадлежащий контроль за государственным служащим на стадии исполнения им должностных обязанностей, несоблюдение служебной и организационной дисциплины; отсутствие или недостаточное использование моральных и материальных ресурсов мотивации государственного служащего, дискриминацию и неадекватное вознаграждение при выполнении равного объема служебных функций ввиду необъективности и неэффективности системы оплаты труда; отсутствие критериев, позволяющих выявить ситуацию возникшего либо предполагаемого конфликта интересов [2, с. 3].

Эффективное урегулирование конфликта интересов на государственной службе обусловлено реализацией предусмотренных Конституцией Республики Казахстан принципов защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина, принципов гражданской службы, внедрением механизма противодействия коррупции, формированием государственной службы как целостного государственно-правового института, совершенствованием системы политических, социально-экономических, правовых, культурных отношений не только на государственном уровне, но и на уровне личных интересов, стремлением к достижению баланса интересов гражданина, общества и государства при решении публичных вопросов.

Проблема по урегулированию конфликтов и противоречий в системе государственной службы сегодня достаточно актуальна, так же как и проблема конфликта интересов. Это обусловлено целым рядом причин, среди которых можно выделить необходимость дальнейшего институционального развития государственной службы, закрепления принципов гражданского служения государству и обществу, формирования нравственных основ служебного поведения государственных служащих, этических норм исполнения должностных обязанностей и др.

Гражданин, поступающий на государственную службу, в первую очередь определяет свое личное отношение к необходимости служения государству и обществу, добросовестному исполнению своего служебного долга (другими словами, возлагаемых на государственного служащего служебных обязанностей). В данном случае личный интерес государственного служащего должен быть осознанно подчинен интересам государства, делегированным на уровень конкретной должности государственной службы.

Существенную роль во внешних успехах государственного управления играют внутриорганизационные конфликты, которых нельзя избежать даже при очень жестком стиле руководства этими самыми кадрами [3, с. 98].

В то же время выбор сторонами той или иной стратегии взаимоотношений, их готовность пойти на уступки или, напротив, предпринять наступательные действия, определение ими сроков вступления в противоборство и других важных параметров социальной активности, заставляют рассматривать конфликт как осознанное определение субъектом нужного типа поведения, совершаемого в конкретных социальных условиях. Поэтому развертывание конфликта неизбежно влияет на эволюцию ценностных структур сознания субъекта (в т.ч. связанных с оценкой собственных возможностей и намерений), будучи одновременно связано с особенностями социальной среды.

Понимание природы и характера взаимодействия этих двух основных составляющих конкурентного поведения людей позволяет детальнее представить себе особенности конфликтов, формирующихся в государственно-административной сфере, в частности, специфику их участников и конфликтного поля (т.е. причин конкуренции, типа противоречий и т.д.), а также динамику развертывания и технологии - урегулирования. В целом, наиболее существенными условиями, определяющими возникновение и протекание конфликтов в данной сфере, являются присущий ей тип социальной организации и доминирующие типы ментальности субъектов и носителей ее отношений. Государственно-административной сфере органически присуща структурная упорядоченность звеньев системы управления, их иерархичность, определенность процедур деятельности и ответственности участников служебных отношений, равно как и атмосфера исполнительности. Именно эти черты во многом и предопределяют характер и уровень доминирующих здесь форм конкурентного взаимодействия.

Описанные выше особенности государственно-административной сферы предполагают в основном рассудочные - в противовес чувственным и иррациональным - поводы возникновения конфликтов, а также, как правило) отсутствие самых разрушительных для человеческого сообщества конфликтов - ценностных. В силу этого, а также, учитывая склонность чиновничества к рациональному выстраиванию отношений друг с другом, улаживанию споров и предотвращению скандалов, можно утверждать, что мотивация конкурентного поведения в данной среде существенно сужена. Причем формируется она, как правило, в русле распределения (перераспределения) материальных ресурсов, статусов и ролей. И хотя подобные мотивы также, безусловно имеют немалое значение

для человека, все же они редко провоцируют наиболее тяжело воспринимаемые людьми ситуации, когда им приходится "поступаться принципами" и стоять перед угрозой "потери лица".

Поэтому в данном измерении государственно-административной сферы конфликт редко доминирует в сознании людей как установка, определяющая не только понимание ими своего места в системе управления, но и обуславливающая исполнение служебных обязанностей. Иначе говоря, государственно-административная сфера представляет собой тот тип организации, для поддержания эффективного функционирования и стабильности которой, как правило, не требуется будировать и инициировать конфликты. И вообще, на "глобальное" для человека значение здесь может претендовать только относительно небольшая часть противоречий, например, и противоречия, вызванные расхождением политических убеждений или конкретными межличностными (межгрупповыми) разногласиями [4, с. 115].

Что же касается урегулирования и разрешения конфликтов, которые возникают в государственно-административной сфере в зоне, где отсутствуют четко обозначенные нормы и правила поведения сторон, то здесь можно говорить о применении более широкого арсенала средств и методов воздействия на конфликтующие стороны, не исключая прямое принуждение и даже удаление отдельных контрагентов за пределы конфликта. Однако для более точного представления о том, каким образом можно урегулировать обе категории конфликтов, требуется подробнее рассмотреть их типические особенности и конкретные разновидности.

Конечно, это создает определенную основу для проявления социальных противоречий на уровне взаимодействия личности и общества или личности и государства. В последнем случае такие социальные противоречия могут порождать конфликт интересов личности государственного служащего и той государственной должности, которую он замещает в силу своего служебного положения [5, с. 184].

Таким образом, следует отметить, что конфликт интересов в системе государственной службы по своей природе и содержанию представляет собой в большей степени моральную коллизию государственных интересов в пределах компетенции должности государственной службы и личностных интересов лица, замещающего эту должность. При этом субъектом конфликта интересов выступает не только сам государственный служащий, но и другие субъекты, интересы которых так или иначе направлены на объект - должность государственной службы.

Далеко не всегда в центре конфликта интересов находится личностная материальная, политическая или иная заинтересованность государственного служащего, хотя это само по себе является причиной многих должностных злоупотреблений и преступлений. В ряде случаев конфликт интересов обусловлен институциональной недостаточностью организации системы государственной власти и управления, отсутствием реальных механизмов предотвращения и преодоления негативных последствий использования должностных полномочий и возможностей в личных целях.

Следствием такой институциональной недостаточности являются коррупция и взяточничество, которые не могут быть полностью преодолены репрессивными методами внутрисистемного характера, поскольку в системе государственной службы, в ее организационных структурах уже сложилась устойчивая социальная среда государственных служащих, где личностные интересы и способы их реализации не получают морального осуждения, если они выходят за рамки государственных интересов и даже несут им прямую угрозу.

Отдельно следует выделить проблему институциональной обеспеченности государственной службы. Социологические исследования последнего десятилетия по вопросам функционирования и развития казахстанской государственной службы постоянно показывали наличие серьезных проблем в законодательном закреплении основных ее принципов, согласующихся с нормами демократии, гражданственности, общественной морали, социальной ответственности и т.п [6, с.23].

В своей работе каждому государственному служащему необходимо всегда помнить основные постулаты, конечно же, более похожие на афоризмы, но достаточно действенные, которые помогут в недопущении конфликтной ситуации, как в непосредственной рабочей деятельности, так и в других жизненных сферах. Таким образом, к конфликтам в системе управления государством следует относиться скорее как к позитивному, нежели как к деструктивному явлению (не забывая при этом, что позитивный характер конфликтов целиком и полностью определяется возможностями их выявления и урегулирования, сознательного недопущения людьми разрушительных последствий). Все это говорит о том, что конфликт интересов в системе государственной службы нельзя рассматривать односторонне, как простое противоречие личных интересов государственного служащего и государства, общества, граждан и их объединений, социальных групп и т.п. Это сложное социальное явление, в основе которого находятся множество различных факторов объективного и субъективного свойства, определенных условий исполнения государственными служащими должностных обязанностей, институциональных погрешностей в организации системы государственной гражданской службы и др. Только запретительными и рекомендательными мерами исключить появление конфликтов интересов в системе государственной службы невозможно. Необходимо, прежде всего, обратить внимание на формирование адекватной государственным и общественным интересам внут-

ренной и внешней среды государственной службы, профессиональной личности государственного служащего, в основе мотиваций должностного поведения которой будут находиться принципы служения казахстанскому государству и обществу, соблюдение законности и уважение гражданских прав и свобод личности.

Помимо общих принципов и методик разрешения конфликтов должны существовать структуры, обеспечивающие государственное управление ими.

Проблема по урегулированию конфликтов и противоречий в системе государственной службы сегодня достаточно актуальна, так же как и проблема конфликта интересов. Это обусловлено целым рядом причин, среди которых можно выделить необходимость дальнейшего институционального развития государственной службы, закрепления принципов гражданского служения государству и обществу, формирования нравственных основ служебного поведения государственных служащих, этических норм исполнения должностных обязанностей и др.

Поиску путей урегулирования конфликтов и противоречий в системе государственного управления всегда придавалось особое значение, поскольку государство является символом стабильности и гарантом порядка.

В целом, конфликты в системе государственной службы играют чрезвычайно важную роль. Они сигнализируют власти и обществу о существующих противоречиях, требующих своего разрешения, о несовпадении позиций граждан, о существующих разногласиях; заставляют власти пересматривать свои цели, решения, курс в целом; стимулируют действия, способные поставить ситуацию под контроль, преодолеть определенное возбуждение и трудности в управленческом процессе. Они также способствуют поиску новых средств и сил, обновляющих саму государственно-административную систему, «выбраковывая» старое и отжившее и, тем самым, обеспечивая механизм ее развития и адаптации к новым, изменившимся условиям.

Литература:

1. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики – Москва, 2008. - 89с.
2. Федосенко В.А. Актуальные вопросы государственной гражданской службы: регламентация соблюдения требований к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов // Право и политика, - 2007. № 8. – С.3-7.
3. Здравомыслов, А.Г. Социология конфликта. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва, 2006. -300 с.
4. Вертакова, Ю.В. Система государственного и муниципального управления – Москва, 2008. – 272 с.
5. Семенов, А.С. Корпоративные конфликты. Причины их возникновения и способы преодоления – Москва, 2006. – 304 с.
6. Казаченкова О.В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Проблемы права, - 2006. № 3. – С. 23-26

УДК 342.9 (574)

ACTIVE REPENTANCE AS THE BASIS OF EXEMPTION FROM CRIMINAL LIABILITY

Tastanov A.M. - Master Postgraduate student of the 2 course of the Faculty of History and Law of A.Baitursynov Kostanay State university

In this article is given the characteristic of the active repentance. There are considered the highlights of the exemption from criminal liability due to the active repentance.

Key words: the active repentance, honest confession, guilt, exemption

In the term "active repentance" the word "repent" means "to experience regret, confess to the offence, the wrong act" and the word "active" implies "operative and energetic, actively operating".

Scientists call basis of exemption from criminal responsibility provided by article 65 of the Criminal Code of Republic of Kazakhstan "measures of compromise in the fight against crime", "incentive measures", "alternative measures", which offer the persons who committed an offense to stop criminal activity voluntarily, to demonstrate an active repentance that can achieve the goals of criminal justice in certain cases by other way, i.e. bypassing the traditional scheme.

The objective conditions for exemption from criminal liability due to the active repentance are committing a criminal offense or committing a crime for the first time.

The subjective conditions for exemption from criminal liability due to the active repentance are voluntary giving oneself, promoting disclosure, the investigation of the criminal offense, making amends for the harm caused by criminal offense.

The essence of active repentance is that the person, who committed socially dangerous act, confesses his guilt and repent of his deeds not only in words, but also confirms this with concrete actions and deeds. In other words, active repentance is manifested in the commission of specific actions referred to in Article disposition. Active repentance is definitely a positive behavior of the person, as a rule, after the commission of an offense. It is expressed in the totality of human action and is not limited to the moral, mental state of the person who committed the offense: self-experience and self-condemnation is not enough. The behavior of the person should be active and expressed outwardly. The person and his behavior can be judged only by the acts committed by him, although, of course, active repentance should ideally be characterized by a deep inner feelings, regret of what he had done, the full recognition of guilt and truthful testimony, acknowledgment of the social danger of the act, a negative evaluation of the offense. It can be caused by feelings such as shame, conscience, awareness and sense of responsibility for the offense, a sense of civic duty, a critical assessment of his own behavior, as well as respect for the rules of behavior in society, morals and law. The reason for the active repentance can be a disease, unwillingness to lose the old relationship and communication with co-workers, fear of being alone, losing the trust of loved ones. Often repentance is motivated by the fear of punishment, the desire to escape from criminal responsibility or mitigate punishment becomes the result of understanding the norms of the law, conviction by the law enforcement officials.

The required element of active repentance - voluntariness, suggesting (the presence of a person) of freedom of choice the person has in a particular situation. If the confession of guilt and repentance come under the influence of mental or physical violence, or unlawful methods of investigation and inquiry, such repentance is forced. In this case, it is not evidence of a genuine awareness of guilt and repentance for his actions and does not entail the incentives provided by law.

Subsequently, the defendants for such category of cases often refuse admission of guilt and repentance, which took place during the preliminary investigation. During active repentance the subject should know the nature of actions committed by him and want to prevent the consequences of the offense, make amends for the harm caused. [1, p.72]

A.V. Savkin considers that often the person who committed the crime, tries to avoid punishment and simulates the active repentance by confessing his guilt, objectively confirming no regret for what he did. "In this regard, the fact of active repentance, as a set of extenuating circumstances, no doubt, is subject to careful scrutiny and proving on preliminary investigation and in court," - he emphasizes. In this statement the scientist clearly observed what is meant by active repentance - a set of extenuating circumstances. [2, p.182]

However, "repentance can take place with the full control of the consciousness and will of the offender (in the form of affective behavioral act), without realizing the corresponding penal consequences. This behavior does not lose its legal value and should be considered in the individualization of responsibility", - believes A.V. Savkin. In the text of the norms analyzed legislator uses the concept of "active repentance", revealing the contents of which one must clearly delimit it from the concepts of "admission of guilt" and "repentance". Confession of guilt can be full or partial. The partial confession of guilt is that a person pleads guilty only on some of certain points of the criminal charges. The full confession of guilt is expressed in giving truthful testimonies of all the circumstances of the offense, pleading guilty to all charges and may be accompanied by repentance. The full confession of guilty can be accompanied by both assisting law enforcement agencies in solving crimes and voluntary elimination of the harmful consequences of the offense, and without committing these positive postcriminal actions. It may be accompanied by the giving oneself. Finally, the confession of guilt can be realized at any stage of the criminal process. There are can be the following situations:

1. Repentance implies the full confession of his guilt on all charges and sincere regret for what he did.
2. Repentance can be accompanied by the giving oneself, come either before initiation of criminal proceedings and at any stage of the criminal process.
3. Active repentance means not only the full confession of guilt to the crime and sincere regret for what he did, but also to assistance to law enforcement agencies.

Subjective symptoms such of positive postcriminal behavior are:

- Expressed both verbally and in written form full confession of the person of his guilt in the crime;
- Awareness of the harmfulness of its illegal actions, sincere regret for what he did. [3, p.46]

H.D. Alekperov points to a contradiction of the hypothesis of the disposition article (absence of active repentance mentioned in the hypothesis in the disposition), which gives reason to believe that there is nothing about the repentance in this norm, as active repentance is not included by the legislator in the number of mandatory conditions for the application of the rule. And, consequently, all the postcriminal positive actions can be evaluated as the intention of the guilty to avoid responsibility or mitigate its extent. But the main feature of repentance is the awareness of the harmfulness of the offense by the guilty, the condemnation of his illegal actions, sincere regret about the offense and others. At the same time, it gives reason to believe that

under the active repentance legislator understands the totality of the above listed article dispositions of the positive postcriminal actions. [4, p.38]

S.P. Szczerba, A.V. Savkin assume that honest confession is an integral element of active repentance and means regret what he had done, the full confession of guilty and truthful testimony, deep inner feelings, awareness of the social danger of the crime, self-condemnation and self-reproach, a critical assessment of their wrongful behavior. [5, p.83]

Thus, under the active repentance it is necessary to understand the mental properties and the human condition, goals and motives of its positive postcriminal actions that put outside together concrete evidence of action, namely, voluntary giving the oneself, promote disclosure of the offense, meeting the claims of the recognized victim by a person applying for exemption from criminal liability, criminal act, in terms of procedural processes and situations, when there is a self-assessment of his role by the subject of crime.

Consequently, active repentance is a active positive postcriminal behavior of a person guilty of committing a criminal act, caused by economic, social, psychological, and (or) moral motives, expressed outwardly.

Literature:

1. Рогова И.И., Рахметова С.М. Уголовное право Казахстана. Алматы. 2001
2. Савкин А.В. Деятельное раскаяние в преступлении: правовые и криминалистические проблемы: Автореф. дис. д-р. юрид. наук. М, 2002
3. Савкин А.В. Освобождение от уголовной ответст. в связи с деятельным раскаянием в случаях, специально предусмотренных статьями Особенной части УК РФ // Законодательство. 2002. №3
4. Аликперов Х.Д. Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием // Законность. 1999. № 5
5. Щерба С.П., Савкин А.В. деятельное раскаяние в совершенном преступлении. М. 1997 ЭБК: 343.84

ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ – БАСТЫ МАҚСАТТЫҢ БІРІ

Тоқжанов Е.Н. – магистрант, ҚР ИІМ Шырақбек Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Бұл мақалада пробацияның негізгі түсінігі мен мақсаты, сонымен қатар пробация қызметінің басты міндеттері туралы баяндалған.

Кілтті сөздер: пробация, қылмыстық-атқару инспекциясы, шартты, сотталған, жүйе.

«Тәртіпке бас иген құл болмайды, тәртіпсіз ел болмайды» - деп Бауыржан Момышұлы атамыз айтқандай қазіргі Тәуелсіз Қазақстан Республикасында қылмыстық-атқару саласының сотталғанды қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларды орындау, қылмыстық- құқық тық ықпал етудің өзге шаралары және шартты сотталған адамдарға бақылау жүргізетін қылмыстық- атқару инспекциясының қазіргі қоғамда алатын орны ерекше.

Қылмыстық-атқару жүйесіндегі пробация – қылмыстық-атқару жүйесінің пробация қызметімен жүргізілетін, сынақ мерзімінде әрбір шартты түрде сотталғанға қатысты жекелей іске асырылатын және олардың тәртібіне қайта қылмыстарға жол беруінің алдын алу мақсатында пробациялық бақылау жасаудан туындайтын әлеуметтік-құқықтық сипаттағы кешенді шаралар жүйесі.

Латын тілінен аударғанда «сынау» деген мағынаны білдіретін пробация қызметінің негізінен әлеуметтік көмек көрсету сипаты басым екені белгілі. бас еркінен айырмайтын жазаға кесілген немесе мерзімінен бұрын шартты жазаға босаған сотталушыны бақылап және тексеріп қана қоймай оған еркін өмірге бейімделуге, жұмысқа орналасуына, білім алуына көмектесу пробация қызметкерлерінің міндеті.

Осындай жауапты міндет жүктелген пробация қызметінің тарихы сонау 1917 жылдан басталады екен. Қылмыстың небір түрі кездесетін қазіргі аласапыран замандағы пробация қызметінің қаншалықты маңызды екенін осыған қарап-ақ бағалауға болады. Әрине бастапқы кезеңі шартты сотталғандарды бақылаудан басталған қылмыстық-атқару инспекциясының қазіргі атқаратын қызмет аумағының ол кезден арасы жер мен көктей. Қылмыстық жазаларды ізгілендірудің тиімді жолдарының бірі осы пробация қызметі десек, бұл қызметтің де біздің елімізде қолға алына бастағалы біраз уақыт өтті. Бүгінде пробация қызметінің тұғыры бекіп, жазалы жандардың жанашырына айналып үлгерді десек те, қандай да бір жаңа бастаманың жетілуі үшін біраз жылдар керек екені анық және осы салада біраз тәжірибе жинақтаған елдерден тәжірибе алмасудың маңызы зор. Шет елдермен пробация саласында тәжірибе алмасу Қазақстан үшін маңызы ерекше екенін атап өткен жөн болар. Өйткені, кеңестік лагерлер шоғырланған Қазақстан он бес одақтас республика тараған соң түрме тұрғындарының саны бойынша Ресей мен Америкадан кейін әлемде үшінші орынға бір-ақ шықты. Алайда соңғы жылдары қарқынды жүргізіліп келе жатқан қылмыстық жазаларды ізгілендірудің нәтижесінде Қазақстанда

сотталғандар саны 100 мың адамға шаққанда біраз азайды. Бұл көрсеткішті одан әрі жақсарту үшін жүргізіліп жатқан жұмыстардың ең сүбелісі де осы – пробацация қызметі[1].

Пробацациялық бақылаудың мақсаты – заңмен немесе сотпен белгіленген міндеттерін орындауларын бақылау арқылы әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сотталғандарды түзелу жолына түсіру, қайта қылмыс жасаудың алдын алу, шартты түрде сотталғандардың жалпыға ортақ әлеуметтік, моральдық және құқықтық нормаларды сақтауы болып табылады. Шартты түрде сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетудің негізгі бағыттары – білім алуына, кәсіп түрлерін игеруіне, жұмысқа орналасуына, емделуіне және құқықтық консультациялармен қамтамасыз етілуіне көмек көрсету. Бұл шартты түрде сотталғандардың сотпен жүктелген міндеттерін орындауы мен олардың тәртібіне сынақ мерзімі кезеңінде әлеуметтік-құқықтық көмек алуына ықпал ете отырып пробацациялық бақылау жасау тұрғылықты мекенжайлары бойынша қылмыстық-атқару инспекциясының пробацация қызметімен іске асыру дегенді білдіреді. Сонымен бірге, ол жергілікті атқару органдарымен, үкіметтік емес және басқа да ұйымдармен қылмыстық-атқару жүйесінің пробацация қызметіне жекелей әзірленген бағдарламаларға сәйкес шартты сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетуі кезінде ықпал етіп отырады.

Пробацация қызметі күдіктінің психологиялық портретін зерттеп, оның әрекетіне талдау жасайды да судьяға оны бас бостандығынан айырмайтын жазаға кесуге болатынына ұсыныс береді. Ары қарай қандай шешім шығаратынын сот өзі шешеді. Сотқа дейінгі пробацация дегеніміз – іс әлі де қылмыстық тергеуде немесе сот қарауында жатса, үкім шығарылып, ол күшіне енгенге дейін айыпталушыға психоәлеуметтік баға беруге қатысты алғашқы іс-шаралар жүргізілетін кезең. Бұл кезеңде пробацация қызметкері айыпталушының жеке басы жайлы, яғни, оның өмір сүру салты, достары, мектебі, отбасы жайлы мәліметтер жинақталған баяндама жасап, сотқа тапсырады. Бұл құжат процессуалдық материал немесе дәлел болып саналмайды, ол тек консультативтік сипаттағы құжат болып табылады. Бұл құжат айыпталушының әлеуметтік қайта бейімделу қажеттігін есепке алуға көмектеседі[2].

Пенитенциарлық пробацация аясында тұтқындалған адамға психоәлеуметтік көмекпен қатар кеңес те беріледі. Пенитенциарлық мекемелердегі пробацация қызметінің мақсаты – сотталушыларды бостандыққа шығуға дайындау. Сотталушы түзеу мекемесінің табалдырығын аттаған күннен бастап, ол бостандыққа шыққанға дейінгі кезеңде оларды әлеуметтік бейімдеу жұмыстары жүргізіледі. Ал, постпенитенциарлық пробацация дегеніміз – шартты түрде мерзімінен бұрын немесе уақыты бітіп, босап шыққан адамдарға қоғамда бейімделіп кетуі үшін көмек көрсету үрдісі. Республика бойынша 1300-ден астам пробацация қызметінің инспекторы осы саланың жұмысына жұмылдырылған. Яғни, қалалық жерде әр инспекторға бейімдеуге жататын 50 адамнан келсе, ауылдық жерде 40 адамнан келеді. Тағы бір мысал ретінде, Молдова Республикасындағы пробацация қызметінің тәжірибесіне келетін болсақ, сотқа дейінгі пробацация ағылшын әдісімен жүзеге асырылады. Мысалы, бізде шартты түрде сотталғандарға қолданылатын шартты үкімді пробацация және түзеу мекемелерінен мерзімінен бұрын шартты жазаға басатын және өкімшілік қадағалауға алынған сотталғандар үшін жоғарыда атап өткеніміздей постпенитенциарлық пробацация бар болса, Молдовада бұл жұмыс кешенді түрде жүргізіледі. Яғни адам тұтқындалысымен-ақ олармен пробацация қызметкерлері жұмыс істей бастайды. Ал, Дания, Швеция, Финляндия, Норвегияда пробацация қызметі бас бостандығын айырумен байланысты емес қылмыстық жазасын өтеушілермен жұмыс істеп, олардың қоғамға оралуына көмегін тигізеді. Жалпы, бұл елдерде қылмыс деңгейі төмен. Электронды білезік жаңадан шығарылған жаңалық емес. Қазіргі күні балама жаза шарасы ретінде әлемнің 60 елі электронды білезікті пайдаланады. АҚШ 1990 жылдан бастап электронды мониторинг жүргізуді қолға алды. Бұл мониторингке күн сайын 100 мың американдық тартылады. Айта кетейік, электронды мониторинг күш көрсету арқылы қылмыс жасағандарға немесе күш көрсетіп жасалған қылмыс «абайсызда» болды дегендерге қолданылады. Ал Швецияда телефон компьютерге жалғанып, сотталғанның аяғына арнайы білезік тағылады. Пробацация қызметінің қызметкері сотталғанның қашан пробацация қызметіне келу қажеттігін, жұмыста және қанша уақыт үйде болу керектігін тізбелеп береді. Францияда бас бостандығынан айырылуға кесілгендерге қарағанда электронды бақылау орнатылып балама жазаға тартылғандар саны үш есе көп. Оған қоса жыныстық қатынас қылмысымен бес және одан да көп жылға бас бостандығынан айырылуға сотталғандар бостандыққа шыққан соң электронды білезікті тағып жүруге міндетті. Сол сияқты Ұлыбританияда түрмеден босатылған, шартты сотталған рецидивист қылмыскерлерге және педофилдерге қатысты электронды бақылау міндетті түрде қолданылады. Германияда ұзақ мерзімге сотталғандар ғана емес, сондай-ақ мерзімінен бұрын босатылуға үміттенгендердің бәрі де электронды білезіктен қашып құтыла алмайды. Демек, жоғарыдағы елдер тәжірибесінен түйгеніміз, сотталғандарды электронды бақылау балама жазалардың ішіндегі ең тиімдісі де қауіпсіз болып тұр. Сондықтан бұл бағытта біздің елімізде де бірқатар шаралар қолға алынып жатыр[3].

Бұл жерде аса маңызды, айтпай кетуге болмайтын жағдай – халықаралық тәжірибені ескере отырып, пробацация қызметінің міндетті бір функциясы сотталғандармен әлеуметтік жұмыс жүргізу, яғни, әртүрлі өмірлік мәселелерін шешу, мысалы, жұмысқа орналастыру болып табылады. Шартты сотталғанның өзі де жұмыс іздеуі мүмкін, сонымен бірге бұған мемлекеттің өкілі де көмектеседі. Халықаралық тәжірибе көрсеткендей, әлеуметтік жұмыс қылмыстардың қайталануының алдын алудың

пәрменді механизмі болып табылады. Жергілікті атқару органдарымен, үкіметтік емес басқа да ұйымдармен осы көмектерді іске асыруда пробацзия қызметіне жәрдем беріп отырады.

Әрине, пробацзия қызметінің құрылғанына көп уақыт та өте қойған жоқ, дегенмен, қоғамнан оқшаулауға байланыссыз қылмыстық жазаларды барынша кеңінен қолдануға жағдайлар туғызып отырғаны шындық. Бұл – мемлекетіміздің еліміздің ашық күнде адасып жазалы болған азаматтарына деген ізгілікке толы қамқорлығы, олардың түзелу жолына түсіп қазақстандық қоғамның бір бөлшегіне айналады деген берік сенімі болып табылады.

Қорыта келе, алдағы уақытта еліміздегі басты мақсат, пробацзия қызметі жүйесін жетілдіре отырып, қоғамнан оқшаулаусыз жазаланған тұлғалардың өздеріне берілген барлық мүмкіндіктерді тиімді пайдалана отырып, көрсетілген әлеуметтік – құқықтық көмектен нәтиже шығарып, түзелу жолына түсуге мүмкіндік туғызып, еліміздегі қылмыстың азаюына жағдай жасау.

Әдебиеттер:

1. Ким Д. Қазақстан Республикасындағы пробацзия дамуының сұрақтары. Жазаларды орындау №8, тамыз. - 2012 жыл. - 59 б.
2. «Пробацзия қызметі мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» заңы. Қазақстан Президентінің өкімі №556
3. Б.Абжетова. Сақшы газеті №87 – 2015жыл.

УДК 343.3/.7

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тюлюбаева Д.А. – студентка Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

В данной статье рассмотрены проблемы коррупционной преступности в Республике Казахстан. Проанализированы характерные особенности эффективных способов в борьбе с коррупцией, использование которых предполагает колоссальное снижение статистических данных коррупционных преступлений. Выявлена и обоснована необходимость совместного использования методов по борьбе с коррупцией. На основе проведенного исследования нами предлагается совершенствование уголовного законодательства Республики Казахстан в сфере коррупционной деятельности.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное правонарушение, уголовное законодательство.

Коррупция в Казахстане представляет собой существенную проблему для экономического и политического развития страны. Для современного казахстанского общества проблема предупреждения и искоренения коррупционных проявлений в различных сферах жизнедеятельности становится все более актуальной. Это связано с целым рядом обстоятельств, определяющихся масштабами и темпами продвижения Казахстана по пути демократизации.

Термин «коррупция» произошел от сочетания латинских слов «corruptio» - коррупция, солидарность – и «grahere» - ломать, повреждать, нарушать, отменять. В Законе Республики Казахстан "О противодействии коррупции" дается следующее определение коррупции - это незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ. [1]

Нурсултан Абишевич Назарбаев отметил: «...удары по коррупции должны были нанести правоохранительные и специальные органы. Но у нас не получается. Да и как может получиться, если погрязли в коррупции те, кто обязан с ней бороться! С коррупцией и взяточничеством необходимо бороться только всем обществом». Ярким примером этому может послужить коррупционное преступление, совершенное бывшим министром внутренних дел РК, руководителем таможенного ведомства страны Баймагамбетовым С.Н. Именно он, один из представителей государственных служащих, который активно вел политику противодействия коррупции, был приговорен к десяти годам лишения свободы за получение взятки в 80 тысяч долларов. Целью антикоррупционной политики является активное и постоянное противодействие коррупции в сфере государственных финансов, банковской системы, связи и телеком-

муникаций, энергетики и транспорта и многого другого в борьбе за единое, независимое государство, за те институты, которые призваны служить обществу. Коррупция является одной из острейших проблем современного Казахстана и проявляется во все более многообразных формах. Наиболее значимыми криминогенными последствиями характеризуется коррупция в правоохранительных органах. [2, с.1]

Из статистических данных за 2015 год видно, что еще недостаточно проводится работа по выявлению таких скрытых форм коррупционных проявлений, как: легализация денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем (по стране зарегистрировано всего 54 коррупционных преступления, из них только 22 направлено в суд); экономическая контрабанда (зарегистрировано 254 коррупционных преступлений, направлено в суд – 89, а 1138 уголовных дел прекращено по реабилитирующим основаниям, по 145 делам сроки расследования прерваны, из-за не установления лица); незаконное участие в предпринимательской деятельности (зарегистрировано 60, при этом 16 коррупционных преступлений прекращены по реабилитирующим основаниям). Не лучшим образом ситуация по выявлению и расследованию преступлений, связанных с хищениями сырьевых ресурсов; деятельностью организованных преступных групп.[3] Коррупционная преступность, являясь наиболее опасной формой коррупции, обладает особыми признаками. С одной стороны, являясь социальным явлением, она является составной частью и имеет корреляцию с такими криминологическими категориями как организованная, корыстная, экономическая и профессиональная преступность. С другой стороны, она представляет собой совокупность вполне конкретных преступлений, предусматривающих уголовную ответственность. Несмотря на то, что советское законодательство не признавало такого понятия как коррупция, однако содержало понятие должностных преступлений, большая часть из которых по уголовному законодательству Республики Казахстан в настоящее время признаны коррупционными. При этом стоит отметить, что при разработке Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 года уже предпринимались попытки выделения «коррупции» в отдельную статью.

Несмотря на то, что коррупция влечет дисциплинарную, административную и уголовную ответственность, законодательно понятие уголовной ответственности за коррупцию как за наказуемое деяние не определено в силу многих причин, основная суть которых заключается в том, что коррупция – социально-правовое явление, вобравшее не только различные виды деликтов, но и охватывающее множество составов преступлений. Большинство ученых считает не целесообразным криминализацию коррупции, как состава преступления. Сторонник криминализации коррупции, связанной с организованной преступностью, профессор А.А. Черняков удачно обосновывает свою позицию: «...коррупция правоприменителями искусственно подводится под сходные составы преступлений (например, дача взятки либо получение взятки или посредничество во взяточничестве), что является нарушением законности. Это положение в праве называется не иначе как аналогия, а применение закона по аналогии не допускается» [4].

Как новый самостоятельный институт уголовного права понятие коррупции должно получить употребление и использование в равной мере с такими законодательно закрепленными в уголовном праве институтами оценки социальной опасности преступлений и личности преступника, как: соучастие в преступлении, неоднократность, рецидив, преступлений и другие уголовно-правовые категории, акцентирующие обособленное внимание на повышенную угрозу социальной опасности того или иного преступления.

При криминализации коррупции стоит иметь в виду, что, если принятый Закон «О противодействии коррупции» предусматривает законодательное определение коррупции, то необходимо адекватно реагировать на изменения в уголовной политике и при нормотворчестве отображать в уголовном законодательстве коррупцию во всех ее проявлениях, не нарушая конституционных принципов, что является обязательным критерием при криминализации.

Коррупцию, как сложившуюся комплексную систему, следует отличать от единичных, обособленных коррупционных преступлений. Если законодателю удалось криминализировать такое социальное явление, как организованная преступность (статья 262 УК РК «Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них»), то также существуют предпосылки криминализации коррупции как самостоятельного состава преступления. Опыт криминализации коррупции имеется в КНР, США. Объективной стороной коррупции могло бы быть «создание лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом устойчивой связи с другим лицом или лицами, в целях систематического противоправного извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц, сопряженное с использованием своих служебных полномочий и связанных с ними возможностей».

Статистика борьбы всех правоохранительных ведомств с проявлениями коррупцией на территории Костанайской области за последние 6 лет выглядит следующим образом: [6]

**ЗАҢ ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ**

	Зарегистрировано	Направлено в суд
2010 г.	71	54
2011 г.	90	88
2012 г.	112	98
2013 г.	151	130
2014 г.	104	100
2015 г.	189	138
Всего	717	608

Из анализа официальной статистики видно, что наметилась положительная тенденция в этом направлении, но эта картина еще далека от идеала.

С проявлениями коррупции мы сталкиваемся повсеместно, начиная с трудностей по устройству ребенка в детский сад и ясли. Завуалированная форма сбора денег на нужды класса, школы через родительские комитеты стало обыденным явлением. Процесс обучения и получение диплома о высшем образовании в редчайших случаях обходится без мздоимства. Коррупционность высших эшелонов власти с периодической постоянностью сотрясает информационное пространство страны. Судебное разбирательство по «акиматовскому» делу города Костанай только набирает обороты.

Борьба с коррупцией в Казахстане идет не первый год. И не только в Казахстане. Эта проблема имеется и в соседних с нами странах СНГ, и в далеких африканских и латиноамериканских государствах, и даже в высокоразвитой Европе. Просто где-то она присутствует едва заметно, а где-то с огромным размахом, осложняя жизнь гражданам на каждом шагу. Возможно, полностью искоренить коррупцию нереально, но очевидно снизить ее уровень вполне по силам любому государству. При условии, конечно, что эта работа будет вестись системно, а не от случая к случаю.

Человечеством накоплен определеннный опыт борьбы с коррупцией. Например, в Китае только с начала XXI века расстреляно за коррупцию около 10 тысяч человек, а 120 тысяч получили по 10-20 лет тюремного заключения [8]. У нас смертная казнь отменена. Нужно искать другие, более эффективные пути противодействия коррупции. И в этом направлении предприняты серьезные шаги, так была принята Программа противодействия коррупции на 2015-2025 годы, принят и начал действовать с 1 января 2016 года новый Закон о противодействии коррупции.

Достижение целей Стратегии «Казахстан-2050» возможно только бескомпромиссной борьбой с коррупцией. Как отметил Елбасы: «Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Коррупция – не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности». Коррупция угрожает фундаментальной ценности нашего государства – независимости, благодаря которой стали возможны все успехи Казахстана. Коррупция разрушает доверие общества к государству, снижает эффективность государственной власти, серьезно препятствуя социально-экономическому и духовному прогрессу страны.

Тезис Лидера партии Н. А. Назарбаева на XV съезде «Нұр Отан» о том, что «принципиальный вопрос политического лидерства – наша непримиримая антикоррупционная стратегия», полностью отражает современные ожидания общества. [9]

На наш взгляд, эффективными мерами борьбы с коррупцией, являются:

- Введение в Уголовный кодекс уголовно-правовой нормы «Коррупция». Одним из обоснований коррупции является следующее: расходная часть жизненного уровня государственного служащего в разы превышает его доходную часть, наличие дорогостоящего особняка, автомобиля представительного класса и т.д., то есть то, что не укладывается в статью дохода, отражаемого в ежегодной налоговой декларации. Всеобщее декларирование населения позволит прикрыть «лазейку» для чиновников, когда имущество, добытое преступным путем, регистрировалось на членов его семьи или близких родственников.

- Всеобщее декларирование доходов населения, амнистия капитала, позволяющая безопасно задекларировать свое ранее скрываемое имущество, просто заплатив налоги; - Правой всеобщего населения о вреде коррупции, выработка у людей синдрома отторжения, непринятия коррупционных начал, как у маленьких детей страха дотронуться до «электрической розетки»;

- Дальнейшая минимизация личных контактов государственных органов оказывающих услуги населения и перевод их в плоскость «одного окна» ЦОНов;

- Не на словах и в документах, а на деле искоренять подбор кадров по принципу родства и землячества;

- Прозрачность и доведение до всех слоев населения через СМИ результатов расследуемых коррупционных уголовных дел;

- Система поощрения за предотвращение коррупционного преступления; [7]

Литература:

1. «О противодействии коррупции» Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК; ст. 1 п. 6;
2. Президент предупредил об ответственности // Юридическая газета. - 2008. - 29 января. - С. 1-2;
3. Известия. 2006. 23 ноября;
4. Черняков А.А. Поиск нормативной модели в борьбе с коррупцией. Юридическая газета, №13 от 13 марта 1996 года;
5. Курс советского уголовного права. Том 5. Издательство Ленинградского университета. - С. 362-363; 1981;
6. <http://pravstat.prokuror.kz/rus> (Официальный сайт «Комитет по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры Республики Казахстан»);
7. «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». – Алматы: Баспа, 1999 – 160 с.;
8. А.Муртозаев. Взятки и щекотки. «Деловой вторник» от 09.02 2010;
9. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы».

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ОДНА ИЗ ЦЕННОСТНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

З.С. Байниязова - кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г.Чернышевского»

В статье рассматриваются права человека как одна из важных ценностных основ общества. Автором показано значение ценности прав человека в условиях обеспечения инновационного развития России. В статье обосновывается роль правовой системы и правовой политики в реализации прав человека.

Ключевые слова: права человека, общество, правовая система, правовая политика, инновационное развитие

В условиях перехода Российского государства на курс инновационного развития актуальным является вопрос о ценностных основах общества. Невозможно обеспечить вектор поступательного и устойчивого общественного, правового и государственного развития, не учитывая при этом ценностных основ. Как подчеркивается в литературе, «ведь именно ценности могут стать средством объединения общества, государства, его граждан, ориентиром и фактором стабильности и динамичного развития страны» [1, с. 97]. Прежде всего речь идет о ценностях, закрепленных в Конституции РФ, среди которых следует выделить права человека.

Права человека – это одна из важнейших основ конституционного строя в соответствии с базовыми положениями ст. 2 Конституции РФ, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – обязанность государства». Важными также являются положения главы 2 Конституции РФ, и в особенности ст. 18, согласно которой «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». В данном случае следует учитывать, что Конституция – это ценностная нормативная основа общества и государства, закрепленные в ней ценности в своем сбалансированном сочетании способны обеспечить эффективное инновационное развитие государства. Права человека имеют неопределимое значение для развития общества. Не случайно, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.), подчеркивается, что права человека являются общественной ценностью [2].

Необходимо учитывать, что между ценностью прав человека и обществом существует тесная взаимосвязь. С одной стороны, права человека можно рассматривать как человеческое измерение общества, с другой стороны, именно через эффективное функционирование общественных институтов можно прийти к практической выраженности ценности прав человека. «Мы знаем личность, – писал П.И. Новгородцев, – не изолированную и обособленную, а живущую в обществе, в нем

совершающую свой жизненный путь, и потому неизбежным является двойное проявление личности: индивидуальное и общественное... Мы приходим к заключению, что абсолютный индивидуализм и абсолютный коллективизм должны найти сочетание в некотором общем взгляде... » [3, с. 165–166]. При этом в придании правам человека их социальной ценности большое значение имеют правовая система и правовая политика.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина следует рассматривать в качестве одного из основных ценностных ориентиров развития российской правовой системы, который необходим для ее эффективного функционирования. Права человека – это один из критериев, показателей оценки состояния правовой системы, уровня ее развития. Как отмечает Е.А. Лукашева: «Качества социальной системы проявляются в том, какой способ жизни обеспечивает эта система, каким объемом прав и свобод обладает личность, каковы возможности развития и совершенствования как системы в целом, так и человека как универсального компонента системы» [4, с.91]. Правовая система должна быть надежным правовым инструментом защиты прав и свобод личности. Ее социальная ценность во многом связана с воплощением в жизнь идеи уважения личности, ее прав и свобод. Не случайно в Венской декларации и программе действий от 25 июня 1993 г. говорится о необходимости создания надежно функционирующих правовых систем, способных обеспечить защиту прав человека [5, с. 91].

Обозначенная Президентом РФ в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. задача обеспечения гарантий гражданских прав [6] – это во многом запрос на необходимость оптимизации отечественной правовой системы в этом направлении.

Роль правовой системы в обеспечении прав и свобод личности состоит также в том, что по состоянию правовой защищенности личности можно во многом говорить об уровне общественного развития. Общество становится по-настоящему гражданским по мере установления устойчивых основ правового статуса личности, создания института действенных гарантий его реализации.

Наряду с правовой системой существенную роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина призвана также выполнять правовая политика. Вопросы правовой политики в области прав и свобод человека и гражданина имеют большое значение для государства. Следует подчеркнуть, что международные и российские нормативные документы о правах человека определили нормативный вектор осуществления государственной политики в области реализации прав и свобод личности. В данном случае большую роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина должно выполнять государство. Любое государство должно активно, целенаправленно, системно проводить политику, направленную на создание надлежащих условий, гарантий для реализации прав и свобод человека и гражданина. Как верно отмечается в литературе, «права и свободы личности – это категории, которые раскрываются, реализуются практически во всех отраслях законодательства. Поэтому в отношении прав и свобод должна проводиться определенная политика, которая бы увязывала в единую систему существующие проблемы и, что самое главное, указывала бы пути их решения» [7, с. 21].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что права человека являются одной из важнейших ценностных основ общества в условиях осуществления задачи инновационного развития Российского государства, в обеспечении которых большую роль призваны выполнять правовая система и правовая политика.

Литература:

1. Комкова Г.Н. Категория «ценность» в конституционном праве России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2012. Т. 12. № 2.
2. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; 2009. № 33. Ст. 4127.
3. Новгородцев П.И. Об общественном идеале. М., 1991.
4. Лукашева Е.А. Право. Мораль. Личность. М., 1986.
5. См.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 2000.
6. См.: Российская газета. 2012. 13 декабря.
7. Рыбаков О.Ю. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности. СПб., 2004.

ӨОЖ 34 (5Қ)

ӘДІЛСОТТЫЛЫҚТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ БИЛЕР КЕҢЕСІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ШЕШІМДЕРІ МЕН НЕГІЗДЕРІ

Шаривхан Ж - аға оқытушы, заңтану кафедрасы, Ш. Уалиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

Омаров А.Ж - аға оқытушы, заңтану кафедрасы, Ш. Уалиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

Мақалада әділсоттылықты жүзеге асырудағы билер кеңесі және оның шешімдері айтылған қазақ тарихының көкейтесті, терең мазмұнды билер кеңесі мәселелері сөз болады. Сонымен қатар қазақ қоғамындағы билер кеңесі және оның шешімдерінің қалыптасу дамуының мәнді тетіктерінің бірі дәстүрлі демократиялық биліктің қалыптасу мәселелері қамтылған.

Негізгі ұғымдар: ұлттық мүдде, жалпыұлттық идея, дала демократиясы, тәуелсіздік, мемлекеттілік.

Көшпелі қазақ қоғамындағы дәстүрлі демократиялық билік тетіктері (механизмдері) өзінің тамырын ерте дәуірлерден таратары хақ. Мұндай ұйымдар елдің елдігін сақтап, іргесін берік қылу жолында ұшан-теңіз қызметтер атқарғаны дау тудырмайды. Өйткені, оған халық жадындағы мынандай мақал түріндегі үзік-үзік сырлар куә: "кеңесте көндік кеп", "кеңесті іс келісе берер, кеңессіз іс кері кетер", "әділ басшы көппен санасады, әділетсіз көптен адасады", "әр ханның тұсында бір сұрқылтай", "хан қасында қарашаң болса, қара жерден кеме жүргізеді"[1].

Енді осы "Билер Кеңесі" қашан тарих сахнасына шықты? Бұл дәстүр қашан бері қазақтың ұлы даласында билік жүргізу өнерінің ажыратылмастай құрамдас бөлігіне айналды және де өзі тектес "Хан Кеңесі" т.б. органдарымен қандай ара қатынаста болды деген заңды сұрақтар төңірегіне ойысып, жауап іздеуге талпынып көрелікші.

"Билер Кеңесінің" тарих сахнасына шығу кезеңін нақты XVII ғасырмен белгілеп, көрсететін де пікірлер[2,197] бар. Ал С.В.Юшков "С конца XVII века Совет биев становится постоянным органом власти"[3, 167] десе, Н.Г. Аполлова Билер Кеңесінің қай кезеңде өмірге келгеніне нақты тоқталмай, оны хан жанындағы кеңесші орган болған дейді[4,103].

Сонымен қатар бұл органның қызмет еткен уақытын тек бір ханның елді билеген уақытымен де шектеуді кездестіреміз[5,33]. Бұл мәселе жөнінде заңгер-ғалымдарымыз ортасында да бір арнаға тоғысар пікір жоқ. Мысалы белгілі шығыстанушы - ғалым Н. Әсеров қазақтың аңызын арқау ете отырып, былай дейді: "Казакское предание гласит, что "Совет биев" существовал" еще во времена полумифического Майқы ("Түгел сөздің түбі бір, түп атасы Майқы би"), но до Тауке "Совет биев" сөзвался изредка (непостоянно), только при решении важных вопросов"[6,328]. Ал С. Сөзақбаев Тәуке заманын сөз қыла отырып "мемлекеттік аппараттың құрамында үлкен өзгерістер болды. Атап айтатын болсақ, басқару процесінде бұрын беймәлім болған "Билер кеңесі" енгізілді" деп жоғарыдағы пікірге мүлдем қарама-қайшы ой білдіреді. Т.М. Күлтеев болса "Билер Кеңесі" туралы өзіне дейінгі пікірлерге тоқтала отыра, XVIII ғасырдың соңында Есім хан тұсындағы "Хан Кеңесі" сол "Билер Кеңесінің" өзгерген түрі деп, олардың ара байланысына тоқталады [7, 66].

Біздің ойымызша, "Билер Кеңесінің" бастау алар нәрлі өзегі әріде жатыр, ол сақ дәуірінен басталады. Өйткені біз белгілі қажеттіліктерді шешу үшін сол дәуірлерде кеңестердің шақырылып тұрғанынан хабардармыз. Мысалы, Т. Жұртбаевтың еңбегінде "Сол кезде сақ тайпасының ұлы кеңесінің биі Тамыр Көсем Ескендірге елшілікке келді[8,10] деген дерек келтіреді. Сонымен қатар сақтардың батыр жаужүрек патшайымы Томирисінің Зал атты ақылгөйі де[9,51-52] болған. Бұл ол органның қалыптасу кезеңі болып табылады. Ал ғұн дәуірінде мұндай кеңесуші органдар белгілі саяси дербес күшке айналады. Елдегі үлкен қоғамдық мәні бар келелі істер тек осындай органдардың талқысынан өтіп қана өмірге жолдама алатын болған. Ол туралы "Жаңа жылдың алғашқы айында мемлекет басшылары (негізінен кіші хандар мен уәзірлер) Тәңірқұт ордасы жанындағы ғибадатханаға барып, кіші жиын өткізетін болған. Ал айдың бесінші жаңасында Луң-чыңға (Айдаһар қалаға) барып, үлкен жиын өткізген. Күзде жылқы қон жинаған кезде, Дэйлин тауына барып, бүкілхалықтық жиын өткізіп, көкке, жерге, ата-баба аруағына арнап құрбандық шалған, малжанның есебін алған"[10,218]. Көріп отырғанымыздай бұл уақытта елді билеу дәстүрінде екі: "үлкен" және "кіші" кеңестің ара жігінің ажыратылғанын байқаймыз. Сонымен бірге олардың атқарар қызметтері мен құрамы да ерекшелене бастайды. Бұл органдардың елдегі беделінің артқандығы соншама, олармен елді билеушілер де санасуға мәжбүр болады. Л. Гумилев ол туралы: "Б.з. д. II ғ. Мүде мен олардың ұрпақтары тақты өсиет бойынша өздерінің ұлдарына қалдыратын, ал оларды кінәздар мен ағамандар кеңесі бекітетін"[11,32] дейді. Бұл дәстүр үйсін елінде де жалғасын тапқан. Біз оларда "Ақсүйектер кеңесінің" болғанын және олардың елі үшін іргелі қызметтер атқарғанын білеміз.

Бұл уақытта бұл органдар елдегі ішкі экономикалық маңызы бар шаруалар: жер-су, күздеу, қыстау мәселелерін шешумен қатар, соғыс-бейбітшілік мәселесі бойынша да өз ұйғарымын шығарып отыратын орган болған. Сонымен қатар ел мен елдің арасында болатын "бейбітшілік пен іліктілік" келісімін жасауды да талқылап отырған. Ал ел билеушілер, қағандар сол органның ұйғарымын жүзеге асырып отырған. Ел ішіндегі ру мен рудың арасындағы дау-шарға да тоқтам айтқан. Елдің негізгі тірегі - заңды да талқылап отырған.

Қазақ хандығы дәуірінде кеңесші органның екі түрі белгілі болып қана қоймай, оның аталуы да екі түрлі болып, қарайтын мәселелерінің шенбері де нақты белгіленгені байқалады. Ол жөнінде қытайлық ғалым Әкімханұлы Еркіннің келтірген мына дерегіне көңіл қойып көрелікші. Қазақ хандығы тұсында хандардың билік жүргізу органы Тағанақ Кеңесі мен Тұрымтай Кеңесі деп екіге бөлінген. Тағанақ Кеңесі жылына бір рет өткізіліп отырған, оның ауқымы кең қатысатын адамы мол болған, оған ханға қарасты елдің басты-басты ру-басылары, билікті билер, қолбасылар, жыраулар қатысқан.

Онда хандықтың ірі-ірі мемлекеттік істері талқыланып, ел ішіндегі үлкен дау-дамайлар жөнінде шешім жасалатын болған, алдағы жұмыстар, халықтың соғыс дайындығы талқыланып, соған сәйкес жарғылар қабылданған.

Тұрымтай Кеңесі шағын ауқымды болған. Мұндай Кеңестер айына, шұғыл кезде жұмасына (жылына) бір рет өткізіліп отырған. Оған хандықтың негізгі билері, он мың басылар, орданың бас жырауы, орданы қорғайтын төлеңгіттердің бас қолбасшысы, ханның орда жұмысына араласа бастаған балалары қатысып отырған. Мұнда, көбінесе бір жұмалық, бір айлық қысқа мерзімді істелетін жұмыстар талқыланып, күнделікті жұмыстар орналастырылған шұғыл істер жөнінде шешім жасаған.

Сондықтан да болар ел жадында "тұрымтай тұсымен, балапан басымен" деген мақалдың сақталуы.

Билер Кеңесінің құрамы сол уақытта, атақ-даңқы бір рулы елден асып, бүкіл қазақ жұртына мәлім болған жүзден жүйрік, озық ойлы би, батырлардан т.б тұрған. Батыр болғанда да, найзасы талай жауға тиген, үлкен есімді батырлар. Олар сонымен қатар сыншы, әрі билік айта алатын би де болған.

Билер Кеңесін басқарушы тұлғаны Төбе би деп атаған. Бұл тұлғаны С. Сөзақбаев Ара би ұғымынан бастау алады дейді, оны сот ретінде түсінетіндер де бар. Біздің ойымызша, Төбе биді біржақты түсінуге болмайды. Ол өзінің бойына сан-салалы қызметтерді жұмылдырған әмбебап лауазымды тұлға. Ол тұғырға тек өте таңдаулы билердің биі ғана көтеріле алған. Бізге жеткен деректерге қарайтын болсақ, ең алғашқы кезде Билер Кеңесіне басшылықты қазақ ордасының ханы жүргізгенге ұқсайды. Ал кейіннен барып Билер Кеңесін Төбе би өз алдына тәуелсіз басқарған. Бұл жерде бидің белелі өте маңызды рөл ойнаған. Төбе бидің Билер Кеңесіндегі қызметі, біріншіден, ханмен бірлесе отырып келесі Кеңестің шақырылар уақытын, жерін анықтап, оны кеңес мүшелерінің талқысына салу, екіншіден, кеңес мәжілісіне басшылық жасау, қаралатын мәселелер тізбегін айқындау (ханмен бірлесе отырып) т.б. мәселелер. Біз "Билер Кеңесін" Төле бидің басқарғанын білеміз. Бір ерекшелігі "Билер Кеңесінде" қазақ елі үшін маңызы бар сыртқы және ішкі мәселелер қаралған. "Кеңесте" қаралған мәселелерді саралай келіп, оларды төмендегідей сипаттарға топтауға болады:

- бүкіл қазақ еліне қатысты заңдарды, жол, жоралғыларды талқылап құптау (мақұлдау);
- жаугершілік, соғыс мәселелерін шешу;
- күллі қазаққа танымал батыр, билердің т.б. бас бұзарлық істерін қараған;
- елдің қол бастар бас сардарын тағайындаған;
- сырт елмен қарым-қатынас мәселелерін талқылаған (елшілерді белгілеу т.б.);
- көші-қон (жайлау, күздеу, көктеу);
- рулы елге іріткі салатын, ел қауіпсіздігіне қатер төндіретін дауларды шешкен;
- үлкен даулы істерге байланысты билердің шешкен істерінің дұрыс-бұрыстығын талқылаған;
- ел бірлігінің ұйытқысы болған пірді сайлаған[12,201].

Жоғарыда көрсетілген мәселелер бойынша "Билер Кеңесінің" шығарған шешімі, "алдағы шақырылатын жиылысқа дейін бұзылмайтын. Барлық ру-тайпалар үшін міндетті түрде орындалуға жататын. Ал егер бұзылып жатса, онда тиісінше шаралар қолдануға әкеліп соғатын болған.

Осы тұста біз билер шешімдеріне тоқтала кеткенді жөн санадық.

Қазақ билері — бірлік, ынтымаққа шақыратын шешімдерді, даулы істерді бітімге келтіретін шешімдерді және айып салатын шешімдерді ұстанған.

Бірлікке ынтымаққа шақыратын шешімдердің бірі — Үш жүздің билері Ордабасыға жиналып, елді жоңғар басқыншылығына қарсы топтасуға шақыру болды. Нәтижесінде ата жауын талқандап, өзінің ұлттық тұтастығын сақтап қалды.

Бітімге келтіретін шешімдер үлкенді-кішілі бола берген. Ол, әсіресе, ел арасындағы, жеке адамдар арасындағы дау-жанжалдарды реттеуге, рухани кінәсін жоюға бағытталған. Осындай билік шешімдердің бірі ретінде Ырғыз өңірінде ертеректе болған оқиғаны мысалға келтіре кеткен артық емес шығар.

Ырғыз өңіріндегі бір көрнекті ел азаматына берілген аста атшаптырылып, үлкен бәйге жарияланыпты. Осы астың басқарылуы мен тәртібін сақтау ретін Самырат деген ел басқарушысы, үлкен бедел иесі өз қолына алыпты. Бәйге аттары қарақшыға жақындай бергенде біреулері тәртіп бұзып,

аттың алдынан көтермеге шықса керек. Сол көтермешілерді тәртіптеу барысында Самыраттың қамшысы бір ақсақалға тиеді. Жұртшылық Самыратқа барынша ренжіп қалады. Ас тарқағаннан кейін бірсыпыра ел азаматтары Самыратқа келіп, пәленше ақсақалдан кешірім сұрауын өтінеді. Алайда ол кешірім сұрамаған.

Самыраттың осы қылығын естіп, бір күні оған осы өңірдің билерінің бірі Келаман деген кісі келіпті. Ас-суланып болғасын Самырат Келаманның шаруасын сұрапты. Сонда ол: "Мен саған келдім, Сәке! Халық пәленше шалдың таяқ жегеніне ренжімейді, Самыраттың таяғы тигеніне ренжиді. Сені халқыңмен бітістірейін деп келдім, халықтан кешірім сұрауың керек" дегенді айтыпты. Келаманның "халық" деген сөзінен сасып қалған Самырат "Солай ма, Келеке, жаңылсам, қайттым" депті. Кейін халықтың бір жиынында Самырат халықтан кешірім сұрап, халықпен бітискен. Міне, осылай Келаман бидің бітім билігі іске асқан екен.

Айып салатын шешімдерде билер кінәліге айып салып, соны орындаттырған. Айып түрлері аз емес. Соның біріне тоқталайық. Бірде бір ауылдың жесірін екінші ауыл жігіті алып қашыпты. Содан екі ауыл жігіттері арасында шатақ шығып, арты төбелеске ұласыпты. Жесір иелері жесірін қайтарып, қарсы жақтың адамдарын сабап тастаса керек. Біреуінің басы жарылып, біреуінің қолы сынып, биге жүгініпті. Би жесірді алып қашқан жаққа: "Айыбына ат мінгізіп, үстіне шапан жабасың. Бас жарылса берік ішінде, қол сынса жең ішінде, сендер жесірін алып қашпасаңдар төбелес болар ма еді" депті. Ара ағайындар әділ билік болды деп, биге ризалық білдірген екен.

Сондықтан да Қазақ халқында билер құрметті тұлға болған. Олардың даналық сөздері — ата мұрамыз, алтын қазынамыз. Шешендік сөздер өнегесін бойымызға дарытып, тәлімімізге нәр етіп пайдалансақ, қандай ғанибет.

Әдебиеттер:

1. Дау шешеді дана сөз. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – 49 б.
2. История отечественного государства и права. Ч. 1.— Москва: МГУ, 1992.— 197 б.
3. Юшков С.В. История государства и права.— Москва: Прогресс, 1948.-167 б.
4. Аполлова Н.Г. Присоединение Казахстана к России в 30-х годах XVIII века.- Алма-Ата: Наука, 1948.- 103 с.
5. Вяткин М. Батыр Сырым. — Алматы: Санат, 1998. – 33 б.
6. Қазақ Совет Энциклопедиясы. 2-том,— Алматы, 1973. -328 б.
7. Усеров Н. Исследование правого памятника "Жеті Жарғы"// Канд. Дисс- Алматы: Жеті жарғы, 1976.- 66 с.
8. Сөзақбаев С. "Тәуке хан және Жеті Жарғы". – Алматы: Санат, 1994. 10 б.
9. Культелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов.- Алма-Ата: Изд. АН ҚазССР, 1955. 51-52б
10. Т. Журтбаев. "Дулыға".- Алматы: Жалын, 1994.- 218 б.
11. К. Назыханов. Дала Демократиясы // Ақиқат. № 10 -1995.- 32б.
12. Гумилев Л.Н. Хундар. – Алматы: Қазақстан, 1998.- 201б.

УДК 334,021(574)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: МИРОВОЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Абдрахманова А.Д. – магистр экономики, преподаватель кафедры экономики Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова

В статье рассмотрен мировой опыт инновационного развития стран через развитие малого и среднего бизнеса; свидетельства об эффективном использовании возможностей сектора МП в выполнении государственных и муниципальных заказов; опыт финансово-кредитной поддержки малого бизнеса со стороны государства через прямые и гарантированные займы. Особая помощь оказывается компаниям, работающим в сфере высоких технологий, и фирмам, способствующим повышению энергоэффективности экономики страны. Также рассматривается возможность использования отдельных моментов организации и государственного поддержки малого и среднего бизнеса.

Ключевые слова: финансовая поддержка, кредитование, малый и средний бизнес, предпринимательство.

Малые и средние предпринимательства способствуют росту конкурентоспособности экономики. В Казахстане развитие предпринимательства является одним из самых приоритетных направлений экономической политики государства. И хотя показатели развития предпринимательства в Казахстане существенно отличаются от аналогичных показателей развитых стран мира, на сегодняшний день малый и средний бизнес сумел занять соответствующую нишу в экономике государства. Доля МП в общей численности занятых в Казахстане составила 7%, а в развитых странах достигает 50-70% (Великобритания - 52%, США - 53, Германия – 69 и Италия - 73%). Очень низка доля МП в ВВП: в Казахстане - 20-30%, тогда как в развитых странах 50-60%.

Малый бизнес в мировой экономике развивается быстрыми темпами благодаря всесторонней государственной поддержке. Государство призвано создать такой правовой и экономический климат, который позволит малому бизнесу не только удержаться на плаву, но и расти и набирать силу.

Опыт многих стран свидетельствует об эффективном использовании возможностей сектора МП в выполнении государственных и муниципальных заказов. Кроме того, существует система субконтракции - возможности размещения определенной части заказов в МП. Проводится официальная сертификация предприятий, способных выполнить госзаказы, и составляются реестры таких предприятий.

Распределение госзаказов производится на конкурсной основе. Более того, ни одна компания не сможет получить госзаказ, не привлекая процесс госзакупок малый бизнес. Так, в некоторых странах ЕС местным поставщикам и подрядчикам при госзакупках предоставляются различного рода преференции 5-10%.

В США существует квота, согласно которой 20% госзаказа должны быть распределены среди МП. В Японии существует закон, обязывающий предприятия, получающие заказы с финансированием из бюджета, часть заказов передавать сектору МСБ. В итоге это увеличило долю сектора МСБ в госзаказах до уровня 70%. Казахстанские МП также могут рассчитывать на получение доли госзаказов. Для этого необходимо создать в нашей стране четко работающую систему размещения госзаказов в секторе МП.

Серьезной проблемой инновационных предприятий сектора МП является защита прав интеллектуальной собственности. В условиях наших стран целесообразно создать экспертный совет, наделенный правом давать заключения о целесообразности финансирования затрат на патентование инновационных разработок МП и сертификацию новых продуктов в других странах.

В Великобритании налоговое стимулирование играет существенную роль в поддержке высокотехнологических отраслей. Так, для стартующих высокотехнологических компаний налог на прибыль снижен с 20 до 1%, а потолок необлагаемых налогом инвестиций был поднят до 50%.

Одной из основ успешных рыночных реформ в Венгрии является государственная политика развития МСП. Государственный бюджет Венгрии включает расходы на поддержку МСП, с указанием конкретных программ и форм поддержки. Венгерские предприниматели могут рассчитывать на целевые бюджетные субсидии и на значительные налоговые льготы.

Во многих странах проявилась общая закономерность, связанная с наиболее успешным развитием сообществ МСП, сгруппировавшихся вокруг лидирующих фирм на основе производственно-технологических, научно-технологических и коммерческих связей-кластеры. Эффективность МП оценивается с позиции успешности кластера.

Используется опыт развитых стран в плане финансирования деятельности МСБ представителями крупного бизнеса или физическими лицами (бизнес-ангелы). Для бизнес-ангелов существуют льготы по подоходному налогу, льготы по налогу на прирост капитала, льготы по налогу на дивиденды, налоговые доходы по индивидуальным подоходным налогам. В Сингапуре агентством "Spring" разработана программа, мотивирующая бизнес-ангелов, путем компенсации до 50% налоговых затрат, понесенных им в результате инвестирования старт-ап компании [1].

Мировой опыт инновационного развития стран можно подразделить на: европейско-американскую и азиатскую модели. Первая включает новые открытия и разработки, накопленные в результате исследований (США, Швейцария, Германия, Финляндия), ей свойственна развитая рыночная система. Азиатская основана на ускоренной модернизации за счет заимствования технологий и их совершенствования (Япония, Южная Корея, Сингапур, КНР).

Наиболее эффективная инновационная система у США. США оперлись на триаду: исследования, кооперация и интеллектуальная собственность. США создали специальное агентство, для развития предпринимательства - Администрация малого бизнеса (АМБ), которое взаимодействует с Центрами развития предпринимательства (ЦРП).

Такие центры создаются с университетами, а иногда с администрацией штата. АМБ финансирует 50%, а остальные 50% покрываются принимающей стороной. ЦРП направлена на поддержку малого бизнеса и предполагает обучение, консалтинг, техническую помощь, содействие в помощи финансирования, подготовке документов для участия в госзакупках, решение общих проблем малого бизнеса. При этом ЦРП не получает прямой прибыли, они нацелены на получение налогов от малого бизнеса и создания новых рабочих мест.

Согласно статистике АМБ 1 доллар инвестиций в ЦРП приносит прибыль от 2 до 19 долларов. Кроме того, из 5 субъектов МБ, получивших обучение и консалтинг в ЦРП, 4 из них сохраняют свой бизнес на протяжении первых 5 лет, тогда как из 5 начавших самостоятельно только 1 удается просуществовать 5 лет. Согласно американскому законодательству, к категории МСБ относятся хозяйственные субъекты с персоналом не более 500 человек.

Все малые и средние предприятия подразделяются на: микропредприятия - работники до 20 человек, малые предприятия - от 20 до 100, средние - от 100 до 499. В настоящее время в США насчитывается около 7 млн предприятий с рабочими менее 20 человек, из них 6 млн с менее 20. Ежегодно регистрируется 600 тыс малых предприятий, и ликвидируются около 500 тыс. Поняв, что в другой сфере их дела пойдут лучше, они сворачивают старый и открывают новый бизнес. Американцы адаптивны и умеют перестраиваться, и, возможно, этот психологический фактор определяет источник живучести всего американского бизнеса [2].

Главное в опыте США заключается в том, что государство активно берет под свою опеку накопленный потенциал и превращает его в рыночный товар повышения на этой основе конкурентоспособности национальной экономики. Эта политика дополняется инновационной стратегией. Важнейшим элементом опыта является предварительная юридическая подготовка к внедрению информационных технологий.

Теперь поговорим об одном из лидеров ЕС-Германии. Германия обеспечивает 26,4% поступлений в бюджет Союза, по объему ВВП занимает 1 место в ЕС. По большинству инновационных показателей Германия находится среди самых экономически и инновационно эффективных стран мира. Ее технология проявляется в широком распространении инноваций, прежде всего, в малом и среднем бизнесе. МСБ в Германии называют «средним сословием» (Mittelstand), давно стал одним из основных приоритетов экономической политики.

В ФРГ понимают: чем больше на рынке коммерческих структур, тем здоровее конкуренция, что служит центральным элементом экономического порядка страны. Кроме того, предприимчивые люди создают рабочие места - и для себя, и для других. Для малых и средних предпринимателей министерство экономики ФРГ создало интернет-портал, на котором можно, и получить информацию о ведении дела, также можно бесплатно скачать программное обеспечение, которое поможет составить бизнес-план, наладить бухгалтер, оформить документы, получить разрешения и налоговые номера.

В Германии приоритет отдается самостоятельности предприятий, а не государственной поддержке. Государство не вправе сдерживать изменения рыночных условий. Вследствие этого неэффективные предприятия и отрасли, которые не в состоянии адаптироваться к изменениям, должны уйти с рынка. Государство также не вправе защищать от конкуренции.

Государственная поддержка включает в себя более 500 программ федерального и регионального значения, содействующих инвестиционной активности. Содействие выражается в предоставлении технологий и соответствующей экономической информации, а также финансировании из госбюджета экономических и технических консультаций и мероприятий по обучению и повышению квалификации сотрудников и руководителей МСП [2].

В Германии оказывается помощь в формировании начального капитала предприятия при долгосрочных вложениях, например, в расширение, преобразование, модернизацию производства. Особая помощь оказывается компаниям, работающим в сфере высоких технологий, и фирмам, способ-

ствующим повышению энергоэффективности экономики страны. Таким образом, компании могут подготавливаться к росту цен на энергоносители и запросам в области защиты окружающей среды. Германия делает ставку на сокращение импорта энергоносителей. И поэтому государственные банки, призванные поддержать бизнес, присоединяются к реализации этой задачи.

Один из важных направлений государственного регулирования инновационных процессов является налоговое стимулирование инновационной деятельности. Основные меры налогового стимулирования:

- налоговое стимулирование в связи с исследованиями и разработками;
- налоговые каникулы;
- стимулы для венчурного капитала;
- налоговые льготы по операциям с объектами интеллектуальной собственности;
- налоговые скидки;
- уменьшение налоговой нагрузки в МСБ.

При применении налоговых каникул первые 3 года после первого года получения прибыли происходит 100% освобождение от промыслового и подоходного налога.

В настоящее время применяется 3 типа налоговых скидок на ИП: вычет из налогооблагаемой базы расходов на ИП для МСБ-175%, для крупных компаний- 130%, для малых компаний - прямое возмещение затрат [3].

В Германии важное значение имеет оказываемая МСП финансовая помощь (вводятся налоговые льготы, освобождающие, например, от уплаты подоходного налога). Выделяют следующие разновидности прямой помощи:

- государственные инвестиционные надбавки/субсидии (редко предоставляются на условиях возвратности, надбавки не подлежат налогообложению, а субсидии облагаются налогом);
- льготное кредитование.

Льготные кредиты часто называют скрытой финансовой помощью, так как ее сумма представляет разницу между рыночной и льготной кредитными ставками (кредитная субсидия). Льготное кредитование составляет 3-10% суммы кредита. Льготные условия кредитования подразумевают:

- низкую процентную ставку (на весь срок кредитования);
- длительный период кредитования (часто 10 лет, на 2 года освобождается от выплат);
- возможность возврата взятых сумм в любое время;
- доленое финансирование.

Активно растет число микрокредитов (в Германии до 25 тыс евро, в обычном банке под ставку до 20%, а в земельных 4-6%) [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что поддержка МСБ в Германии заключается в снижении налоговой нагрузке, установления скидок, использования кредитов с выгодными условиями. Значительное снижение налоговой нагрузки на МСБ проявляется в уменьшении индивидуального подоходного налога.

В настоящее время для казахстанских фирм и компаний, относящихся к малому и среднему бизнесу, остро стоит задача изыскания инвестиционных средств и своевременное вложение их в инвестиционные проекты для получения положительных результатов в будущем, что будет способствовать росту и укреплению позиций этих фирм и компаний.

При этом важное значение имеют качественно разработанные инвестиционные проекты, которые впоследствии подвергаются профессиональной оценке со стороны коммерческих банков для их кредитования [1, с.14]. Актуальностью выбранной мной темы является кредитование малого и среднего бизнеса и его роль в масштабах экономики страны в целом.

Таким образом, целью моей работы является разработка теоретико-методологической базы государственной поддержки, развития малого и среднего бизнеса. Исходя из данной цели, поставлены следующие основные задачи:

- 1) характеристика государственного регулирования экономики Казахстана;
- 2) разработка схемы комплексной организации финансовой поддержки малого и среднего бизнеса.

Малый и средний бизнес в экономике очень значим. Рыночная экономика без малого и среднего бизнеса не в состоянии ни функционировать, ни развиваться. Малый и средний бизнес в рыночной экономике – ведущий сектор, определяющий темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта; во всех развитых странах на долю малого бизнеса приходится 60-70% ВВП. Поэтому большинство развитых государств предпочитает деятельность малого бизнеса (рисунки 1).

Ежегодно за счет малого бизнеса создается 2/3 рабочих мест:

- 1) в странах ЕС в малом бизнесе занято около 50% всего занятого населения;
- 2) в США в малом бизнесе занято более 53% всего занятого населения;
- 3) в Японии в малом бизнесе занято 72% всего занятого населения.

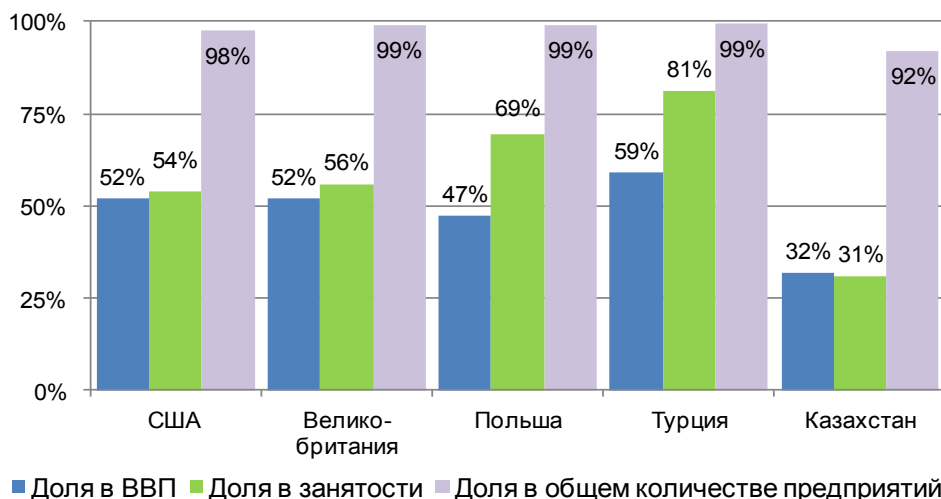


Рисунок 1. Сравнение сектора МСБ другими странами

Все эти и многие другие свойства малого и среднего бизнеса делают его развитие существенным фактором и составной частью реформирования экономики Казахстана (рисунок 2).

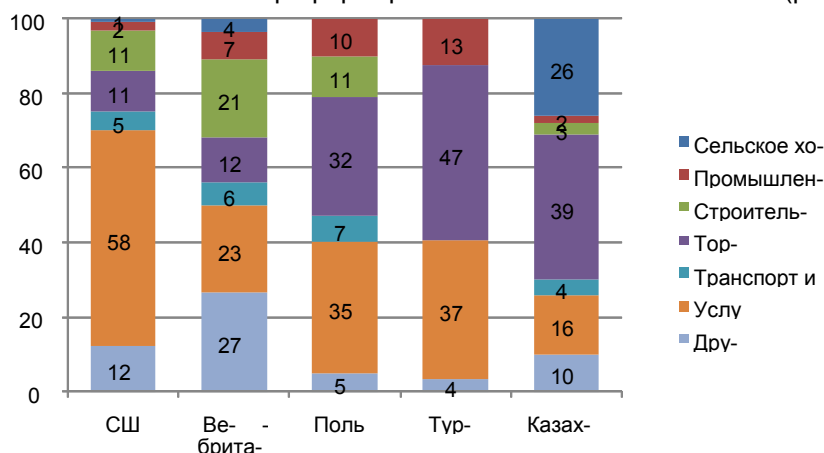


Рисунок 2. Социальное значение МСБ и мировой опыт государственной поддержки предпринимательства

Административные и налоговые барьеры по-прежнему остаются главными препятствиями на пути развития предпринимательства. На сегодняшний день малый и средний бизнес так и не смог стать стабильной основой бюджета. Массивную часть в госбюджете занимают налоги от крупных предприятий - менее 1% от общего числа действующих налогоплательщиков платят более половины налоговых поступлений. Убыточны порядка 60% отчитавшихся плательщиков. Количество фактических плательщиков в разы меньше зарегистрированных [3].

На начало 2010г. в Республике Казахстан было зарегистрировано 203143 предприятия малого бизнеса, из которых 116138-действующих, активных же - 58480 (или 50,4% от числа действующих). Различные административные барьеры в сфере лицензирования, аккредитации, сертификации, проверок, а также других областях взаимодействия государства и бизнеса во многом обуславливают невысокий уровень развития предпринимательства.

За последние 10 лет не изменилась и отраслевая структура малого бизнеса - более 40% занимают торговлей, а число предприятий малого и среднего бизнеса (МСП), занятых в промышленности, снизилось с 13 до 10%; высоким остается уровень самозанятости населения. Несмотря на административную реформу, введения моратория на проверки и создание специального органа при Правительстве, административная нагрузка на предпринимателей не снизилась. Как и в случае с реализацией госпрограмм, эта правительственная мера, ожидаемых результатов не принесла. Проблемы, препятствующие развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане, отличаются своей комплексностью и не могут быть решены в короткие сроки. Современное состояние развития МСБ диктует необходимость пересмотра стратегии его государственной поддержки [4].

К основным проблемам, сдерживающим развитие МСБ в Казахстане можно отнести:

- недостаточная развитость инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- слабая дисциплина по исполнению действующего законодательства на местном уровне;
- чрезвычайная усложненность систем налогообложения и налоговых проверок;
- ограниченность доступа к кредитам на приобретение основных и пополнение оборотных средств;

- сложность процедуры приобретения незадействованных производственных помещений, находящихся в коммунальной собственности, субъектами малого предпринимательства, занятыми в реальном секторе экономики и крайне высокая арендная плата.

Заслуживает внимания опыт финансово-кредитной поддержки малого бизнеса со стороны государства через прямые и гарантированные займы. Прямые займы выдаются небольшим фирмам на определенный срок под более низкие процентные ставки, чем кредит на частном рынке ссудного капитала. Гарантированные займы дают кредиторам государственные гарантии до 90% заемного капитала. Таким образом, государство старается заинтересовать частные банки, торговые и промышленные корпорации, страховые компании, пенсионные фонды в предоставлении капитала мелким фирмам. Имеются и другие формы государственной поддержки:

- обеспечение малых предприятий госзаказом (если возникает такая необходимость);
- предоставление особых льгот предприятиям, создаваемым в отсталых областях со слабо развитой промышленностью, и др. [2, с.119].

Исходя из всего выше перечисленного, можно сделать вывод о том, что малый и средний бизнес нуждается в постоянной поддержке государства. Именно он придает смешанной экономике гибкость, мобилизует крупные финансовые и производственные ресурсы населения, несет в себе мощный антимонопольный заряд, служит серьезным фактором структурной перестройки, во многом решает проблему занятости.

Трудно переоценить значимость развития малого бизнеса для нашей страны, где оно способно коренным образом и без существенных капитальных вложений расширить производство многих потребительских товаров и услуг (в первую очередь, для беднейших слоев, составляющих большинство населения) с использованием местных источников сырья, решить проблему занятости и ускорить научно-технический прогресс.

В заключении отметим тот опыт, который можно применить в Казахстане - это то, что основным требованием к организации государственной поддержки МП являются недопустимость концентрации в распоряжении одного всех направляемых на эти цели ресурсов, а также необходимость выделения приоритетных интересов направлений МИП и создания льготных условий.

Литература:

1. Капитал. Инвестиции. Технологии. – 2011. - №2. – С.14
2. Аникин Ю.П. Организация и управление малым бизнесом. – 2013. – С.234
3. <http://www.stat.kz/Pages/default.aspx>
4. <http://www.nationalbank.kz/>

ББК 336.14

БЮДЖЕТАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР: МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Абжанова А.К. – қаржы магистрі, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, қаржы және банк ісі кафедрасы

Мақалада қазіргі беталысын қолдану есебімен бюджетаралық қатынастарының жүйесі қарастырылады, бірқатар қорытындылар шығаруға мүмкіншілік беретін бюджетаралық қатынастарды шешу жолдары мен мәселесіне шолу жасау бөлінген.

Негізгі сөздер: бюджет, бюджетаралық қатынастар, кіріс, шығын, субвенция, трансферт.

Жаңа бюджеттік тұжырымдамасында бюджеттік құқықтық қатынастарын реттеудің тұтастай жүйесі құрылған, бюджеттік жүйенің бірыңғай қағидаттары орнатылған, мұнай кірісін сақтау механизмі енгізілген, бюджетаралық қатынастар жүйесі орнатылған. Бюджетаралық қатынастар саясатының орташа мерзімдегі негізгі мақсаты мемлекеттік басқарудың барлық деңгейін жеткілікті ақшалай қаражаттарымен қамтамасыз ету болып табылады.

Бюджет кодексіне сәйкес бюджетаралық қатынастар трансферттер және бюджет несиесі арқылы, сонымен бірге облыстық және аудандық бюджет арасындағы кірісті бөлу мөлшерімен реттелінеді.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Сонымен қатар бюджеттік саясатының тұжырымдамасын жүзеге асыруда 2018 жылы жергілікті бюджеттің шығысының базасына ертеде республикалық бюджеттен ағымдағы мақсатты трансферттер есебінен қаржыландырылған тұрақты сипаттағы шығыстар енгізіледі деп қарастырылған, оның қатарында:

- жергілікті бюджет шығысының базасына жылыту маусымын өткізуге кеткен шығындарды енгізу сұрақтарын қарастыру;

- әлеуметтік инфрақұрылымының объектісін сақтау мен құрылыс, қаржыландыру, жергілікті бюджет есебінен салынған объектілерді ұстау, жергілікті бюджеттен жүзеге асырылуы мүмкін;

- шағын және орта кәсіпкерліктің субъектісінен корпоративтік табыс салығын облыс деңгейіне тапсыру сұрағын қарастыру.

Қазіргі уақытта жалпы сипатындағы трансферттер есебінің әдістемесін жетілдіру негізінде 2014-2016 жылдарына трансферттердің жалпы сипатындағы көлемі жөнінде Заң қабылданған және өңделген болатын.

Қаржы министрлігі жуық арадағы екі жыл ішінде қаражатты қайта бөлудегі қандай-да бір күрделі өзгерістерді тоспайды. Келесі екі жылда субвенцияның жалпы көлемі сомасының артуы кезінде алып тастаса төмендеуі мүмкін.

Республикалық бюджет шығысындағы трансферттер үлесі 2016 жылы қазіргі 14 % -дан 11%-ға азаяды. Тек бір облысқа - Оңтүстік Қазақстанға құйылымы көбейеді, оны бірнеше себептерімен түсіндіруге болады, ең бастысы оның ішіндегі – халықтың жоғары саны, әсіресе, ауылшаруашылығы, төменгі жан басына шаққандағы кірісі. Осындай көрсеткіштерге, ЖЕК халықтың жан басына шаққандағы (791мың теңге) ОҚО соңғы 16- шы орынды алады. Оңтүстік Қазақстан облысындағы бюджеттегі субвенция көлемі дәстүрлі түрінде 80% кем емес құрайды. ОҚО бір жолға жоғары ЖЕК халықтың жан басына шаққандағы үлесінен (817мың теңге) Жамбыл обласы алады, ол субвенция көлемі бойынша екінші орында. Алайда, осы өңірдің бюджетке құйылым сомасы, Алматы облысы сияқты тағы бір дәстүрлі реципиенті азаяды.

Қазақстан Республикасында бюджетаралық қатынастарын реттеу механизмі республикалық бюджетке негізгі салықтық түсімдерінің орталықтандырылуына әкелді, нәтижесінде 7 жыл ішінде республикалық бюджеттен алынатын трансферттер жергілікті бюджеттерімен салыстырғанда 4,3 есеге, жергілікті бюджетке салықтық және басқа да міндетті төлемдер 1,9 есеге көбейді, субвенциялық болып өнеркәсібі дамыған облыстар танылды.

Қазақстан Республикасының қазіргі бюджетаралық қатынастар жүйесі екі элементтерден тұрады: республикалық бюджеттің облыстық бюджетке және Астана мен Алматы қалаларының бюджеттеріне қатынасы, облыстық бюджеттің аудандық бюджетімен және облыстық бағынысындағы қала бюджетіне қатынасы.

Бюджет кодексінде республикалық бюджеттің облыстық бюджетімен республикалық мәніндегі қала бюджетімен қатынасы, астаналар трансферттермен және бюджет несиесімен, ал облыс бюджеті аудандық бюджетімен (облыс мәніндегі қалалар)- трансферттерімен, бюджет несиесімен және кірісті бөлу нормативімен реттелінеді деп көрсетілген.

Трансферттер жалпы сипатындағы трансферттерге, мақсатты ағымдағы трансферттерге, дамуға мақсатты трансферттерге бөлінеді.

Бюджетаралық қатынастарды реттеу нысанын анықтауда бюджеттің әр деңгейіндегі салықтық әлеуеттілігі, өңірдің объективтік бюджеттік мұқтажына баға берудің нәтижелері, бекітілген заттай нормалары есептеледі.

Кірісті бөлу нормативтері жеке табыс салығы және әлеуметтік салығы бойынша орташа мерзімді фискалды саясатына сәйкес орнатылады.

Сондықтан, республикада бюджетаралық қатынастарды реттеу келесідегідей жолымен жүзеге асырылады:

- бюджет түрлері бойынша шығын міндеттемелерін бөлу (республикалық бюджет, облыстық бюджет, республикалық бағыныстағы қала бюджеті және астана, аудан бюджеті);

- бюджет түрлері бойынша салықтар мен басқалай міндетті төлемдерді бекіту;

- облыстық және аудандық бюджеттер арасындағы жеке табыс салығы мен әлеуметтік салық нормативтерін бөлуді орнату (облыстық бағыныстағы қалалар);

- бюджеттік несиелерді беру.

Бүгінгі күні атап өткен жөн, бұл қолданыстағы бюджетаралық қатынастарды реттеу республикалық бюджеттерге қайда толығымен түсетін корпоративтік табыс салығы мен қосылған құнға салынатын салық, кедендік төлемдердің негізгі салықтық түсімдеріне орталықтандырылуына әкелді.

Бүгінде төлемнің осы үш түрі республикалық бюджеттің салықтық түсімінің 93% немесе мемлекеттік бюджеттің 70% құрайды.

Өз кезегінде, жергілікті бюджеттің негізгі кірісі болып жеке табыс салығы және әлеуметтік салық табылады, олардың жергілікті бюджетке салықтық түсімдерінің үлесі 70% құрайды.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Осы салықтардың салықтық базасы болып жалақы табылады. Жергілікті бюджеттің салықтық түсімінің меншікке салынатын салығының үлес салмағы 15%, қоршаған ортаға эмиссия үшін төлемдер 8% құрайды.

Бүгінгі күні жергілікті бюджеттің кірісіндегі салықтық түсімдері 40% кем емес, республикалық бюджеттен трансферттердің 60% құрайтынын атап өткен жөн.

Бюджетаралық қатынастарды реттеу мен ұйымдастырудың мәселелері бюджеттік үдерісінің барлық қатысушыларының мүддесін қамтамасыз ету қажеттілігімен анықталады.

Бюджеттік жүйе мемлекеттің қаржылық саясатын жүзеге асыруда маңызды рөл атқара, мақсаты оның экономикалық саясатымен негізделеді.

Ол үшін бюджет жүйесі арқылы мемлекеттік қаржылық реттеудің мәнін қайта бағалау күрделі, алайда қазіргі уақыттағы қаржылық ресурстарды қайта бөлу тәжірибесіндегі болып жатқан өзгерістерді есептеуге болмайды.

Осы қайта бөлу қаржылық нарық арқылы, олардың сұранысы мен ұсынысынан жүзеге асырылады. Сондықтан, нарықтық қатынасының мемлекеттік реттеудегі рөлі салықтық қаржылық санкциясы мен жеңілдіктер жүйесі арқылы күшеюі қажет.

Бюджет жүйесі және бюджетаралық қатынастарды реформалау жинақталған отандық және шетелдік тәжірибесін, бюджеттің даму беталысын бөліп көрсетуін, бюджеттік үдерісіндегі тәжірибеде оларды жүзеге асыруын, сонымен бірге бірінші кезекте, бюджет сферасындағы мәселелердің ең маңыздысын шешуге бағытталған іс-шараларды анықтауды талап етеді.

Бюджет жүйесінің қайта құрылымдау бағыты қолда бар жағдайларының іс-шараларын жүзеге асырудағы тез бейімделу талабының есебімен жүзеге асырылуы қажет.

Бюджет жүйесінің жаңа нысаны нарықтық экономиканың институты ретіндегі бюджетінің тәсіліне негізделеді, мемлекет бірлескен мұқтаждығын қанағаттандыруға, өндірістің қоғамдық игілігін қамтамасыз етеді (құқық қорғау және қорғаныс сипатындағы қызметтері, ғылым, мәдениет, мемлекеттік басқару бойынша қызметтер, білім беру және денсаулық сақтау).

Ол үшін нарықтық экономиканың бір шаруашылық субъектісінің қаржысы ретінде мемлекеттік қаржының жаңа нысаны қалыптасады.

Осы тәсіл бюджет жүйесіне деген қазіргі көзқарасты және оның экономикалық жүйесіндегі қызметін көрсетеді.

Экономикаға мемлекеттік ықпал ету құралының барлық жүйесіндегі бюджеттің реттеу рөлі артады.

Қазақстан Республикасындағы бюджет жүйесін реформалау саясатының негізгі мақсаты- мемлекеттік басқарудың барлық деңгейін жеткілікті қаражатымен оларға бекітілген мемлекеттік қызметін толыққұнды беру үшін қамтамасыз ету.

Қазіргі уақытта жергілікті өзін- өзі басқаруды жүзеге асыру және ұйымдастыру сұрағы бойынша бірқатар мәселелі сұрақтар туындайды.

Бәрімізге белгілі, әлемнің дамыған елдеріндегі өзін- өзі басқару бірнеше кезеңнен құрылды және осы үдерістің тарихи сипаты бар.

Қазақстанда өзін- өзі басқару тәсілдері өңделуде және нақты сұрағы біздің еліміздің заман талаптары мен болмысына сай келетін, жергілікті өзін- өзі басқару үлгісінің параметрлерін анықтауға тіркеледі.

Бюджетаралық қатынастарының мәселелері ертеден мемлекеттік органдарында, ғылыми ортада және ақпарат құралдарында қарастырылады.

Қазақстанда бюджетаралық қатынастарының жүйесін құру үшін жағдайы жоқ. Соңғы жылдардағы негізгі пікір таластар төменгі тұрған бюджет және облыстық деңгейіндегі аз дәрежесі және республикалық бюджет пен облыс бюджеті арасындағы бюджетаралық қатынастарын реттеуге негізделген(аудан және қала бюджеттері).

Бюджетаралық қатынастардың дәстүрлі шегінде жергілікті бюджеттің көлденең және тік теңгерімділігіне жету мақсатымен бюджеттік реттеуді жүзеге асыру арқылы бюджеттің жеке деңгейі арасындағы кірісті қайта бөлудегі сұрақтары қарастырылады.

Бүгінде мемлекет уәкілеттілігі мен қызметі толығымен және оның деңгейі арасындағы әр түрлі органдарының бір сол деңгейінде белгілі бір сипатқа ие, есебі мен функциясы әлеуметтік сфераға, экономикаға мемлекеттің анық және айқын емес араласуы көбейту күшіндегі ұлғайту беталысында болады.

Республикалық бюджеттен облыстық бюджетіне тапсырылатын жалпы сипаттағы трансферттер көлемі бюджет жөніндегі заңымен анықталады (яғни орталықта шешім қабылданады), облыстық бюджеттен төменгі бюджетке трансферттер тағдырын облыстық маслихат шешеді.

Сондықтан, республикалық бюджет төменгі бюджетке қатынасы бойынша анықтаушысы болып табылады, онда бюджетті бекітуге өңдеулер мерзімі айтылады.

Республикалық бюджет жөніндегі заңының жобасы үкіметке 15 маусымнан кешіктірілмей берілуі керек; облыстық бюджет жобалары, сонымен бірге Астана және Алматы қалаларының бюджеттері

жергілікті орындаушы органдарына 1 қазаннан кешіктірілмей; аудандық бюджетінің жобасы 15 қазанға дейін дайын болуы керек.

Сондықтан, барлық көрсеткіштер жоғары органдарына қойылады, ал төменгі органдары орталық жоспарына негізделеді.

Жалпы сипатындағы трансферттерінен басқа аймақтық бюджеттер мақсатты трансферттердің екі түрін ағымдағы және дамуға трансферттерін толықтырады.

Біріншісі егер нәтижесінде төменгі бюджет шығынының артып және кірісі төмендесе, сол немесе өзге де нормативтік құқықтық актілерін және заңдарын қабылдаудан бюджеттің шығынын жабады.

Дамуға мақсатты трансферттер жергілікті бюджеттік бағдарламаның дамуын қаржыландыруды қарастырады.

Облыс деңгейіндегі дамудың интеграцияланған бағдарламасы болып 2011–2015 жылдар мерзіміне облыстың даму бағдарламасы табылады.

Сонымен бірге, Қазақстанда көптеген мемлекеттік даму бағдарламасы қызмет атқарады. Оның ішіндегі ең танымалы «Қолжетімді баспана», ТКШ модернизациясы, көлік жолдарының құрылысы.

Онда нақты мақсатты трансферттерінің сомасы қарастырылған. Мысалы, облыстық бюджетке 2014 жылы ТКШ бағдарламасы бойынша кондоминиумның жалпы мүлігін жөндеуге 12 млрд теңге, «Қолжетімді баспана» бағдарламасы бойынша инженерлік коммуникациондық инфрақұрылымын дамытуға — 64,9 млрд теңге, транспорттық инфрақұрылымын дамытуға— 71 млрд теңге бағытталған болатын.

Егер қаржы Министрлігінің ақпараттарына жүгінсек, Қазақстан бойынша республикалық бюджетті және РБ мақсатты трансферттер алатын облыстар кемде кем.

Қазақстан Республикасының әрекет етіп жатқан заңдылықтарына сәйкес бюджеттік қатынастар мемлеттік басқару деңгейінің арасындағы уәкілеттілігі мен қызметін нақты шектеуге, бюджет арасындағы түсімдері мен шығыстарының бірыңғай бөлінуіне, сонымен қатар, бюджетаралық қатынастардың бірлігі мен айқындылығын анықтау әдістерінің негізделуімен анықталған.

Бюджетаралық қатынастарының мәселелері мен оларды шешу жолдарына шолу бірқатар қорытындылар жасауға мүмкіндік береді. Бұл салада бюджеттік қатынастарының барлық қатысушыларының күрделі экономикалық, әлеуметтік және саяси мүддесі шиеленіседі.

Осы арқылы бюджет саясатының құралдары мен қағидаттарын анықтаушы көпфакторлы мақсатты қойылымдары анықталады.

Орталық, зерттеу институттарын тарту негізінде жаңа жүйе құру қажет, олар өңірдегі инвестициялық жобаларды жүзеге асыруға бағытталған бюджет қаражатын тиімді пайдалануын арттыру мен өңірдің әлеуметтік теңгерімсіздік мәселесін шешуге ықпалын тигізеді.

Әдебиеттер:

1. Исахова А.С. «Межбюджетные отношения в современном Казахстане» //Вестник КазНУ.№ 3-С 88-95.
2. Джакирбаева Д.Т., Маркелова М.А. «Практика современных теоретических подходов к организации межбюджетных отношений» //Транзитная экономика.№ 2-С 4-10.
3. [<http://cipe.kz/articles/macroeconomics.html?id=36>]

УДК 334.72:005 (574)

НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ КОНТРОЛЛИНГА

Альменова Д.Е. - магистрант, специальность «Экономика», Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

Ладаненко Е.И. - к.э.н., зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита.

В данной работе рассмотрены сущность, цель и функции, субъекты и объекты контроллинга. Приведены основные факторы-предпосылки создания системы контроллинга, фазы внедрения контроллинга, плюсы и минусы создания службы контроллинга.

Ключевые слова: контроллинг, служба контроллинга.

Настоящее время сопряжено с глобальным кризисом, который не обошел стороной Казахстан. Как отметил Нурсултан А.Н. на встрече с бизнес-сообществом Казахстана, которая состоялась 20 августа 2015 года: «Предстоящие годы будут непростыми. Тяжелее, чем в предыдущие кризисы... Новые реалии, негативные тренды, которые мы сейчас переживаем – это совсем другое, охватывает все: и финансы, и особенно производителей, промышленность» [1].

В связи с непростой экономической ситуацией, как в экономике страны, так и мира в целом, возникает необходимость в использовании современных инструментов в управлении предприятием для обеспечения её результативности и доходности.

Контроллинг – это относительно новое явление в теории и практике современного управления, возникшее на стыке экономического анализа, планирования, управленческого учета и менеджмента [3, с.7].

Понятие контроллинг произошло от английского «to control» – контролировать, управлять [4, с.7]. В США и Великобритании в основном используется термин «управленческий учет» вместо контроллинг. В настоящее время нет общепринятого определения понятия контроллинга, но его нельзя отождествлять с контролем, так как контроль – проверка или наблюдение с целью проверки, из этого можно сделать вывод, что контроль направлен в прошлое, а контроллинг – направлен в будущее с целью обеспечить эффективную работу организации в течение длительного срока [3, с.10].

А.М. Карминский и С.Г. Фалько в определении контроллинга выделяют четыре составляющие:

1) философская составляющая проявляется в философии и образе мышления руководителей, направлена на эффективное использование ресурсов и развитие предприятия;

2) функциональная составляющая выражается в том, что контроллинг – это система информационно-аналитическая, методическая и инструментальная поддержка руководства в процессе управления, которая ориентирована на перспективу;

3) организационная составляющая заключается в том, что контроллинг – это структурный элемент предприятия, деятельность, которого регламентируется внутренними документами предприятия;

4) научная составляющая выражена в том, что контроллинг – это научная дисциплина. изучающая теорию измерения ресурсов, результатов производственно-хозяйственной деятельности и процессов [2, с.8].

Сущность контроллинга заключается в том, что – это комплексная система экономического управления предприятием, которая направлена на достижение целей организации, связанных с получением прибыли и повышение уровня конкурентоспособности.

Основной целью контроллинга является ориентация управленческого процесса на достижение всех целей, стоящих перед организацией. Для этого контроллинг обеспечивает выполнение следующих функций:

- координация управленческой деятельности по достижению целей предприятия;
- информационная и консультационная поддержка принятия управленческих решений;
- создание и обеспечение функционирования общей информационной системы управления предприятием;

- обеспечение рациональности управленческого процесса [5, с.8].

Основными субъектами, использования информации контроллинга являются высшее руководство и руководители среднего звена [2, с.9].

Объектами изучения контроллинга являются:

- Внешняя среда – ориентация управленческого процесса по избежанию рисков, связанных с внешней средой в долгосрочно-краткосрочной перспективе [2, с.75];

- Маркетинг и сбыт – информационная поддержка менеджмента по удовлетворению потребностей покупателей [2, с.83];

- Обеспечение ресурсами – контроль за экономичностью издержек снабжения, текущая оценка закупок и формирование системы материального снабжения ориентированный на рынок [2, с.88];

- Производство – управление производственными издержками [2, с.91];

- Логистика – текущий контроль за экономичностью процессов складирования и транспортирования материальных ресурсов [2, с.96];

- Финансы – управление и поддержка рентабельности и обеспечение ликвидности [2, с.98];

- Персонал – система внутрифирменного планирования и контроля в сфере персонала, формирующая основные положения по управлению персоналом [2, с.107];

- Инвестиции – достижение целей предприятия в области инвестиций [2, с.110];

- Инновационные процессы – ориентация нововведений на стратегические цели предприятия, определение взаимовлияния и координация по направлениям деятельности, сопряженным с инновационным направлением, информационная поддержка и контроль за ходом инновационных проектов [2, с.114].

Контроллинг организуется на предприятиях, где управление находится в кризисе либо хозяйственная деятельность не удовлетворяет современным требованиям и требованиям рынка.

Факторы - предпосылки для создания системы контроллинга:

- ухудшение (или худшие) экономические показатели в отрасли;

- появление или изменение целей в сложившихся условиях функционирования;

- устаревшие методы планирования, калькуляции и анализа, не удовлетворяющие руководство предприятия;

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

- отсутствие методик учета и анализа, несоответствие требованиям для отслеживания деятельности и принятия управленческих решений;

- дублирование или отсутствие некоторых функций, наличие конфликтных ситуаций при их выполнении [2, с.230].

Три основных правила, которые необходимо учитывать при внедрении контроллинга:

1. Следует начинать процесс при появлении первых слабых признаков возможных рисков, но не в период резкого снижения основных показателей деятельности предприятия;

2. Наличие достаточных финансовых и людских ресурсов, так внедрение контроллинга – это дорогостоящее мероприятие;

3. Психологическая готовность коллектива к нововведениям [2, с.232].

Если основные правила не нарушаются и руководство предприятия намерено внедрить контроллинг, то оно проходит следующие фазы внедрения:

1. Принятие решения[2, с.232];

2. «Вживание» контроллинга в текущую деятельность предприятия – фаза демонстрации действенности разработанных инструментов и убеждения руководства в необходимости внедрения их на практику [2, с.233];

3. Упрочнение позиций – получение признания контроллинга и распространения в подразделениях [2, с.234];

4. Рост значимости и объема функций контроллинга – фаза полного признания и статус равноправного партнера [2, с.235].

Следует обратить внимание на тот факт, что внедрение контроллинга не является автоматическим гарантом успеха предприятия, освобождая руководство от управления предприятием.

Создание службы контроллинга на предприятии имеет свои плюсы и минусы, прежде чем принимать решение о создании службы контроллинга необходимо внимательно рассмотреть и взвесить все «за» и «против».

«Плюсы» создания службы контроллинга:	«Минусы» создания службы контроллинга:
<ul style="list-style-type: none"> • появится конкретное лицо, с которого можно будет спросить за результаты работы и выполнение функций и задач контроллинга; • информация об уровне достижения поставленных целей в области экономики, финансов, персонала, клиентов, бизнес-процессов и т.д. будет сосредоточена в одном месте, что обеспечит оперативность ее получения и интерпретации; • можно быстрее добиться введения единых стандартов и правил планирования, контроля, учета, анализа и отчетности по подразделениям, что облегчит автоматизацию процесса управления; • планы всех подразделений будут лучше скоординированы, интегрированы и проверены на правдоподобность, если этим вопросом будет заниматься одна служба; • уменьшатся тенденции к изоляции функциональных подразделений, т.е. локальные оперативные цели подразделений будут теснее связаны со стратегическими целями предприятия. 	<ul style="list-style-type: none"> • придется изменять устоявшуюся организационную структуру управления и объяснять собственникам (сотрудникам), зачем это нужно; • возникнут проблемы с планово-экономическими и учетно-аналитическими подразделениями предприятия, у которых будут изъяты отдельные функции, а взамен потребуют выполнения дополнительных функций; • высока вероятность возникновения конфликта между руководством предприятия и руководителем службы контроллинга относительно реализуемости поставленных целей и оценки достигнутых результатов деятельности; • возникает угроза чрезмерного усиления влияния службы контроллинга на принятие решений руководством предприятия, что может вызвать недовольство в коллективе; • трудно найти специалистов из числа сотрудников предприятия, способных и готовых реализовывать функции и задачи контроллинга в их современной интерпретации.

Таблица 1. Плюсы и минусы создание службы контроллинга на предприятии

Если создание службы контроллинга с высокой степенью вероятности может привести к созданию нездоровой атмосферы в коллективе, конфликтам между подразделениями, и при этом у руководства предприятия нет твердой убежденности в правильности предпринимаемого шага, то в этой ситуации целесообразнее отказаться от идеи создания такой службы [6, с.5].

Необходимость внедрения контроллинга обусловлена тем, что в его основе лежат основополагающие принципы, которые призваны обеспечить успешное функционирование предприятия в долгосрочной перспективе следующим путем:

- Адаптация к внешним изменениям условий среды;

- Согласование оперативных планов со стратегическим планом развития организационной системы;
 - Координация и интеграция оперативных планов по бизнес – процессам;
 - Создание системы обеспечения менеджеров информацией для различных уровней управления в оптимальные промежутки времени;
 - Создание системы контроля над исполнением планов, корректировки их содержания и сроков их исполнения;
 - Адаптация организационной структуры управления предприятием в целях повышения ее гибкости и способности быстро реагировать на изменения внешней среды [2, с.7].
- Анализируя вышесказанное можно сказать, что внедряя контроллинг можно уменьшить последствия настоящего кризиса и быть подготовленными к последующим.

Литература:

1. Фоминских, О. Кризис в Казахстане продлится 2 года //О.Фоминских// Экономика «Капитал».- (<https://kapital.kz/economic/43115/krizis-v-kazahstane-prodlitsya-2-goda.html>)
2. Карминский, А.М. Контроллинг [Текст]: учебник /А.М. Карминский, С.Г. Фалько. – М.: Финансы и статистика, -2006.- 336с.
3. Попова, Л.В. Контроллинг [Текст]: учеб. пособие / Л.В. Попова, Р.Е. Исакова, Т.А. Головина. - М.: Дело и Сервис, 2003.- 192с.
4. Ташенова, С.Д. Контроллинг [Текст]: учеб. пособие / С.Д. Ташенова. - Алматы.: Экономика, 2007. -136 с.
5. Пономарева, Е. В. Контроллинг на предприятии [Текст]: учеб. пособие / Е. В. Пономарева. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2012. — 188 с.
6. Фалько, С. Польза контроллинга на предприятии // С. Фалько// электронный журнал: Управляем предприятием № 10 (10) ноябрь 2011). - (http://upr.ru/article/POLZA_KONTROLLINGA_DLYa_PREDPRIYaTIYa-1017)

УДК 338.2:338.12.4574

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ САЯСАТ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Ахметжанова Б.Қ. – А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті экономика кафедрасының аға оқытушысы

Қазақстандағы экономикалық саясат мәселесі, әлеуметтік және білім саласының нарықтық қатынастарға көшуге байланысты оның жаңа мазмұны мен құрылымы, әлеуметтік-экономикалық даму деңгейі қарастырылған.

Кілт сөздері: экономикалық саясат, экономикалық өсу, мемлекеттік қызмет, еңбекақы, инновация.

Қазақстан тәуелсіздік алған сәттен бастап экономикалық саясатты жүргізіп келеді, оның негізгі басымдықтары мыналар болып табылады: макроэкономикалық тұрақтылықты, әлеуметтік қолайлылық пен ел экономикасын жаңғыртуды қамтамасыз ету. Ел экономикасын дамытудың заманауи үрдістері оң құрылымдық және институционалдық өзгерістермен сипатталады.

2008-2010 жылдардағы әлемдік қаржы дағдарысы Қазақстандағы экономиканың өсу қарқынын баяулатты, алайда қабылданған дағдарысқа қарсы шешімдердің нәтижесінде елде макроэкономикалық және әлеуметтік тұрақтылық сақталуда.

"Әлемдік қаржы-экономикалық дағдарысы экономиканың өсу қарқынына ықпал етті, бірақ біздің дамуымызды тоқтатқан жоқ. Жинақталған экономикалық әлеует соңғы үш жылдың аса қиын дағдарыстық шайқасында бізге тұрақтылықты қамтамасыз етті. Өзгеріп отырған әлемде экономикалық саясатты жүргізу кезінде оза қимылдайтын, стандартты емес және жедел шаралар қабылдау қажет. Бұл үшін елдің ішіндегі сияқты әлемдегі ағымдағы экономикалық жағдайға тұрақты түрде мониторинг және талдау жүргізу керек.

Орталық экономикалық саясаттың түрлі аспектілері бойынша талдамалық зерттеулер жүргізу бойынша өз қызметтерін ұсынады, олардың арасында мыналар бар: экономикалық өсу факторларын талдау және салалар мен өңірлердің макроэкономикалық болжамдары, талдау және даму үрдістері, елдің әлеуметтік-экономикалық дамуының өзекті проблемаларын зерттеу, шағын және орта кәсіпкерлікті дамыту саласындағы мемлекеттік саясатты талдау, елдің бәсекеге қабілеттілігін көтеру бойынша ұсынымдар әзірлеу.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Қазақстан әлемдегі айтарлықтай тұрақты және үдемелі дамыған елдердің бірі болып табылады. Біз тұрақты экономикалық өсу жолымен одан әрі алға жылжи береміз. Соңғы жеті жылда Қазақстанда ЖІӨ өсу қарқыны орташа алғанда жылына 10 пайызды құрады. Халықтың жан басына шаққанда ЖІӨ деңгейі 2006 жылы 5200 АҚШ долларына жетіп, 2000 жылғы деңгейден 4 есе артты. Орташа мерзімді бағдарламаға сәйкес, Үкімет қызметінің стратегиялық мақсаты еліміз Президентінің маңызды бастамасын жүзеге асыру – әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына кіру болып табылады.

Осы ретте біз Үкіметте елдің бәсекеге қабілеттігі деңгейіне, экономиканың тиісті салаларының тәуекелдік бағасына ықпал ететін барлық факторларға жан-жақты талдау жасадық. Үкіметтің күш-жігері, бәрінен бұрын, өндірістің артуын ынталандыруға және экономиканың құрылымын жақсартуға бағытталғанын атап өткім келеді. Бұл қағидатты мәселе, өйткені, тек экономикалық қарым-қатынастар жүйесін реформалау арқылы біз мемлекеттің тұрақты жоғары бәсекеге қабілеттігін қамтамасыз етуіміз мүмкін.

Аталған сала бойынша Үкімет пен әкімдіктер жұмысының бірнеше бағыты бар. Бұл – мемлекеттік қызметті одан әрі реформалау: еңбекақы төлеу, мемлекеттік қызмет қозғамдамасы, олардың кәсіби дамуы және т. б.

Қазіргі заманғы кезеңдегі маңызды міндет мемлекеттік қызмет көрсетудің сапасын арттыру болып табылады:

- тұтынушыларға бағытталған, сондай-ақ оларды қанағаттандыратын қызмет деңгейін, мемлекеттік қызмет сапасы мен түрін анықтау үшін тұрақты түрде халықтың арасында сауалнама жүргізу;
- мемлекеттік қызметтің сапа стандартын әзірлеу және енгізу;
- тиісті ақпарат алу және арыз айту рәсімдері қызметіне халықтың толық қол жетімділігіне мүмкіндік жасау;

• халықтың арызының шешімін табуының тиімді жағдайларын қамтамасыз ету. [1,15б.]
Аталған блок аясында сондай-ақ «Электронды Үкімет» қалыптастыру жөнінде жұмыстар жүргізілуде. «Әлеуметтік жауапкершілік» өз мақсаты ретінде халықтың өмір сүру көрсеткішінің сапасы артуын, әлеуметтік шиеленісушілікті төмендетуді, мүлік дифференциясы тәуелділігін жоюды қарастырады. Осы блок бойынша жұмыс істеу сондай-ақ тұрғын үй құрылысы саласындағы белсенді мемлекеттік саясатты және халықтың әлеуметтік қорғалмаған тобына көмек көрсетуді күшейтуді көздейді. Мен тоқталып өтетін тағы бір маңызды мәселенің бірі – жинақтаушы зейнетақы жүйесін дамыту. Біз аталған салада көшбасшымыз және солай болып қала береміз, алайда мынадай проблемаларды шешуге тиіспіз: жинақтаушы зейнетақы қорларына жарнасын төлемейтін адамдардың едәуір бөлігі жоқ емес; инвестициялық қаржы үшін қаржылық инструменттер тізбесін кеңейту және т. б.

«Жаңа ұрпақ» - аталған блок өз мақсаты ретінде денсаулығы мықты, рухы күшті, шыныққан, еліміздің ұлттық кадрлар корпусын қалыптастыруға үлес қосатын жаңа ұрпақтың пайда болуы үшін күш-жігер жұмсауға жағдай туғызуды көздейді.

«Мемлекеттің технологиялық дамуы» - бұл кешенді шара іс жүзінде елімізде кезең ауысуының сапалы табалдырығынан өтуін табысты жүзеге асыруға жол ашады. Нақталып айтқанда, өнеркәсіптік және технологиялық артта қалушылықты жеңіп шығу, келешекте әлемдік саяси және экономикалық жүйеде сапалы да лайықты орын алу.

Әлемдік тәжірибе көрсеткендей, белгілі ғалымдар мен инженерлердің шығуы қоғам мен экономикада жүйелі өзгерістердің заңдық тұрғыдағы нәтижесі бола алады. Мысалы, инженерлік және экономикалық білім сапасының артуы есімдері әлемге белгілі экономистер Николай Кондратьев пен Василий Леонтьевтің, инженерлер Игорь Сикорский мен Николай Жуковтың танылуына мүмкіндіктер туғызды.

Инженерлік ой-сананың бұзып-жарып шығуы басқару теориясындағы әзірлемелермен қатар жүрді – Алексей Гастевтің еңбек қондырғысының мектебі, Тейлордың тереңдету теориясы «еңбек психологиясы», «ұйым теориясы» және басқа да осындай бірнеше бағыттардың пайда болуына ықпал етті.

Осының бәрі де экономикалық білімге өту кезеңінде «адам» капиталының мыңыздылығын тағы да бір рет айқындай түседі. Осы кезеңде білім беру ісі ерекше орын алады, қазақстандықтардың жаңа ұрпағы үшін сапалы білім берудегі педагогтердің рөлі артады.

Салалық білім – Қазақстан экономикасының серпінді негізі Мемлекет басшысының мұғалім мамандығының мәртебесі мен маңызын арттыру туралы тапсырмасына сәйкес «Білім туралы» Заңда педагогикалық қызметтің мәртебесін құқықтық реттеуге арналған жеке тарау енгізілді. Бұл педагогикалық қауымдастықтың үлкен ризашылығына ие болды. Сіздер білесіздер, еліміздің Президенті Н. Ә. Назарбаевтың тапсырмасына сәйкес, жоғары оқу орындарының профессорлық-оқытушылық құрамын қолдау мақсатында «Жоғары оқу орнының үздік оқытушысы» гранты белгіленді. Жыл сайын 2000 есе айлық есептік көрсеткіш көлемінде 200 грант беріліп отырады. Грант жоғары оқу орындарында қызмет ететін оқытушыларға конкурстық негізде, олардың кәсіби деңгейін арттыра түсу және оларға қолдау көрсету, ғылыми-педагогикалық біліктілігін одан әрі арттыру, шетелде тәжірибе жүргізуді қоса алғанда, ғылыми зерттеулер жүргізу мақсатында беріледі.

«Білім туралы» жаңа Заң аясында азаматтардың әлеуметтік кепілдіктері күшейтілді

*соғысқа қатысушыларға көрсетілетін жеңілдіктер бойынша теңестірілетін адамдар үшін жоғары оқу орындарына түсуге квота енгізілді;

* жоғары оқу орындарына оқу үшін төленген қаражат өзгертілмейді, егер ол біржолғы төленетін қаражат түрінде болған жағдайда. Сондай-ақ жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру саласында едәуір сапалық өзгерістер болды. Атап айтқанда, әлемдік тәжірибеде енгізілген мамандар даярлауда үш деңгейлік модель – бакалавр-магистр-доктор жүйесі енгізілді, бұл академиялық кредиттік жинақталған жүйеге негізделген. Бұл анағұрлым икемді білім беру бағдарламасын жүзеге асыруға мүмкіндік береді. [2,53б.] Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру деңгейінде енгізілген магистратура отандық магистуралық бағдарламаның беделін тиісінше көтеруге, олардың сапасын арттыруға мүмкіндік береді. Магистратураны бітірушілер басқару және жетекшілік қызметтер атқаруы мүмкін, топ-менеджерлер болып жұмыс істейтін болады. Докторантура бағдарламасына ендігі кезекте ғылыми компоненттермен қатар, білім беру компоненттері де енгізіледі. Бұл өзгертулер білім беру бағдарламасының мазмұнын, жоғары оқу орындарының оқытушыларының жұмыс формасы мен әдістемелерін қайта қараудың қажеттігінен туындады. PhD (доктор) даярлау жүйесі тиісті талаптарға сәйкес, шетел университеттерімен әріптес, докторлық бағдарлама саласын іске асыруда халықаралық танымға ие болған жетекші қазақстандық университеттер мен ғылыми ұйымдар базасында жүзеге асырылатын болады. Аталған бағдарлама теоретикалық әзірлік және ғылыми-зерттеулер қызметі арасында оңтайлы балансты қаттамасыз етуші және кредиттік оқыту технологиясы негізінде жүзеге асырылады. Әлемде университеттік білім беру биік мәртебе болып табылады. Сондықтан жоғары оқу орындарында оқыту және ғылыми қызметті ұйымдастыруға көзқарасты қайта қарастыруы тиіс. Әлемдік тәжірибеде білім беру, ғылыми және инновациялық қызметті жемісті жүзеге асырушы инновациялық университеттерді қалыптастыру процесі жүріп жатыр. Инновациялық университеттер біздің экономикамызға инновациялық сипат беретін интеллектуалды әлеуетті қалыптастыратын болады.

Инновациялық экономика, ең алдымен, негізінде ғылыми-техникалық прогресс пен инновациялық қызмет жататын, қалпына келтірілген өндірісті кеңейтудің интенсивтік түріне өтуді білдіреді. Нақты осы факторлар алдыңғы қатарлы әлемнің әлеуметтік-экономикалық жүйесінің бәсекелестік артықшылығын қамтамасыз ете алады.

Білім беру болашағы – Қазақстан экономикасының болашағы Әлемдік тәжірибе көрсеткендей, «экономикалық білімнің» маңызды бөлігі елімізде қоғамның айрықша интеллектуалдық байлығын қалыптастыру үшін мемлекет тарапынан жағдай туғызу болып табылады, болашақты жасайтын ондай адамдарды келешекте – «креативтік класс» деп атамақ. Білімді жастардың болуы және ғылыми өмірдің шоғырлануы, ерекше орта, жаңа білім мен технологияны әзірлеу мүмкіншілігі, инновация модасы мен өзін-өзі дамыту – осының бәрі мемлекеттің технологиялық серпінді жасау мүмкіндігінің маңызды көрсеткіштері. Үкімет отандық бизнеспен бірлесіп жұмыс істеуге дайын, ғылыми-зерттеу тәжірибелік-конструкторлық жұмыстағы корпорациялық инвестиция – бұл инвестиция Қазақстанның болашағы. Мұндай салымдар зерттеулердің нақты нәтижесіне қол жеткізіп қана қоймай, ерекше инновациялық ортаны қалыптастырады, творчестволық атмосфера мен үнемі ғылыми ізденісті тудырады. Әлемнің жетекші елдерінде мемлекеттің экономикалық дамуының белгілі рейтингісімен қатар назарға оның «креативтік индексі» қоса алынатыны кездейсоқ болмаса керек.

Бүгінде әлемдік «креативтік орталықтар» ретінде: Токио, Лондон, Нью-Йорк, Дублин, Сиэтл, Хельсинки, Стокгольм есептеледі. Қазақстан қалалары әлемнің «креативтік орталығы» қатарына кіруі тиіс, ал Астана – «креативтік класс» қалыптастыру локомотиві – экономикалық білімнің және әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына кіру үшін технологиялық серпіннің тірегі болуы тиіс. Қазақстан Республикасының Президенті «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» атты Жолдауында «біз бүкіл елімізде әлемдік стандарттар деңгейінде сапалы білім беру қызметіне қол жеткізуге тиіспіз» деп атап өтті. Бұл, алдымен, білім беру сапасын бағалау қағидаттары мен көзқарасты өзгеруді қажетсінеді. Осыған байланысты жоғары оқу орындарын аккредиттеудің халықаралық моделін енгізу, мемлекеттік аккредиттеуден қоғамдық-кәсібилікке көшу қарастырылуда. «Тілдің үштұғырлығы» бағдарламасы қазақстандық ғалымдардың әлемнің ғылыми коммуникациясына толыққанды мүше болуына, өздерінің еңбектерін ағылшын тілінде жариялануына жол ашып Қазақстан экономикасын әртараптандыру жаңа капитал түрін, жаңа құндылықтарды құру, экономикалық білімге азаматтардың қатысу формасын кеңейту үшін мүмкіндіктер туғызады.

Бүгінде еліміздің Президенті белгілеп берген мақсаттар мен міндеттерді жүзеге асыру үшін талап етілетін мамандық пен кәсіптердің қысқаша тізбесін беруге болады. Бұлар - басқарушылар, инженерлер, геологтар мен тау-кен инженерлері, экологтар, осы заманға материалдар мамандары, ғарыштық зерттеулер, логистика теориясы, IT-шешімі мен спутниктік технология бойынша мамандар.

Сонымен бірге, философтар, саясаттанушылар, этнологтар мен тарихшылар. Көліктік дәлізді дамыту, компьютерлік бағыттар, кабельдік желіні қалыптастыру, спутниктік байланыс, жаһандық экологиялық және мелиорациялық жобалар, энергетикалық кешенді жаңғырту – осының бәрі жоғары білімді осы заманғы мамандарды талап ететін Үкіметтің, мемлекеттік холдингтердің, қорлар мен корпорациялардың қызметінің салалары.

Президентіміз: «Таяудағы жылдар жаһандық сынақтардың уақыты болады. Әлемнің бүкіл архитектурасы өзгереді. Барлық елдер осы күрделі кезеңнен лайықты өте алмайды. Бұл шептен мықты мемлекеттер, жұдырықтай жұмылған халықтар ғана өтетін болады» - деп атап көрсетті. Қазақстан үшін экономикалық өсудің тиімділігі мен сапасы маңызды мәселе. Ұзақ мерзім бойы еліміздің экономикалық дамуының нәтижесі жалпы қоғамдық өнімнің сан жағынан өсу қарқындылығы арқылы бағаланып отырды. Кәсіпорындардың болуы мен дамуы іс жүзінде олардың өздерінің өнімдерін сатудан түскен табыстар есебінен шығындарын өтеу қабілетімен байланысты болмады. Бұл жағдай кәсіпорындардың іс-әрекеттерінің тиімділігіне тәуелсіз, қаржыландырудың тыс көзі және еңбек пен капиталдың шекті өнімділігімен байланыстырылған табыстарды бөлу жүйесінің болуымен дәлелденеді. Қорыта келе, Қазақстан Республикасының жүргізіп отырған экономикалық саясатының негізгі мақсаты – шет ел инвестициясының және ішкі жинақтың жоғары дейгейіндегі экономикалық ашықтығы негізінде экономикалық өсуге жету.

Әдебиеттер:

1. Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына 2005 жылғы жолдауы. - 49 б.
2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан – 2030. Алматы, 1998.- 248 б.

УДК 338.436.33(574)

АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДА КӘСІПКЕРЛІКТІ ДАМУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Батырбек Хадыс - докторант PhD, Қазтұтынуодағының Қарағанды экономикалық университеті

Ауыл шаруашылығы кластерлерін дамыту, және де қазіргі заманғы ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерді лизингтік жүйесі арқылы құрал-жабдықтармен арқылы жүреді қамтамасыз ету, көлік инфрақұрылымды дамыту, аграрлық ғылымды дамыту сияқты іс-шаралар ауыл шаруашылығының қарқынды дамуына әсерін тигізеді

Негізгі сөздер: ауыл шаруашылығы, кәсіпкерлікті реттеу, агроөнеркәсіп кешенді

Қазақстанның ауыл шаруашылық секторы үшін 2015 жыл өте пайдалы болды. Ауыл шаруашылығы министрінің түсіндіруінше, мемлекетіміздің фермерлерге көрсетілетін қаржылық қолдауы артығымен қамтамасыз етіліп, бөлінген 8,5% қаражат сомасы іс жүзінде 17%-ға айналатын мүмкіндігін сыйлап/«жеңіп», Дүниежүзілік сауда ұйымына кірді. Сонымен қатар, мемлекет субсидиялаудың жаңа тәсілдері арқылы кооперативтерді жандандырып, саланы тиімдірек етуге ниеттенуде.

«Ауыл шаруашылығын дамытудың жаңа кезеңі басталды» деді Елбасы Н.Ә. Назарбаев Қазақстан халқына арнаған дәстүрлі жолдауында. Ендігі жерде отандық ауыл шаруашылығы өнімдерінің бәсекеге қабілеттігін арттыру басты назарда болып, айрықша талаптар қойылатынын атап өткені бәрімізге мәлім.

Президент атап көрсеткендей таяудағы 7-8 жылдың ішінде біз әлемдік экономикаға бүкіл болмысымызбен ықпалдасуға тиіспіз. Мұнда аграрлық салаға да шешуші рөлдердің бірі жүктелетін болады. Сондықтан Қазақстанның ауыл шаруашылығы халықаралық стандарттарға қаншалықты сәйкес келетін болса, еліміздің жалпы әлемдік экономикадағы жағдайы соншалықты жақсара түспек[1].

Ауылдың әлеуметтік жағдайын, тұрғындардың тұрмысын түзеу үшін қатарынан үш жылды ауылға арнау елімізге үлкен өзгерістер әкелді. Ауылдық жерді дамыту ұғымы тек қана, ауыл шаруашылығын дамытудан әлдеқайда үлкен нәрсені көздейді. Бұл ауылдық қауымдастықты қамтитын бүкіл қатынастар кешенінің дамуы болып табылады. Демек, бүгінгі таңда ауылды жандандыру ауылдағы саяси, әлеуметтік әрі экономикалық байланыстарды қалпына келтірудің біртұтас құрамдас бөлігі ретінде қарастыруымызға болады.

Қазақстан Республикасы өзінің егемендігін, тәуелсіздігін алғаннан кейін, мемлекетте әсіресе өндірістерде, қызмет көрсетуде, ауыл шаруашылығында шағын және орта кәсіпкерлікті дамытуға мүмкіндік алды. Бірақта, алғашқы кезде олардың тарихи дамуы қоғамда сапалы жүргізілмеді. Ал, қазіргі кезде бұл кәсіпкерлер экономиканың жасаушы күші ретінде қалыптасып келеді.

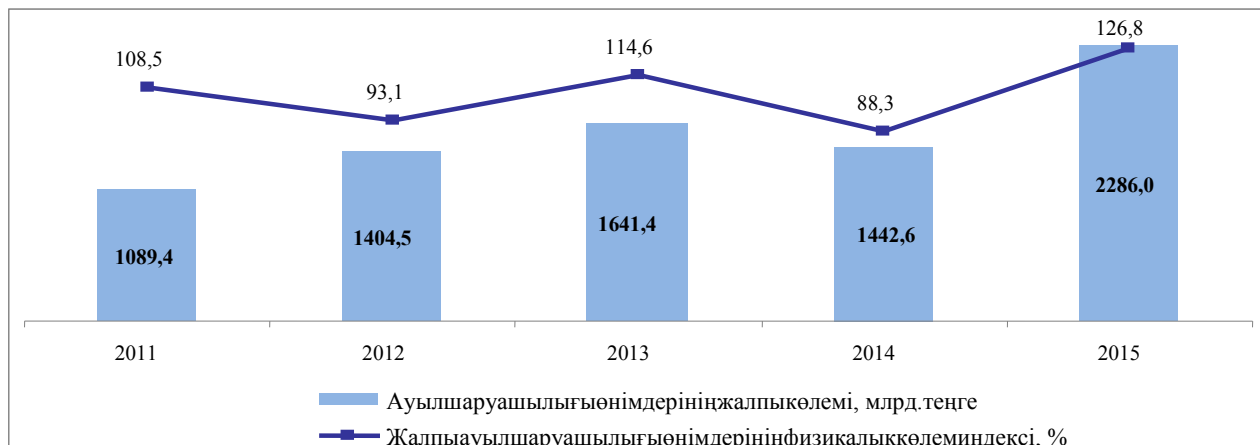
Ауыл шаруашылығын жоспарлау және материалдық-техникалық жабдықтау сала кәсіпорындарымен шаруашылық байланыстарды ұйымдастыру негізінде ұдайы өндіріс процесін жандандыруға мүмкіндік алады және олардың арасындағы қалыптасатын байланыстардың әрқайсысының өзіндік ерекшеліктерінің барлығын ескере білуі тиіс. Әрине, жалпы өндірістік және экономикалық қарым-қатынас жүйесінің өзгеруі алдымен меншік түрлеріне және олардың өзгеру қарқынына байланысты

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

екені белгілі. Нарық қатынасына өту барысында меншік түрлерінің жылдам қарқынымен өзгеруі, кәсіпкерлік-шаруашылық жүргізу үлгілерінің тез өзгеруіне себепкер болады.

Кәсіпкерлік барлық дүниежүзіндегі өмір сүріп келе жатқан адам баласына тән, іскерлік белсенділігі, қабілеті. Өйткені, адамдар өмір сүру үшін қызмет етуі керек. Сол арқылы өзінің өмір сүруіне керекті мәселелерді азық-түлік басқа да керекті заттарды қамтамасыз ете алады.

Қазіргі нарықтық қатынас жағдайын, ауыл шаруашылығы кәсіпкерлерді материалдық - техникалық құралдар мен жабдықтайтын өнеркәсіп салалары мен байланыстыратын делдалдар арқылы жүргізілуде. Оның себебі ауыл шаруашылық өндірісінің өзіндік ерекшелігіне байланысты. Ол, материалдық-техникалық жабдықтаудағы ұйымдастыруы мен жоспарлаудағы өзгешеліктері.



1 сурет – Ауылшаруашылығының жалпы өнімдерін өндіру көлемі

ҚР АӨК жалпы өнімінің көлемі ауыл шаруашылығы өнімдерінің 2010 жылғы 1089,4 млрд. теңгеден 2014 жылғы 2286 млрд. теңгеге дейінгі және қайта өңдеу өнімдерінің 2010 жылғы 490,8 млрд. теңгеден 2014 жылғы 828 млрд. теңгеге дейінгі өсуімен орнықты үрдісті көрсетті. Соңғы 5 жылда ауыл шаруашылығы өнімдерінің жалпы көлемінің орташа өсу қарқыны 20 %-ды, қайта өңдеу өнімдері 12,2 %-ды құрады[2].

АШК өзгешеліктердің бірі – ауыл шаруашылығында өндірістік кезеңнің жұмыс кезеңімен тура келмеуі. Мұнда өндірістік уақыт екі кезеңнен құралады: бірінші кезең - тікелей адам еңбегінің әсерімен жасалатын өндірістік процесс кезеңі, екіншісі - табиғи процестердің әсері мен жасалатын кезең. Осы процестер өндіріс нәтижесінде ауыл шаруашылығында, оның қоғамдық сипатына байланыссыз, ұдайы өндіріс табиғи процесі мен әрдайым бірігіп, тұтасып кетеді. Бұл жағдайлар ауыл шаруашылық өндірісі үшін маңызды экономикалық ерекшеліктер.

Ауыл шаруашылығындағы кәсіпкерлердің істерін (бизнесін) дамыту үшін мынандай ұсыныстар тұжырымдаймын:

1. Нарықтық қатынас жағдайында, кәсіпкерлік – күрделі және көп мағыналы мәселе. Ауыл шаруашылығындағы бұл жұмыс, агроөнеркәсіп кешенінің экономикасын дамыту үшін, жұмыскерлер мен жұмыс берушілер (кәсіпкерлер) арасындағы нақты қарым қатынастар жиынтығы және ол тікелей мемлекеттің, кәсіпорындардың ықпалында болады. Осыны ескере отырып, зерттеу барысында ауыл шаруашылық саласындағы кәсіпкерлікті қалыптастыру заңдылықтары және оның көп тармақты экономикадағы негізгі факторлары мен әдістемесі талданған.

2. Ауылшаруашылық саласындағы кәсіпкерлікті реттеу (жетілдіру) барысында дүние жүзіндегі экономикасы дамыған мемлекеттердің бағдарламалары мен үлгілері зерттеліп, олардың негізінде республикадағы, оның ішінде аймақтардағы ұтымды кәсіпкерлікті жетілдірудің мынандай бағыттарын ұсынуға болады:

– кәсіпкерлікті жетілдіруге бағытталған еңбек заңдарының тұрақтылығын негіздеу, ол үшін кәсіпкерлерден алынатын салық мөлшерін төмендету, ал кейбір кәсіпкерлерге салынатын салық мөлшері 0,1 пайыздан көтермеу және салық төлеуден толық босатуды қарау;

– республикадағы кәсіпкерлік қатынастарды дамыту, халықаралық еңбек ұйымының (ХЕҰ) қолдауымен, халықаралық стандартқа сәйкестігін қамтамасыз ету;

– мемлекеттік жұмыспен қамту қызметі керектігін жандандыру, халықты жұмыспен қамтудың мемлекеттік бағдарламаларын дамытуға айрықша назар аудару;

– кәсіпкерлік жұмысты дамыту үшін әлеуметтік әріптестік институттарын, олардың жүйесін тұжырымдау, әдістемелік, теориялық және тәжірибелік негіздерін құру;

– жұмыссыздарды әлеуметтік қорғауда белсенді шаралар қолдау негізінде, оларды тиімді бағалау қажет.

3. Ауыл шаруашылығында кәсіпкерлердің жұмысын реттеуді жетілдіру, ондағы жұмысшы – қызметкерлердің әлеуметтік жағдайларын қорғау үшін кәсіби жағынан оларды дайындау және қайта дайындау бағдарламаларын қабылдаудың қажеттілігі тууда. Сонымен бірге, кәсіпкерлікпен айналысатын тауар өндірушілердің тиімді жұмыс істеуіне мемлекет тарапынан қолдау жасау, кәсіпкерлікке мамандандыру, оған инвестиция тарту.

4. Ауыл шаруашылығында тауар өндірушілердің өнімдерін өңдеумен қайта өңдеудің кластерлік жүйесін қалыптастыру барысында, жаңа жұмыс орындарын ашудың мүмкіндіктерін қарастыру. Сонымен бірге, кәсіпкерлікті келешекте дамыту үшін ауыл шаруашылығындағы құрылымдарымен ұйымдардың қазіргі кезеңдегі өндірістік қуаттарын толық және тиімді пайдалану.

5. Агроөнеркәсіп кешенді реформалауда республикадағы ауыл шаруашылық саласындағы кәсіпкерлерге шаруашылық жүргізудің өз жолын таңдауға мүмкіндік беру. Меншік иелеріне экономикалық дербестілігін сақтай отырып, өзінің әлеуметтік-экономикалық мүдделерін қорғайтын ірі құрылымдарды (өндірістік кооперативтерді) ұйымдастыру. Интеграцияның мұндай жолы кәсіпкерлердің тиімді жұмыс істеуіне мүмкіндік жасайтынын дүние жүзіндегі экономикасы дамыған мемлекеттердің тәжірибесі көрсетіп отыр. Бүгінде әлемде жетпістен астам мемлекеттің, жүз жетпіс ұлттық одағын біріктіріп халықаралық кооперативтік альянсқа бірігіп алты жүз млн - нан аса кооперативтер жұмыс істеуде.

6. Ауыл шаруашылығындағы кәсіпкерлердің материалдық - техникалық жабдықтау жүйесін дамыту үшін:

– техника, энергетика және материалдық ресурстардың бағасының жоғары болуына байланысты, ауылдық тауар өндіруші кәсіпкерлердің төлем қабілетін көтеру үшін, ресурстар өндіруші салалардың қуаттылық деңгейін толық пайдалану мақсатында, лизинг негізінде қызмет көрсету заңын “Қаржы лизингі туралы”, заңын жетілдіру қажеттілігі туып отыр;

– өндіріс құрал - жабдықтар нарығында бәсекелестіктің болмауы жағдайында ресурс өндіруші сала кәсіпорындардың монополистік үстемдігін сақтауда. Осыны жою үшін, ресурс өндіретін кәсіпорындардың санын көбейту, сол арқылы өнеркәсіп өнімдері мен ауыл шаруашылық өнімдері арасындағы баға паритетін теңестіру;

– лизингке берілетін техникалардың пайызын кәсіпкерлер үшін төмендету және лизинг беру мерзімін ұлғайту;

– ауыл шаруашылығында тауар өндіруші кәсіпкерлерді мемлекет тарапынан техника жөнінде сараптамалық бағдарлама қабылдау, ол үшін біртұтас техникалық саясатты жүргізу.

Нарықтық қатынастардың даму жағдайында ауыл шаруашылығында маркетингті қолдану кешенді-мақсатты тәсілді пайдалану арқылы тұтынушылардың талаптарына бейімделудің икемді тактикалық саясатын жүргізуге, ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіру, дайындау, тасымалдау, қайта өңдеу, сақтау және өткізу секілді өндірістік- экономикалық байланыстарының сан алуан түрлерінің тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді. Қарастырылған факторлар желілік қарым-қатынастар жиынтығымен анықталады. Бұл үрдіс белгілі бір қағидаларды сақтау арқылы ауыл шаруашылығы саласында маркетингтік қызметті ұйымдастыруды жүзеге асыруда оның ілімдік және әдістемелік негіздерін құрайды.

Аграрлық-өнеркәсіп кешенінде маркетингті қолданудың мәні өндірісті өндірілген өнімге деген сұранысқа сәйкестендіру және өнімнің бәсеке қабілетілігін арттыру, кәсіпорынның ресурстарын мақсаттармен ұштастырудан, ал мақсаттарды-тұтынушылар талаптарымен байланыстырудан көрінеді[3].

Агроөнеркәсіп кешенінде маркетингтік қызметті жетілдіру бойынша жүргізілген зерттеулер бірқатар қорытындылар мен ұсыныстар жасауға мүмкіндік береді.

1. Аграрлық өнеркәсіп кешенінде маркетингті қолдануды жетілдіру нарықтық қатынастарды дамыту мен ауыл шаруашылық саласындағы оңтайлы мамандандуды орнықтырудың қажетті шарты болып табылады. Маркетинг нарықтағы ауыл шаруашылық өнімдері мен өзге де тауарларға деген сұраныс пен ұсынысты және олардың даму тенденцияларын зерттеу, АӨК-нің ұтымды құрылымын жасау және Қазақстанның жекелеген облыстары мен аймақтары арасында өнім айырбасын ынталандыру арқылы АӨК кәсіпорындарының мамандануын тереңдету мен дамыту үшін қажетті шарттарды қалыптастырады. Агрармаркетинг жөніндегі ғылыми көзқарастар мен тұжырымдамалар сараптамасына, зерттеулер нәтижесіне сүйене отырып, агрармаркетинг мәніне нарық субъектілерінің нарықтық және экономикалық өзара байланыстарын желілік қарым-қатынастар арқылы максималды түрде тиімді пайдалануға бағытталған қызметтің арнайы кешенді түрі ретінде қарастыру түсінігін береді. Бұл анықтамада аграрлық сферада маркетингті қолдану мәнділігі айқындалған.

2. Агроөнеркәсіп кешеніндегі маркетингтің ерекшеліктеріне ауыл шаруашылығы өндірісінің өзіне тән ерекшеліктерімен қатар, экономикалық аймақ ерекшеліктерінің ықпалы, аграрлық құрылымдарда маркетингтік қолдану спецификасына, ауыл шаруашылық өндірісінің барлық кезеңдерінде маркетингтің қолданысын есепке ала отырып баға берілді. Ауыл шаруашылығы өндірісінде маркетингті ұйымдастырудың өзіндік ерекшеліктеріне, біріншіден, ауыл шаруашылық өнімдерін өндірушілер ауыл шаруашылығы емес кәсіпорындарға қарағанда қысқа мерзімде де, ұзақ мерзімде де өз өнімдерін толық бақылай алмайды, сондықтан қажетті көлемде және ассортиментте тұтынушылар қажеттіліктері

мен мұқтаждықтарын қанағаттандыру үшін жылдам жеткізу, мақсатқа сай орау, сервистік және эстетикалық қызмет көрсету жұмыстарын жылдам ұйымдастыруы қажет. Екіншіден, ауыл шаруашылығында, басқа салалармен салыстырғанда тәуекел деңгейі мен белгісіздік дәрежесі жоғары болады, осыған байланысты маркетинг бойынша мамандар тұтынушылар сұранысын қанағаттандыру тенденциясын, нарықтық конъюнктураны және т.б. жақсы білуі тиіс. Үшінші ерекшелігі ауыл шаруашылығы өнімдерінің нарығы еркін бәсеке нарығы болып табылатындықтан, бұл нарықта көп мөлшерде тәуелсіз сатушылар жұмыс істейді және ауыл шаруашылық өнімдерінің өндірушілері жеке дара немесе топтаса отырып, бағаға оншалықты қатты әсер ете алмайды.

3. Агроөнеркәсіп кешенінде маркетингтің дамуы мен қазіргі таңдағы жағдайына талдау жасалып, маркетингті ұйымдастыруға және оның дамуына кедергі келтіріп отырған бірнеше факторлар анықталды. Агроөнеркәсіп субъектілері мен ақпараттық-кеңестік жүйе қатысушылардың өзара іс-қимыл тетіктерінің жетілдіру қажеттілігі ғылыми-тәжірибелік тұрғыдан негізделді. Аграрлық секторға ақпараттық-маркетингтік және консалтингтік қызмет көрсететін компаниялардың қызметтерін кеңейту және өңірлік желілерді дамыту үшін мемлекеттік қолдау шаралар аясында қолайлы жағдайларды құру және нарықтық қатынастарды реттеуде маркетингтік басқаруға бағытталуы тиіс.

4. Шетелдік тәжірибеде аграрлық секторды қолдау саясатының ерекшеліктерін анықтай отырып, біздің ойымызша агроөнеркәсіп кешенінде маркетинг қызметін жетілдіру мақсатында маркетингтік және кеңестік қызмет көрсетуші, сонымен қатар бәсекелік ортаны талдау, тиімді жарнама, жаңа өнімді нарыққа шығару стратегиясы, компанияның маркетингтік қызмет нәтижесін өлшеу және тауарды нарықта позициялау бойынша ұйымдардың дамыған желісін құру қажет. Ауыл шаруашылығы кәсіпорындарына және шаруа қожалықтарына даму стратегиясын қалыптастыру және қолдау сұрақтары бойынша көмек көрсетуші ақпараттық-кеңестік қызметтің қызметтер аясын кеңейту керек.

5. Тиімді аграрлық нарықты қалыптастыру процесінің басты бөлігі мемлекеттік деңгейден бастап, ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне дейінгі аралықты қамтитын АӨК-і деңгейінде және барлық сфера шеңберінде маркетингтік жүйенің болуы қажет. Бірақ өндірістік бөлімге ең жақын орналасқан, АӨК-нің әрбір сферасын өзара байланыстыратын және үйлестіруші аудандық бөлім болып табылады. Аудан-кәсіпорын деңгейінде маркетинг қызметін жетілдіру мақсатында аудан деңгейінде маркетингтік қызметті ұйымдастырудың логикалық моделі ұсынылған, мұнда барлық жүйе қызметін үйлестіріп отырушы орталық буынды аудандық маркетингтік орталық атқарады.

6. Аграрлық шаруашылықтарда маркетинг қызметін ұйымдастыру, өндіру және маркетинг бөлімі қызметінің тиімділігін бағалау бойынша әдістемелер ұсынылды. Ауыл шаруашылық кәсіпорындарында негізінен жалпы әдістемелік, ұйымдастырушылық және тәжірибелік жағынан жобалық матрицалық түрде құрылған маркетингтік қызметті ұйымдастыру құрылымы қолайлы да, ыңғайлы болады. Матрицалық құрылымды қалыптастыруды екі түрлі бағыттағы критерийге өнім түрі және маркетинг функциясы бойынша ұйымдастыру тиімді болып табылады. Бұл жағдайда маркетингтік қызметпен ауыл шаруашылығы өндірісінен арнайы білімге ие шаруашылықтың бас мамандары айналысады. Бұл өз кезегінде кәсіпорынның кадрларын және олардың іскерлігін икемді пайдалануға мүмкіндік береді. Жалпы кәсіпорындағы үрдісі шаруашылық субъектісінің коммерциялық қызметінің пайдалылығы мен бәсекеге қабілеттілігін сипаттайтын мынадай көрсеткіштердің серпінін ескере отырып, жүзеге асырылу қажет: кәсіпорынның коммерциялық қызметінен келіп түсетін пайданың жалпы пайда мөлшеріндегі үлесі, нарық сыйымдылығы, маркетинг қызметінің шығындары, өнімнің бәсекеге қабілеттілігі көрсеткіші, кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілік коэффициенті болып табылады.

7. Агроөнеркәсіп кешенінде маркетингтік қызметті жетілдірудің стратегиялық бағыттарына негізделіп отырып, маркетингтік басқарудың негізі инвестициялық талдау болып табылатындықтан, ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің инвестициядан тәуелділігін көрсету мақсатында эконометрикалық модельдер көмегі арқылы компьютерлік шешім нәтижесінде, олардың арасындағы заңдылық теңдеуімен бейнелетіндігі анықталды. Детерминация коэффициенті 0,863, яғни жоғары деңгейде.

8. Агроөнеркәсіп кешенінде мемлекеттік және аймақтық деңгейде әртүрлі механизмдерді қолдану арқылы аграрлық сферда маркетингтік қызметті жетілдірудің үлгісі ұсынылды.

Қазақстан Республикасының биыл Дүниежүзілік Сауда Ұйымына кіруі, ауыл шаруашылығының әлемдік экономикасына белсенді интерграциясы болады. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің «Ауыл шаруашылығы өнімінің бәсекеге қабілеттілігін арттыру» жобасын үйлестіру орталығымен ауыл шаруашылығын көтеру үшін көптеген іс-шаралар жүзеге асыруда, оның ішінде:

– стандарттарды үйлестіру ауыл шаруашылығы өнімдерінің қауіпсіздік саласындағы нормативтік-құқықтық актілерді Комиссия Кодес Алиментариус стандарттарымен үйлестіруді, ауыл шаруашылығы мен тағам өнімдерін өндіру және қайта өңдеу кәсіпорындарында НАССР (тәуекелдікті және сын бақылау нүктелерін талдау) жүйесін қолдану жөніндегі басшылықты әзірлеуді;

– өнімнің қауіпсіздігі мен сапасын бақылау және қадағалау ауыл шаруашылығы өнімдерін сараптау жөніндегі Ұлттық референттік зертхана салуды, облыстық және аудандық мемлекеттік ветеринарлық және карантиндік зертханаларды жаңғыртуды, жылжымалы зертханаларды сатып алуды,

мамандарды ауыл шаруашылығы өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігі бойынша озық зерханалық әдістерге оқытуды, 20 жеке меншік зертханаларға бірлесіп қаржыландыру жағдайында грант беруді;

– ауыл шаруашылығы маркетингін дамыту маркетингтік инфрақұрылымды дамытуға және ауыл шаруашылығының имиджін жақсартуға грант беруді, ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіруші және қайта өңдеуші ассоциацияларды, кәсіпорындарды ақпараттық-маркетингтік жүйесін дамыту және қолданбалы маркетинг және маркетингтік ақпаратты қолдануға оқытуды;

– қолданбалы ауыл шаруашылығы зерттеулерін дамыту аграрлық саладағы жас ғалымдарды және жоғарғы оқу орындардың оқытушыларын шет елдерде оқытуды, қолданбалы ауыл шаруашылық зерттеулерді дамытуға грант беруді;

– білімдерді тарату жүйесін дамыту ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерге облыстық және аудандық деңгейде қалыптастыруды, білімді тарату бойынша республикалық, облыстық және аудандық үйлестірушілерді және нұсқаушыларды шет елдерде оқытуды қамтиды.

Сонымен қатар ауыл шаруашылығы кластерлерін дамыту, қазіргі заманғы ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерді лизингтік жүйесі арқылы құрал-жабдықтармен қамтамасыз ету, көлік инфрақұрылымды дамыту, аграрлық ғылымды дамыту сияқты іс-шаралар ауыл шаруашылығының қарқынды дамуына әсерін тигізеді.

Әдебиеттер:

1. . Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы, «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты. 14 желтоқсан, 2012 жыл;

2. . Жедел деректер (жедел ақпарат, бюллетендер) > Ауыл шаруашылығы. <http://stat.gov.kz/>

3. . «Агроөнеркәсіптік кешенді мамандандырылған ұйымдардың қатысуымен қолдаудың кейбір мәселелері туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2006 жылғы 7 шілдедегі № 645 қаулысы;

УДК 330.131.7:37.014

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ И РИСКИ КАЧЕСТВА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РИСКИ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

*Баева Д.Р. - кандидат педагогических наук, доцент кафедры финансов и кредита
ФГБОУ ВО Омский ГАУ*

В статье рассмотрены различные риски бюджетных учреждений профессионального образования. Анализируемые риски отнесены автором к экономическим рискам или рискам качества. Показано, что и те и другие группы рисков должны учитываться при управлении финансами учреждения.

Ключевые слова: бюджетные образовательные учреждения, экономические риски, риски качества профессионального образования.

Начиная с 60-х годов XX века в теории и практике управления большое внимание уделяется фактору неопределенности, случайности и вероятности того или иного события. Эти признаки стали одной из основных характеристик обстоятельств функционирования социальных систем, а также человеческой деятельности. Сфера профессионального образования, т. е. система подготовки специалистов, не является исключением из правил. Признание фактора неопределенности, случайности неразрывно связано с понятием риска. Неопределенность рассматривается как условие ситуации, в которой нельзя оценить вероятность потенциального результата. В теории рисков «риск» определяется как возможность возникновения потерь, вытекающая из специфики тех или иных явлений природы и видов человеческой деятельности; вероятность принятия неверных или непринятия нужных управленческих решений; вероятность получения незапланированных результатов при осуществлении той или иной деятельности [1]. Риск предполагает возможность потерь в условиях неопределенности, а также возможность получения прибыли, выгод, которые возможны лишь при действиях с риском, что часто связывается с инновационной деятельностью. Наступление рискового случая может привести к разным результатам: отрицательному, положительному или нулевому (все прошло так, как было запланировано) [1].

В условиях кризиса проблема профессионального управления рисками, оперативный учет факторов риска приобретают первостепенное значение для всех организаций. В связи с деятельностью образовательных учреждений также говорят о рисках. На деятельность образовательных учреждений могут влиять так называемые чистые риски, включающие природно-естественные, экологические, политические, которые предполагают возможность получения отрицательного результата (ущерб)

или нулевого. Эти риски являются универсальными для всех организаций, поэтому мы не будем на них останавливаться.

Рассматривая экономические риски необходимо обратить внимание на роль государства в финансовых рисках образовательных учреждений. Мы ограничимся анализом только государственного сектора образования, так как между бюджетными и негосударственными образовательными учреждениями есть большое различие в экономических рисках. Так, например, часть рисков бюджетных образовательных учреждений принимает на себя распорядитель бюджетных средств, некоторые виды рисков ограничены действием законодательства (в новой редакции Бюджетного кодекса РФ процедура аудита главных распорядителей предполагает не только проверку на соответствие, но и выделение рисков и их факторов, а также выработку рекомендаций по их снижению). В то время как негосударственные образовательные учреждения несут все риски, характерные не только для образовательных учреждений (риски качества образования), но и для других типов организаций.

Бюджетное финансирование последних лет сократило практически все виды рисков распорядителей и получателей бюджетных средств. Но в условиях кризиса, неблагоприятных экономических условиях государство вынуждено отказаться от некоторых расходов, необходимых обществу, острым становится риск недофинансирования – главный риск распорядителей и получателей бюджетных средств. Актуальны становятся активные действия по обоснованию и защите своих расходов в период обсуждения смет расходов и доходов образовательных учреждений, планов финансово-хозяйственной деятельности, проекта бюджета, работа в согласительных комиссиях, истребование дополнительных объемов финансирования. Однако возможно наличие скрытого недофинансирования, одной из причин которого являются инфляционные процессы. Позиция Министерства финансов РФ в этом вопросе такова, что ликвидация последствий инфляционных издержек возлагается на распорядителей и получателей бюджетных средств за счет эффективного управления своими финансовыми ресурсами. В этом случае, а также в случае осуществления не обеспеченных бюджетным финансированием расходов и покрытия их из внебюджетных источников образовательное учреждение принимает риски на себя (транспортные, производственные, риски упущенной выгоды ит.д.), что предполагает покрытие возможных убытков за счет своих финансовых возможностей. В процессе перераспределения важно не допустить возникновения дефицита финансовых средств для других расходов и накопления кредиторской задолженности, в противном случае наравне с инфляционными рисками потребуются предотвращать риски потери финансовой устойчивости и платежеспособности. Это может быть связано и с риском неэффективного использования бюджетных средств. Этот риск является как риском образовательного учреждения, как получателя бюджетных средств, так и риском государства. Размер инфляционных издержек распорядителей и получателей бюджетных средств может быть снижен или даже полностью покрыт посредством дополнительного бюджетного финансирования, но оно возможно только после мероприятий по уточнению показателей социально-экономического развития текущего года и внесение изменений в соответствующий закон о бюджете.

Риск потери репутации мы также относим к экономическим рискам, поскольку положительное общественное мнение, деловая репутация среди социальных партнеров влечет экономический эффект. Признание значимости данного вида риска является столь же необходимым для учреждений профессионального образования, как и осуществление действенной маркетинговой деятельности. В качестве сигнала риска могут выступать негативные и позитивные отзывы и сообщения об образовательном учреждении, его филиалах в средствах массовой информации, возрастание (сокращение) количества жалоб и претензий, несоблюдение правил внутреннего распорядка, изменение деловой репутации филиалов, постоянных партнеров, выявление фактов хищения, подлогов, мошенничества в учреждении. Риск потери репутации взаимосвязан с рисками качества. В контексте организации социального партнерства и его влияния на качество образования мы еще обратимся к риску потери репутации. Правовой риск также имеет место быть в деятельности образовательных учреждений. Он влечет за собой увеличение (уменьшение) числа и размеров выплат денежных средств на основании постановлений (решений) судов, решений органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также соотношение числа и размеров судебных исков, по которым произведены выплаты учреждением и в пользу учреждения, применение мер воздействия к учреждению не только в связи с соблюдением финансовой дисциплины и финансового законодательства, но и со стороны Роспотребнадзора, инспекции труда и т.д.

Рассмотрим риски качества учреждения профессионального образования. Согласно исследованиям качество профессионального образования складывается из следующих компонентов:

- качества требований, поставленных целей, принятых стандартов и норм;
- необходимых качественных ресурсов (образовательные программы, кадровый потенциал, контингент абитуриентов, материально-техническое обеспечение, финансы и т. д.), т. е. качество условий (вложений в образование);
- качественных образовательных процессов (научная и учебная деятельность, управление, образовательные технологии и т.д.), непосредственно реализующих (обеспечивающих) подготовку специалистов;

• качество результатов деятельности вуза (текущие и итоговые результаты обучения студентов, уровень развития компетентностей студентов, характеристики карьерного роста выпускников и т. д.).

В педагогических исследованиях качество профессионального образования нередко сводится к качеству результатов образовательной деятельности, а остальное рассматривается как необходимые условия получения результата. Однако содержание результата деятельности учреждения профессионального образования меняется в зависимости от потребителя данного результата:

- для работодателей результатом является качество подготовки выпускаемых специалистов;
- для личности (студента, слушателя) результатом является качество образовательных услуг,
- для внутренних потребителей (которые одновременно являются участниками процесса подготовки специалистов) результат – уровень подготовки студентов по предыдущим дисциплинам учебного плана,
- для учреждений профессионального образования, которые могут быть работодателями для своих выпускников, особенно в условиях многоуровневого образования, результат – качество подготовки выпускников как будущих научно-педагогических кадров.

Все аспекты результатов образовательной деятельности учреждений профессионального образования между собой взаимосвязаны, однако имеют свои риски. Эти риски по общей классификации относят к спекулятивным рискам, поскольку кроме отрицательного и нулевого результата возможен положительный эффект.

Для личности (студента, слушателя) стремящегося получить профессиональное образование определенного уровня с целью занять достойное положение в социуме всегда существует риск недостаточной квалификации (вследствие слабой теоретической подготовки и недостаточного практического опыта), влекущий риск низкого материального благополучия выпускника в будущем. Рассматривая данный риск при внедрении инноваций в процесс профессиональной подготовки необходимо обратить внимание на вероятность наступления нулевого или положительного исхода в достижении целей. Хотя его математическая оценка представляется достаточно сложной.

Несмотря на то, что образовательными учреждениями уделяется большое внимание вопросу здоровьесохранения в образовательном процессе, в стенах образовательного учреждения, актуальным является риск ослабления здоровья. Качество информационно-предметной среды учебного заведения в этом случае является фактором риска. Во-первых, за счет учебно-методического компонента данной среды, обеспечивающего, в том числе, качество образовательного процесса за счет содержательного наполнения. Во-вторых, для личности, потребляющей образовательную услугу, информационно-предметная среда учебного заведения является фактором риска за счет материально-технического компонента, который должен отвечать определенным требованиям с целью сохранения здоровья студента (также и преподавателя, и других сотрудников образовательного учреждения, но уже не как потребителей образовательной услуги, а как часть системы, предоставляющей эту услугу). Связано это с отсутствием стандартов, норм и требований в области материально-технического оснащения, введение которых возможно позволило бы снизить этот риск в плане отрицательного исхода (при условии надлежащей проработки данных стандартов). Однако самостоятельное наполнение содержания учебно-методического компонента преподавателями (в рамках государственных образовательных стандартов профессионального образования) в процессе подготовки к учебным занятиям и организации самостоятельной работы студентов позволяет выходить в образовательном процессе на положительный эффект.

С позиции внутренних потребителей возможны риски невысокой подготовленности абитуриентов, недостаточной квалификации некоторой части преподавателей (что может повлечь низкую подготовленность студентов по смежным или предшествующим дисциплинам, что вынуждает преподавателей вносить коррективы в учебный процесс), несовершенства системы мониторинга (или контроля) качества, недостаточной обеспеченности качественной современной литературой и информационными ресурсами и т.д. Все эти риски взаимосвязаны, так как наблюдаются в контексте одного процесса. Необходимо отметить тот факт, что отрицательный исход по одним рискам влечет повышение значимости других рисков. Например, при реальной низкой подготовленности абитуриентов и неизменности требований стандартов профессионального образования, возрастает значимость риска профессионализма преподавателей, обеспеченности образовательного процесса; при недостаточном обеспечении литературой и недостаточном доступе к информационным ресурсам, возрастает значимость риска учебно-методического обеспечения.

С позиции работодателей образовательные учреждения берут на себя риски недостаточной практической подготовки, развития личностных качеств студентов, низкой работоспособности выпускников. Для снижения вероятности наступления отрицательного исхода по данным рискам в образовательных учреждениях активизируются следующие направления работы:

- организация социального партнерства с потенциальными работодателями с целью совершенствования практической подготовки обучающихся;
- воспитательная работа, одной из задач которой должно быть развитие социально-значимых качеств личности студента, необходимых для успешной адаптации на будущем рабочем месте.

Кроме того, необходимо обучать студентов способам поддержания работоспособности, а также способам избегания профессионального выгорания.

В частном случае работодателями могут выступать учреждения профессионального образования, принимая на работу своих выпускников как будущих научно-педагогических кадров. Кроме предыдущих рисков, характерных относительно всех работодателей, здесь есть специфические риски недостаточного стимулирования (морального, материально-неденежного) научно-исследовательской деятельности, недостаточности условий для научно-исследовательской деятельности и профессионального роста.

Экономические риски и риски качества образовательного процесса в учреждениях профессионального образования (как в целом и для системы образования в целом) взаимосвязаны. Интересным представляется предложенные П.Е.Щегловым и Н.Ш.Никитиной методы математической оценки некоторых видов рисков [2], но, к сожалению, они не учитывают взаимосвязь этих рисков.

Планируя тот или иной этап профессиональной подготовки будущих специалистов, необходимо выделять и анализировать возникающие риски. Это позволит не только повысить качество профессионального образования, но и избежать при этом излишних издержек.

Литература:

1. Кирикова О.А. Риски в финансовом управлении средствами федерального бюджета// Финансы, №12- 2007 – с.15
2. Щеглов П.Е, Никитина Н.Ш.Качество профессионального образования.// Университетское управление. 2003, -№ 1(24) -С, 46-59

УДК 339.923(574)

ҚАЗАҚСТАН ҮШІН ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ МАҢЫЗЫ

*Байзакова Г.Г. – экономика кафедрасының оқытушысы, экономика ғылымдарының магистрі
А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті*

Қазіргі таңда кез – келген мемлекеттің тұрақты дамуы үшін жан – жақтылық, технологиялық даму, басқа мемлекеттермен тығыз қарым – қатынаста болу маңызды. Шет мемлекеттермен тығыз байланыс орнату үшін белгілі бір мерзімде және тең дәрежде мемлекетаралық одақ немесе шарт жасау өте тиімді. Еуразиялық одақтың ролі айқындалған.

Кілт сөздері: экономикалық интеграция, бәсекелестік, экономикалық одақ, инновация.

Технологиялық прогресс заманында дамушы еліміз экономикасының өрлеуін негізге ала отырып, соңғы жылдарда мемлекетаралық одақтарға мүше болған болатын. Осының айқын дәлелі ретінде Еуразиялық Экономикалық Одақ үлкен жетістік болып саналады.

Еуразиялық Экономикалық Одақ (ЕЭО) – Қазақстан, Ресей, Белорусь мемлекет басшылары арасында 2014 жылдың 29 мамырында қол қойылған келісім негізінде құрылған экономикалық одақ. Мүше елдердің парламенттері бекітіп, Одақ 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енген болатын.

Бұл Одақтың ерекшелігі: мүше мемлекеттердің тәуелсіздігіне қатысты саяси блок емес, тек экономикалық одақ ретінде құрылады деп жоспарланған. Бірақ ары қарай бұл одақтың дамуы уақыт еншісінде.

Дегенмен Еуразиялық Одақ мүшелері үшін макроэкономикалық әсерлері біршама:

- Қажетті шикізатты тасымалдауға кететін қаржының азаюы тауарлар құнының төмендеуіне алып келеді;
- Бәсекелестіктің артуы тауарлар мен қызметтердің сапасын арттырады;
- Үлкен халқы бар нарықтың құрылуы;

Қазіргі таңда үш халықтың достығының, тату көршілестігінің өзара қолдауының ұлы жылнамасының жалғасы болатыны айқындалып отыр. Алдағы уақытта ХХІ ғасырда Еуразиялық интеграция әлеуетін бірлесіп жүзеге асыру міндеті әр елдің мойнында. Осыған орай Елбасы экономикалық интеграцияның іс жүзіне асуы қазірдің өзінде оң нәтижелер бергенін айтты. Соңғы бес жылда Қазақстанның Кеден одағына қатысушы елдермен арадағы тауар айналымы 88% өсіп, 24 млрд долларлық мөлшердегі көрсеткішті көрсетті. Біздің экспортымыз 63%-ға ұлғайып 6 млрд доллар болды. Бұл абстрактілі сандар ғана емес. Олардың артында жүздеген нақты кәсіпорындар мен компаниялар, үш елдің серіктестерімен арадағы өзара іс-қимылдың жаңа желілері тұр.

2000 жылы қазан айының 10 жұлдызында Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаев төрағалық етуімен өткен Кедендік одаққа қатысушы елдер — Беларусь, Қазақстан, Қырғызстан, Ресей және Тәжікстан Мемлекетаралық кеңесінің мәжілісі одақтас елдер халықтарының өмірін жақсарту үшін бар мүмкіндікті қарастырып отырған, ізгі ниет біріктірген ортақ мақсаттағы адамдардың кездесуі ретінде бағаланды. Бұл кездесу Кедендік одаққа қатысушы бес елдің тарихында жаңа парақ ашылған айтулы оқиға болды. Өйткені, Еуразиялық экономикалық қауымдастық (ЕурАзЭҚ) құру туралы, құжат өмірге келген еді. Еуразиялық экономикалық қауымдастық — мемлекеттің кеден одағы негізінде дүниеге келген жас қауымдастық. Оның негізін қалыптастырған және құрылуына ұйытқы болған Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев. [1].

Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың қызметіне қатысты әңгіме қозғасақ — бұл жас құрылым әуелі өзінің құқықтық базасын, қатысушы мемлекеттердің атқаратын міндеті мен жауапкершілігі бар. Еуразиялық экономикалық қауымдастық құрамындағы әр ел бір-бірімен тығыз интеграциялық қарым-қатынасқа түспесе одан оң нәтиже күту қиын.

Қазақстан — экономикалық реформалардың көшбасшысы. Біздің еліміз ТМД мемлекеттерінің арасында бірінші болып АҚШ тарапынан нарықты экономика елі ретінде танылды. Қазақстанның ТМД елдері арасында бірінші болып мұндай жетістікке жетуі біздің еліміздегі нарықты өзгерістердің табысты жүріп отырғанын дәлелдейді. Бұл мәртебе халықаралық ынтымақтастықта елімізді толық құқылы әріптес дәрежесіне көтереді.

Үш мемлекет Еуразиялық экономикалық одаққа еніп отыр. Үлкен кеңістік пайда болды. Әсіресе, Бресттен бастап Владивостокка дейінгі кеңістік бұл үлкен кеңістік осы алқапта 200 миллионға жуық халық өмір сүреді. Олардың әл-ауқаты экономикаға байланысты. Әрине, біздің 17 миллион халқы бар Қазақстан үшін осындай кеңістіктің ашылғаны өте қолайлы. Себебі, осы құрылымдар арқасында бізде өндірілген өнімдерді сататын кеңістік пайда болды. Мысалға алатын болсақ, барлық өнімдердің экспортталуы әсіресе соңғы үш жылдың ішінде он есе асып отыр. Ал, импорт көлемі де өсіп отыр. Мұның бәрі неге алып келеді? Біріншіден экспорттау жөнінде бұрындары шикізатты көп экспорттайтын болсақ, шикізат экспорты қазір төмендеп отыр оның ішінде үш пайызға төмендеп отыр. Бізге экспортқа дайын өнімдерді көбірек шығару керек болып отыр. Ол он пайызға артқан. Оның өзі де бізді қуантатын жағдай. Осы кеңістікті пайдаланып әсіресе тау-кен металлургия, түсті металлургия салалары өсіп отыр. Онымен қоса бірлескен өнеркәсіптер ашылуда. Айта кететін болсақ, Ресеймен бізде көлік зауыттары құрылып жатыр. Мысал үшін Шығыс Қазақстанда жеңіл автокөлік шығаратын бірлескен автокөлік зауыты құрылып отыр. 2010 жылдары ол үш мың автокөлік қана құрастыратын болса, 2013 жылы 35 мың данаға жетті. Енді 2017 жылға дейін Қостанай қаласында 120 мың автокөлік құрастыру көзделіп отыр. Беларустармен бірігіп тау-кен саласына қажетті үлкен «БелАЗ» көліктерін, 45 тонналық жүк тасымалдайтын автокөліктерді жинайтын бірлескен кәсіпорын құрылды. Нарық болғаннан кейін бәсекелестік әрине болуы керек. Ресей және Беларусь шаруалары да қарап отырмайды. Біздің бәсекеге қабілетті болуымыздың бір себебі біздің табиғатымыз қолайлы.

Біздің нарығымызда бірқатар тауарлық позиция бойынша импорт бар және ол көп деп айтуға болады. Бірақ, негізгі 30 тауарлық позиция бойынша тек қана 5-6 позиция бойынша біздің өзіміздің қажеттілігімізді 80 пайызға дейін өтемей отырмыз. Ұсақ саудададан қай мемлекетке де келіп-кетер табыс елеусіз. Сондықтан, интеграция қарапайым алыс-берістен көрі, кәсіпорындардың күрделі кооперацияға бірігіп, нарықта өндірістік алыптарды қалыптастыруды да көздейді.

Еуразиялық одақ бәсекеге қабілетті ғаламдық экономикалық бірлестік ретінде құрылуға тиіс. Бүгінде Қазақстан индустриялық-инновациялық дамудың жеделдетілген бағытын ұстанды. Біз болашақтағы ұлттық инновациялық экономиканың діңгегі ретінде заманауи талапқа сай өнімді күштердің жаңа құрылымы жасалуда. Ресей және бірқатар ТМД елдері де өз алдына осындай мақсат қойып отыр. Сондықтан, біздің Бірыңғай экономикалық кеңістігіміз инновацияның және қуатты технологиялық серпіндердің территориясына айналуы маңызды.

Бұл үшін модернизацияның және еліміздің инновациялық дамуының жалпы алгоритмін құру қажет. Бұған Франция, Германия, Ұлыбритания елдерінің 1970 жылы құрылған «AIRBUS» аса ірі халықаралық авиақұрылыс консорциумы мысал бола алады. Кейіннен оларға Испания қосылды. 2010 жылдың қорытындысы бойынша «AIRBUS» тасымал және ұшаққа тапсырыс беру бойынша америкалық «Боинг» және «Локхид» сынды компаниялардан басым түсті. «AIRBUS» компаниясының жыл сайынғы табысы 30 миллиард еуро. Компанияның Еуропада орналасқан кәсіпорындарында 53 мың адам жұмыс істейді. 2006 жылы «AIRBUS»-тың барлық акциялары ЕО елдерінің үкіметтерімен және ұлттық компанияларымен қаржыландырылатын Еуропалық «EADS» аэроғарыштық консорциумына тиесілі.

Геоэкономикалық, болашақта геосаяси ықпалдастыққа ұласатын еуразиялық интеграция эволюциялық және ерікті жолмен жүруі керек. Интеграцияны жасанды жолмен жеделдету, жекелеген елдердің басқа бір тараптың түрткісімен мүшелікке кіруі тиімсіз болады. Бірыңғай еуропалық нарық 40 жылға жуық уақытта қалыптасқанын естен шығармағанымыз жөн. Еуразиялық интеграцияның платформасы айтарлықтай кең. Оның құрамына сан түрлі формадағы, әртүрлі мақсаты мен

міндеті бар мемлекетаралық бірлестіктер – ТМД, ЕурАзӘҚ, ҰҚШҰ, Кедендік одақ – Қазақстан, Беларусь, Ресейдің біріккен экономикалық кеңістігі және тағы басқа ұйымдар сыяды. Басқа да құрылымдардың пайда болуы әбден мүмкін.

Қазақстан Республикасының Президенті өзінің халық алдында сөйлеген сөздерінде, баспа-сөзде, жарияланған еңбектерінде осы мәселелерге айрықша тоқталып, алдымызда «Жас егеменді мемлекет», күшті президенттік республика нарықтық жаңа қатынастарды қалыптастыру, демократиялық құқықтық мемлекет құру мақсаты тұрғандығын, осының жолында қандай әрекеттерде жүзеге асыруымыз керектігін үнемі айшықтап айтып түсіндіруде. Егер біздің дүниежүзілік қауымдастыққа бет бұрғанымыз, бел буып, сенімділікпен ұмтылғанымыз рас болса, экономикалық интеграцияға ұштаспай ешқандай да өркениетті мемлекет бола алмайтынымыз белгілі. Бұл жолмен дүние жүзінің жүздеген елдері өткен. Ал оның бергі жағында біздің ішкі ерекшеліктеріміз өзінше, әрі олар аз емес. Топтап жіктеп алғанның өзінде мемлекеттік меншіктілік монополиясынан құтылу, жекешелендіру саясатын ұлттың пайдасына жүргізу, ұлтаралық қатынастардың өзара келісім, түсіністік пен достық ниет дәрежесін сақтау тарихи ұлттық тіл, дәстүр, мәдениет жалпы рухани дамуға байланысты құқық қалпына келтіру, басқа ұлттардың тең құқықтығын сақтау сияқты кезек күттірмес міндеттер, өз мәселесімен алға шыға береді. Осының бәрін ұтымды жолмен шешу керек. [2].

Президент Н.Назарбаевтың идеясын сөз жүзінде емес, іс жүзінде нақтылай іске асыру біздің халықтарымыздың бірлігінің интеграциясын жаңартуға, саяси, экономикалық, қорғаныс міндеттерін шешуге және біздің мемлекеттеріміздің лайықты өмір сүруін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Әрине, өткенге қайта оралу жоқ, болуы да мүмкін емес екені әбден түсінікті. Еуразиялық Одақ идеясының өзі осындай мақсаттарды көздеп отыр. Тәуелсіз мемлекеттердің Еуразиялық Одағын құрудың негізгі қағидаттары -халықтардың өзін-өзі билеуге, мемлекеттік егемендікке, аумақтық және мәдени автономияға қол сұғылмайтынын құқығы бола алады. Еуразиялық Одақ туралы айта отырып, күш-жігерді Еуразиялық Одақтың басты негізі ретінде ТМД-ны сақтауға, қазір пайда болып келе жатқан салауатты үрдістерді қолдауға шоғырландыру өте пайдалы, өйткені оның күйреуі экономикалық байланыстарды одан әрі үзуге ғана емес, сонымен қатар тәуелсіз мемлекеттердің өздері ыдырауының, түгелдей берекесіздіктің, тіпті азамат соғысының болу мүмкіндігіне әкеп соғу мүмкін. Еуразиялық Одақтың негізінде экономикалық, қорғаныс, сыртқы саясатты реттеуді мақсат тұтқан халықаралық органдарды құру жатыр. Стратегиялық мәселелерді талқылау үшін Евразиялық Одақ үкіметі мен мемлекет басшыларын құру жоспарланып отыр, сондай-ақ Евразиялық Одаққа кіретін елдердің заң шығару қызметін қадағалайтын жалпы парламентке тікелей сайлау өткізуде басты назарда. Осының негізінде Евразиялық Одаққа мүшелік қайсыбір екі жақты қарым-қатынастардың үшінші елдермен орнатылуына еш кедергі келтірмейді. Ұсынылып отырған Одақтың негізгі принципі — теңдік, мемлекеттердің егемендігі мен тәуелсіздігін, әрбір мемлекеттің жекелігі мен тұлғалық құқығын сыйлау. [3].

Еуразиялық Одақ — қоғамдық келісімнің тірегі. Сондықтан біз халықтардың интеграцияға ұмтылысы кез-келген жағдайда өзіне жол ашатынына кәміл сенуіміз қажет.

Әдебиеттер:

1. Іңкәрбаев Е. Еуразияшылдық доктринасы саяси қозғалыс, мәдени құбылыс және интеграциялық тәсіл ретінде. Саясат//ақпан-наурыз 2014.54 б.
2. Назарбаев Н.А. Евразийский. Союз: идеи, практика, перспективы 1994-1997. Москва.:Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997.-480" стр. 139 б.
3. Еуразия Одағы Керек пе? //Жас Алаш. 16.12.2015. №151

УДК 658:005.311.121

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ И СОСТАВА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ

Баранова Н.А. - к.э.н., старший преподаватель кафедры управления и делового администрирования, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

Несмотря на кажущуюся доступность и универсальность исследования стратегического потенциала, организации сталкиваются с большими трудностями в части поиска и выявления стратегического потенциала. В статье представлены результаты систематизации подходов к определению сущности и состава стратегического потенциала организации.

Ключевые слова: потенциал, стратегический потенциал, структура стратегического потенциала

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Термин «потенциал» используется во многих сферах знаний и в общем случае указывает на совокупность всех существующих возможностей, средств и ресурсов. В менеджменте особое значение имеет такое понятие как «потенциал организации», причем имеются различные его классификации, среди которых особое значение приобретает стратегический потенциал.

В целях уяснения сущности стратегического потенциала организации следует подробно рассмотреть его определения с точки зрения разных авторов (таблица 1).

Таблица 1. Мнения ученых относительно понятия «стратегический потенциал организации»

Автор	Определение
В.В. Васильева	Стратегический потенциал организации - это пригодность и достаточность ресурсов и компетенций организации для разработки и реализации стратегии, укрепляющей ее конкурентную позицию.
А.Г. Плеханов	Стратегический потенциал - это совокупность постоянно развивающихся производительных сил организации и трудовых отношений, направленная на достижение целей максимального использования производственной мощности, а кроме того на обеспечение ее развития с учетом факторов внешней и внутренней среды.
А.В. Соколов	Стратегический потенциал - это характеристика состояния предприятия на данном пространственно-временном отрезке, которая показывает наличие определенных условий с целью полного использования имеющихся ресурсов при получении установленного результата и сохранении целенаправленности деятельности.
А.С. Ачкасова	Стратегический потенциал производственной экономической системы - это имеющиеся в системе возможности: наличие современной технологии, оборудования, персонала, ресурсов, которые обеспечивают функционирование и стратегическое развитие предприятия в условиях конкуренции.
И.А. Аренков	Стратегический потенциал - это внутренние и внешние конкурентные возможности организации, которые дают возможность вести эффективную конкурентную борьбу на рынке за счет формирования конкурентных преимуществ на основе использования материальных и нематериальных ресурсов.
А.В. Полянский	Стратегический потенциал - это совокупность возможностей, резервов его развития при использовании всего комплекса имеющихся факторов влияния, находящихся как собственно на предприятии, так и за его пределами, которые при определенных условиях имеют все шансы быть использованы с целью обеспечения его стратегического развития.
С.Я. Князев	Стратегический потенциал организации - это совокупность средств, ресурсов, возможностей, способностей, скрытых и нереализованных резервов в достижении поставленных целей.
А.М. Чуйкин	Стратегический потенциал организации - это комплекс способностей, компетенций и ресурсов, позволяющих организации разрабатывать, реализовывать и обновлять конкурентоспособную бизнес-модель.

Анализ представленных точек зрения относительно понятия «стратегический потенциал организации» приводит к выводу о том, что на сегодняшний день сущность стратегического потенциала организации рассматривается с точки зрения ресурсного (результативного) и целевого подходов (таблица 2).

Таблица 2. Подходы к рассмотрению сущности стратегического потенциала организации

Авторы	Подход	Описание
Васильева В.В. Плеханов А.Г. Соколов А.В. Чуйкин А.М.	Результативный (ресурсный)	Стратегический потенциал рассматривается как наличие ресурсов и возможностей, находящихся в распоряжении организации
Ачкасова А.С. Аренков И.А. Полянский А.В. Князев С.Я.	Целевой	Стратегический потенциал рассматривается как возможности (способности) организации обеспечивать свое долговременное функционирование и достижение стратегических целей исходя из имеющихся ресурсов

Многие современные исследователи объединяют оба подхода к рассмотрению сущности стратегического потенциала организации, при этом отмечая противоречивую сущность стратегического

потенциала организации [1]. Например, Лагунова Е.В. понимает под стратегическим потенциалом предприятия ресурсы и способности, которые могут быть адаптированы к рыночным потребностям с помощью имеющихся компетенций [2]. В данном определении сохраняется, как ресурсный компонент потенциала (полагая способности/возможности в качестве ресурса), так и целевой (в части удовлетворения рыночных потребностей через производственную деятельность).

На рисунке 1 отражены основные характеристики стратегического потенциала организации.

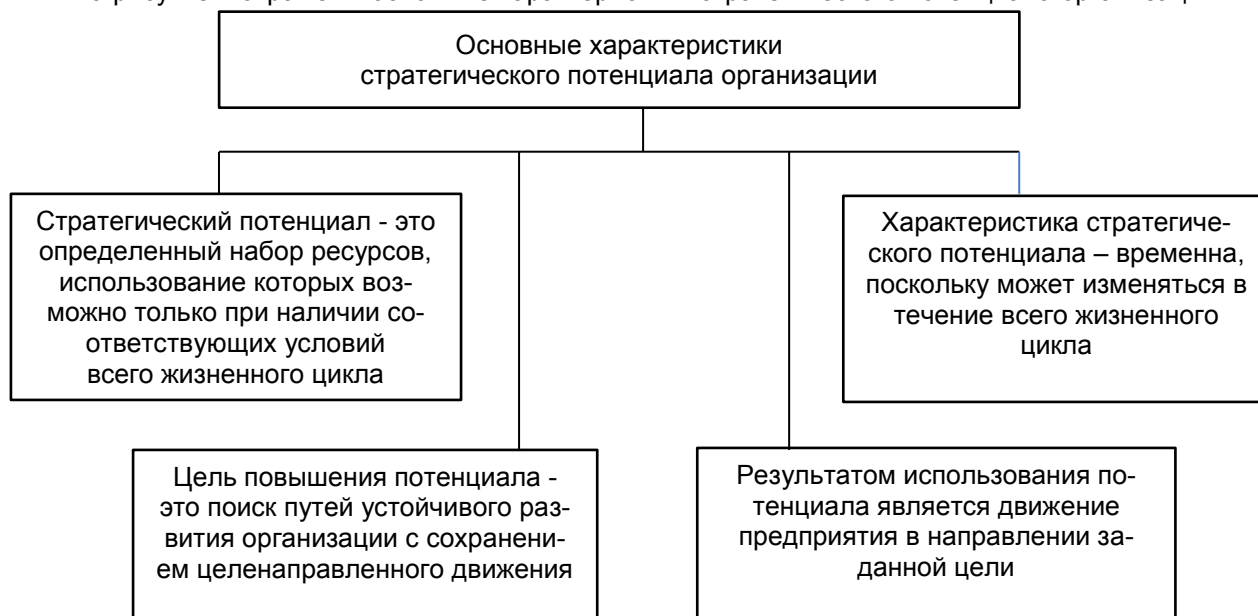


Рисунок 1 - Основные черты стратегического потенциала организации

Состоянию организации на каждой стадии жизненного цикла присуща характеристика, имеющая строго фиксированные количественные параметры. В случае если состояние организации меняется, по каким либо причинам, то изменяются и количественные параметры этого состояния, то есть другим становится уровень использования стратегического потенциала.

Следует отметить, что наименьший уровень использования стратегического потенциала соответствует фазе формирования организации (в рамках жизненного цикла), в этот период она располагает самыми большими ресурсами и условиями, которые исчерпываются к началу фазы спада.

Стратегический потенциал организации достигает своего максимума на определенном этапе фазы функционирования, когда рост экономического эффекта функционирования системы замедляется в связи с исчерпанием резервов. К этому времени уровень использования стратегического потенциала приближается к своему максимальному значению. Дальнейшее функционирование организации может осуществляться по заданной программе в рамках стабильного роста до перехода в фазу спада.

Более того, проведенный анализ подходов к рассмотрению сущности стратегического потенциала организации позволяет конкретизировать ряд принципиальных моментов:

- поскольку стратегический потенциал представляет собой относительную характеристику, то есть характеризует организацию с учетом внешней среды и отношений с другими экономическими субъектами, то все экономические оценки его составляющих должны быть, по возможности, рыночными (справедливыми), а не балансовыми. В пользу относительности стратегического потенциала организации свидетельствуют простые рассуждения, например, стратегический потенциал организации, являющейся единственной в пространстве экономических отношений, необъятен, сколь ничтожно малой она бы ни являлась в реальности. С другой стороны, стратегический потенциал организации на рынке совершенной конкуренции равен нулю, потому как все организации на рынке обладают равными и усредненными рыночными возможностями, какие бы масштабные цели они не ставили и какими бы ресурсами ни обладали;

- хотя стратегический потенциал организации и включает в себя наличные и потенциальные ресурсы и резервы, тем не менее, они никак не могут быть учтены в отрыве от способностей и возможностей ими обеспечиваемых. Другими словами, какие-либо активы организации либо иные ресурсы, не обеспечивающие управленческих решений и функциональных задач, не являются ресурсами как таковыми и не могут быть приняты в расчет стратегического потенциала организации;

- способности и возможности организации как составляющие стратегического потенциала, должны быть определены по состоянию конкурентной среды и с учетом выполнения всех необходимых внутренних и внешних условий. И прежде всего, они не могут быть учтены в отрыве от целевых установок, интересов, общей стратегии и вектора деятельности организации. Этот пункт также проясняет тот факт, что стратегический потенциал организации определенный в контексте данной стратегии и данных рыночных условий имеет возможность значительно отличаться от стратегического потенциала, определенного на основе других целевых, ресурсных или рыночных предположений.

Помимо этого, нельзя упускать из вида такое свойство стратегического потенциала организации, как инвариантность [3], то есть относительную неизменность, устойчивость и повторяемость после каждого воспроизводственного цикла. Имеется ввиду ресурсно-независимая (компетентностная) часть стратегических возможностей организации, возобновляющаяся на конкурентном уровне, а потому слабо зависящая от внешней (трудно копируемая конкурентами) и внутренней (уровень ресурсного обеспечения) среды.

Таким образом, под стратегическим потенциалом организации следует понимать уровень обеспечения стратегии организации необходимыми ресурсами деятельности (наличные и перспективные материальные и нематериальные ресурсы и технологии, которые дадут возможность обеспечить реализацию стратегии организации и обоснованный выбор стратегических альтернатив в условиях неопределенности, при сохранении внутренне-сбалансированного, стратегически устойчивого развития организации) в условиях максимизации результатов деятельности организации.

Очевидно также, что стратегический потенциал организации представляет собой сложную структуру, состоящую как из материальных, так и нематериальных элементов, имеющих как статические, так и динамические составляющие в зависимости от временного масштаба. Тем не менее, структурирование стратегического потенциала по данным признакам, не дает возможность принимать функционально обоснованных управленческих решений.

С точки зрения анализа и управления стратегическим потенциалом организации целесообразно выделить его сравнительно постоянную ресурсную составляющую, которая, исходя из общих соображений, может быть названа капиталом. В этом случае экономический потенциал организации будет складываться из экономического капитала и динамической составляющей потенциала.

Неопределенность в подходах к определению состава стратегического потенциала организации является результатом применения разными исследователями отличных друг от друга акцентов исследования, существа выделяемых ими проблем и т. д.

Так, Артамонов Б.В. считает, что в состав стратегического потенциала организации включаются ресурсный и адаптационный потенциалы. При этом элементами ресурсного потенциала выступают трудовые, материальные, финансовые, информационные, природные и другие ресурсы. Адаптационный потенциал показан резервами организации, эффективностью системы менеджмента, маркетинговой политикой, корпоративной культурой, внешним взаимодействием и т. д. [4]. Таким образом, в таком подходе к определению структуры стратегического потенциала автор полагает, что стратегический потенциал должен состоять из элементов внутренней и внешней среды, вместе с тем, не совсем ясно, а что является между ними связующим звеном.

Полянский А.В. определяет стратегический потенциал организации как комплекс внутренних и внешних локальных потенциалов [5]. В состав внутренних локальных потенциалов включаются материальные ресурсы (материально-технические, кадровые, инвестиционно-финансовые, инновационные и т. д.) и нематериальные ресурсы («гудвилл», лицензии, патенты и т. д.). Внешние локальные потенциалы включают сырьевой потенциал, потенциал изменения спроса и т. д. Таким образом, по мнению исследователя, основой стратегического потенциала является ресурсный потенциал.

По мнению Лагуновой Е.В., в состав стратегического потенциала включается внутренний потенциал (совокупность ресурсов, компетенций и способностей) и внешний потенциал, представленный стратегическим откликом, который отражает общую способность организации реагировать на влияние макроокружения [2]. Данный подход к содержанию стратегического потенциала в наибольшей степени раскрывает его содержание, тем не менее, автор не указывает на конкретный состав ресурсов, подлежащих анализу.

Таким образом, все-таки большинство ученых, занимающихся исследованиями стратегического потенциала, приходят к мнению о том, что стратегический потенциал представлен внутренним потенциалом (ресурсами, компетенциями, организационными способностями), учитывает внешние факторы и направлен на обеспечение устойчивости организации к внешнему воздействию. Назначение стратегического потенциала состоит в определении способности организации формировать и развивать внутренний потенциал, адекватный внешним факторам. В зависимости от его состояния руководство может обоснованно принимать решение о направлениях

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

внутреннего и внешнего развития.

Другими словами, в состав стратегического потенциала включается внутренний потенциал и устойчивость организации к влиянию внешних факторов. Состав стратегического потенциала организации схематически отражен на рисунке 2

Ресурсный потенциал - основа организации, определяет источники ее функционирования (ресурсы)	Организационные способности - способность компании осуществлять специфическую деятельность путем комбинирования ресурсов	Устойчивость к внешнему воздействию - способность компании нейтрализовать угрозы и использовать возможности
Внутренний потенциал - определяется внутренними факторами		Внутренний потенциал, с учетом факторов внешнего воздействия
Стратегический потенциал		

Рисунок 2 - Структура стратегического потенциала организации

Основой стратегического потенциала являются ресурсы организации, определяющие источники ее функционирования (финансовые, кадровые, организационные и т. д.) Организационные способности организации воплощаются в ее способности выполнять специфическую производственную и иную деятельность посредством комбинирования ресурсов. Устойчивость к внешнему влиянию выступает индикатором с целью выявления общей способности организации реагировать на угрозы и возможности. Отрицательная устойчивость является сигналом того, что организация не в состоянии нейтрализовать угрозы и реализовать возможности, т.е. процессы управления производственной и иной деятельности организованы не оптимальным способом. Положительная устойчивость демонстрирует грамотность проводимой политики по взаимодействию с субъектами внешней среды.

Анализ представленных точек зрения относительно состава стратегического потенциала организации приводит к выводу о том, что на сегодняшний день состав стратегического потенциала организации рассматривается с точки зрения ресурсного и целевого подходов (таблица 3).

Таблица 3 - Подходы к определению состава стратегического потенциала

Наименование подхода	Сущность подхода	Недостатки подхода
Ресурсный (результативный)	Структуризация элементов осуществляется в соответствии с составом стратегических ресурсов и принципами их совместного использования	Подход ограниченный и не совсем точно отображает суть рассматриваемого понятия, так как величина и качество ресурсов напрямую не говорит о том, имеет ли способности и возможности предприятие достичь поставленных целей, успешно функционировать и развиваться в выбранной им сфере деятельности
Функциональный (целевой)	Структуризация элементов стратегического потенциала по функциональному признаку	Подход не совсем точно отображает сущность стратегического потенциала, так как анализирует фактический уровень выполнения функций, а не совокупные способности и возможности по их выполнению

Наиболее приемлемым является смешанный подход к определению состава стратегического потенциала организации, который предполагает многокритериальную структуризацию элементов стратегического потенциала, т.е. сочетание ресурсного критерия с какими-либо другими.

Основываясь на смешанном (ресурсно-функциональном) подходе, необходимо выделить следующие основные структурообразующие элементы стратегического потенциала:

- рыночный потенциал;
- интеллектуальный потенциал;
- производственный потенциал.

Рыночный потенциал как максимальная возможность использования всех передовых наработок в области маркетинга представляет собой неотъемлемую часть стратегического потенциала предприятия. Он отражает наличие реальных возможностей и способностей своевременно отслеживать и оперативно реагировать на различные изменения во внешней и внутренней среде компании.

Интеллектуальный потенциал можно определить как максимальную возможность использования организацией способностей компетентных специалистов. Непрерывная трансформация внешней среды современных компаний в независимости от их местонахождения и размера предопределила ключевой вопрос исследований последних лет в области изучения и поиска устойчивых конкурентных преимуществ, основанных на уникальных способностях фирмы.

Реализация производственного потенциала как количественных и качественных параметров стратегических ресурсов производства, определяющие максимальную способность по производству товара или услуги, предполагает усиление конкурентного преимущества на основе идентификации и развития ресурсов и способностей, а не постоянный поиск свободных рыночных ниш.

Исходя из рассмотренного состава, а также сущностных признаков стратегического потенциала организации необходимо отметить еще одну важную особенность. Стратегический потенциал организации включает совокупность возможностей и резервов перспективного развития, с учетом всего комплекса имеющихся факторов рыночного влияния, находящихся как собственно в организации (и принадлежащие ей), так и за ее пределами. Последние, при определенных условиях, могут быть использованы для обеспечения стратегического развития организации. В этой связи, экономический потенциал организации необходимо трактовать, как стратегический, ввиду того, что учет возможного воздействия факторов внешней среды на его перспективное развитие и придает ему свойство стратегичности [6].

Важно также учитывать, что составляющие стратегического потенциала организации находятся в сложной взаимосвязи друг с другом, при которой приращение потенциала достигается лишь при сбалансированном увеличении составляющих, то есть слаженном развитии организации, любые же дисбалансы в лучшем случае не снижают достигнутый уровень потенциала.

Литература:

1. Меняйло Г.В. Стратегический потенциал организации: сущность, структура, оценка / Г.В. Меняйло, Е.Н. Гребенкина // Современная экономика: проблемы и решения. - 2010. - № 7(7). - С. 41-48.
2. Лагунова Е.В. Стратегический потенциал компании и его оценка / Е.В. Лагунова // Проблемы управления. - 2007. - № 6. - С. 40-44.
3. Васильева В.В. Стратегический потенциал организации через призму ресурсного подхода к стратегии / В.В. Васильева // Государственное управление. - 2009. - №20. - С. 1-6.
4. Артамонов Б.В. Стратегический потенциал предприятия и его основные составляющие / Б.В. Артамонов // Научный вестник Московского государственного технического университета гражданской авиации. - 2014. - №202 (4). - С. 5-9.
5. Полянский А.В. Сущность и состав стратегического потенциала промышленного предприятия / А.В. Полянский // Российское предпринимательство. - 2013. - №2 (79). - С. 65-67.
6. Рохчин В.В. Управление стратегической конкурентоспособностью промышленного предприятия на основе развития его потенциала: монография / В.В. Рохчин, Е.Н. Ветрова, А.В. Полянский; под ред. д-ра экон. наук, проф. А.Е. Карлика. - СПб.: СПбГУЭФ, 2012. - 262 с.

УДК 338,48(574)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМАЛЬНОГО ТУРИЗМА В РК

Букейханова Т.К. – к.э.н., доцент кафедры «Экономика и менеджмент» Университет ТУРАН (г.Алматы)

Аннотация: в данной статье рассматривается возможность развития экстремального туризма в Республике Казахстан как одного из видов турпродукта. Диверсификация в сфере туризма позволит привлечь туристов извне и в то же время снизить желание выезда своих потенциальных туристов за пределы страны.

Ключевые слова: туризм, мультипликативный эффект, инвестиции, рейтинг.

В современных условиях туризм стал важным социальным и экономическим явлением, оказывающим решающее влияние на экономику многих стран. Ежегодно 27 сентября планета отмечает Всемирный день туризма (World Tourism Day). Праздник был учрежден Генеральной ассамблеей Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО) для того, чтобы подчеркнуть важность путешествий как экономического фактора и средства укрепления международных связей.

Являясь выгодной и высокодоходной отраслью, туризм играет значительную роль в формировании валового внутреннего продукта, активизации внешнеторгового баланса, создании дополнительных рабочих мест и обеспечении занятости населения. Туризм также оказывает стимулирующее воздействие на такие ключевые отрасли экономики, как транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления и другие, т.е. выступает своеобразным катализатором социально-экономического развития. В свою очередь, на развитие туризма воздейст-

вуют различные факторы: демографические, природно-географические, социально-экономические, исторические, религиозные и политико-правовые.

По данным Всемирного совета по туризму и путешествиям (WTTC), туристическая отрасль в 2013г. обеспечила 9,3% глобального ВВП (\$6,8 трлн), т.е. больше, чем мировая автомобильная (8%), добывающая (8,7%) или химическая (8,7%) промышленность. Только прямая занятость в турсекторе обеспечивает работой 102 млн. человек - это больше всех существующих рабочих мест в глобальном химпроме, автопроме и банковской сфере вместе взятых. Прямая и косвенная занятость дает 266 млн рабочих мест - 8,8% мирового рынка труда. В целом туризм - второй после образования источник новых рабочих мест в мировой экономике (\$1 млн дополнительного оборота обеспечивает работой примерно 50 человек).

При этом индустрия туризма и путешествий имеет серьезный мультипликативный эффект: каждый потраченный в ней \$1 генерирует \$3,2 в глобальной экономике; средний показатель по другим отраслям - \$2,7. По расчетам исследовательского центра Oxford Economics, в 2013-2023 годах мировая экономика будет показывать среднегодовой рост (CAGR) 3,6%, а туризм - 4,2%. Аналогичным образом ожидается, что занятость в туристической сфере за тот же период будет расти на 1,8% в год по сравнению с 1% в экономике в целом.

В рейтинге государств по уровню конкурентоспособности сектора путешествий и туризма Travel and Tourism Competitiveness Index Казахстан занимает 88 место из 140 возможных. Международные консалтинговые и исследовательские компании достаточно критично оценили казахстанские туристические перспективы. Они обеспокоены сокращением числа въездных туристов 16,2%. В основном это происходит из-за высоких цен, низкого качества сервиса и инфраструктуры, слабой PR-компаний Казахстана за рубежом.

Согласно данным журнала «Фундаментальные исследования» Казахстан в большей степени у потенциальных туристов вызывает пока только любопытство. Как туристическое направление страну пока не воспринимают. И это в канун престижнейшей выставки EXPO-2017, на которой планируют принять до 5 млн гостей.

В настоящее время происходит процесс формирования и развития туризма как отрасли и как кластера, а наше исследование этих тенденций и определение перспектив имеет актуальное значение. Уже всем известно, что туризм обеспечит устойчивый рост занятости и доходов населения, стимулирование развития смежных с туризмом отраслей и увеличение притока инвестиций в национальную экономику.

Экстремальный туризм - в широком смысле один из видов туристического отдыха, в той или иной степени связанный с риском [1].

Из практики видно, что особенность данного направления турбизнеса такова, что ни одна компания, как правило, не работает сразу с несколькими видами активного отдыха. Кроме того, специализирующиеся на экстремальном туризме предприятия зачастую предоставляют услуги либо только по Казахстану, чаще всего организуют туры исключительно за рубежом.

По данным стран, где развит туризм, существуют следующие виды экстремального туризма (рисунок 1) [2, 3].



Рисунок 1. Виды экстремального туризма

Экстремальный вид туризма, несмотря на долю риска для жизни, активно развивается во всем мире. Все больше людей стремятся увидеть красоты подводного мира, спуститься по горному склону на лыжах, прыгнуть с парашютом. Действительно, экстремальный туризм сейчас готов предложить любителям активного отдыха множество разнообразных экстрим-забав: дайвинг, вейкбординг, водные лыжи, виндсерфинг, каякинг, рафтинг, маунтинбайкинг, спелеология, Х-гонки, альпинизм, горные лыжи и сноубординг, парашютный спорт, скайсерфинг, бэйс-джампинг, полеты на воздушных шарах, дельтапланеризм [4].

Потребительские предпочтения иностранных туристов на основании исследований компании «ІРК» представлены на рисунке 2 [5].

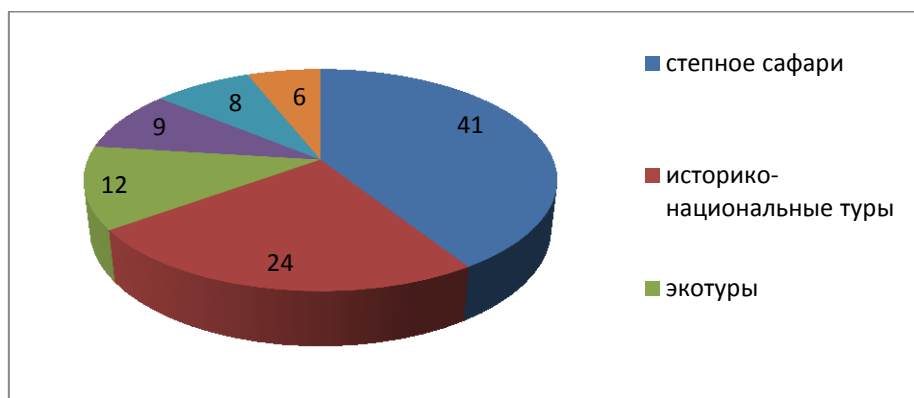


Рисунок 2. Предпочтения иностранных туристов по видам туризма в Казахстане

Как видно из представленных данных, наибольшим интересом пользуется у иностранных потребителей *степное сафари*, а именно *поездки на джипах по степям и национальная охота*. Для данного вида туризма в Казахстане есть 20 ландшафтных зон, представленных степями с солеными и пресными озерами. На основании проведенного анализа вторичных данных сделаны следующие выводы: для привлечения иностранных туристов в Казахстан есть все необходимые ресурсы и определенная инфраструктура. Учитывая рейтинг интереса иностранных туристов к видам туров, можно сделать вывод, что для самого популярного степного сафари-туризма Казахстан обеспечен ресурсами, но вместе с тем наблюдается низкий уровень развития инфраструктуры. Даже при отсутствии инфраструктуры организация путешествия и привлечение иностранных туристов возможны, т.к. не требуется больших финансовых вложений [6].

Привлекательным видом туризма в Казахстане является горный туризм. В республике имеются 20 горных зон, представленных такими горными массивами, как Медео, Чимбулак, Табаган, Ак-Булак и казахстанские горы Алатау, Тянь-Шань [7].

Кроме горного туризма, иностранных туристов привлекает экстремальный, спортивный и приключенческие виды туризма. Перспективным направлением в Казахстане представляется туризм на Каспийском море, озере Алаколь, Балхаше, Бухтарминском водохранилище. Начали функционировать и туры в форме рафтинга (например, по р.Катунь или по р.Или), и те же горные маршруты, но только проложенные по более интересным (и соответственно, более сложным для достижения) местам, и путешествия на горных велосипедах. Кроме того, на казахстанском рынке культивируются прогулки вертолетные, с парашютом, прыжки с парашютом (аэродром Байсерке), нестандартные туры.

Дайвинг (подводное погружение, ныряние) очень популярен во всем мире. Это достаточно дорогая разновидность экстремального туризма, поэтому многие предпочитают ездить в Шарм эль Шейх или Юго Восточную Азию, за немного большую цену они получают гораздо большее удовольствие [8].

Вейкбординг представляет собой комбинацию водных лыж, сноуборда, скейта и сёрфинга. Катер буксирует райдера, стоящего на короткой, широкой доске. Двигаясь на скорости 30- 40 км/ч с дополнительным балластом на борту, катер оставляет за собой волну, которую райдер использует как трамплин. В прыжке можно исполнить множество разнообразных трюков.

Водные лыжи - один из самых известных видов активного отдыха. Это достойная замена горным и беговым зимним лыжам. Водные лыжи впервые появились в 1922г.

Виндсёрфинг - разновидность парусного спорта; гонки на специальной овальной доске из углекислого пластика с шероховатой поверхностью для устойчивости, с плавниками стабилизаторами на нижней плоскости и небольшим парусом, который крепится к доске. Зародился в США (1968г.).

Сёрфинг - то же самое, только без паруса. Собственно, виндсёрфинг и произошел от сёрфинга. При хорошем ветре можно развивать скорость более 10- 12 м/с. Ну а рекорд на сегодняшний день - более 70 км/ч.

Каякинг - популярный за рубежом, набирает все большую популярность - спорт одиночек, хотя и не лишен командного духа, дает возможность бросить вызов стихии и остаться с ней один на один. В современном каякинге развивается три основных направления - гребной слалом, родео и сплав. Слаломный каякинг - это умение маневрировать на каяке, чувствуя лодку и воду. Родео, в отличие от слалома, - это не только виртуозная техника, но и элемент игры. Фристайл на каяке - это выполнение различных трюков на лодке за счет особенностей рельефа реки.

Рафтинг - это увлекательный спуск по горной реке на каноэ или специальных плотках. Рафтинг - один из наиболее посещаемых туров, совершенно безопасный даже для самых юных туристов. В последние годы он вызывает такой громадный интерес со стороны любителей экстремального отдыха, что большинство пригодных для этого туризма горных рек были освоены профессионалами, которые теперь предлагают рафтинг туры практически в любую точку мира.

Наземные виды экстремального туризма [9]:

Маунтинбайкинг становится все более популярным, несмотря на свою дороговизну. Чтобы серьезно заниматься маунтинбайкингом, придется потратить немало денег. Так, велосипед для новичка стоит от 300 до 500 долл., есть горные велосипеды с задним амортизатором ценой до 10 тыс. долл. Конечно, нужно потратить деньги на амуницию и различные запчасти, а это больше 800 долл. Такая сумма - для новичка, профессиональный байкер тратит значительно больше денег.

Спелестология - это увлекательная смесь туризма и науки, изучающая полости искусственного происхождения. В широком смысле слова спелестология - это наука об искусственных подземных сооружениях. Спелестология тесно связана со спелеологией, только спелестологов не интересуют пещеры. Им интересно проникновение в какие либо подземные городские структуры, недоступные либо неинтересные для остальных.

Х гонки - это когда экстремальные туристы настолько хорошо и универсально подготовлены, что могут лезть на скалы, скакать на лошади, сплавляться на каяке или плоту по порогам, нестись по горам на велосипеде и спускаться по веревкам под водопадом. Эти люди объединяются в команды и участвуют в соревнованиях, цель которых - как можно быстрее пройти дистанцию в 3-4 сотни километров, используя свои навыки. Это называется мультиспорт, или экстремальные (чаще даже приключенческие) гонки. На Западе ежегодно проводится более 200 экстремальных гонок. Например, крупнейшие гонки в Великобритании, организованные Ассоциацией экстремальных гонок Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Горные виды экстремального туризма [10]:

Альпинизм - считается самым экстремальным отдыхом. Сегодня альпинизм представляет собой целую индустрию, которая равномерно развивается и популяризируется. Как правило, для восхождения принято выбирать лето, когда погода позволяет с минимальными потерями добраться до намеченной вершины. Однако любители острых ощущений не останавливаются и зимой, а сложные погодные условия и сходы лавин только добавляют остроты путешествию. В горы идут, чтобы испытать себя, рискнуть, преодолеть все и добраться до вершины. Вкус победы сладок, даже если альпинист покорил не Эльбрус, а всего лишь стенку на местном скалодроме.

Горные лыжи и сноуборд. Горные лыжи - один из самых старых видов активного отдыха. С течением лет количество желающих кататься на горных лыжах не уменьшилось, а, скорее, увеличилось.

Сноубординг - спуск по снегу с горных склонов на специально оборудованной доске. Это более агрессивный, активный и экстремальный вид, нежели горные лыжи. Сноубординг как отдельный вид спорта появился в Америке в 60 х г. XX в. Яростным поклонником новомодного увлечения стали по большей части сёрферы, не желавшие сидеть без дела в ожидании летних дней. В нашей стране сноубординг массовое признание получил в середине 1990-х гг.

Воздушные виды экстремального туризма [10]:

Парашютный спорт - дело нешуточное, и все нижеперечисленные дисциплины подразумевают серьезную подготовку. Но для начала надо разобраться, что представляет собой каждая из них. Классический парашютизм включает в себя два упражнения. Первое - прыжки на точность приземления. Задача состоит в поражении мишени размером 3 см. Второе упражнение - комплекс фигур в свободном падении. Соревнования ведутся на время. Достаточно консервативный вид спорта: сам комплекс фигур не претерпевает изменений уже много лет. Требуется отточенного мастерства и постоянства в результатах.

Групповая акробатика. Данная дисциплина преследует цель построения максимального количества разных фигур командой из нескольких парашютистов. Классическое количество парашютистов в команде - 4 или 8. Бывают также команды из 16 спортсменов. Команда из четырех человек может построить за время свободного падения около 30 фигур.

Купольная акробатика заключается в построении формаций из куполов раскрытых парашютистов. Этим кардинально отличается от других видов парашютного спорта, где работа над результатом идет до раскрытия парашюта (кроме прыжков на точность приземления).

Фристайл - сравнительно молодой вид парашютизма, возник он примерно 10 лет назад. Заключается в показе спортсменом различных фигур в свободном падении. Здесь оценивается красота и сложность элементов, выполненных парашютистом, а также мастерство воздушного оператора, который производит съемки спортсмена в воздухе.

Скайсёрфинг - это прыжки с лыжей на выполнение различных фигур в свободном падении. Аэродинамика лыжника сильно отличается от простого свободного падения, поэтому прыжки с лыжей считаются практически другим видом спорта. Так как все элементы выполняются в состоянии свобод-

ного падения, для оценки прыжка необходим воздушный оператор, чтобы на основе видеозаписи члены жюри смогли выставить оценки. Таким образом, команда состоит из двух членов – спортсмена лыжника и спортивного оператора. В зачет идут только первые 50 секунд видеозаписи прыжка. Оценивается мастерство и артистизм выполнения фигур, а также качество работы оператора.

BASE jumping. Бейс джамперу для занятия любимым делом - прыжками с парашютом - не требуется самолет или другая летающая техника. Он обходится обыкновенным лифтом, а зачастую и собственными руками и ногами плюс альпинистское снаряжение.

Полеты на воздушных шарах обычному человеку доступны на различных фестивалях, которые проходят и в нашей стране. Дальность полета на воздушном шаре зависит от силы ветра (в ураган, конечно, никто не полетит), при средней силе ветра - это 20-30 км. Место приземления полностью зависит от метеоусловий.

Дельтапланеризм входит в число быстроразвивающихся всемирно известных видов спорта. Сегодня насчитывается около 90 тыс. дельтапланеристов по всему миру, плюс каждый год в небо поднимается около тысячи новоиспеченных дельтапланеристов. Современные аппараты невероятно устойчивые, прочные, и полеты на них могут быть ограничены лишь погодными условиями и опытом самого пилота.

Экзотические виды экстремального туризма [10].

Космический туризм - самый дорогой и, пожалуй, самый экзотический вид экстремального туризма - путешествие на орбиту Земли. Пока космических туристов можно пересчитать по пальцам одной руки. Первопроходцами были американский миллионер Деннис Тито и гражданин ЮАР Марк Шаттлворт. Каждому из них недельное пребывание на Международной космической станции обошлось не менее чем в 20 млн долл.

Суть кайтсёрфинга заключается в том, что человек, стоящий на доске, разгоняется с помощью воздушного змея, веревка от которого находится у него в руках. Заниматься кайтсёрфингом можно как в горах, так и на равнинной местности, обязательным условием является ветер. Можно даже кататься по любым полям, сколь угодно плоским или бугристым. Но особым шиком считается прокатиться на доске по водоемам, покрытым ледяной коркой и запорошенным снегом. К тому же русла рек или озер, как правило, являются самыми ветренными местами. Удивительная внесезонная универсальность позволяет использовать воздушных змеев и зимой, и летом.

Джайлоо туризм - один из видов экзотического экстремального отдыха - жизнь в первобытном племени со всеми прелестями кочевого быта. Этот увлекательный вид туризма успешно развивается на высокогорных пастбищах Кыргызстана. Предлагается сон прямо на полу юрты чабана, рядом с дымом очага, свежая баранина и кумыс, а также верховые прогулки в горах и на пастбищах. Прекрасная возможность отдохнуть от большого города.

Резюмируя вышесказанное, очевидно, что экстремальный туризм очень интересный, захватывающий вид отдыха и с каждым годом становится все более популярным среди различных слоев населения, несмотря на свою стоимость.

По сравнению с Казахстаном экстремальный туризм в других частях света - в Восточной Азии, в Европе, в Северной Америке - развит в достаточно высокой степени. Жители Европы и особенно Северной Америки даже относят экстремальный туризм к наиболее популярным видам спорта. К тому же доходы у населения этих частей света значительно выше, чем в Казахстане, поэтому там экстремальным туризмом могут заниматься почти все желающие.

Экстремальный туризм относится к наиболее опасным видам туризма, его цель и заключается в том, чтобы почувствовать опасность. Все виды опасностей в экстремальном туризме можно классифицировать по природе явления и роли туристов в возникновении опасной ситуации.

Факторы риска в экстремальном туризме классифицируются по их природе [11-15]:

- травмоопасность - результат перемещения механизмов и предметов (камнепады, сходы лавин и т.д.), неблагоприятных эргономических характеристик снаряжения, опасных атмосферных явлений;
- воздействие окружающей среды - опасность проявления неблагоприятных погодных условий;
- пожароопасность;
- биологическое воздействие - риск укусов животных, ядовитых насекомых, переносчиков инфекций, попадания в человеческий организм ядовитых микроорганизмов;
- психофизиологические нагрузки - риск возникновения физических и нервно психических перегрузок у туристов при прохождении трудных, опасных участков маршрута;
- опасность ультрафиолетового и радиационного излучения;
- химическое воздействие - токсическое, раздражающее, сенсibiliзирующее;
- специфические факторы риска - возможность возникновения на маршруте природных и техногенных катастроф, плохое техническое состояние объектов, низкий уровень подготовки обслуживающего персонала, инструкторов, недостаточное информационное обеспечение на маршруте.

Контроль за выполнением требований безопасности экстремального туризма должен проводиться перед началом туристского сезона и в ходе текущих проверок уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией [14].

Очевидно, что экстремальный туризм будет поступательно развиваться. Задача государства заключается в том, чтобы сделать его максимально безопасным для участников и не допускать бесконтрольного использования и уничтожения природных туристских ресурсов.

Литература:

1. Азар В.И. Экономика и организация международного туризма. - М.: Экономика, 1984. – 177с.
2. Александрова Л.Ю. Международный туризм: Учебное пособие для вузов. - М.: Аспект Пресс, 2001. – 264 с.
3. Балабанов И.Т., Балабанов Л.И. Экономика туризма: Учебное пособие. - М.: Финансы и статистика, 2000. – 397 с.
4. Биржаков М.В. Введение в туризм. - СПб.: Издательский торговый дом "Герда", 2000.- 311 с.
5. Гуляев В.Г. Туризм: экономика и социальное развитие. - М.: Финансы и статистика, 2003. – 169 с.
6. Квартальнов В.А. Туризм: Учебник. - М.: Финансы и статистика, 2000. - 279 с.
7. Моисева Н.К. Стратегическое управление туристской фирмой. - М.: Финансы и статистика, 2000. – 96 с.
8. Жидкоблинова О.В. Проблемы развития туристской отрасли в Республике Казахстан. // Вестник КазНУ, 2014. - № 1. – С. 34-40
9. Туризм Казахстана 2008-2012 // Стат. сб. - Астана: ТОО «Жарқын Ко», 2012. - С. 171-174
10. Казахстанская туристская ассоциация. - <http://www.kaztour-association.com/>
11. <http://www.moluch.ru/conf/econ/archive/91/4297/>
12. <http://www.bizeducation.ru/library/>
13. Материалы сайта «ПМСОФТ». / <http://www.pmssoft.ru/materials.asp>
14. Указ Президента РК «Об утверждении Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 года». – Астана: Акорда, 2011
15. <http://articlekz.com/article/5602>

УДК 658.513

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ

Васильчук Е.В.- к.э.н., декан экономического факультета, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова,

Гучигова Л.У - магистрантка 1 курса, специальность «Экономика», Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова,

Внутренний контроль является одним из важнейших элементов управления. Его цель заключается в том, чтобы выявить «слабые места» и ошибочные решения, своевременно исправить их и не допустить повторения. Внутреннему контролю подвергаются все участки и структурные подразделения хозяйствующего субъекта, он охватывает финансово-экономическую и производственную деятельность предприятия в целом.

Ключевые слова: контроль, система внутреннего контроля, элементы системы внутреннего контроля, форма организации внутреннего контроля, управление предприятием, косоринг.

Тенденция широкого внедрения международных стандартов учёта, изменения в законодательстве делают неизбежным преобразование в управлении, требуя при этом совершенствования в организации учёта и контроля.

Актуальность темы статьи определяется отсутствием научно обоснованных рекомендаций по организации системы внутреннего контроля, требующего глубокого исследования этого вопроса. В этой связи, предлагаемые организационные основы формирования системы внутреннего контроля приобретают научное и практическое значение, и являются адекватными потребностям современного предприятия.

На любом предприятии роль и значение контроля так же существенны, как учёт, управление, экономический анализ хозяйственной деятельности. Нормальная деятельность экономического субъекта совершенно невозможна при отсутствии в нём правильно организованного контроля [9], который предназначен не только для раскрытия ошибок или злоупотреблений, но и рассмотрения целесообразности совершаемых операций. «Контроль - объективно необходимое слагаемое хозяйственного механизма при любом способе производства» [5]. В настоящее время всё больше предприятий уделяют особое внимание внутреннему контролю, поскольку он выступает важнейшим элементом отла-

женного механизма управления.

В экономической литературе не сложилось однозначного понятия контроля вообще и внутреннего контроля в частности. Учитывая данный факт, рассмотрим некоторые теоретические вопросы, связанные с контролем.

В переводе с французского «контроль» означает проверку чего-либо. В Большом экономическом словаре контроль определяется как «система наблюдений проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект» [4].

Среди видов контроля особое место занимает внутренний контроль. Внутренний контроль глубоко проникает в функции менеджмента, организационную деятельность предприятия, обеспечивает информацией о качестве управленческой деятельности, представляет руководству данные анализа, оценки, рекомендации, советы, а также финансовые прогнозы о проверяемых объектах.

А. М. Богомолов и Н. А. Голощапов отмечают: «Внутрихозяйственный контроль включает не только бухгалтерский учёт, а всю финансово-хозяйственную деятельность структурных подразделений и предприятия в целом» [3].

Целями организации внутреннего контроля на предприятии являются: информационное обеспечение системы управления для получения возможности принятия эффективных решений; обеспечение эффективного функционирования организации, её устойчивости и максимального развития в условиях многоплановой конкуренции; обеспечение соблюдения политики руководства каждым работником предприятия; обеспечение сохранности имущества предприятия и эффективное использование его ресурсов и потенциалов; своевременная адаптация предприятия к изменениям во внутренней и внешней среде.

В целях повышения эффективности процесса управления на предприятии необходимо внедрение контрольных процедур на каждой его стадии. На стадии планирования реализуются следующие контрольные функции: оценка рациональности возможных вариантов плановых решений; соответствие плановых решений принятым установкам и намеченным ориентирам, а также общей стратегии. На стадиях организации и регулирования реализации управленческих решений необходим контроль правильности процесса реализации принятых плановых решений для достижения необходимых результатов. На стадии учёта должен быть обеспечен контроль: за наличием и движением имущества; рациональным использованием производственных ресурсов в соответствии с утверждёнными нормами, нормативами и сметами; состоянием выданных и полученных обязательств; целесообразностью и законностью хозяйственных операций организации и т. д. На стадии анализа осуществляется оценка информации о результатах выполнения управленческих решений на основе её разложения на различные составляющие и их соотнесения между собой.

Таким образом, внутренний контроль организации является:

1. неотъемлемым элементом каждой стадии процесса управления;
2. «обособленной» стадией, обеспечивающей информационную прозрачность на предмет качества хода процесса управления на всех других стадиях [7].

Внутренний контроль включает в себя определённый набор элементов, которые определяются характером управления делами и объединены с механизмом функционирования предприятия в единое целое. Зарубежные авторы выделяют в структуре внутреннего контроля три составляющих элемента: контрольную среду; систему бухгалтерского учёта компании; процедуры контроля. Отечественные экономисты добавляют ещё два элемента: информационное обеспечение и технику контроля [7].

Степень сложности системы внутреннего контроля соответствует структуре предприятия. Масштабы его использования и эффективность применения зависят от интереса к внутреннему контролю собственников и руководителей предприятия.

Эффективность деятельности предприятия напрямую зависит от организации внутреннего контроля (как финансового, так и технического), осуществляемого на всех уровнях управления. В мировой хозяйственной практике существует аксиома: «Внутренний контроль должен существовать на всех уровнях организации, так как невозможно делегировать вниз ответственность за контроль» [12]. Система внутреннего контроля организуется руководством предприятия. Это основное отличие внутреннего контроля от прочих видов контроля.

Следует констатировать, что в настоящее время проблема создания эффективно функционирующей системы внутреннего контроля в большинстве организаций далека от решения, несмотря на всю её актуальность. Результаты исследований показывают, что предприятия, имеющие недостатки в организации системы внутреннего контроля, несут серьёзные финансовые потери, а предприятия, которые уделяют серьёзное внимание внутреннему контролю, имеют лучший результат и в производственно-хозяйственной, и в финансовой деятельности [2]. Многие руководители организаций начинают понимать необходимость хорошо отлаженной системы внутреннего контроля (отчасти причиной служат требования закона «О бухгалтерском учёте»).

В экономической литературе на данный момент нет общепринятого определения понятия фор-

мы внутреннего контроля и общепризнанной классификации его форм, по сравнению, например, с формами бухгалтерского учёта. По мнению одних авторов, внутренний контроль может осуществляться в двух организационных формах:

1. Контроль, осуществляемый непосредственно на каждом рабочем месте. Примером такой формы организации внутреннего контроля могут служить: контроль при выполнении операций бухгалтерского учёта, осуществляемый параллельно с учётной работой и органично с ней связанный; самоконтроль или совместный контроль на производственных участках; контроль в функциональных отделах; контроль за реализацией управленческих решений.

2. Контроль, осуществляемый специально созданным контрольным аппаратом. К примерам данной формы организации внутреннего контроля относятся: контроль учётных документов, выполняемый специально созданными методическими центрами контроля; проведение внутренних ревизий специально созданным на предприятии контрольно-ревизионным аппаратом.

По мнению Бурцева В. В., следует выделять такие формы внутреннего контроля, как: внутренний аудит и структурно-функциональную форму внутреннего контроля [6]. Выбор формы внутреннего контроля зависит от сложности управленческой структуры, организационно-правовой формы, видов и масштабов деятельности, целесообразности охвата контролем различных сторон деятельности, отношения руководства предприятия к контролю.

Во многих организациях нет отдела (сектора, бюро, группы и т. п.) внутреннего аудита и ревизионной комиссии (ревизора). В этом случае для осуществления внутреннего контроля целесообразно использовать структурно-функциональную форму внутреннего контроля организации. Осуществление контроля, непременно входящее в должностные обязанности любого руководителя, должно включаться в функции любого ответственного лица [6].

Однозначно, создать достаточно эффективную систему внутреннего контроля крайне сложно. Это связано, во-первых, с организационными трудностями; во-вторых, с высокими профессиональными требованиями, предъявляемыми к работникам системы внутреннего контроля, которые должны иметь квалификацию по крайней мере не ниже квалификации лиц, деятельность которых проверяется.

По мнению многих специалистов, привлечение к этому процессу работников подразделений подрывает независимость проверок и снижает их качество. Однако, на мой взгляд, это не совсем так. Произведя расчёт экономической целесообразности создания службы внутреннего аудита, руководители небольших предприятий увидят, что суммарные затраты на оплату труда работников отдела превысят экономический эффект от проводимой ими работы. При этом необходимо учитывать, что большой информационный потенциал и знания обо всех тонкостях в делах организации выгодно отличает руководителей подразделений, позволяя им ориентироваться в делах организации с большей точностью.

По моему мнению, принцип независимости, являющийся обязательным при проведении внешнего финансового аудита, становится условным применительно к внутреннему контролю. Понятия «независимость» и «объективность», являясь достаточно близкими по смыслу характеристиками, различаются в том, что первое определяется в организационном контексте, а второе - как профессиональное качество проверяющего. Поэтому при невозможности достижения полной независимости, но при соблюдении принципа объективности, качество внутренних проверок не пострадает.

Система внутреннего контроля имеет больше возможностей для эффективного осуществления с привлечением руководителей различных подразделений, поскольку:

- во-первых, именно они больше всех заинтересованы в достижении целей организации и результативности деятельности;

- во-вторых, для них нет необходимости вникать в специфические вопросы организации производства и реализации продукции - они профессионально осведомлены в них.

Таким образом, при осуществлении контрольных процедур собственными силами организация может решить все связанные с этой работой проблемы быстро и оперативно.

Конечно, верно и то, что работники подразделений организации адаптированы к её внутренней среде, что является негативным моментом, поскольку они могут не обратить внимания на некоторые существенные недостатки.

Исходя из этого, следует, что наиболее оптимальным способом избежать подобной «привычности» и сформировать эффективно действующую систему внутреннего контроля является кроссинг, предполагающий разделение функций между ответственными лицами организации и внешней специализированной организацией, которая привлекается на стадии постановки системы внутреннего контроля, а также для решения отдельных задач в процессе её функционирования. Кроссинг позволяет обеспечить качественное решение задачи при рациональных затратах.

Преимущества использования кроссинга включают в себя [13]:

1. возможность использовать услуги экспертов в различных областях;

2. доступ к высокопрофессиональным кадрам;

3. гибкость в вопросе привлечения аудиторских ресурсов (например, при внедрении новой си-

стемы или необходимости провести внеплановую проверку не придётся отвлекать ресурсы организации от выполнения других проектов);

4. доступ к передовым технологиям и методикам проведения проверок.

Полагаю, что использование на практике разработанных предложений по созданию системы внутреннего контроля будет способствовать повышению эффективности системы внутреннего контроля на предприятиях.

Таким образом, на каждом предприятии должна быть создана и функционировать система внутреннего контроля, нацеленная на выявление и предупреждение недостатков в состоянии безопасности, надёжности и эффективности работы предприятия, на повышение качества деятельности на всех этапах производственного цикла экономического субъекта, на эффективное обеспечение процесса производства продукции (работ, услуг).

Литература:

1. Андреев В. Д. Система внутрихозяйственного контроля: основные понятия / В. Д. Андреев // Аудиторские ведомости. 2004. № 2. С. 35–41
2. Богданович И. С. Аудит: учебное пособие / И. С. Богданович; Федеральное агентство по образованию, Омский гос. ин-т сервиса, кафедра бухгалтерского учёта, анализа и аудита. Омск, 2007.
3. Богомолов А. М. Внутренний аудит. Организация и методика проведения / А. М. Богомолов, Н. А. Голощапов. М.: «Экзамен», 1999. 192 с.
4. Большой экономический словарь / Под ред. А. Н. Азрилияна. М.: Фонд «Правовая культура», 1994. 528 с.
5. Бурцев В. В. Организация системы внутреннего контроля коммерческой организации / В. В. Бурцев. М.: ЭКЗАМЕН, 2000. 320 с.
6. Бурцев В. В. Основные аспекты организации внутрихозяйственного контроля в акционерном обществе / В. В. Бурцев // Аудитор. 2002. № 4. С. 38–41
7. Бурцев В. В. Основные направления совершенствования внутреннего контроля в организации / В. В. Бурцев // Аудиторские ведомости. 2002. № 10. С. 42–47.
8. Врублевский Н. Д. Учёт затрат в энергопредприятиях / Н. Д. Врублевский // (Консультант+).
9. Егорова С. Е., Волкова О. А. Анализ эффективности и аудит маркетинговой деятельности // Аудит и финансовый анализ. 2010. № 1. С. 112–121.
10. Макальская А. К. Внутренний аудит: учебно-практическое пособие / А. К. Макальская. М.: Издательство «Дело и сервис», 2000. 80 с.
11. Мишин Ю. А. Управленческий учёт: управление затратами и результатами производственной деятельности: монография / Ю. А. Мишин. М.: Издательство «Дело и сервис», 2002. 176 с.
12. Паули В. К. Основные положения организации внутреннего аудита деятельности энергопредприятий / В. К. Паули, С. Б. Сидоров // Энергетик. 2000. №5. С. 20–22.
13. Сонин А. Внутренний аудит для успешной компании / А. Сонин // Консультант. 2004. №19. С. 20–25.

УДК 336.225.673 (574)

УСИЛЕНИЕ РОЛИ НАЛОГОВОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ КОРПОРАЦИЙ

Васильчук Е.В. - декан экономического факультета Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

Налоговый риск корпоративного налогоплательщика можно определить как любое последствие реализации налоговой стратегии и налогового планирования корпорации, несоблюдения налогового законодательства в процессе текущей деятельности, правил составления и представления налоговой отчетности, которое оказывает негативное воздействие на финансовые результаты и финансовое положение корпорации.

Ключевые слова: налоговый риск, налоговые консультанты, корпоративный налогоплательщик, налоговые проверки, детерминирующие факторы,

Налоговые консультанты обеспечивают эффективное сокращение всех видов транзакционных издержек, начиная от консультационной поддержки действий налогоплательщика в процессе формирования и исполнения налоговых обязательств, действуя в качестве уполномоченных представителей налогоплательщиков при взаимодействии с налоговыми органами, при проведении мероприятий налогового контроля и представляя интересы налогоплательщика при рассмотрении резуль-

татов налоговых проверок и принятия решений по ним, при подготовке и представлении жалоб, апелляционных жалоб, судебных исков. [1, с.13].

Кроме того, налоговые консультанты помогают оперативно решить проблемы применения налогового законодательства в конкретных практических ситуациях, а также при некорректных действиях сотрудников налоговых органов, например, в ситуации ошибочного списания денежных средств по инкассовым поручениям, выставлении неправомерных требований, нарушении сроков возврата, зачета, возмещения налогов. Таким образом, налоговое консультирование способствует своевременному выявлению налоговых рисков и их оперативную нейтрализацию.

Налоговый риск корпоративного налогоплательщика можно определить как любое последствие реализации налоговой стратегии и налогового планирования корпорации, несоблюдения налогового законодательства в процессе текущей деятельности, правил составления и представления налоговой отчетности, которое оказывает негативное воздействие на финансовые результаты и финансовое положение корпорации. [2, с.18]. Обширность и разноплановость налоговых рисков, характерных для корпоративных налогоплательщиков, требуют их научной классификации в целях осуществления налогового консультирования, предполагающего понимание условий возникновения налоговых рисков, оценку возможных последствий и выработку мер по нейтрализации вероятных угроз. Авторская классификация налоговых рисков, характерных для корпоративных налогоплательщиков, приведена в таблице 1.

Таблица 1 - Классификация налоговых рисков деятельности корпоративных налогоплательщиков

По характеру воздействия	По направлению воздействия	По источнику воздействия	По последствиям для плательщика
Объективные Субъективные	Внешние Внутренние	Риски контроля Действия контрагентов Действия работников Судебные прецеденты	Устранимые Неустранимые Оспоримые

Как следует из приведенной классификации, налоговым рискам свойственно многообразие детерминирующих факторов, влекущих материальные затраты и потери времени налогоплательщиков, а также репутационные потери. Так, цена акций тех компаний, которые раскрывали в своей финансовой отчетности сведения о существенных недостатках в налоговом учете, снижалась в течение 60 дней с даты публикации на 6,8% . [3, с.23].

При типизации налоговых рисков применительно к конкретному налогоплательщику, налоговому консультанту следует учитывать, прежде всего, особенности их возникновения, на которые могут воздействовать как объективные условия, например, изменения налоговой политики или прецедентные решения судов, так и субъективные факторы, включая уровень квалификации работников корпоративной налоговой службы или сотрудников налоговых органов. Таким образом, влияние налоговых рисков на деятельность корпоративного налогоплательщика может осуществляться как извне, так и с учетом внутренней специфики организации.

Кроме того, налоговый консультант должен проанализировать характер возможных налоговых рисков, учитывая:

- стратегические последствия политических решений по введению новых налогов, изменению ставок и других элементов налога либо техники расчета налоговых обязательств, оформления документов и регистров налогового учета;
- изменения направленности, методики, технического обеспечения контрольных действий налоговых органов;
- сложившуюся судебную практику или официальную позицию налоговых органов по вопросам применения налогового законодательства в конкретных ситуациях;
- перспективы защиты интересов налогоплательщика в налоговых спорах на уровне досудебного урегулирования либо в судебном порядке;
- уровень дополнительных расходов для защиты интересов налогоплательщика, в том числе - расходы на получение банковской гарантии, привлечение поручительства, юридическую поддержку. [4, с.13].

Налоговому консультанту также следует учитывать риски налогового контроля, включающие в себя:

- масштабность бизнеса налогоплательщика, в том числе постановку на учет в специализированной налоговой инспекции как крупнейшего налогоплательщика, что обуславливает более тщательные контрольные мероприятия по отношению к нему;
- наличие холдинговой структуры бизнеса и взаимодействие со связанными сторонами, в том числе трансграничное, влекущее риск специализированной проверки уровня применяемых цен;

- применение формальных критериев назначения выездной налоговой проверки;
- наличие в деятельности налогоплательщика ошибок в определении налоговых обязательств, которые могут быть выявлены налоговыми органами при проведении контрольных мероприятий с соответствующим доначислением налогов, пеней и штрафных санкций;
- затраты времени налогоплательщика на исполнение требований налоговых органов по представлению документации для проведения налогового контроля;
- перспективы применения налоговыми органами обеспечительных мер, в том числе приостановления операций по счетам, ареста имущества, запрета на проведение операций по реализации, требования банковской гарантии.

При поступлении налогов в объеме, не соответствующему минимальному показателю по отрасли, возникает сомнение в добросовестности налогоплательщика. В этом случае налоговыми органами может быть инициирована выездная налоговая проверка с учетом совокупности иных факторов, указывающих на наличие возможных нарушений законодательства и занижение суммы налогов, подлежащих уплате. [5, с.21]. Критерии налоговых рисков, используемые налоговыми органами для целей выбора объекта выездной налоговой проверки, являются открытыми и могут самостоятельно оцениваться налогоплательщиками. Указанные критерии включают в себя, помимо низкого показателя налоговой нагрузки в сравнении со средним уровнем по отрасли или виду экономической деятельности:

- наличие убытков в бухгалтерском или налоговом учете в течение двух лет.
- значительный уровень налоговых вычетов по НДС (более 89% по отношению к начислениям).
- опережающие темпы роста расходов по сравнению с доходами от реализации.
- уровень среднемесячной заработной платы ниже среднего показателя по виду экономической деятельности в субъекте РК
- приближение к предельным показателям, ограничивающим применение специальных налоговых режимов.
- отношение расходов к сумме дохода индивидуального предпринимателя за год составляет более 83%.
- построение финансово-хозяйственной деятельности на основе заключения посреднических договоров без наличия разумных экономических причин (деловой цели).
- непредставление пояснений на уведомление налогового органа о выявлении несоответствия показателей деятельности.
- неоднократное снятие с учета и постановка на учет в налоговых органах налогоплательщика в связи с изменением места нахождения.
- значительное отклонение уровня рентабельности в сравнении со средним уровнем по отрасли или виду экономической деятельности.
- наличие признаков ведения деятельности с высоким налоговым риском, под которым подразумевается построение договорных отношений вне связи с их реальными целями, в том числе - использование цепочки посредников. [6, с.11].

Предупреждение налоговых рисков корпоративных налогоплательщиков при содействии налоговых консультантов включает следующие мероприятия:

- определение наиболее проблемных для организации вопросов соблюдения требований налогового законодательства;
- выявление налоговых рисков, оценка их масштаба и последствий для организации;
- выработка рекомендаций по защите экономических интересов налогоплательщика;
- содействие мерам профилактики налоговых рисков.

Таким образом, потребность корпораций в актуальной информации по налоговой проблематике, обуславливающая привлечение налоговых консультантов, связана не только с необходимостью обеспечения требований налогового законодательства, но и с задачей предупреждения налоговых рисков с учетом тенденций налоговой политики и правоприменительной практики. В целях минимизации негативных последствий внешних и внутренних налоговых рисков корпорациями активно привлекаются налоговые консультанты для содействия в формировании внутрикорпоративного (внутреннего) контроля и предупреждения налоговых рисков, активизирующего организационные возможности и ресурсы системы корпоративного управления.

Формирование системы внутреннего контроля корпорации обеспечивается рядом организационных предпосылок и характеризуется рядом важных функциональных элементов (рисунок 1)

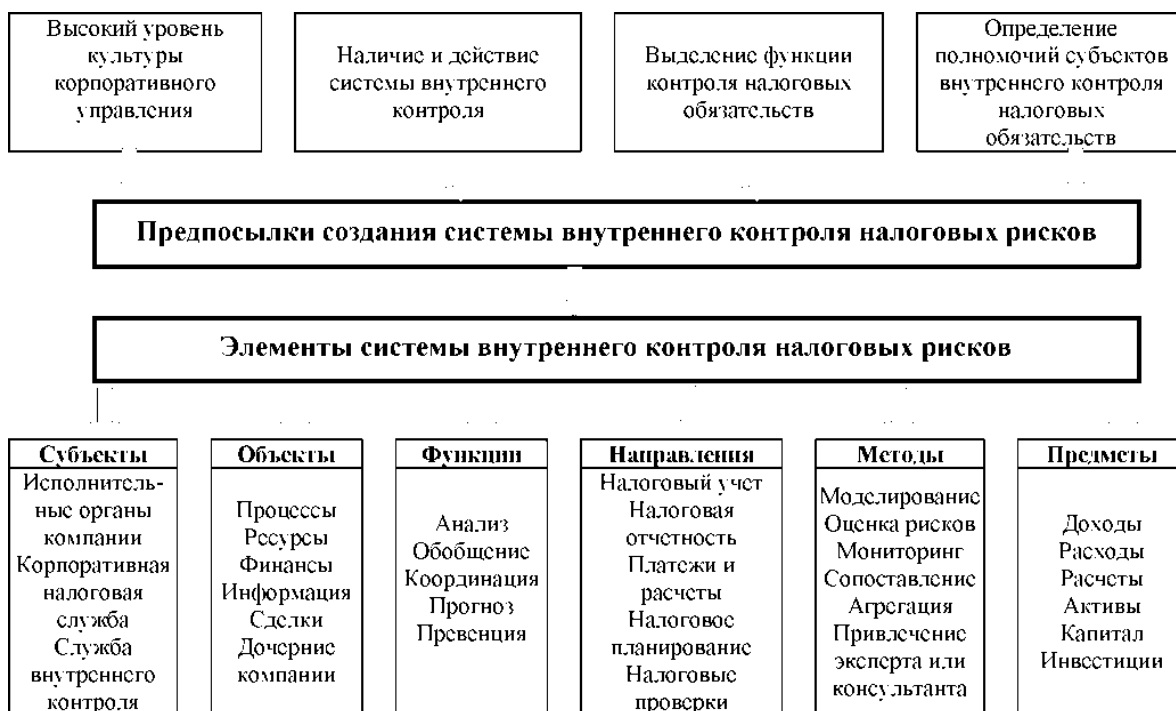


Рисунок 1- Модель системы внутреннего контроля и предупреждения налоговых рисков корпоративных налогоплательщиков

Органом такого специализированного внутреннего контроля, ответственным за обеспечение соблюдения налогового законодательства, постановку и ведение налогового учета, налоговое планирование, представление налоговой отчетности и взаимодействие с налоговыми органами выступает корпоративная налоговая служба, которая может функционировать как в виде отдельного подразделения организации, так и функционально как направление работы финансово-экономического блока управления организацией или комитета по аудиту. [1, с.33].

Корпоративную налоговую службу (иные органы в системе внутреннего контроля корпорации) следует рассматривать как составной элемент механизма управления налоговыми обязательствами. В задачи корпоративной налоговой службы входит систематическое прослеживание операционной, финансовой и инвестиционной деятельности организации для выявления налоговых рисков, контроль за процессом формирования налогооблагаемых показателей, составлением и представлением налоговых деклараций и расчетов, исполнением налоговых обязательств. Система внутреннего контроля обязана реагировать на такой внешний вызов, как усиление налогового контроля, что проявляется в разработке стратегии минимизации налоговых рисков, осуществлении мониторинга соблюдения налогового законодательства, а также привлечении профессиональных налоговых консультантов.

Структурируя методические подходы к формированию системы внутреннего контроля корпоративных налогоплательщиков в целях снижения налоговых рисков при применении методов налогового планирования, учетной, налоговой и договорной политики, и определяя условия построения системы внутреннего контроля в локальных актах, необходимо рассматривать следующие направления ее функционирования:

- внедрение контрольных процедур, направленных на предупреждение и минимизацию негативных последствий налоговых рисков;
- выявление некорректных, неэффективных и нерациональных методов формирования налогооблагаемых показателей, применения налоговых режимов, использования налоговых льгот;
- обеспечение соблюдения требований формы, полноты, точности, достоверности и непротиворечивости при оформлении первичных документов;
- обеспечение законности и эффективности методов налогового планирования;
- прогнозирование уровня налоговых издержек, в том числе - транзакционных.

Система внутреннего контроля призвана обеспечить оперативное реагирование органов управления корпорацией на угрозы повышения уровня налоговой нагрузки за счет дополнительных начислений налогов, пеней и штрафных санкций, учитывая сложность и противоречивость налогового законодательства, усугубляемые неоднозначной судебной практикой, а также фискальную нацеленность налогового контроля. Как видно из рисунка 1, привлечение консультантов и экспертов можно рассматривать как метод внутреннего контроля, при этом могут быть задействованы как внутренние,

так и внешние консультанты. [4, с.24].

Несоблюдение норм гражданского законодательства при заключении договора влечет за собой не только правовой риск признания недействительным такого договора, но и создает проблемы при формировании налоговых обязательств, обеспечивая основу как для переквалификации договорных отношений в целях изменения объекта налогообложения и перерасчета налоговой базы, так и не позволяя обосновать получение налоговой выгоды в виде уменьшения налоговой базы при исчислении налогов на прибыль (доходы) на величину понесенных расходов, возможности применить налоговый вычет по налогу

Таким образом, налоговое консультирование, встроенное в систему внутреннего контроля налоговых рисков, обеспечивая оптимальный уровень налоговых издержек, должно строиться на безусловном следовании нормам налогового законодательства. Это требование является залогом успешной минимизации внешних налоговых рисков в отношениях с налоговыми органами- администраторами, оптимизации налоговых платежей, сокращения конфликтов с контрагентами, неизбежно возникающих в хозяйственной деятельности.

Литература:

1. Пугачев В.В. Внутренний аудит и контроль. Организация внутреннего аудита в условиях экономического кризиса. - М.: Дело и сервис, 2012. – 224 с.
2. Макеев Р.В. Постановка системы внутреннего контроля от проверок отчетности к эффективности бизнеса. - М.: Вершина, 2013. – 296 с.
3. Соколов Б.Н., Рукин В.В. Система внутреннего контроля (организация, методика, практика). – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2010. – 442 с.
4. Тулешева Г.К. Финансовый учет и отчетность в соответствии с международными стандартами / под общ. ред. акад. К.А. Сагадиева. – Алматы: Бизнес-информация, 2013. – 280 с.
5. Кучеров И.И. Судаков О.Г., Орешкин И.А. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах / под ред. И.И. Кучерова. - М.: АО «ЦентрИнфоР», 2011. – 312 с.
6. Дюсембаев К.Ш. Финансовый анализ (теория и методология). - Алматы: Экономика, 2010. – 293 с.

УДК 658.114.32 (574)

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА АКЦИОНЕРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ИХ РАЗВИТИЯ

Габдулина Д. - студентка 2 курса специальности 5В050900-Финансы, Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова

Сартанова Н.Т. - к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов и банковского дела, Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова

В данной статье рассмотрена сущность акционерных обществ и их финансовая деятельность. Для эффективного достижения целей каждому акционерному обществу необходимы финансовые ресурсы, т.е. денежные средства, которые оно привлекает за счет оказания услуг, а также путем продажи ценных бумаг и инвестирования. В связи с тем, что численность данных обществ резко возросла, соответственно увеличилась конкуренция, особое значение приобретает инвестиционная привлекательность. Оценка инвестиционной привлекательности позволяет определить финансовое положение, выявить проблемы развития и найти пути улучшения финансового состояния фирмы.

Ключевые слова: устойчивое развитие, акционерное общество, финансовая политика

Актуальность данной статьи заключается в том, что одним из важнейших стратегических факторов устойчивого экономического развития и достижения высокого уровня жизнеобеспечения населения является формирование развитого современного предпринимательства в экономическом пространстве Казахстана, во всех сферах и отраслях производства, на каждом предприятии и в их объединениях.

Финансовая политика предприятия - это его финансовая идеология, система взглядов, целевых установок и способов адаптации развития финансов компании для достижения ее целей.

Под акционерным обществом (далее - АО) признается юридическое лицо, выпускающее акции с целью привлечения средств для осуществления своей деятельности. Финансовые ресурсы АО - это денежные доходы и поступления, находящиеся в распоряжении субъекта хозяйствования и предназ-

наченные для выполнения финансовых обязательств, осуществлению затрат по расширенному производству и экономическому стимулированию работающих.

Первоначальное формирование финансовых ресурсов происходит в момент учреждения предприятия, когда образуется уставной фонд. Его источниками выступают: акционерный капитал, долгосрочные кредиты, бюджетные средства. По мере необходимости АО может увеличивать свой уставной фонд, в том случае, если все его ранее выпущенные акции оплачены по стоимости не ниже номинальной.

Основным источником финансовых ресурсов на действующих предприятиях выступает стоимость оказанных услуг, различные части которой в процессе распределения выручки принимают форму денежных доходов и накоплений. Значительные финансовые ресурсы могут быть мобилизованы на финансовом рынке. Формами их мобилизации являются: продажа акций, облигаций и других видов ценных бумаг, выпускаемых АО; инвестирование.

В наше время практически любое направление деятельности характеризуется высоким уровнем конкуренции. Чтобы сохранить свои конкурентные позиции и достигнуть лидерства, АО вынуждены постоянно расширять сферы своей деятельности и осваивать новые технологии. И в определенный момент руководство общества приходит к пониманию, что невозможно развиваться дальше, не привлекая инвестиций. Привлечение инвестиций дает обществу дополнительные преимущества и является мощным средством роста.

Появление большого количества АО в различных отраслях экономики с момента обретения независимости Казахстаном, в т.ч. и в промышленности, вызвало появление активных денежных потоков между ними, также привело к активизации процесса инвестирования. Появление нового класса инвесторов выявило необходимость нового подхода к оценке, прежде всего, инвестиционной привлекательности АО. Возникла необходимость в оценке инвестиционной привлекательности в двух направлениях, во-первых, в обосновании важности выпуска долевых финансовых инструментов для формирования собственного капитала, во вторых, в оценке рисков инвесторов при вложении свободных средств в ценные бумаги АО. Таким образом, возникла необходимость в качественном исследовании методики оценки инвестиционной привлекательности общества.

Преимущественно, при оценке инвестиционной привлекательности изучается финансовое состояние АО. Определение качества финансового состояния, изучение причин его улучшения или ухудшения за период, подготовка рекомендаций по повышению финансовой устойчивости и платежеспособности предприятия являются главными моментами анализа финансового состояния. Однако данных внутренней отчетности явно недостаточно, т.к. на эффективность деятельности оказывают влияние также внешние условия работы, ситуация в отрасли и в экономике.

Оценка инвестиционной привлекательности может проводиться не только для определения цены бизнеса в процессе его купли-продажи, но также ее результаты могут использоваться в процессе стратегического планирования, для выбора стратегии развития общества, для оценки будущих доходов, степени устойчивости, деловой репутации. Общество для принятия решений часто необходимы данные о стоимости всего общества или отдельных его активов.

Многие ученые в своих трудах изучали проблемы инвестиционной привлекательности предприятий. Каждый из них имел свое представление. Когденко В.Г. и Мельник М.В. под инвестиционной привлекательностью понимают совокупность характеристик, позволяющую инвестору определить, насколько тот или иной объект инвестирования привлекательнее других. К таким характеристикам, в частности, они относят показатели экономического анализа: рентабельность собственного и инвестированного капитала, коэффициенты ликвидности и платежеспособности, показатели эффективности использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, показатели динамики развития бизнеса, характеристики его конкурентной позиции на рынке. Оценка инвестиционной привлекательности компании включает оценку ее доходности и рискованности.

Выбор инвестором таких обществ, которые имеют самые лучшие перспективы развития и обеспечивают максимальную отдачу на вложенный капитал, требует системного подхода к изучению рынка. Для решения данной проблемы необходимо изучить все показатели, начиная от макроуровня - государственного инвестиционного климата, и до микроуровня - оценка инвестиционных проектов отдельного общества.

Таким образом, принимаются во внимание все факторы, как принадлежность предприятия к определенной отрасли, его географическое расположение и другие факторы.

Рассмотрим финансовую деятельность одной из ведущих компаний АО «Самрук-Қазына». Фонд создан в соответствии с Указом Президента РК от 13.10.2008г. № 669 путем слияния акционерных обществ «Фонд устойчивого развития «Қазына» и «Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук». Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии со Стратегией развития Фонда на 2012-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 14.09.2012г. № 1202 с изменениями и дополнениями от 25.05.2013г. № 516.

Группа Фонда осуществляет свою деятельность по следующим стратегическим направлениям:

1. Повышение долгосрочной стоимости компаний.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Ключевой целью Фонда является увеличение долгосрочной стоимости компаний, достигших лучших мировых практик. Деятельность компаний Фонда должна отвечать таким критериям как высокая операционная эффективность, производительность и доходность, высокая финансовая устойчивость, высокий инновационный уровень развития, прозрачная и оптимальная структура активов. Фонд намерен регулярно осуществлять оценку стоимости своих компаний, по результатам оценки представлять отчет Совету директоров Фонда. Для оценки повышения стоимости компаний Фонда, чьи акции предполагается разместить на фондовых рынках, включая отечественные и зарубежные, будет использоваться показатель их рыночной стоимости, а для оценки компаний, не размещенных на фондовых рынках, будет использоваться индикатор стоимости, методология которого будет разработана и вынесена на утверждение Совета директоров Фонда.

2. Участие в диверсификации и модернизации национальной экономики.

Ключевой целью в рамках данного стратегического направления являются создание новых и модернизация существующих производственных и инфраструктурных активов, а также развитие цепочки добавленной стоимости.

3. Социальная ответственность.

Рост долгосрочной стоимости компаний Фонда невозможен без учета интересов всех заинтересованных сторон, включая интересы общества. Повышение стандартов социальной ответственности в группе Фонда является одной из ключевых целей. Группа компаний Фонда стремится стать образцовым работодателем и лидером в области безопасности производства и защиты окружающей среды.

Единственным акционером Фонда является Правительство РК.

Для обеспечения повышения эффективности инвестиционной и операционной деятельности Фонд разработал программу масштабных преобразований своей деятельности и деятельности контролируемых портфельных компаний - «Программа трансформации АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына», которая утверждена решением Совета директоров от 17.09.2014г. №113. В состав группы Фонда на 30.06.2015г. входят 566 компаний (31.12.2014г. 593 компаний), в т.ч.: корпоративный центр АО «Самрук-Қазына», 23 дочерних компаний корпоративного центра АО «Самрук-Қазына», 327 дочерних компаний, 215 ассоциированных и совместных компаний и финансовых инвестиций группы Фонда. Изменения произошли в основном вследствие сокращения дочерних компаний АО «НК «КазМунайГаз», АО «НК «Қазақстан Темір Жолы».

В консолидированную финансовую отчетность за первое полугодие 2015г. включены 23 дочерние организации. В сравнении с 31.12.2014г. количество дочерних организаций уменьшилось вследствие выбытия АО «КазНИИ энергетики имени академика Ш.Ч. Чокина», KGF IM и включения новой дочерней организаций АО «Qazaq Air». На деятельность группы Фонда в течение первого полугодия 2015г. также повлияли следующие макроэкономические показатели (таблица 1) [<http://sk.kz>]

Таблица 1. Основные макроэкономические показатели

Показатель	1 полугодие		изменения в %
	2015г.	2014г.	
Реальный рост ВВП, в %	101,7	103,9	2,1
Инфляция на конец периода, в %	1,4	4,9	-71,4
Обменный курс тенге к доллару США	186,2	183,5	1,5
Мировая цена на нефть Brent, долл/баррель в среднем за отчетный период	57,95	108,9	-46,8

В соответствии с МСФО прочие распределения за отчетный период составили около 7 млрд тенге (1 полугодие 2014г. : 9,5 млрд тенге), в частности:

1) по распоряжению Правительства РК *оказана благотворительная помощь* на сумму 2,3 млрд тенге (1 пол. 2014г.: 3,3 млрд тенге) для финансирования социальных, культурно-массовых и спортивных мероприятий, в частности: проведения VIII Астанинского экономического форума, финансирования в 2015г. деятельности АОО «Назарбаев Университет», мероприятий по разъяснению условий и порядка участия в программе «Народное IPO»;

2) в рамках строительства и передачи объектов:

- увеличен резерв на строительство Музея Истории Казахстана в городе Астана в размере 2,5 млрд тенге;
- признан резерв на строительство детских садов в городе Астана в размере около 1 млрд тенге.

3) признаны затраты на сумму 1,3 млрд тенге по финансированию ТОО «PSA», осуществляющего государственные функции полномочного органа в рамках соглашений о разделе продукции в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан.

Балансовая стоимость группы Фонда по состоянию на первое полугодие 2015г. составляет бо-

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

лее 16 млрд тенге, собственный капитал 8,5 млрд тенге. По состоянию на 30.06.2015г. консолидированный долг АО уменьшился на 656 млрд тенге или на 9% по сравнению с 31.12.2014г., и составил 6,3 млрд тенге. По состоянию на 30.06.2015г. консолидированный долг Группы уменьшился на 656 млрд тенге или на 9% по сравнению с 31.12.2014г., и составил 6 333 млрд тенге (таблица2) [http://sk.kz]

Таблица 2. Структура и динамики консолидированного долга, млрд тенге

Показатель	1 полугодие		Изменение, + -	
	2014г.	2015г.	млрд тенге	в %
Займы	5642	4970	-672	-12
Займы Правительства РК	414	419	5	1
Задолженность за приобретение доли участия в проекте	396	412	16	4
Обязательство по финансовой аренде	106	100	-6	-6
Средства клиентов	21	24	3	16
Производные финансовые инструменты	2	1	-1	-59
Прочие	407	407	0	0
Итого долг	6989	6333	-656	-9

Основные причины уменьшения консолидированного долга следующие:

- Кредитная линия Государственного Банка Развития Китая. За 6 месяцев 2015 г. Фонд осуществил досрочное погашение займов перед Государственным банком развития Китая в размере около 2 млн долл США по проектам разработки медных месторождений Бозшаколь, Абыз и Бозымчак.
- Погашение облигаций.

В первом полугодии 2015г. НК КМГ осуществила погашение облигаций, размещённых на Лондонской Фондовой Бирже, в размере 1.5 млн долл США (эквивалентно 276.2 млн тенге по курсу на дату оплаты) и вознаграждение в размере 88 млн долл США (эквивалентно 16.2 млн тенге по курсу на дату оплаты).

Таблица 3. Анализ движения денежных средств

Наименование	1 полугодие		Отклонение
	2015г.	2014г.	
Чистое поступление денежных средств от операционной деятельности	137	691	-554
Чистое расходование денежных средств в инвестиционной деятельности	-279	-544	265
Чистое поступление / (расходование) денежных средств в финансовой деятельности	-252	193	-445
Чистое увеличение / (уменьшение) денежных средств и их эквивалентов	-394	340	-734
Влияние изменений обменных курсов на денежные средства и их эквиваленты	11	78	-67
Денежные средства и их эквиваленты на начало периода	1234	741	493
Денежные средства и их эквиваленты на конец периода	852	1159	-307

Таким образом, основу современной экономики составляет ее реальный сектор. Он включает огромное число промышленных компаний, имеющих различные организационно-правовые формы собственности и характер деятельности. Наибольшие возможности развития имеют акционерные компании. Их особенности состоят в следующем: они имеют капитал, разделенный на акции; отличительной чертой любой акционерной компании является то, что она представляет собой юридическое лицо, абсолютно отдельное от своих акционеров; акционерные компании создаются для производственной и коммерческой деятельности; современные акционерные компании представляют собой эффективную форму организации бизнеса.

Также АО создают существенную положительную добавленную стоимость, накапливают крупный капитал, избегают критического уровня долга, имеют значительную прибыль, используют передовые финансовые технологии. Денежные отношения компании охватывают практически все сферы ее деятельности. Приобретение сырья, материалов и оборудования, оплата труда персонала, продажа товаров на рынке, формирование фондов развития связаны с движением денежных средств по

счета компании. Основы этого движения составляют доходы компании. Отсутствие доходов или их недостаточность нарушают нормальную финансовую деятельность компании, снижают ее конкурентные позиции на рынке, ведут к банкротству.

Литература:

1. Джондельбаева А.С. «Инвестиционная привлекательность акционерных обществ: определение и основные подходы». // Вестник КазНУ. Серия экономическая, 2014. - №1 (101)
2. Информационно-аналитический портал АО «Самурук-Казына». - <http://sk.kz>
3. Закон РК «Об акционерных обществах» (с изм. и доп. по состоянию на 24.11.2015г.)
4. Финансы акционерных обществ. <http://referatoff.kz/ekonomika/finansy-akcionernogo-obshestva>
5. Закон РК «О Фонде национального благосостояния» от 01.02.2012г. (с изм. и доп. по состоянию на 04.12.2015г.)
6. Указ Президента РК «О некоторых мерах по конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики» от 13.10.2008г. - № 669 (с изменениями от 10.08.2011г.)

УДК 658 (47+574)

ПУТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ И КАЗАХСТАНСКИХ КОРПОРАТИВНЫХ СТРУКТУР НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА МОДЕЛЕЙ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Гатина А.А. – студентка Чистопольского филиала Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева,

Петрулевич Е.А. – к.э.н., доцент Чистопольского филиала Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева

Кенжебекова Д.С. – к.э.н., доцент, заведующая кафедрой финансов и банковского дела Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

В статье представлены характеристики различных моделей корпоративного управления. В англо-американской модели существует четкое разделение функций банков и промышленных предприятий, входящих в корпорацию, капитал формируется за счет средств институциональных инвесторов. Ядром корпорации в германских моделях являются банки, роль мелких инвесторов – незначительна.

В современной экономике выделяют три основные модели корпоративного управления: англо-американская, германская и японская.

Основные элементами каждой модели являются:

- ключевые участники и учредители корпорации;
- структура владения акциями в конкретной модели;
- состав совета директоров (или советов – в немецкой модели);
- законодательные рамки;
- требования к раскрытию информации для корпораций, включенных в листинг;
- корпоративные действия, требующие одобрения акционеров;
- механизм взаимодействия между ключевыми участниками.

Целью данной работы является демонстрация путей развития российских и казахстанских корпоративных структур на этапе своего становления, выявление общих черт отечественных систем корпоративного управления с выделенными моделями.

Англо-американская модель характерна для Соединенных Штатов Америки, Канады, Великобритании, Австралии, Франции, Бельгии, Италии и др. Способом индустриализации в этих странах явился механизм мобилизации капитала на основе предпринимательства. Капитал формировался из средств институциональных акционеров (банков, страховых компаний и пенсионных фондов) и функционировал посредством механизма индивидуальных и независимых акционеров. Особенностью этой модели является четкое разделение функций банков и промышленности и ориентация на краткосрочное финансирование. Индивидуальные и семейные корпорации поглощаются холдингами инвестиционных компаний и инвестиционных банков, создаются свободные корпоративные сети. Перекрестные отношения капитала формируют сложные системы экономических отношений, в которых возрастает роль государственных предприятий и системы директивного планирования.

В германской модели (Германия и Австрия) финансовым фундаментом больших и средних корпораций является банковская система, роль же индивидуальных акционеров незначительна. Банковский механизм нацелен на долгосрочные инвестиционные отношения между финансовым и промышленным секторами [2, с.48].

Для японской модели характерна ориентация на долгосрочные инвестиции в промышленность, тесные связи между промышленным и финансовым секторами экономики, механизм перекрестного владения акциями, формирование корпоративных групп, в рамках которых мобилизация капитала осуществляется на коллективной основе через банк группы.

На основе таких моделей корпорации используют возможности, обеспечивающие возникновение синергического корпоративного эффекта.

Становление рыночных отношений в России и Казахстане, потеря устойчивости финансово-экономического положения многих промышленных предприятий обусловили необходимость поиска новых форм экономических взаимоотношений предприятий, обеспечивающих определенную стационарность экономических процессов. При этом наибольшую активность в поиске проявляли, прежде всего, крупные предприятия, связанные в единую технологическую цепочку. Как и в развитых странах, одним из магистральных путей решения этой проблемы оказалось создание корпоративных объединений.

На сегодняшний день невозможно точно определить, какого рода корпоративный капитал существует как в России, так и в Казахстане, т.к. в нем присутствуют элементы практически всех выше рассмотренных экономических моделей. Это объясняется разными факторами. Процесс создания корпораций сопровождался противоположными тенденциями: централизацией власти и капиталов у олигархов, распределением капитала и управления над ним путем акционирования капитала и передачей части полномочий по управлению менеджерам, не являющимся акционерами.

К ним же можно причислить ваучерную приватизацию, в результате которой должны были сформироваться крупные пакеты акций предприятий среди небанковских структур. Таким образом, была сделана ставка на американский путь развития.

Но назначенные цели не были достигнуты. В результате, небанковские структуры не достигли намеченной цели, и предприятия остались без финансового подспорья.

Со временем необходимость продолжения интеграционного процесса между банками и предприятиями вынужденно привела к ориентации на немецкую модель, точнее, на ее элементы. Но условия, в которых происходило функционирование и взаимодействие этих секторов экономики, остались прежними. Кризис конца 90-х дал большую трещину в еще несформировавшихся отношениях. С одной стороны, уменьшились кредитные ресурсы банков, с другой - банки, имеющие вложения в реальный капитал, потеряли меньше тех, которые спекулировали на рынках валют и ценных бумаг. Это опять ставит нас перед вопросом, в каком направлении двигаться в образовании финансового капитала.

При рассмотрении мировых тенденций изменения структуры собственности, очевидно, что англо-американская модель финансирования хозяйства, основанная на раздробленных акционерных капиталах («shareholder capitalism»), массовости розничных инвесторов в акции и преобладании рынков акций над долговыми обязательствами в структуре финансирования во многом противоположна долговым экономикам Японии, Франции и Германии, основанным на так называемом «stakeholder capitalism» (капитализме «держателей крупных пакетов акций») и рынках долговых обязательств [1, с.37].

С развитием, с середины 90-х годов наметился крен в сторону использования как в российской, так и в Казахстанской практике японо-германской модели. Основанная на банковском контроле и финансировании модель, по мнению ряда исследователей, представлялась более привлекательной именно для стран с переходной экономикой. В самом деле, на этапе становления рыночных отношений, когда роль фондового рынка крайне низка, отсутствуют четкие правовые нормы разрешения корпоративных споров, существует неопределенность в формах собственности, банки являются одними из немногих инструментов, способных обеспечить финансирование реструктуризации предприятий, осуществлять мониторинг появившихся акционерных обществ и холдингов. Становится возможным и контроль менеджмента, в частности решение проблемы негативного отношения менеджеров к увеличению доли внешних инвесторов в капитале корпорации. В случае банковского контроля альтернативой такому финансированию со стороны станут кредиты банков. Наконец, по роду своей деятельности банки хорошо знают о финансовом положении предприятий, имеют мощные рычаги влияния и контроля за использованием задолженности предприятий-кредиторов, подкрепленные внушительным залоговым обеспечением.

Прежде всего, это результаты и последствия приватизации, в результате которой основными акционерами оказались трудовые коллективы и менеджеры. Происходила приватизация на фоне действия другого существенного фактора, заключающегося в слабости российских и казахстанских фондовых рынков, когда косвенный контроль со стороны акционеров был крайне затруднен.

Неудовлетворительно и состояние существующей в наших странах правовой инфраструктуры, плохо обеспечивающей, соблюдение прав акционеров. Нет законодательных ограничений для банков в части допустимой доли владения акциями предприятий. Несомненно, наконец, законодательные основы предоставления полной и достоверной информации, в силу чего отчетливо проявляется тенденция к стремлению акционеров весомо присутствовать в акционерном капи-

тале для обеспечения доступа к необходимой им информации и контроля за деятельностью менеджмента. Владение крупным пакетом акций выступает также и в качестве страховки от убытков, возникающих при ухудшении нестабильной макроэкономической ситуации и наличии в связи с этим больших рисков для потенциальных акционеров.

Наиболее существенными из перечисленных факторов следует считать: последствия приватизации и законодательная база. При этом стоит отметить, что в результате первого этапа ваучерной приватизации контроль над предприятиями осуществлялся менеджерами и трудовыми коллективами при концентрации собственности в руках первых, использующих часто в личных целях свое доминирующее положение при явно слабом корпоративном управлении. Это характерно практически для всех стран с переходной экономикой и является далеко не лучшим вариантом. Если реализация контрольных прав проводится членами трудового коллектива, здесь чаще преобладают их сиюминутные интересы в ущерб целям долгосрочного развития предприятия.

Первое время как в России, так и в Казахстане для которых присущи оба типа упомянутых выше взаимоотношений общества и личности, характерна тенденция становления модели корпоративного управления англо-американского типа. Мнения специалистов основывались на ожидании формирования силы в виде инвестиционных фондов, способной осуществлять корпоративный контроль. Предполагалось, что в результате ваучерной приватизации, которая открывала путь небанковским структурам (инвестиционным фондам, например) формировать крупные пакеты акций предприятий, образуется крупный акционерный капитал. Однако этого не произошло из-за низкой доходности акций предприятий, находящихся в распоряжении инвестиционных фондов, что, в свою очередь, не оставило возможности создать достаточный объем инвестиционных ресурсов. Не способствовало этому и принятие законодательных ограничений для фондов на право приобретения акций одного предприятия (не более 25%), и запрет инвестировать более 5% активов в ценные бумаги одного эмитента. В итоге доля инвестиционных фондов составляет сегодня не более 5% в общей структуре акционерного капитала корпораций и фирм. Не оправдались и ожидания того, что акционирование государственной собственности создаст механизм контроля и регулирования со стороны фондового рынка: на этапе его становления он объективно не способен выступить в таком качестве. На сегодня большинство предприятий не выплачивает дивидендов (или выплачивает их чисто «символически»). По этой причине отсутствует «классическая» мотивация владения акциями: получение текущего дохода и возможность продажи акций по рыночной цене. Отечественных менеджеров больше интересуют другие выгоды от обладания акциями. Прежде всего, это право распоряжаться ресурсами корпоративной структуры.

С развитием с середины 90-х годов отечественных корпоративных структур наметился крен в сторону использования в российской практике японо-германской модели. Основанная на банковском контроле и финансировании модель, по мнению ряда исследователей, представлялась более привлекательной именно для стран с переходной экономикой.

Кризис конца 90-х помешал распространению этой тенденции в масштабах страны, уменьшил и без того скудные банковские кредитные ресурсы. По этой причине говорить о сформировавшемся банковском контроле корпоративных структур в российской практике пока преждевременно. Не способствует этому и общий уровень отечественной культуры корпоративного управления на микро- и макроуровне.

При выборе адекватной сложившимся условиям модели корпоративного управления важно учитывать и еще одну особенность существующих в Российской Федерации и Казахстане акционерных структур. Большинство акций в них принадлежит акционерам, однако де-факто - менеджерам предприятий, распоряжающимся имуществом корпорации. Последние, монопольно владея внутренней информацией, способны оказывать влияние на акционеров в плане принятия выгодных им решений. Этому способствует и то, что в результате первого этапа приватизации предприятий сложилась «размытая» структура капитала, когда ни один из акционеров не получил устойчивого большинства в корпоративном капитале. Естественно, это привело к усилению позиций менеджеров, (сделало собственников бессильными перед их произволом).

В условиях неразвитого фондового рынка основной формой контроля за деятельностью менеджмента становится концентрация собственности. Применительно к акционерным структурам это означает концентрацию капитала в руках «доминирующих собственников», имеющих долю от 53 до 62%. Такая высокая концентрация капитала в одних руках говорит о незащищенности прав других собственников, неизбежно порождает конфликты между акционерами, интересы которых могут существенно различаться. Вообще, тенденция к концентрации капитала особенно явно проявляется в ситуациях, когда плохо или неудовлетворительно защищены права инвестора.

Должная концентрация капитала необходима и для осуществления прямого контроля над корпоративной структурой. По некоторым оценкам, здесь роль крупного акционера даже более значима, чем совета директоров. Сказанное подтверждается зарубежным опытом. Так, владение крупным пакетом акций широко распространено в развитых странах. В Японии, например, десяти

крупнейшим акционерам принадлежало в 1960-1980 гг. порядка 40% акционерного капитала. В США эта доля в тот же период составляла более 20% [3, с.106].

Так, крупным акционерам, владеющим 25% акций (не считая доверенностей физических членов трудового коллектива), допускается продажа акций дочерних и зависимых компаний по заниженным ценам. Возможно также снижение доли крупного акционера в уставном капитале дочерних компаний путем дополнительных эмиссий, перевод его перспективных месторождений в собственность аффилированных и зависимых компаний. Впрочем, это вызвано не только «классическими» противоречиями между крупными и мелкими собственниками, между акционерами и менеджерами, но и неопределенностью прав собственности, полученных в результате приватизации (закреплены они указами Президента, а не законами). Действующая практика разрешения корпоративных конфликтов также не всегда соответствует нормам закона. По мере укрепления юридических норм хозяйственной деятельности, развития рыночных отношений и стабилизации экономики можно ожидать уменьшения степени концентрации «доминирующих собственников» в корпорациях, что приведет к увеличению доли стратегических инвесторов - банков и других финансовых структур. В отличие от англо-американской модели контроль в такой инвестиционной компании осуществляется с помощью прямых методов воздействия через представительство в советах директоров, а не опосредованно через фондовый рынок. Работоспособность модели напрямую зависит от целенаправленных действий государства по привлечению финансовых средств населения, у которого одни только валютные сбережения составляют, по некоторым оценкам, 60 млрд. долл. США. Если инвестиционные компании смогут задействовать и заставить работать этот громадный потенциал, в их лице появится реальный претендент на реализацию функций действенного корпоративного контроля.

В заключение еще раз подчеркнем, что проблема ориентирования экономик наших стран на ту или иную модель экономического развития приобретает сейчас особую актуальность. Объясняется это тем, что образование и развитие отечественных корпоративных структур прямо связано с достоинствами и недостатками самих моделей. Если первоначально для наших стран была характерна тенденция становления модели рыночной экономики англо-американского типа, то с бурным ростом корпораций в 1995-1998 гг. произошел объективно обусловленный крен переходного периода в сторону японо-германской модели, более закрытой, основанной на банковском контроле и финансировании, сильном государственном вмешательстве. Однако успех применения японо-германской модели во многом зависит от уровня корпоративной культуры, причем не только отдельно взятой компании, но и всех секторов экономики страны.

С учетом сказанного говорить об однозначной направленности системы корпоративного управления в сторону англо-американской или же японо-германской модели либо о формировании отличительной модели корпоративного управления, характеризующейся набором специфических свойств, преждевременно. В первую очередь, это объясняется крайне высокой степенью неопределенности внешних и внутренних факторов развития наших экономик. Вот почему более продуктивным может стать параллельное использование обеих моделей на основе сегментирования экономики страны по принципу объективного тяготения одних ее секторов в сторону первой модели, а других – в сторону второй. Если же исходить из однозначного ответа, то более предпочтительной выглядит ориентация на континентальную модель. Обоснование этого вывода сводится к следующему.

Корпорация, безусловно, является доминирующей формой организации в современном мире. В России, как и Казахстане сформировалась своя, не похожая ни на одну страну, модель, в которой множество недостатков. Но если рассмотреть перспективу развития систем экономической демократии в мире в целом, то можно легко увидеть мощные тенденции движения в сторону более универсального консенсуса. Это явно прослеживается в таких процессах, как информатизация мировой экономики, формирование глобальных производственных и распределительных систем.

Россия, как и Казахстан нуждается в настоящее время в более стабильных материально-производственных связях, в осуществлении государством целенаправленной промышленной политики, в устойчивом и масштабном привлечении инвестиций в реальный сектор экономики. Все это ближе к западноевропейской (континентальной) модели взаимодействия финансового и промышленного капитала и корпоративного управления. Кроме того, данная модель не случайно характерна для стран, исповедующих принципы социально-ориентированного хозяйства (Австрия, страны Скандинавии и др.). Это важно для наших стран, испытывающих явный дефицит социальной ориентации и нуждающейся в большей социальной устойчивости. Ведь в указанной модели работники компаний имеют более высокую степень гарантий занятости, участия в прибылях и в управлении, чем в американских.

Литература:

1. Дементьева А.Г. Модели корпоративного управления: опыт зарубежных стран и России // Право и управление. XXI век. - 2012. - № 8. – С. 36-39.
2. Ключков В.Н. Германская модель корпоративного управления: генезис, особенности и традиции // Менеджмент в России и за рубежом. - 2013. - № 6. – С. 48-52.
3. Силова Е. С. Сравнительный анализ моделей корпоративного управления // Вестник Челябинского государственного университета. - 2011. - № 32 (247). - С. 104–107.

УДК 339.187.44

АКТУАЛЬНОСТЬ ФРАНЧАЙЗИНГА В РАЗВИТИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Джумадилдаева Ж. Б. - старший преподаватель университета «Туран», Республика Казахстан, г. Алматы

В статье рассматривается актуальность франчайзинга в развитии инновационного предпринимательства. Рассмотрены показатели инновационного потенциала франчайзингового соглашения. Автором также в статье обозначено, что глобальные франчайзинговые компании формируют инновационный климат, способствуют развитию конкурентоспособных предприятий.

Ключевые слова: инновация, франчайзинг, франчайзер, франчайзи

В работе Портера указывается: «Каждая успешная компания применяет свою собственную стратегию. Однако, характер и эволюция успешных компаний оказываются в своей основе одинаковыми. Компания добивается конкурентных преимуществ посредством инноваций. Они подходят к нововведениям в самом широком смысле, используя, как новые технологии, так и новые методы работы».

Конкурентные преимущества компаний достигаются через введение новшеств, и дальнейшее удержание сильных позиций реализуется через постоянное улучшение.

Франчайзинг является моделью бизнеса, в рамках которой идеи не только трансформируются в инновации, но и достаточно оперативно распространяются, что обеспечивает конкурентоспособность не только единичной организации, но и всех участников сети. «Инновация» - термин, который стал произноситься практически в любой ситуации. Однако на практике инновационную активность проявляют далеко не все организации. Не всегда известно есть ли достойная идея, воплотилась ли эта идея в жизнь, получен ли результат от ее внедрения. Кроме того, во многих случаях под «инновацией» понимают воплощение только технических идей в науке и промышленности, что создает видимость «инновационной инфантильности» в других сферах.

Инновация-это результат определенной деятельности, воплотившийся в виде нового продукта, нового процесса или новой формы, обеспечивший определенную или заданную экономическую выгоду и/или общественную выгоду.

Давно доказано что, применение и развитие франчайзинга способствует инновационному развитию регионов, так как франчайзинга является способом инновационного реформирования малого и среднего бизнеса. Использование франчайзинга приводит к внедрению ноу хау технологий и новых стандартов ведения бизнеса. Также, франчайзинговые сети переводят инновации от франчайзера к франчайзи, являясь неким каналом распространения новых идей, технологий. Проще говоря, мы можем пользоваться новшествами иностранных организаций - франчайзеров как внутри самой компании так и в нее ее.

Для успешной реализации инновационной деятельности (генерации инноваций) предприятие должно сформировать и реализовать свой инновационный потенциал [1].

Франчайзинг мы можем рассматривать как способ формирования инновационного потенциала предприятия, так как в рамках франчайзинговых отношений франчайзер получает права на использование инновационных технологий франчайзера, которые показали свою эффективность.

В таблице мы рассмотрим показатели инновационного потенциала, передаваемые от франчайзера к франчайзи

Таблица 1 - Показатели инновационного потенциала франчайзингового соглашения

Показатели инновационного потенциала, передаваемые от франчайзера к франчайзи	Право на инновации, получаемые франчайзи
Уникальный товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование	Товарная инновация
Патент	Техническая инновация
Нерассекреченная информация	Информационная инновация
Секреты производства (ноу – хау)	Технологическая инновация
Система методической и учебной подготовки	Инновации в системе обучения
Уникальные стандарты обслуживания	Инновации в стандартах обслуживания
Собственные дизайнерские решения в оформлении экстерьера и интерьера здания (торгового зала, ресторана, кафе, гостиницы, офиса и т.д.)	Инновации в дизайне
Новые методы управленческих решений	Инновации в менеджменте
Новые технологии, применяемые в комплексе маркетинга	Инновации в ценообразовании, продвижении, распределении, инновации в ассортиментной политике и мерчендайзинге

Для сетевой организации как франчайзинг управление инновационной деятельностью является более сложным и, следовательно, требует больше усилий со стороны руководителей. С другой стороны франчайзинговые цепи формируют хорошую почву и среду для развития инновационных процессов.

Характер функционирования франчайзинга в инновационном механизме свидетельствует о том, что на его основе создаются такие формы экономических отношений и связей между субъектами хозяйствования, которые вследствие своей адекватности природе инновационного производства максимально способствуют его эффективности [2]

Термин "сеть", по определению, относится к набору бизнес-единиц и отношений, которые связывают их. Франчайзинговые сети работают на принципах взаимного общения и сотрудничества в целях уменьшения издержек, повышения гибкости и эффективного оперативного управления. Они позволяют компаниям получить доступ к дополнительным ресурсам и компетенции, которые не доступны внутри. Сети являются динамическими и гибкими структурами, которые могут быть изменены под определенные условия. Инновации могут быть обеспечены благодаря информационным и производственным и другим связям между двумя или более сторонами франчайзинговой сети. Другими словами, инновации можно рассматривать в качестве эффективного процесса, формирующихся в результате взаимного сотрудничества бизнес единиц, звеньев цепи. Различными атрибутами сети, которые влияют на инновационный потенциал предприятий, вовлеченных во франчайзинг можно считать, например, гибкость, скорость и сетевая система обучения.

Сетевая структура обеспечивает цепи гибкостью, чтобы реагировать на непрерывные эволюции и революции в области производства продукции, технологий и рынков. Эмпирические исследования показали, что союзы малых предприятий могут сохранять более высокую гибкость и эффективность, чем одно предприятие. Большая организационная гибкость позволяет большую способность адаптироваться к изменяющимся условиям рынка и, следовательно, к лучшему размещению новинки, внедрению инновации и способов реагирования.

Скорость как атрибут сетевых структур также имеет важное значение для реализаций успешных инноваций. Механизм сотрудничества в стратегическом развитии, в интегрированных, контрактных формах организации бизнеса как правило, имеют способность реагировать на потребности клиентов быстрее, чем единичные структуры. Следовательно, сети способствуют уменьшению времени распространения инновационных процессов. По мнению исследователя Купера, скорость дает три основных преимущества:

1) Скорость дает конкурентные преимущества. Способность реагировать на потребности клиентов и изменения на рынке быстрее, чем у конкурентов, и на этой основе выводить новый продукт на рынок часто является ключом к успеху.

2) Скорость позволяет получить высокую доходность. Учитывая ограниченный срок продукции в сетевых структурах выручка от продажи формируется быстрее, нежели в единичных структурах.

3) Скорость позволяет исключить риски, связанные с изменениями условий на рынке. Краткие сроки реализации управленческих решений снижает вероятность того, что рыночные условия по мере развития резко изменятся.

С другой стороны франчайзер не может навязывать франчайзи, а убедить их следовать инновациям. В действительности, реализации инноваций на предприятиях партнерах не вызывает

проблему. Тем не менее, это требует усилий, чтобы внедрить инновации во франчайзинговых подразделениях. Одним из недостатков франчайзинга является то, что франчайзи имеет право не принимать все модификации, необходимые франчайзеру в своих торговых точках. В действительности, есть много решений: например, оказание финансовой помощи для своих франчайзи с целью внедрить новый коммерческий бренд с новым логотипом «Sweetlit» (французская сеть домашнего интерьера). В худшем случае, как и в случае с бельгийской сетью «Galler Chocolat», не желавшей внедрять новую концепцию, остались работать под старым брендом.

То же самое происходит с адаптацией всей системы. Сложности вызывает с адаптация нововведений среди на предприятиях франчайзи, которые находятся за рубежом, на другом континенте. Адаптация нововведения должна отличаться в соответствии со страной, регионом, областью, городом. Франчайзи имеют сильные стимулы для управления собственным бизнесом, потому что они являются независимыми предпринимателями, которые распределяют самостоятельно прибыль, полученные ими, после оплаты роялти. Они несут ответственность за результаты своих подразделений, из-за чего принимают участие в управлении сетью и инновационной деятельностью. Тогда как, менеджеры компании являются всего лишь наемными работниками в стандартной корпоративной иерархических бизнес структурах. Франчайзи гораздо более инициативны чем, менеджеры компании. Они осуществляют много инициатив, чтобы сделать их бизнес успешным. Менеджеры компании не рискуют принимать решения, признавая власть, они зависят от решений учредителей, владельцев. Франчайзи имеют свободу в действиях самостоятельно. У франчайзи больше стимулов, идей для улучшения деятельности компании. Они находятся в поиске новых инновационных идей для эффективной работы сети и в целях получения большей прибыли. Идеи франчайзи, как показывает практика, преобразовываются в настоящие прибыльные проекты. Из-за наличия франчайзи, менеджеры компании стали более динамичными и мотивированными.

Таким образом, можно сделать вывод, что в сетевых франчайзинговых структурах франчайзи развивают свои возможности, чтобы влиять на производительность сети с точки зрения инноваций. Например, франчайзи подталкивают франчайзера, поощряя его, чтобы развивать новые продукты / услуги или развить существующую концепцию. Франчайзеры часто полагаются на информацию, которая поступает от региональных франчайзи. Этот поток информации содержит полезные данные, потому что она берется из прямых контактов местных франчайзи с потребителями.

Инновационное предпринимательство отличается от простого тем, что использует передовые технологии, эффективные методы и отличия. Франчайзинговая модель включает в себя элементы разных видов экономических отношений, в частности, инвестирования, аренды, трансфера технологий, лицензирования, дилерства, купли-продажи, патентования, предоставления услуг и т.д., что дает основания рассматривать франчайзинг как способ опосредованного финансирования инвестиционно-инновационной деятельности, с помощью которого осуществляется передача технологических, маркетинговых и организационных инноваций и, соответственно, повышается уровень инновационности самих субъектов хозяйствования. То есть, франчайзинговые сети выступают в качестве каналов трансфера инноваций, в которых компания-франчайзер выполняет роль разработчика инноваций, а компания-франчайзи является их потребителем и обеспечивает дальнейшее распространение и внедрение [3].

Франчайзинг мы можем рассматривать в качестве инновационной формы организации предпринимательской деятельности, так как развитие бизнеса проходит через разные стадии, которые включает в себя стадию нехватки денежных средств, материальных и трудовых ресурсов, отсутствия действенной системы финансовой поддержки различных институтов, не продуманная страховая система. Доказательство этому принятие того факта, что инновационное развитие предприятий развитых стран происходит не только благодаря научным открытиям, но и активизации деятельности трансфера технологий через формирование интегрированных организационных форм бизнеса, которые содержат в себе интеллектуальные

К числу таких форм бизнеса относится франчайзинг.

Франчайзинг эволюционирует с развитием инноваций. Сопоставление наиболее инновационных отраслей в мировом хозяйстве, выделенных вследствие составления инновационного индекса, и самых продаваемых франшиз (по результатам исследования мирового рынка франчайзинга) позволяет сделать вывод о том, что использование франчайзинговой модели построения бизнеса и повышение уровня инновационности предпринимательства – это равнонаправленные вектора развития, которые обуславливают успех и стремительное развитие друг друга [4].

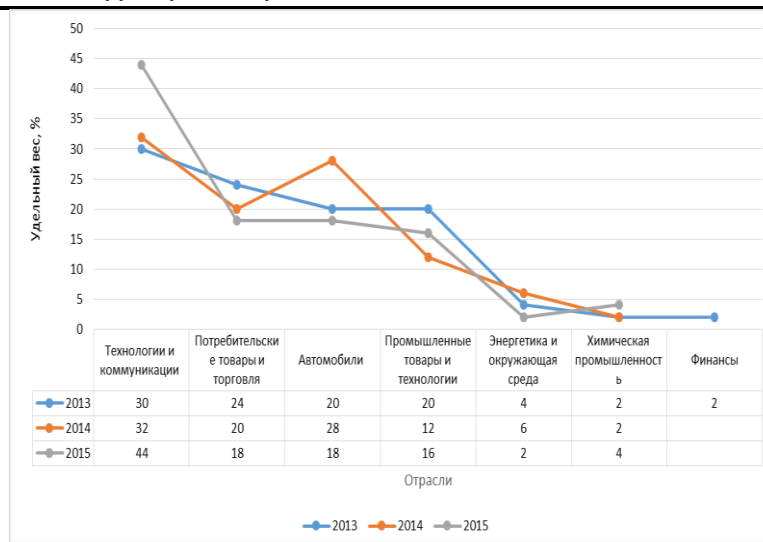


Рисунок 1. Динамика развития ведущих инновационных отраслей экономики в глобальной рейтинге 50 ведущих инновационных предприятий за 2013-2015 гг.

В выше указанном рисунке проанализированы данные Бостон Консалтинг Групп ведущих инновационных компаний, которые сгруппированы с соответствии отраслям экономики в разрезе 2013-2015 гг. Лидирующие позиции занимают предприятия в отраслей технологий и коммуникаций, потребительских товаров и торговли, автомобилей. Следует отметить что, именно в данных отраслях преобладают франчайзинговые компании. В рейтинге ведущих инновационных компаний занимают не последние позиции такие компании как Coca – Cola, McDonald’s, Ford Motor, японская компания Fast Retailing Group с брендами одежды. В рейтинге топ мировых франшиз франчайзинговые компании в области потребительских товаров и ритейла (розничной торговли), продажи автомобилей занимают высокие позиции.

Компания McDonald’s отличается маркетинговыми инновациями. Свидетельство тому, инновационные сбытовые приемы, как ведение бизнеса посредством франчайзинга. Можно сказать, что франшиза и McDonalds - это синонимы в мире. Стратегия компании предусматривает наличие ее ресторанов везде, где они нужны клиентам. Согласно экспертным оценкам, стоимость приобретения франшизы McDonalds составляет около 45 тыс.\$. Инновационность данного приема заключается в том, что Mcdonalds стал родоначальником ведения бизнеса через франчайзинг. И достиг в этом небывалых успехов. McDonalds стал первой крупной сетью, применившей масштабно такой подход. В январе 2004 года в Копенгагене был открыт первый ресторан McDonald's на основе технологий, предусматривающих полный отказ от HFC((гидрофторкарбонов) в оборудовании рефрижераторов, вентиляционных установок, морозильных камер, кондиционеров, и машин по выдаче газированной воды, сока и мороженого. Этот проект стал первым рестораном в системе быстрого питания, являющийся частью нового пилотного проекта, нацеленного на уменьшение отрицательных последствий климатических изменений. Данный ресторан, согласно заявлению McDonalds - первый ресторан, не наносящий вреда окружающей среде. В этом заключается его инновационность. McDonalds создает себе образ компании, которая заботится о природе и окружающей среде, тем самым улучшая мнение общественности о своей деятельности, укрепляя свой бренд [5]

The Coca-Cola Company одна из главных флагманских компаний, которая стала использовать франчайзинг в качестве главного инструмента расширения сбыта своей продукции. Она предоставила возможность компаниям по разливу напитков производить их напиток и распространять по точкам сбыта. The Coca-Cola Company производит сироп по секретному рецепту, поставляет его своим партнерам-заводам, которые разливают напиток на своих производствах и отправляют в торговые точки. Одно из последних нововведений Coca-Cola — бутылки из экологического пластика PlantBottle (БиоБутылка). В некоторых странах, например, Японии, Бразилии, Великобритании, Испании и России, эта тара уже используется компанией, а к 2020 году Coca-Cola перейдет на нее полностью. PlantBottle — пластиковая бутылка, до четверти состоящая из растительных материалов, в то время как большинство аналогичной тары сейчас производится из нефти. Главное достоинство БиоБутылки в том, что она полностью поддается вторичной переработке, разлагается в почве, а при ее производстве минимизируется выброс углекислого газа в атмосферу.

Компания Ford Motor занимает второе место по объему выпуска автомобилей в Европе, третье на рынке США и четвертое в мире. Предприятия Ford Motor расположены на территории 65 стран. В 1908 году завод выпускает модель «Форд-Т» – надежный и недорогой автомобиль. Внедрение компаний конвейерной линии по сборке автомобиля Форд – Т стало настоящим прорывом в

области инновации. Новая машина сходила с конвейера каждые 10 секунд. Компания предпринимает в сфере охраны окружающей среды. Ее можно назвать первопроходцем в сфере экологических технологий. В производстве автомобилей компания использует более 250 неметаллических компонентов. Они содержат переработанные материалы, что дает возможность выбрасывать 14 000 тонн меньше отходов каждый год. Ford Motor занимается разработкой экономичных двигателей, которые позволяют меньше сжигать топливо.

Fast Retailing материнская компания бренда одежды Uniqlo показала по оценкам аналитиков рост продаж на 17 % в 2009 году. История Uniqlo началась в 1980 году. Компания начала достигать успехов в 90 – е годы, когда она заняла нишу в среднем ценовом сегменте, где отсутствовала конкуренция. Fast Retailing Group провела инновации в двух направлениях. Во – первых, она в стратегии позиционирования в сегменте базовой одежды выбрала критерий стильной, но не следящей трендам марки. Во – вторых, товары производились с низкими издержками в Китае, что было противовес стереотипу японских покупателей, которые считали, что качественная продукция производится только в их стране. Сегодня стратегия изменилась, если раньше 90 % производства находилось на территории Китая, то сегодня всего 60%. Uniqlo — самый быстрорастущий сегодня мас-совый бренд одежды. Причина роста Uniqlo на фоне общей депрессии — инновации и ставка на функциональность, столь востребованную в кризис. Играет роль и японская философия ведения бизнеса: работа на долгосрочную перспективу и пренебрежение сиюминутными выгодами. Это обеспечивает сегодня, хорошие конкурентные преимущества [6].

Инновационные отрасли, лидирующие в мировом масштабе, способны генерировать дополнительную стоимость от инноваций не в последнюю очередь благодаря возможностям перераспределения инвестиций с помощью франчайзинговой модели, позволяющей использовать лучшую практику наиболее успешных дивизионов и масштабировать ее в широком географическом пространстве.

Как показывает опыт экономически развитых стран, глобальные франчайзинговые компании формируют инновационный климат, способствуют развитию конкурентоспособных предприятий. Острая конкуренция на глобальных и региональных рынках подталкивает бизнесменов искать эффективные методы организации бизнеса, где важным фактором является низкие издержки и высокая мобильность при постоянно изменяющихся условиях рынка. Франчайзинг позволяет быстро распространить инновационное предпринимательство с невысокими затратами. В короткие сроки перспективные проекты набирают обороты благодаря продаже по франшизе.

Литература:

1. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: учебник для вузов. 6-е изд. – СПб.: Питер, 2008г. – 448с
2. Беспятых, В.И. Методические подходы к обоснованию параметров франчайзинговых сделок / В.И. Беспятых, А.В. Шехирев // Вопросы новой экономики. – 2010. – № 3. – С. 52–58.
3. Малахов, Д.А. Вот имя мое ... франчайзинговая стратегия становления малого предпринимательства / Д.А. Малахов // Российское предпринимательство. – 2008. – № 4–2. – С. 161–164
4. А.П. Латкин, П.С. Беленец «Мотивационное и стимулирующее влияние франчайзинга на повышение инновационной предпринимательства «Глобальный научный потенциал» научно-практический журнал, № 11(44) 2014 –С. 138-144
5. Л.Лайт.Дж.Киддон. Возрождение бренда: шесть принципов. Вдохните в свой бренд новую жизнь вместе с McDonald's:Символ Плюс , 2009.54-55с.
6. <http://www.fastretailing.com>

УДК 338.46:334.012.6

МОДИФИЦИРОВАННАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ФОРМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УСЛУГ

Ерсултанова Ж.Ж. – магистрантка Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

Кенжебекова Д.С. – к.э.н., доцент, заведующая кафедрой финансов и банковского дела Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

В статье представлена модифицированная методика расчета конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности, а также система обеспечения конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг.

Одной из важнейших целей оценки конкурентоспособности является повышение эффективности деятельности предприятия. Наиболее распространенное направление анализа конкурентоспособности - это сравнительная оценка конкурентоспособности продукта или услуг предприятия. Такую оценку на практике провести наиболее легко, так как информация о потребительских свойствах и эксплуатационных характеристиках продуктов является доступной. Проводя исследование потребителей, торговых организаций, можно получить информацию о престижности торговых марок, предпочтениях потребителей, рыночной доле и т.д. Оценка конкурентоспособности фирмы - гораздо более сложная задача. Проблематичность такой оценки усугубляется невозможностью во многих случаях законными способами получить достоверную информацию о различных аспектах производственно-хозяйственной деятельности конкурентов. Вследствие этого представляется определенный интерес оценка изменения конкурентоспособности фирмы во времени без учета деятельности предприятия-конкурентов.

Безусловно, такая оценка носит ограниченный характер. Показатели конкурентоспособности в данном случае сами по себе характеризуют только динамику изменения эффективности рыночной деятельности фирмы и не содержат информацию о ее позиции на рынке относительно позиций фирм-конкурентов. Однако и такая неполная информация позволяет выявить сильные и слабые стороны в деятельности, проанализировать улучшение или ухудшение в целом рыночной позиции фирмы. К тому же при использовании данного подхода не требуется информация о деятельности фирм-конкурентов [1].

Безусловно, создание универсальной методики оценки конкурентоспособности, применимой для любых фирм, вероятно представляет собой невыполнимую задачу. Фирмы характеризуются разными сферами деятельности, различиями в производстве и сбыте, разными продуктами, имеющими несравнимые параметры. Речь, скорее, может идти только о неких общих методических подходах, которые в различных случаях могут воплощаться во множество конкретных методик оценки конкурентоспособности.

Модифицирована методика расчета конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг на основе учета значимости определяющих ее факторов (цена и качество услуги, период оказания услуг, культура и комплексность обслуживания, режим работы и имидж предприятия, территориальная доступность, ассортимент оказываемых услуг) и введения поправочного коэффициента (рассчитываемого по отклонению показателей предприятия-конкурента и среднеотраслевого уровня по данному виду услуг), что позволяет осуществить оценку конкурентоспособности каждого субъекта сферы услуг с учетом специфики его функционирования (интенсивности трафика потребителей, вида оказываемых услуг и др.).

Классическая формула расчета конкурентоспособности, учитывающая экспертные оценки ее критериев (формула (1)), является, на наш взгляд, недостаточно информативной и представляет ограниченный интерес для практической деятельности. По нашему мнению, большей прикладной ценностью обладают не абсолютные показатели конкурентоспособности, а отклонения их оценок в сравнении с ближайшими конкурентами. В этой связи нами модифицирована методика расчета уровня конкурентоспособности с учетом значимости определяющих ее факторов с целью возможности определения конкурентных преимуществ (недостатков) малого или среднего предприятия сферы услуг А с учетом отклонения не только от своего конкурента В, но и от средних по отрасли значений.

$$W = \sum_{i=1}^m k_i x q_i \quad (1),$$

где W - уровень конкурентоспособности малого или среднего предприятия сферы услуг;

k_i - коэффициент весомости i -го критерия конкурентоспособности;

q_i - среднее значение экспертной оценки i -го критерия конкурентоспособности;

m - количество критериев конкурентоспособности.

Избранные нами, на основе имеющихся в литературе, критерии конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг соответствующими коэффициентами весомости представлены в таблице 1.

В предложенной модификации расчетов уровень конкурентоспособности малого или среднего предприятия сферы услуг А в сравнении с предприятием В будет определяться по m критериям с учетом коэффициента весомости фактора конкурентоспособности k_i и оценок q_i , полученных методом экспертного опроса (формула (2)).

$$\Delta W_{AB} = W_A - W_B = \sum_{i=1}^m k_i x q_{A_i} - \sum_{i=1}^m k_i x q_{B_i} = \sum_{i=1}^m \left[k_i (q_{A_i} - q_{B_i}) \right] \quad (2)$$

Таблица 1. Критерии оценки конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуги их коэффициенты весомости

m	Наименование критерия	Коэффициент весомости
1	качество услуг	0,20
2	цена услуги	0,15
3	срок оказания услуг	0,15
4	культура обслуживания	0,12
5	комплексность обслуживания	0,11
6	режим работы предприятия	0,09
7	территориальная доступность	0,07
8	ассортимент услуг	0,06
9	имидж предприятия	0,05

В свою очередь, формула (2) может быть преобразована в равнозначное ей выражение (3):

$$\Delta W_{AB} = \sum_{i=1}^m k_i \Delta q_{AB} \quad (3),$$

где Δq_{AB} - отклонение (разность) между величинами экспертных оценок по предприятиям А и В.

Полученные с помощью формулы (3) расчеты следует считать корректными для предприятий, функционирующих в идентичных условиях. Ввиду того, что выполнение данного условия является во многих случаях гипотетическим, возникла необходимость введения корректировочного коэффициента, основанного на учете отклонения в оценке конкурентоспособности по отношению к среднеотраслевому уровню (по данному виду услуг). В своем исследовании в качестве критерия сравнения мы выбрали показатель среднедушевого объема платных услуг на территории, которую обслуживает данное предприятие.

В результате данный коэффициент может быть определен как произведение среднеарифметического значения экспертной оценки всех предприятий отрасли и удельного веса оборота платных услуг, оказываемых предприятием на душу населения обслуживаемой территории (формула (4)).

$$qA = qA, - q_{00} \bar{p} x VAV o m p \quad (4)$$

где q_A - первоначально полученное среднее значение экспертной оценки i-го критерия конкурентоспособности (без корректировки на различные условия функционирования малых или средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг);

$q_{отр}$ - среднее значение экспертной оценки i-го критерия конкурентоспособности по малым или средним предприятиям отрасли, оказывающим данный вид услуг;

V_A - объем платных услуг, оказываемых предприятием А на душу населения;

AV - объем платных услуг, оказываемых на душу населения малыми или средними формами предпринимательской деятельности в сфере услуг (города, региона и др.).

С помощью математических преобразований введем выражение (5) и полученное путем упрощения (6) в уже известную формулу (3), в результате чего получим итоговую формулу (7) определения отклонения уровня конкурентоспособности малых или средних предприятий сферы услуг А и В с учетом особенностей функционирования каждого из них (месторасположение, интенсивность потребительского трафика, особенности района нахождения, специфика вида оказываемых услуг и т.д.).

$$\Delta q_{AB} = qA - qB = (qA, - q_{00} \bar{p} x VAV o VA) - (qB, - q_{00} \bar{p} x VBVoVB) \quad (5)$$

$$\Delta q_{AB} = qA, - qB, - q_{отр} V_{отр} (VA - VB) = qA, - qB, q_{отр} V_{отр} \Delta V_{AB} \quad (6),$$

$$\Delta W_{AB} = \sum_{i=1}^m k_i (qA, - qB, - q_{отр} V_{отр} \Delta V_{AB})_{mi=1} \quad (7).$$

Окончательный вывод делаем на основании выражений (8) и (9):

$$\Delta W_{AB} \geq 0 \quad (8)$$

$$\Delta W_{AB} \leq 0 \quad (9)$$

Если выполняется условие (8), то предприятие А имеет конкурентное преимущество в сравнении с предприятием В (более конкурентоспособно), в случае верности выражения (9), предприятие В имеет конкурентное преимущество в сравнении с предприятием А (предприятие А менее конкурентоспособно).

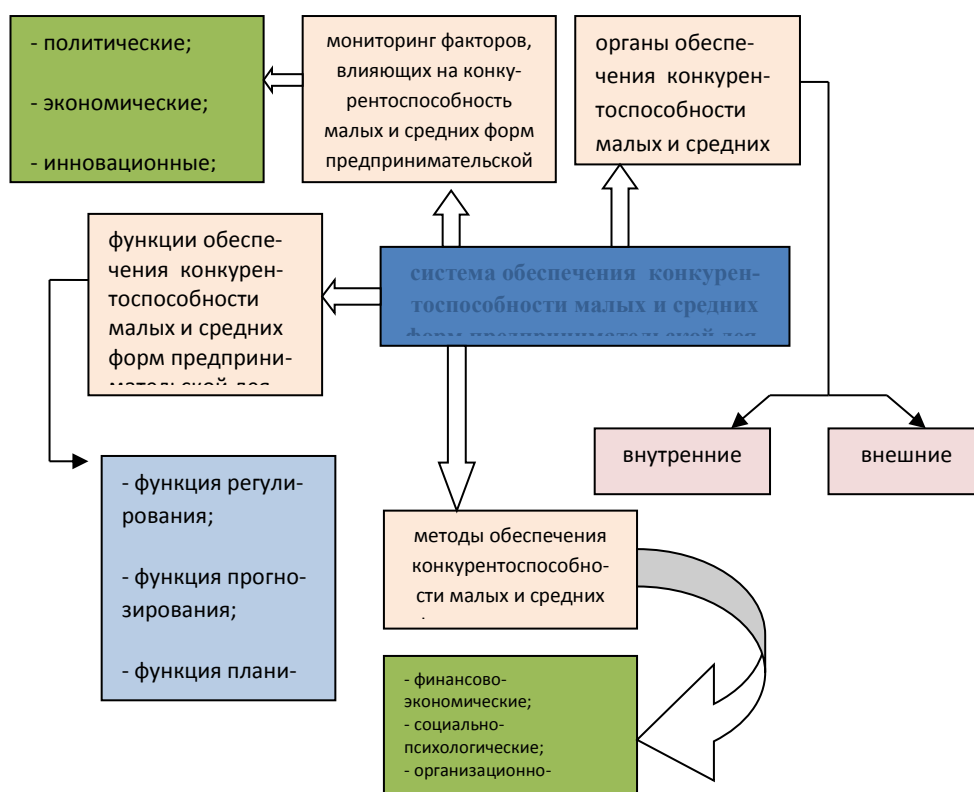
Обеспечение конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг, которые окажут синергетический эффект на развитие предприятий, отрасли, экономики региона (округа).

Для их реализации в каждом органе исполнительной власти, курирующем вопросы развития экономики и в частности, сферы услуг, необходимо создавать частно-государственный региональный центр обеспечения конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг. Основными задачами, которого должны быть: анализ рынка услуг и выявление населенных пунктов в регионе, где предложение услуг ограничено; анализ спроса потребителей на отдельные виды услуг, их количество, качество и цену; анализ конкурентной политики; анализ динамики развития сектора предпринимательства в том или ином локалитете; разработка и реализация маркетинговой политики и др.

Таким образом, система обеспечения конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг предполагает единство реализации практических задач и активизации мер государственной поддержки. В том числе создание частно-государственного регионального центра, способного сосредоточить широкий спектр направлений, что способствует развитию и внедрению новых видов услуг, повышению качества обслуживания, внедрению инноваций, упрощению процедур продвижения новых видов услуг, и позволяет повысить капитализацию малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг, качество и конкурентоспособность предоставляемых ими услуг, упрочить их лидирующие позиции и обеспечить сбалансированное развитие в условиях трансформации конкурентной среды.

В последние в Казахстане была значительно активизирована деятельность правительства в совершенствовании законодательной базы для МСБ. Однако, несмотря на законодательную поддержку со стороны Президента и правительства, малый бизнес сталкивается с некоторыми нарушениями этих законов. Нормативно - правовые акты требуют дальнейшего совершенствования для обеспечения реальной конкурентной среды в экономике. Неисполнение законов, их произвольное толкование, всяческое вмешательство в дела малых предприятий, приостановка их деятельности, проверки по разным поводам со стороны многочисленных инспектирующих органов и другие бюрократические барьеры могут тормозить развитие малого и среднего бизнеса. То есть, МСБ, не имея сильных внутренних резервов, нуждается в защите и опеке государства.

Рисунок 1. Система обеспечения конкурентоспособности малых и средних форм предпринимательской деятельности в сфере услуг [2]



В настоящее время предпринят ряд мер, способствующих упорядочению взаимоотношений между МСБ и местными властями: введена обязательная статистическая отчетность субъектов малого предпринимательства; осуществлена оптимизация структуры государственных органов, выполняющих контрольные и надзорные функции. В то же время отдельные законы и административные меры недоработаны, остаются некоторые упущения и пробелы. Например, по вопросу доступа к кредитным ресурсам залоговое законодательство нуждается в совершенствовании, так как существующая система кредитования тормозит развитие предпринимательства. Это обусловлено рядом обстоятельств: отсутствием стимулов у банков второго уровня; отсутствием государственной поддержки выделения кредитов, должной системы гарантий; неликвидностью имущества у большинства предприятий МСБ; краткосрочностью кредитов; высокой стоимостью кредитов.

Одним из элементов государственной политики в сфере малого предпринимательства для более глубоких сдвигов в структуре МСБ, должна стать система адресной государственной поддержки, которая предусматривает стимулирование производственно - инновационной направленности, интеграцию малых предприятий в производственные сети более мощных экономических структур, причем особую роль в решении этой проблемы могли бы сыграть финансово - промышленные группы. В качестве организационных форм подключения могут выступить франчайзинг, лизинг, долгосрочные контракты на поставки комплектующих под определенные финансовые гарантии и т. д. Положительным моментом такого варианта промышленной организации является появление гарантированных рынков сбыта для малого бизнеса [3].

Фундамент развитой системы государственной поддержки предпринимательства должны составлять: оптимальная законодательная и нормативная база, определяющая цели государственной политики и регулирующих весь комплекс вопросов поддержки предпринимательской деятельности; разработка и реализация системы государственных программ финансового, технологического, информационного, консультационного, кадрового содействия; сочетание прямых и косвенных мер поддержки малого предпринимательства; система специализированных институтов по поддержке малого бизнеса, как на уровне государства, так и на уровне крупных общенациональных общественных организаций; гибкость системы приоритетов и разнообразие форм государственной поддержки при наличии согласованности и непротиворечивости мер; взаимодействие органов государственной власти различных уровней союзами и объединениями, выражающими интересы предпринимателей; существенное улучшение системы учета и государственной статистики субъектов малого предпринимательства; проведение образовательной и пропагандистской кампании.

Литература:

1. Абрамов В.Л. Управление конкурентоспособностью экономических систем // Маркетинг. 2014. - №5. – С.19-24
2. Качалина Л.Н. Конкурентоспособный менеджмент – М.: Изд-во Эксмо, 2011
3. Кеворков В.В., Кеворков Д.В. Повышение конкурентоспособности компании: формирование рыночной стратегии и ее практическое осуществление – М.: Библиотечка «Российской газеты», вып. №12, 2012. – 216 с.

УДК 336.743

ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА ИНФЛЯЦИОННОГО ТАРГЕТИРОВАНИЯ

Есымханова З.К. - к.э.н. РК и РФ, профессор кафедры «Финансы, профессор РАЕ, академик МАИИ Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

В данной статье рассмотрены некоторые аспекты обменных операций на внутреннем валютном рынке Казахстана, с предложением основных подходов к пониманию валютного рынка и использования методов валютных котировок, а также показаны ключевые факторы, влияющие на валютный курс.

Ключевые слова: валюта, валютная политика, валютный рынок, валютное регулирование, валютный контроль, валютный курс, национальная валюта, иностранная валюта, девальвация, валютный обмен.

Валютная политика, являясь составной частью экономической политики государства направлена на реализацию основных целей относительно уровня, сфер и механизмов интеграции в систему мирохозяйственных отношений.

В последние годы валютная политика Национального Банка Республики Казахстан направлена на недопущение дестабилизации финансового рынка и экономики в целом, и продолжение политики по сглаживанию резких скачков и краткосрочной волатильности обменного курса. Планируется долгосрочный тренд обменного курса тенге формировать под влиянием макроэкономических предпосылок. Национальный Банк отмечает, что потенциал спекулятивных девальвационных ожиданий будет исчерпан при достижении объявленного ориентира. Предполагается, что в дальнейшем изменения обменного курса могут происходить как в сторону ослабления, так и в сторону укрепления, что будет определяться ситуацией в мировой экономике.

Способность национальной валюты как платежного средства незамедлительно и с минимальными потерями обмениваться на все другие виды валют состоит в ее конвертируемости.

Осуществление валютных операций невозможно без обмена валютами между участниками валютного рынка и определения пропорциональной зависимости валюты одной страны от валюты другой. Данный механизм осуществляется через установление котировок валюты.

Существуют 2 метода валютных котировок: прямые и косвенные котировки. При прямой котировке денежная единица валюты иностранного государства выражается через n -ое количество денежных единиц национальной валюты. Другими словами, при прямой котировке валютного курса устанавливается цена иностранной валюты в национальной валюте государства. При обратной котировке национальная валюта выражается через n -ое количество иностранной валюты. В Великобритании используется обратная котировка, в США - оба вида, в Казахстане - прямой вид валютной котировки.

Для осуществления проведения валютной котировки используются два метода: прямой и косвенный (см. рисунок 2).

Регламентация режимов валютных курсов предусматривает 2 варианта валютного курса: фиксированный и плавающий валютные курсы. Фиксированные валютные курсы отражают официально установленное соотношение национальных валют разных стран. Плавающие курсы формируются в ходе торгов на валютных биржах и отражают рыночный спрос и предложение на данную валюту. [2,3]

При изменении курса происходит обесценение или подорожание (укрепление) валюты в случае плавающего курса и девальвация и ревальвация в случае фиксированного курса валюты.

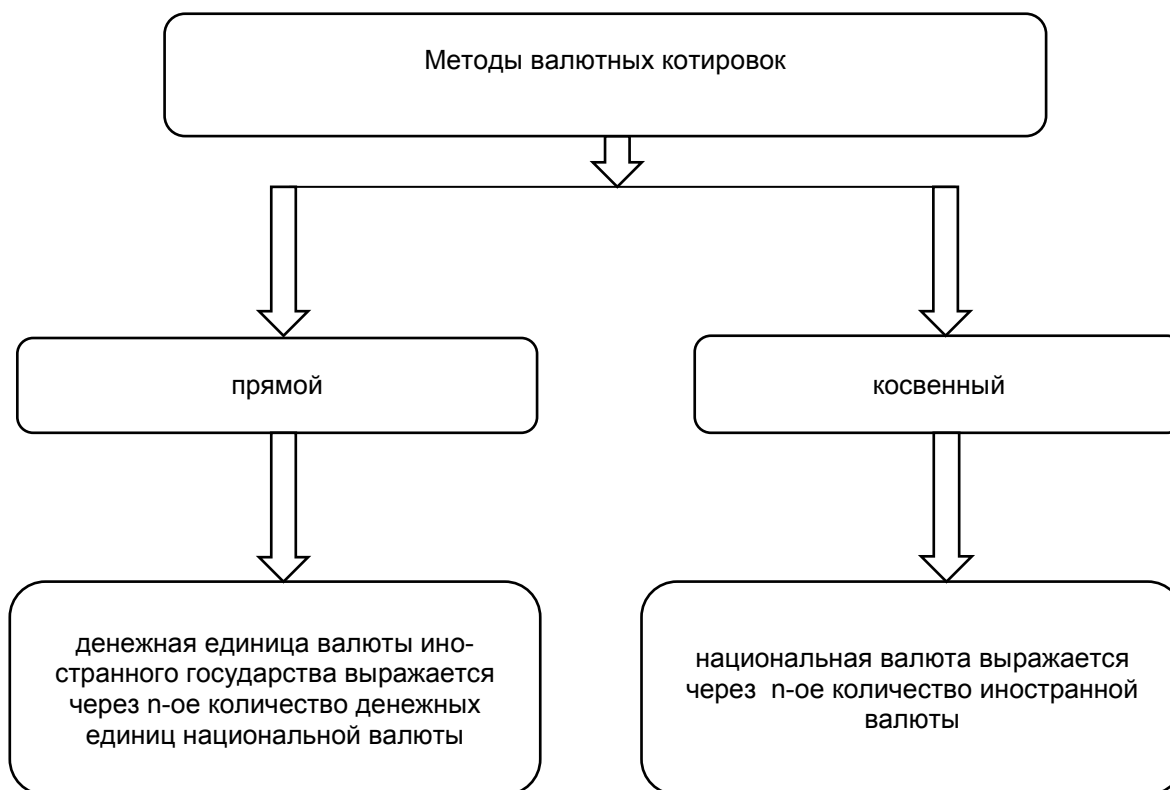


Рисунок 2. Методы валютных котировок

Примечание: составлено автором.

Девальвация валюты - законодательное снижение курса валюты при режиме фиксированного валютного курса. *Ревальвация валюты* - законодательное повышение курса валюты при данном режиме.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Формирование спроса и предложения валют и их курсового соотношения в условиях рынка могут привести к негативным последствиям, если государственное и рыночное валютное регулирование не применяется на соответствующем уровне, так как резкие изменения курсовых соотношений и валютные кризисы отрицательно влияют на национальную экономику, вызывая тяжелые социально-экономические последствия.

Целью валютного регулирования Республики Казахстан является содействие государственной политике по достижению устойчивого экономического роста и обеспечению экономической безопасности.

Задачами валютного регулирования Республики Казахстан являются:

- 1) установление порядка обращения валютных ценностей в Республике Казахстан;
- 2) создание условий для дальнейшей интеграции Республики Казахстан в мировую экономику;
- 3) обеспечение информационной базы по валютным операциям и потокам капитала.

В соответствии с Законом РК «О валютном регулировании и валютном контроле» и нормативно-правовыми актами НБРК установлен порядок проведения валютных операций юридических и физических лиц, в том числе режимы валютного регулирования: Регистрация валютных операций и уведомление о валютных операциях. [4, 5]

Общие положения режимов регистрации и уведомления определяют пороговые значения, при превышении которых возникают требования регистрации или уведомления, а также исключения из режимов регистрации или уведомления.

Рассмотрим некоторые операции на внутреннем валютном рынке Казахстана с российским рублем за последние годы.

Таблица 1. Операции на внутреннем рынке Республики Казахстан с российским рублем за период с 2009 по 2015 годы

(млн. единиц валют RUB)

№	Наименование	Годы						
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.1.	Объем торгов	1210	5674	5197	8273	4239	11636	18319
1.2.	Объем сделок банков-резидентов	3008	4343	5094	4020	2439	7404	12045
1.3.	Нетто-операции*	8402	10144	14028	18382	30100	76057	176428

* – по обменным пунктам показатель «Нетто-операции» рассчитывается как разница между продажей и покупкой иностранной валюты.
Источники: Стат. бюллетень Нац.Банка РК №1(242) январь 2015 года. [6]
Стат. бюллетень Нац.Банка РК №12(253) декабрь 2015 года [7]

Анализируя операции на внутреннем рынке Республики Казахстан можно проследить динамику постепенного роста объема торгов и объема сделок банков-резидентов с российским рублем в период с 2009 по 2012 годы, затем произошел спад в период с 2012 по 2013 годы, продолжившийся подъемом в период с 2013 по 2015 годы (таблица 1).

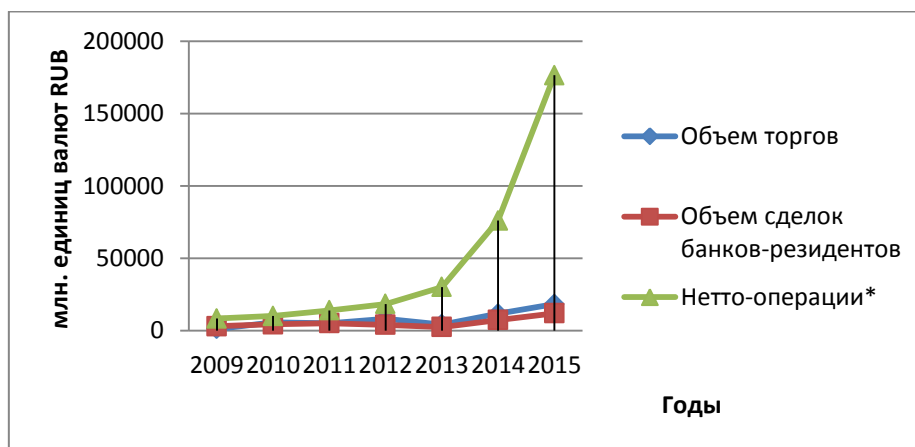


Рисунок 3. Операции на внутреннем рынке Республики Казахстан с российским рублем за период с 2009 по 2015 годы, млн. единиц валют RUB

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

В таблице 2 представлены официальные и биржевые (KASE) обменные курсы российского рубля за период с 2009 по 2015 годы. За 5 лет обменные курсы российского рубля варьировались, на конец 2014 года произошло снижение курса рубля.

Таблица 2. Обменные курсы российского рубля за период с 2009 по 2015 годы
(тенге за 1 RUB)

№	Наименование	Годы						
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Официальные обменные курсы							
1.1.	в среднем за период	4,66	4,85	5,00	4,80	4,78	4,76	3,61
1.2.	на конец периода	4,92	4,84	4,61	4,94	4,69	3,17	4,65
2.	Биржевые* обменные курсы							
2.1.	в среднем за период	4,63	4,86	5,00	4,80	4,78	4,77	3,63
2.2.	на конец периода	4,93	4,85	4,61	4,96	4,72	3,27	4,64

* – KASE.
Источник: Стат. бюллетень Нац.Банка РК №1(242) январь 2015 года. [6]
Стат. бюллетень Нац.Банка РК №12(253) декабрь 2015 года [7]

Анализируя сведения о ввозе и вывозе наличной иностранной валюты банками второго уровня (российский рубль) за период с 2009 по 2015 годы, наблюдается небольшое изменение объема ввоза и вывоза российского рубля в период с 2009 по 2012 годы, затем произошел постепенный рост объема вывоза по сравнению с ввозом российского рубля в период с 2012 по 2013 годы и резкий рост объемов вывоза и ввоза рубля в период с 2013 по 2015 годы (таблица 3).

Таблица 3. Сведения о ввозе и вывозе наличной иностранной валюты банками второго уровня (российский рубль) за период с 2009 по 2015 годы
(тыс. единиц валюты)

№	Наименование	Годы						
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Ввоз	31704	24565	38938	414 235	1555751	33385389	98147572
2	Вывоз	870011	215872	182160	157 419	3268108	2488443	5853492
3	Сальдо ввоза– вывоза	–	–	–	256 816	–1712357	30896946	92294080

Источник: Стат. бюллетень Нац.Банка РК №1(242) январь 2015 года. [6]
Стат. бюллетень Нац.Банка РК №12(253) декабрь 2015 года [7]

Сведения о ввозе и вывозе наличной иностранной валюты банками второго уровня (российский рубль) за период с 2009 по 2015 годы наглядно приведена на рисунке 4.

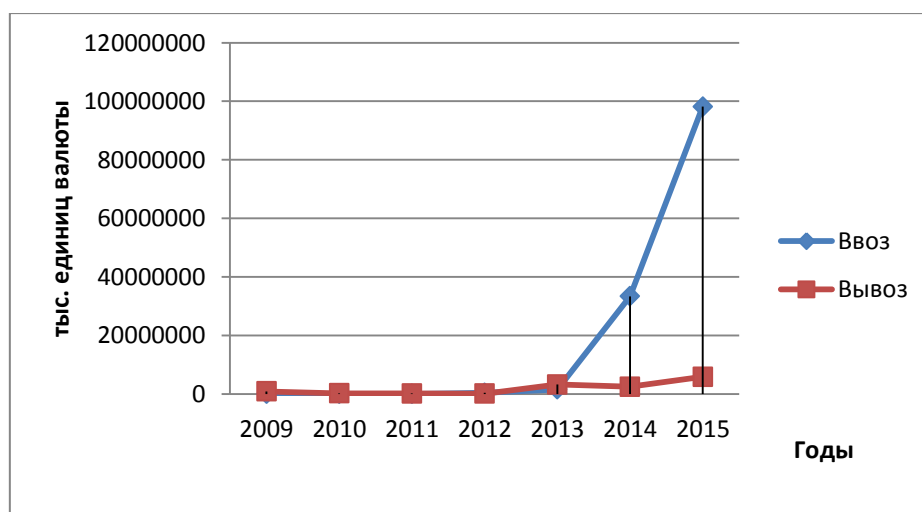


Рисунок 4. Сведения о ввозе и вывозе наличной иностранной валюты банками второго уровня (российский рубль) за период с 2009 по 2015 годы, тыс. единиц валюты

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Безусловно, формирование валютного курса это сложный многофакторный процесс, обусловленный взаимосвязью национальной и мировой экономики и политики. Поэтому при прогнозировании валютного курса учитываются рассмотренные курсообразующие факторы и их неоднозначное влияние на соотношение валют в зависимости от конкретной обстановки.

Таким образом, выиграют от перехода страны к свободному плаванию нацвалюты, когда ее стоимость будет определять рынок, только крупные компании. Сейчас курс тенге будет определяться мировой стоимостью, сначала он будет в свободном плавании, а потом уже пойдут инфляционные издержки.

В рамках реализации комплекса мер по повышению эффективности инструментов денежно-кредитной политики Национальный Банк Республики Казахстан 21 августа 2015 год осуществил переход к инфляционному таргетированию.

Положительные моменты перехода к режиму инфляционного таргетирования:

- поддержание устойчивого экономического роста,
- абсорбирование внешних шоков,

улучшение конкурентных условий для отечественных товаров и для предпринимателей, работающих в экспортных и импортозамещающих отраслях экономики РК и др.

- в отдельных случаях, контроль уполномоченных государственных органов за ценовой политикой на социальные услуги,

- не допущение резкого скачка стоимости отдельных жизненно-важных продовольственных товаров и др.

Таким образом, девальвации 2009-2015 годов способствовал к возникновению так называемого риска постепенной девальвации тенге. Который в конечном счете привел к переходу к режиму инфляционного таргетирования и обозначил новую веху в денежно-кредитной политике Национального Банка Республики Казахстан.

Некоторые рекомендации для снижения отрицательных последствий в условиях режима инфляционного таргетирования:

- снижение от долларовой зависимости экономики Казахстана,

- в отдельных случаях, контроль уполномоченных государственных органов за ценовой политикой на социальные услуги,

- не допущение резкого скачка стоимости отдельных жизненно-важных продовольственных товаров и др.

- дедолларизация ментальности в обществе (необходимо перестать все пересчитывать в долларах и евро и отказать от цен в иностранных валютах).

- и др.

Литература:

1. Искаков У.М. Финансовые рынки и посредники: Учебник.– Алматы.– Экономика, 2010.
2. Мельников В.Д., Ли В.Д.– Общий курс финансов – Алматы, 2001
3. Калиева Г.Т., Омарова А.К. Валютные рынки и валютные операции. А, 2002г.
4. Закон РК «О валютном регулировании и валютном контроле» от 18 декабря 2000 года № 126–II. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.04.2012 г.).
5. Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года. Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2014 года №954.
6. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан. № 1 (242) январь 2015 года.
7. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан. № 12 (253) декабрь 2015 года
8. <http://www.nationalbank.kz>.
9. <http://www.afn.kz>.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Жазыкбаева Г.К. - старший преподаватель кафедры экономики Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

Статья раскрывает основные направления государственной политики в условиях экономического кризиса. Решение проблем экономических кризисов определено как основное направления государственной политики. Раскрыт механизм экономических кризисов и предложены основные пути их преодоления.

Ключевые слова: кризис, государственная политика, экономическое развитие.

Финансово-экономический кризис который сейчас в Казахстане подтверждает фундаментальное для общественных наук положение о том, что политические институты и процессы находятся в тесной взаимосвязи с социальными и экономическими институтами и процессами. В этом выражается специфическая системность человеческого общества и органический характер связи между всеми его подсистемами. При этом политическая сфера общества принципиально отличается от всех остальных тем, что она по природе своей (по своим функциям) направлена на общее управление функционированием и развитием всего общества в целом — на обеспечение его безопасности, стабильного функционирования и развития. Именно в этом и заключаются основные функции государственно-политических механизмов регулирования общественной жизни во всех ее сферах.

Наиболее важным и непосредственным объектом государственно-политического управления, являются социально-экономические институты и процессы, нарушения в функционировании которых несут для безопасности общества наибольшую угрозу[1]. Особенно справедливо это утверждение в отношении современных обществ, экономика которых, приобрела чрезвычайный динамизм и всестороннее влияние на все остальные сферы общества — социальную, политическую и духовную. Одним из наиболее опасных проявлений социально-экономической динамики современного общества- являются экономические (социально-экономические) кризисы, периодически потрясающие основы современного общества. В силу того, что основную массу населения современных государств (до 80 процентов) составляют наемные работники, чья жизнедеятельность (и политическое поведение) существенно зависят от состояния экономики (ситуации на национальном рынке), любой экономический (торгово-промышленный, кредитно-финансовый) кризис превращается в социальный кризис, требующий от органов государственного управления адекватных и энергичных мер противодействия негативным процессам.

Социально-экономические кризисы являются проявлением общей закономерности циклического (обратимого) развития общества, а именно той стадией обратимых социально-экономических процессов, на которой происходит остановка дальнейшего движения общества в полученном им направлении и поворот этого движения вспять[2]. Таким образом, исследования кризисов (и циклических процессов вообще) относятся к области функциональной динамики общества.

Государственная политика по предотвращению и смягчению экономических кризисов должна основываться на научных представлениях о причинах, их вызывающих. Между тем, современная экономическая наука не располагает до сих пор собственной однозначной и общепринятой общей теорией таких причин.

Наиболее полный список различных теорий, предлагающих свое объяснение циклического развития экономических процессов сводится к следующему: 1) чисто денежная (монетарная) теория; 2) теория нововведений, 3) психологическая теория, 4) теория недопотребления, 5) теория чрезмерного инвестирования, 6) теория солнечных пятен-погоды, - урожая[3]. При этом, самостоятельного значения, очевидно, не имеют психологическая и природно-климатическая теории. Первая входит неизбежной составной частью в остальные теории (поскольку любая теория не может игнорировать законы поведения основных экономических субъектов предпринимателей, потребителей, политических деятелей или иностранных государств), а природно-климатические факторы не могут рассматриваться как причины патологических изменений в самом механизме рыночного саморегулирования, которые и имеются в виду в теории социально-экономических кризисов.

Поэтому наиболее адекватными следует признать следующие три группы теорий: 1) чисто монетарные теории; 2) теории перенакопления и 3) теории недопотребления.

Недостатком чисто монетарных теорий следует признать постулирование в них независимого характера колебания денежной массы (и учетной ставки, как его регулятора) от реальных экономических процессов (потребления и накопления). Недостатком же теории перенакопления и теории недопотребления также следует признать, постулирование в них независимого характера, соответственно, инвестиций и потребления как от монетарного фактора, так и друг от друга. Все эти три фактора - монетарный, потребление и накопление существенным образом зависят друг от друга[4].

Поэтому, ближе всего к истине, по-видимому, будет предположение о причинах цикличности как о сочетании этих трех основных факторов. При этом, различные сочетания указанных трех факторов могут порождать и различного типа кризисы, требующие от государства каждый раз несколько иной политики по их предотвращению и преодолению. Поэтому в арсенале государственной антикризисной политики должны содержаться, по-видимому, не один универсальный метод воздействия на экономические процессы, а несколько различных «инструментов» и стратегий, применение которых должно зависеть от конкретного типа кризиса.

В то же время, необходимо отметить, что и теорию внешнего (экзогенного) происхождения кризисов также нельзя сбрасывать со счетов. Но эта теория может объяснять только сам факт циклических (волновых) возмущений в деловой активности, не объясняя при этом причины глубокого нарушения в механизмах саморегулирования рыночной экономики.

С государственно-политической точки зрения, важнейшими и опаснейшими проявлениями экономических кризисов являются, во-первых, безработица и, во-вторых, приостановка экономического роста и откат в социально-экономическом развитии общества.

Однако выработка рациональной стратегии борьбы с этими негативными явлениями и разработка соответствующих адекватных государственно-политических механизмов противодействия им осложняется отсутствием в рамках современной экономической науки четкого и бесспорного понимания причин их возникновения и развития. Все же, большинством специалистов наиболее обоснованной признается кейнсианское макроэкономическое решение этого вопроса, согласно которому за возникновение кризисов отвечает, в общем, периодическое резкое и глубокое снижение совокупного спроса.

Принятие этого объяснения позволяет обосновать общую рациональную стратегию формирования соответствующих государственных механизмов по предотвращению кризисов и стимулированию экономического роста и развития.

Уже из общего понимания макроэкономической структуры совокупного спроса в национальной экономике можно сделать важнейшие для государственной политики общие выводы

А именно государство, во-первых, не должно допускать сокращения собственного спроса на отечественные товары и услуги и, наоборот, должно стремиться к тому, чтобы, по возможности, наращивать этот спрос, дабы поддерживать экономическую активность и занятость в соответствующих отраслях отечественной экономики.

Во-вторых, государство (правительство) должно всеми доступными ему способами и средствами помогать формированию и укреплению иностранного спроса на товары и услуги отечественных производителей, использующих труд собственного населения.

В-третьих, государство должно способствовать также и притоку в национальную экономику прямых (не портфельных) инвестиций. И, наоборот, государство должно препятствовать необоснованному, притоку иностранной рабочей силы (так называемым гастарбайтерам), вступающим в конкуренцию за рабочие места с отечественными работниками.

В-четвертых, государство должно своей социально-экономической политикой стремиться к относительному выравниванию доходов в стране, которое может достигаться как за счет увеличения социальных трансфертов наименее обеспеченным группам населения, так, и за счет поддержки профессиональных союзов, работников (как отраслевых, так и всеобщих) в их борьбе за сохранение и повышение заработной платы и сохранение рабочих мест. Государство может достигать указанной цели и принятием соответствующего законодательства.

В-пятых, современное государство должно постоянно заботиться о повышении доверия населения к банковской системе, о поддержание его на высоком уровне и об укреплении устойчивости банковской системы, в целом. Необходимы также особые государственно-политические механизмы, повышающие привлекательность отечественной банковской системы по отношению к зарубежным банкам[5].

При этом, особое внимание (с учетом феномена нынешнего экономического кризиса), должно быть уделено регулированию процессов участия банков в спекулятивных сделках на фондовом рынке и регулированию самого спекулятивного рынка ценных бумаг.

Подводя итог нашему обзору государственно-политических механизмов стимулирования роста и социально-экономического развития, можно сделать следующие основные выводы.

Государство может и в современных условиях должно проводить в отношении социально-экономических кризисов не только пассивную (защитную), но и активную политику, которая не только противодействует кризисным процессам, но и стимулирует в обществе процессы противоположного характера экономического роста и социально-экономического развития.

Экономическое развитие - это не чисто экономический процесс, а процесс, сопряженный с изменениями важнейших социальных, духовных и политических институтов общества. Он представляет собой определенную перестройку этих институтов, направленную на их совершенствование, то есть на их способность лучше удовлетворять потребности общества в выполняемых ими функциях.

В этом отношении ключевым фактором экономического роста и социально-экономического развития общества в современных условиях является предпринимательская способность, суть которой заключается в особом даре видеть возможные пути нового (и более эффективного) использования различных

ресурсов, независимо от того, на чем основывается такое видение на новых знаниях и изобретениях (что дает наиболее продуктивное ее применение) или на том, что уже давно известно, но до сих пор не используется.

И государственно-политические механизмы управления социально-экономическими процессами должны быть настроены таким образом, чтобы создавать наиболее благоприятный политический климат и материально-экономические возможности для всестороннего развития в обществе предпринимательских способностей и максимального использования их на благо всего общества.

Стихийным механизмом, стимулирующим к максимальному использованию накопленной в обществе предпринимательской способности является сам социально-экономический кризис (в чем и заключается одна из немногих его положительных, сторон). Однако такой метод стимулирования предпринимательских инноваций является, с общественной точки зрения, слишком дорогостоящим. Поэтому государство должно разрабатывать аналогичные государственно-политические механизмы, которые позволяли бы обществу достигать тех же социально-экономических результатов без соответствующих социальных потерь. И основное направление в разработке таких государственно-политических механизмов лежит в русле поиска и отбора возникающих в обществе постоянно предпринимательских инноваций и соединения их с соответствующей материально-финансовой возможностью их реализации. Последнее, в свою очередь, государство может развивать по двум основным направлениям - 1) развитие собственно государственных механизмов отбора и финансирования предпринимательских инноваций и 2) развитие государственно-политических механизмов стимулирования частных структур по поиску, отбору и финансированию таких инноваций. В современном мире лидерами в развитии обоих указанных направлений являются, по общему признанию, США и Япония. И именно их соответствующие государственно-политические механизмы стимулирования должны приниматься за образец и перениматься мене преуспевшими в этом отношении странами.

Литература:

1. Шлихтер С.Б., Лебедева С. Л. Мировая экономика. М., 2008.
2. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2-х т. Т. 2.-М., 1992.
3. Экономика и общественная среда: неосознанное взаимовлияние. Научные записки и очерки / Рук. исслед. проекта, науч. ред. О.Т. Богомолов. М.: Институт экономических стратегий, 2008.
4. Новый экономический и юридический словарь / А.Н: Азрилиян и др. -М., 2013.
5. Государственная политика и реакция населения / Под ред. Д. Рахимбаева. Всемирный банк. - Астана, 2012.

УДК 65.0+378.1:005

ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ - КАК КРИТЕРИЙ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ФИРМЫ

Калкабаева А.Е. - ст. преподаватель кафедры управления и делового администрирования КГУ имени А.Байтурсынова

Уточняется экономическое содержание категории «деловая репутация», выявляется общее и различия между деловой репутацией и имиджем организации, анализируются структурные составляющие деловой репутации, а также дается обоснование возможности использования показателей финансовой устойчивости компании для объективной оценки деловой репутации.

Ключевые слова: деловая репутация, имидж, нематериальные активы, финансовая устойчивость, платежеспособность, методы оценки

В настоящее время факторы, обусловленные необходимостью повышения финансовой устойчивости и деловой репутации предприятий, выходят на передний план научных исследований и практической деятельности. Известно, что в странах с развитой рыночной экономикой около одной трети причин банкротств предприятий обусловлено внешними факторами, а остальные – внутренними. По мнению отечественных ученых и финансовых аналитиков, внешние факторы преобладают над внутренними. При любом соотношении внешних и внутренних факторов в устойчивом развитии производства бесспорно одно – лучшие предприятия по организационно-технологическому уровню, финансово-экономическому состоянию имеют и высокую деловую репутацию.

Деловая репутация для предпринимателей, предприятий и учреждений - такой же источник доходов, как недвижимость, внеоборотные активы и оборотные средства, интеллектуальная соб-

ственность и т.д. Доброе имя не только повышает надежность и устойчивость компании в лице потребителей продукции или услуг, поставщиков сырья, материалов и различных ресурсов. Высокая деловая репутация способствует решению инвестиционных проблем, выгодному привлечению кредитов, эффективному выпуску ценных бумаг и т.д. Она также может принести владельцам вполне реальную прибыль в случае продажи компании или ее активов. Поэтому исследования в области формирования, поддержания и защиты деловой репутации перспективны и актуальны.

Сегодня деловая репутация, являясь основным компонентом успеха любой организации, принадлежит к числу важнейших активов компании. Для того, чтобы осуществлять целенаправленную деятельность по ее формированию и управлению, необходимо определиться с самим понятием «деловая репутация».

Репутация (франц. reputation) — создавшееся общее мнение о качестве, достоинствах и недостатках кого-либо, чего-либо. Под репутацией обычно подразумевается добрая или дурная слава человека, создавшееся общее мнение о ком-либо, приобретенная общественная оценка качеств, достоинств и недостатков кого-либо [1].

На практике деловая репутация означает «доброе имя» фирмы, учитывающее давность ее основания, историю, имидж, авторитет учредителей, качество управления [2].

Репутация — это динамическая характеристика поведения организации, формирующаяся в обществе в течение продолжительного периода времени. Она складывается на основе совокупности информации о том, каким образом и какими методами организация строит свое поведение в определенных ситуациях, т.е. формируется на основе достоверных знаний и оценок (к примеру, надежный, выгодный, удобный партнер), а следовательно, предполагает рациональный, аналитический подход [3]. В общем виде деловую репутацию организации можно определить как совокупность мнений заинтересованных сторон о достоинствах и недостатках организации, определяющую принятие решений по отношению к ней. И эта совокупность мнений существует объективно.

Оценка содержания деловой репутации включает два направления:

- качественную оценку состояния или положения компании;
- количественную меру стоимости компании как субъекта рыночных отношений.

Эти составляющие деловой репутации могут вызывать различные реакции во внешней среде, связанные с их принятием или отрицанием. Это обусловлено тем, что разными контактными группами рассматриваются различные факторы, влияющие на репутацию. Так, для инвесторов в качестве оценки деловой репутации могут выступать открытость и прозрачность компании, динамика ее развития, уровень корпоративного управления, возможность обеспечения требуемой нормы доходности вложенных средств. С точки зрения потребителей информативным критерием оценки репутации является качество выпускаемой продукции, ее цена, доступность и ценовая стратегия компании. Для кредиторов деловая репутация компании заключена в ее кредитной истории; для сотрудников - в системе работы с персоналом, мотивации менеджмента; для государства - в уровне социальной ответственности, полноте выплаты налогов и т.д.

Количественная мера стоимости компании (гудвилл) – это стоимостная оценка набора активов, которая может быть определена только в результате продажи всей совокупности активов как целостного имущественного комплекса в виде разницы между рыночной ценой компании и балансовой стоимостью ее активов.

Все исследователи, изучающие данную проблему, основной составляющей деловой репутации считают качество товаров/услуг. Вторым по значимости указывается финансовое состояние, финансовые показатели и их динамика, а также финансовая устойчивость, что однозначно позволяет сделать вывод о существенной значимости финансовой составляющей.

Для того, чтобы выступать критерием финансовой устойчивости, деловая репутация должна допускать количественную оценку.

Объективная и достоверная информация о финансовой устойчивости компании и ее деловой репутации определяется индикаторами, динамика значений которых свидетельствует об изменениях и тенденциях в положении компании.

Финансовое состояние хозяйствующих субъектов характеризуется не только определенной системой показателей, раскрывающих их финансовую устойчивость, но и уровнем платежеспособности [4, с. 199].

Платежеспособность - это готовность предприятия погасить долги в случае одновременного предъявления требований о платежах со стороны всех кредиторов предприятия (краткосрочные заемные средства) [5, с. 150].

Для оценки платежеспособности рассчитывается ряд коэффициентов, характеризующих финансовые возможности организации погасить строго в срок краткосрочные обязательства перед кредиторами.

Достаточно высокая ликвидность обуславливается так же скоростью превращения в наличные денежные средства активов, представленных в статьях баланса [6, с. 261].

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

В качестве примера оценим платежеспособность ТОО «Nice WAY» на основе показателей ликвидности баланса (см. Таблицу 1).

Таблица 1. Показатели ликвидности баланса ТОО «Nice WAY» за 2013-2015 г.г.

Актив	2013	2014	2015	Обязательство и капитал	2013	2014	2015	Платежный излишек или недостаток		
								2009	2010	2011
A1	112836	516168	277795	П1	1809131	1698814	1810887	-	-	-
A2	1897454	2097094	3043914	П2	4042171	6840345	905147	1696295	1182646	1533092
A3	2932314	2405523	2367176	П3	3391001	2174657	8204303	-	-	-
A4	6437484	9554443	8600927	П4	2137785	3859412	4175185	2144717	4743251	2138767
Баланс	11380088	14573228	14289812	Баланс	11380088	14573228	15095522	-458687	230866	5837127
								4299699	5695031	4425742
								0	0	-805710

За время существования на строительном рынке ТОО «Nice WAY» успешно реализует свои услуги на территории Республики Казахстан. Благодаря умелому руководству, ставке на профессионализм своих сотрудников, а также приоритету интересов заказчика предприятие прошло путь от становления до преуспевающей, динамично развивающейся компании.

Баланс предприятия не является абсолютно ликвидным. Наблюдается недостаток наиболее ликвидных активов для покрытия наиболее срочных обязательств в течение всего анализируемого периода, а на конец 2015 г. он составил 1533092 тенге или 82% от суммы необходимых платежей, т.е. организация не может выполнить наиболее срочные обязательства. Для собственников предприятия низкий уровень ликвидности может означать понижение доходности, потерю контроля, частичную или полную потерю капитальных вложений. Для кредиторов такое положение означает задержку уплаты процентов и основной суммы их долга, частичную или полную потерю причитающихся им сумм.

На время ожидаемых поступлений от покупателей сумма быстрореализуемых активов в течение всего рассматриваемого периода не превышала краткосрочные пассивы.

Эта ситуация благоприятна для компании: дебиторская задолженность не ставит организацию в зависимость от платежеспособности контрагентов.

В долгосрочной перспективе медленнореализуемые активы на начало и на конец периода значительно превышают долгосрочные пассивы. Вместе с тем предприятие сможет восстановить свою платежеспособность при наличии своевременности погашения покупателями своих платежей. Это подтверждают коэффициенты ликвидности, представленные в таблице 2.

Таблица 2. Оценка платежеспособности ТОО «Nice WAY» за 2013-2015 гг., %

Показатель	Оптимальное значение	На конец 2013 года	На конец 2014 года	На конец 2015 года	Отклонение 2015-2013 гг.
Коэффициент абсолютной ликвидности	> 0,2- 0,8	0,02	0,06	0,1	0,08
Коэффициент срочной ликвидности	> 0,8-1,0	0,34	0,31	1,22	0,88
Коэффициент текущей ликвидности	2	0,84	0,59	2,09	1,25
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	>1	-0,87	-1,13	-0,78	0,09

Повышение коэффициента абсолютной ликвидности в 2015 году свидетельствует о том, что ТОО «Nice WAY» не испытывало недостаток денежных средств.

Коэффициент срочной ликвидности увеличился по сравнению с 2013 г. на 0,88 и составил в 2015 г. - 1,22.

Также нужно констатировать спад в 2014 году и рост в 2015 году коэффициентов текущей ликвидности, однако их показатели не удовлетворяют оптимальному значению.

Приведенные расчеты критериальных коэффициентов (коэффициент текущей ликвидности и обеспеченности собственным оборотным капиталом) и анализ их динамики дают основание признать структуру баланса удовлетворительной, а предприятие платежеспособным.

Анализ хозяйственной деятельности ТОО «Nice WAY» показал, что предприятие находится в неустойчивом финансовом положении. Коэффициенты отражают ограниченную ликвидность и платежеспособность, которая существенно ниже рекомендуемых значений показателей. Из анализа финансовых потоков видно, что предприятие ТОО «Nice WAY» переживает сейчас острый дефицит денежных средств и в отдельные периоды их недостаточно для покрытия необходимых платежей.

С развитием фондовых рынков финансовые инструменты играют все более значимую роль при оценке гудвилла и производственно-хозяйственной деятельности. Это обусловлено тем, что финансовые инструменты и относящиеся к ним активы и обязательства не только имеют очевидную связь с фактическими и ожидаемыми денежными потоками, но и используются в установлении и передаче права собственности. Кроме того, есть еще один аспект операций с финансовыми активами, обязательствами, инструментами – их влияние на результаты деятельности компании и оценку целесообразности и перспектив взаимодействия с нею.

Проблема оценки деловой репутации и финансовой устойчивости компаний имеет сложную и неоднозначную трактовку в экономической теории и практической реализации. Для повышения объективности такой оценки предлагается совместить этапы выполнения аналитических работ по фундаментальному анализу (деловая активность, платежеспособность, стратегия компании на рынках и др.) и техническому анализу положения компании на рынке ценных бумаг (динамика курсов акций, дивидендная политика, оценка рисков, доходность финансовых инструментов)

Литература:

1. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1994. Т.3. С.1679; Ожегов С. Словарь русского языка. М., 1989. С.676; Большой энциклопедический словарь. 2-е изд. М.: Большая российская энциклопедия, 1997. С.1012.
2. Мильнер Б. Теория организации. М.: ИНФРА-М, 2004. С.206.
3. Важенина И.С. Деловая репутация как конкурентный ресурс компании // Журнал экономической теории. 2006. №4. С.136.
4. Лысенко Д.В. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности. Инфра-М, 2007 г.
5. Бердникова Т.Б. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Инфра-М. 2007 г.
6. Тренев Н. Н. Управление финансами. - М.: Финансы и статистика, 2013 г

УДК 336.717.061.1(574)

АНАЛИЗ АКТИВНЫХ ОПЕРАЦИЙ БАНКОВ ВТОРОГО УРОВНЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ АО ДБ «АЛЬФА-БАНК»)

Завьялова Е.Н. – магистр финансов, старший преподаватель, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

В статье рассматриваются мнения различных авторов касательно определения активных банковских операций, их сущности и классификации, а также представлен анализ активных операций банка второго уровня на примере АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы, проводимых банком на казахстанском рынке банковских услуг. Также предлагается практическое применение анализа на основе метода финансовых коэффициентов, отобранных и адаптированных автором с учетом текущей ситуации на рынке Казахстана.

Активные операции представляют собой использование собственных и привлеченных (заемных) средств, осуществляемое банками в целях получения прибыли при одновременном соблюдении законодательных норм, поддержании необходимого уровня ликвидности и рационального распределения рисков по отдельным видам операций.

В современной экономической науке существует множество подходов к классификации активных операций коммерческого банка.

По мнению Львова Ю. И. и Букато В. И. основными активными операциями банков являются:
- кредитные операции, которые формируют кредитный портфель банка;

- инвестиционные операции, позволяющие создать основу для формирования инвестиционного портфеля;

- кассовые и расчетные операции, представляющие собой один из основных видов услуг, которые банки оказывают своим клиентам;

- прочие активные операции, предполагающие создание соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей успешное выполнение всех банковских операций [1].

Однако Глушкова Н.Б. придерживается своей точки зрения. Так, по ее мнению, все активные операций классифицируются в зависимости от следующих критериев:

1. По экономическому содержанию:

- кассовые;
- расчетные;
- ссудные;
- инвестиционные;

- фондовые (к ним относят операции с векселями (учетные, переучетные, по протесту, по индоссаменту, домициляции, акцепту), акциями и другими инструментами фондового рынка, имеющими котировки на фондовой бирже);

- гарантийные;

- комиссионные (операции по инкассированию денежных средств, переводные операции, факторинг, лизинг, доверительные (или трастовые) операции, операции по предоставлению клиентам юридических, консультационных и иных услуг).

2. По степени ликвидности:

- ликвидные;
- неликвидные.

3. По уровню доходности:

- активные операции, приносящие доход (кредитные операции, операции с ценными бумагами, инвестиционные, комиссионные, гарантийные операции);

- операции, не приносящие доход (кассовые, средства на коррсчетах, операции с имуществом банка и др.).

4. По степени рискованности:

- рискованные (операции по кредитованию и с ценными бумагами);

- безрисковые (кассовые операции, операции со средствами на кор. счетах в Национальном банке Республики Казахстан, фонд обязательного резервирования и др.) [2].

Помимо перечисленных выше, можно выделить операции, осуществляемые в национальной и иностранной валюте, балансовые и забалансовые и другие.

Другой подход предлагает Лаврушин О.И., согласно которого все активные операции делятся на ссудные, валютные, расчетные, кассовые, гарантийные, инвестиционные и фондовые [3].

Проанализировав различные подходы к классификации активных операций коммерческого банка, для дальнейшего исследования предложена следующая структура основных активных операций:

1. Кредитные операции – предоставление заемщикам денежных средств (кредитов) на принципах срочности, возвратности и платности. Кредитными операциями также являются:

2. Кассовые - операции с наличностью.

3. Фондовые операции - операции на рынках ценных бумаг.

4. Комиссионные операции. Они осуществляются от имени, по поручению и за счет клиентов банка. Примером может служить купля-продажа иностранной валюты, драгоценных металлов, доверительные операции и тому подобное. От осуществления таких операций банк получает комиссионный доход.

5. Инвестиционные операции, которые представляют собой вложение банковских средств в покупку паёв и ценных бумаг небанковских структур.

Коммерческие банки, совершая операции и предоставляя услуги, должны следовать определенным принципам и выполнять определенные функции. Первым основополагающим принципом работы банка второго уровня является деятельность в пределах фактически имеющихся финансовых и прочих ресурсов. Второй важный принцип, являющийся основой деятельности банка второго уровня, - экономическая самостоятельность и ответственность банка за результаты собственной деятельности. Суть третьего принципа в том, что взаимоотношения клиентов коммерческого банка с самим банком строятся на принципах открытых рыночных отношений, которые подразумевают оценку прибыльности, риска и ликвидности. Четвертый принцип означает регулирование его деятельности государством только косвенными экономическими методами, без привлечения административных [4].

Систему оценок эффективности управления банковскими операциями можно разделить на две большие группы: нормативы, разработанные центральным банком, и внутренние нормативы банка. Отдельно взятый коммерческий банк разрабатывает собственную кредитную политику, в которой, как правило, отражаются методы оценки банковских рисков и показателей его деятельности. Нормативы, разработанные центральным банком, являются обязательными для исполнения коммерческими бан-

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

ками, их нарушение либо несоответствие им может привести к штрафным санкциям со стороны центробанка, временному приостановлению деятельности по отдельным видам операций, а, в крайнем случае, и отзыву лицензии финансовой организации.

В целом можно выделить основные моменты относительно проведения активных банковских операций. В качестве объекта исследования будем использовать данные финансовой отчетности АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы [5].

Главным показателем деятельности коммерческого банка является структура его активов, показывающая приоритетные направления банковской деятельности и проводимых банком активных операций. Данная информация отражена в Таблице 1.

Структура активов показывает, что наибольший удельный вес принадлежит операциям по кредитованию. Кредиты, выданные клиентам, по состоянию на 01.01.2015 года составили 154 025 млн. тенге или 62,4% всех банковских активов. Рост объемов кредитования за рассматриваемый период составил 83,4% или 70 053 млн. тенге в денежном выражении. Значительная часть активов банка (17%) представлена в виде денег и их эквивалентов, которые представляют собой остатки денежных средств на расчетных счетах банка и в кассе, а также, главным образом, средства в Национальном банке Республики, большая часть которых является резервами на возможные потери по ссудам. Инвестиции, удерживаемые до срока погашения, представляющие собой главным образом вложения в ценные бумаги, составляют 10,5% всех активов банка.

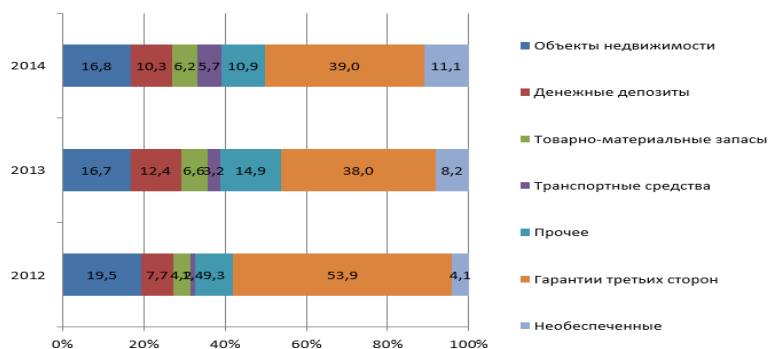
На рисунке 1 отражена структура ссудного портфеля АО ДБ «Альфа-Банк» по видам кредитования.



**Рисунок 1. Структура ссудного портфеля АО ДБ «Альфа-Банк», %
Примечание – разработано автором на основе данных [5]**

Доля кредитов, выданных корпоративным клиентам, по состоянию на 01.01.2015г. составляет 79,3% всего объема кредитования. Среди корпоративных клиентов основную долю составляют кредиты, выданные малым и средним предприятиям. Удельный вес крупных предприятий в общей сумме кредитов составляет 31,9%. Доля розничного кредитования за последние 3 года значительно увеличилась с 0,5% по состоянию на 01 января 2013 года до 17,3% по данным на начало 2015 года. Фактически в денежном выражении рост произошел более чем в 160 раз.

На рисунке 2 представлена структура ссудного портфеля в зависимости от вида обеспечения.



**Рисунок 2. Структура кредитного портфеля АО ДБ «Альфа-Банк» по видам обеспечения
Примечание – разработано автором на основе данных [5]**

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Таблица 1 - Структура активов АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы

Показатели	На 01.01.2013г.		На 01.01.2014г.		На 01.01.2015г.		Отклонение 2014 к 2012	
	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	%
АКТИВЫ								
Денежные средства и их эквиваленты	10 902	8,3	17 293	10,3	42 105	17,0	31 204	286,2
Средства в других банках	1 437	1,1	151	0,1	483	0,2	-954	-66,4
Кредиты, выданные клиентам	83 972	64,1	120 074	71,5	154 025	62,4	70 053	83,4
Инвестиционные ценные бумаги, имеющиеся в наличии для продажи	32 179	24,6	26 407	15,7	25 902	10,5	-6 277	-19,5
Дебиторская задолженность по сделкам репо			326	0,2	2 096	0,8	2 096	
Предоплата текущих обязательств по подоходному налогу	167	0,1	246	0,1	198	0,1	31	18,6
Прочие финансовые активы	309	0,2	273	0,2	13 601	5,5	13 292	4308,5
Отложенный налоговый актив	134	0,1	53	0,0	214	0,1	80	59,6
Основные средства и нематериальные активы	1 550	1,2	2 511	1,5	4 728	1,9	3 178	205,1
Прочие активы	360	0,3	634	0,4	3 617	1,5	3 257	903,9
Всего активов	131 009	100,0	167 967	100,0	246 969	100,0	115 960	88,5
Примечание – разработано автором на основе данных АО ДБ «Альфа-Банк» [5]								

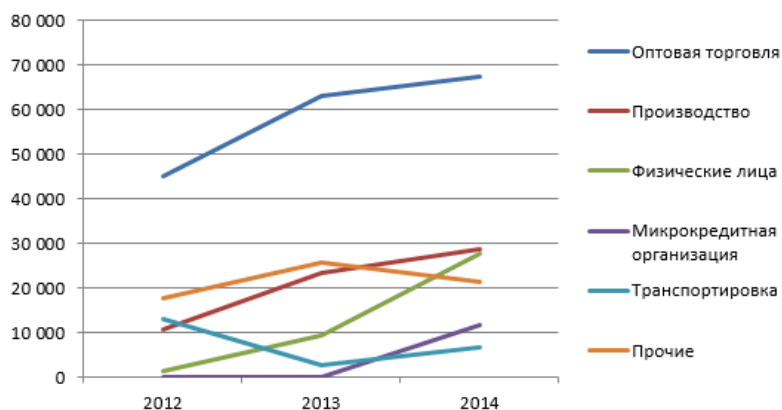
Таблица 2 - Структура денежных средств АО ДБ «Альфа-Банк»

Денежные средства и депозиты	На 01.01.2013г.		На 01.01.2014г.		На 01.01.2015г.		Отклонение 2014 к 2012	
	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	уд. вес, %	млн. тенге	%
Наличные средства	1 366	12,5	1 715	9,9	3 095	7,4	1 729	126,6
Остатки по счетам в НБРК	3 363	30,8	4 480	25,9	18 184	43,2	14 821	440,7
Корреспондентские счета и депозиты "овернайт" в других банках, в т.ч.	5 419	49,7	11 098	64,2	19 912	47,3	14 493	267,5
- Казахстан	135	1,2	18	0,1	28	0,1	-107	-79,1
- другие страны	5 284	48,5	11 080	64,1	19 884	47,2	14 600	276,3
Депозиты в других банках с первоначальным сроком погашения менее 3-х месяцев	754	6,9	0	0,0	914	2,2	160	21,2
Итого денежные средства	10 902	100,0	17 293	100,0	42 105	100,0	31 204	286,2
Примечание – разработано автором на основе данных АО ДБ «Альфа-Банк» [5]								

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Самым распространенным залогом является гарантии третьих сторон. Общая сумма кредитов, выданных корпоративным клиентам под гарантии, составила 63 676 млн. тенге или 39,0% всех выданных юридическим лицам кредитов. В течение анализируемого периода происходит рост имущественного залогового обеспечения – недвижимости, оборудования, транспорта и прочего имущества. В кредитном портфеле высока доля кредитов, выданных под залог денежных депозитов. Удельный вес таких кредитов составляет на конец 2014 года 10,3%. Достаточно велика доля необеспеченных кредитов. По состоянию на начало 2015 года их удельный вес составил 11,1%.

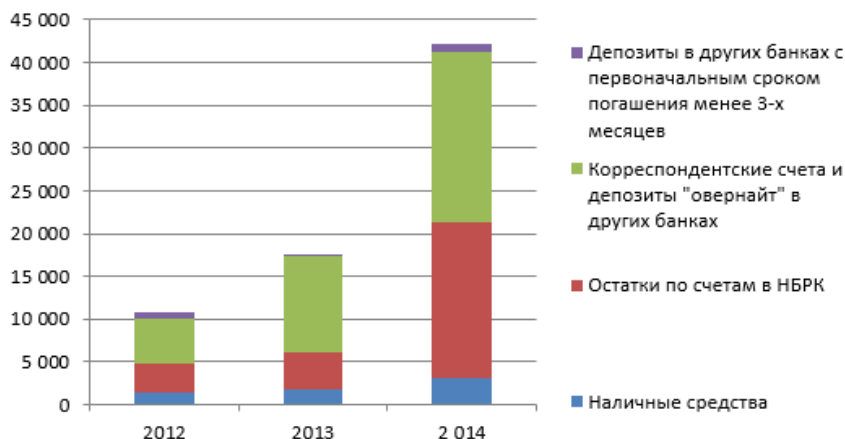
Структура ссудного портфеля по отраслям экономики графически отражена на рисунке 3.



**Рисунок 3. Структура ссудного портфеля по отраслям экономики, млн. тенге
Примечание – разработано автором на основе данных [5]**

Основными заемщиками банка являются предприятия оптовой торговли. Им принадлежит 41,2% всех выданных кредитов или 67 321 млн. тенге в денежном выражении. Неизменно высокую долю занимают предприятия производственного сектора, удельный вес изменялся в течение 3-х лет с 12,2% на начало анализируемого периода до 17,6% на конец. Необходимо отметить увеличение удельного веса кредитов, предоставленных физическим лицам. В денежном выражении их сумма увеличилась в несколько раз с 1 347 млн. тенге до 27 673 млн. тенге.

В Таблице 2 и на рисунке 4 отражена структура денежных средств АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы.



**Рисунок 4. Структура денежных средств АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы, млн. тенге
Примечание – разработано автором на основе данных [5]**

В структуре денежных средств, представленной рисунке 4, можно выделить следующие основные моменты. За последние три года произошло увеличение денежных средств банка почти в четыре раза. Основную долю здесь (47,3%) занимают корреспондентские счета и депозиты «овернайт» в других банках. В то же время также происходит значительное сокращение наличных средств банка с 12,5% в 2012 году до 9,9% в 2013 году и до 7,4% - в 2014-м. На фоне этого произошло увеличение остатков АО ДБ «Альфа-Банк» по счетам в Национальном банке Республики Казахстан с 30,8% всех денежных средств Альфа-Банка по состоянию на начало анализируемого периода до 43,2% на конец.

Проведенный анализ и выводы, сделанные ранее, позволяют отметить уровень эффективности проводимых банком активных операций. Так, в Таблице 3 представлены показатели эффективности активных операций АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы.

Таблица 3. Показатели эффективности активных операций АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014 годы

№	Показатели	2012	2013	2014
1	Коэффициент качества активов	0,71	0,74	0,73
2	Коэффициент просроченной задолженности	0,22	0,10	0,08
3	Коэффициент резервирования по ссудам	-0,05	-0,04	-0,06
4	Коэффициент качества прибыли	0,63	0,49	0,69
5	Коэффициент качества роста	2,4	3,5	-1,5
6	Коэффициент отношения расходов и доходов	0,36	0,35	0,41
7	Коэффициент чистой процентной маржи	0,04	0,05	0,05

Примечание – разработано автором на основе данных АО ДБ «Альфа-Банк» [5]

Коэффициент качества активов находится примерно на одном уровне, претерпевая незначительные изменения, что свидетельствует о стабильно проводимой политике вложения финансовых ресурсов. Тем не менее, величина показателя 0,73 свидетельствует о том, что 73% всех банковских активов подвержены тем или иным рискам и требуют создания значительных сумм провизий. Несомненной положительной тенденцией является снижение в анализируемом периоде коэффициента просроченной задолженности. Доля кредитов, не погашенных заемщиками банка в срок, составляет 8% по состоянию на начало 2015 года, снизившись за три года на 14%. Коэффициент качества прибыли, напротив, резко снизившийся в 2013 году с 0,63 до 0,49, в 2014 году вновь вырос до уровня 0,69. В целом, большинство показателей показывают положительную динамику, что позитивно сказывается на финансовом положении Альфа-Банка.

Для определения основных причин финансовой устойчивости, поиска возможных негативных ситуаций и их предотвращения необходимо провести факторный анализ деятельности банка.

Факторный анализ дает возможность определить степень влияния отдельных факторов на изменение показателей финансового состояния банка, выявить его сильные и слабые стороны, более полно использовать внутренние резервы, разработать эффективную стратегию развития.

В Таблице 4 представлена модель факторного прибыли банка за 2013-2014 годы.

Таблица 4. Расчет факторов влияния на размер чистой прибыли

№	Факторы	2013	2014
1	Общее изменение прибыли, в т.ч. за счет	1 636	-83
2	изменения собственного капитала	792	528
3	изменения уровня эффективности использования активов	402	-550
4	изменения структуры собственного капитала	186	1 026
5	изменения размера маржи прибыли	256	-1 087

Примечание: Рассчитано автором на основе финансовой отчетности АО ДБ «Альфа-Банк» [5]

Расчет данной модели позволяет сделать следующие выводы. В 2013 году сумма чистой прибыли увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 1 636 млн. тенге. При этом основной вклад в данное увеличение внесло изменение собственного капитала (+792 млн. тенге). Изменение уровня эффективности использования активов обеспечило в 2013 году увеличение еще на 402 млн. тенге, а 256 млн. тенге было получено за счет изменения размера маржи прибыли. В 2014 году произошло уменьшение годового размера чистой прибыли по сравнению с предыдущим годом на 83 млн. тенге. Здесь основным положительным фактором выступило оптимизация структуры собственного капитала (+1 026 млн. тенге). Увеличение суммы собственного капитала позволило банку получить еще допол-

нительно 528 млн. тенге. Ухудшение уровня эффективности использования активов повлекло за собой убытки в размере 550 млн. тенге, а уменьшение размера маржи чистой прибыли повлекло за собой снижение чистой прибыли Альфа-Банка еще на 1 087 млн. тенге.

Проведенный анализ позволяет определить основные пути совершенствования активных операций банков второго уровня, среди которых необходимо выделить следующие:

- регулярный анализ структуры средств кредитного потенциала;
- проведение постоянной работы по поиску более долгосрочных источников финансирования при ограничении стоимости привлекаемых ресурсов;
- пересмотр структура портфеля оказываемых услуг в пользу увеличения услуг, оказываемых на долгосрочной основе;
- расширение перечня оказываемых услуг, как населению, так и юридическим лицам;
- планирование кредитных операций;
- постоянный контроль над структурой ссудного портфеля и его качественным составом;
- активизация деятельности банка на рынке ценных бумаг;
- развитие системы партнёрского взаимодействия с клиентами;
- совершенствование системы корпоративного управления Банком.

Литература:

1. Букато В.И., Львов Ю.И. Банки, банковские операции в России. – М.: «Финансы и статистика», 1996.
2. Глушкова Н.Б. Банковское дело: Учебное пособие. - М. Академический Проект; Альма Матер, 2005. 432 с.
3. Лаврушин О.И. Банковское дело; под ред. О.И. Лаврушина. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС, 2013. - 800 с.
4. Стародубцева Е.Б. Основы банковского дела. Учебник под ред. Е.Б. Стародубцевой. - М.: Форум-инфра-м, 2007. - 255 с.
5. Аудированная финансовая отчетность АО ДБ «Альфа-Банк» за 2012-2014г.г.

УДК 338.47.73.01.75

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

*Исаева А.Т.- к.э.н., доцент, университет «Туран», кафедра «Маркетинг и логистика»
Таженова И.Ж. - магистр услуг, университет «Туран» кафедра «Маркетинг и логистика»*

Повышение качества услуг в транспортно-логистическом комплексе страны путем применения логистической технологии и кластерного подхода организации позволяет повысить конкурентоспособность отрасли.

С позиции системного подхода и теории управления раскрыты сущность и содержание методологии создания единой транспортно-логистической системы. Структурно-функциональный анализ в рамках предложенного методологического подхода позволил оценить состав формируемой единой транспортно-логистической системы, состоящей из пяти уровней, которые находятся в состоянии взаимозависимости между собой и элементами других уровней транспортно-логистической инфраструктуры.

Ключевые слова: логистика, транспорт, грузоперевозка, грузопоток, инфраструктура.

Эффективность национальной экономики, экономический рост, устойчивость развития территориальных комплексов и внешнеэкономической деятельности традиционно определяются функционированием транспорта. С одной стороны, он отражает уровень национальной экономики и ее конкурентоспособность, с другой - формирует условия в налаживании долговременных стратегических связей и сотрудничестве всех экономических субъектов, независимо от форм собственности и отраслевой принадлежности.

В Стратегии «Казахстан – 2050» поставлена задача: Казахстан должен стать частью мировой транспортно-коммуникационной системы, что требует опережающего развития всей транспортной инфраструктуры страны. Итоги десятилетия Стратегии оправдали себя: проведена модернизация транспортной отрасли, вводятся международные стандарты обслуживания участников транспортно-логистических услуг.

В Послании Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» поставлены новые задачи на период до 2020г. В стратегическом плане поставлена задача добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры. Устойчивое развитие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики, т.е. повышения производительности и внедрения инноваций.

В этой связи транспортно-логистический комплекс страны является одним из приоритетных инновационных направлений в деятельности Правительства. Этому обязывают рост объема товарооборота и транзитных потоков в направлениях Юго-Восточная и Восточная Азия – Европа, который оценивается примерно в 330 – 400 млрд. долл. США (при этом до 20 % этих потоков могут проходить через территорию Казахстана) и прогнозные доходы Казахстана к 2015г. в 1 трлн.долл. Вхождение Казахстана в число 50-ти наиболее развитых стран мира является одним из основных приоритетов его развития. С целью диверсификации национальной экономики в основу Стратегии индустриально-инновационного развития до 2020г. положено формирование национальных кластеров, в том числе, в сфере транспортно-логистических услуг, т.к. за последнее десятилетие рынок транспортных и логистических услуг является одним из самых динамично развивающихся отраслей в мире, в том числе и в Казахстане.

Переход национальной экономики к рыночным отношениям породил ряд проблем в системе транспортно-логистического комплекса Казахстана, связанных с региональными особенностями и несовершенством транспортно-логистической инфраструктуры, низким качеством выполнения транспортно-логистических услуг, что не позволяет использовать весь транзитный потенциал страны.

Интеграция транспортной системы Казахстана с мировой транспортной системой и создание современной перспективной национальной транспортной инфраструктуры являются главными стратегическими приоритетами для эффективного использования транзитного потенциала [1].

Развитие транспортно-логистического комплекса с учетом создания современных транспортно-логистических кластеров (ТЛК) является важнейшим проектом Стратегии социально-экономического развития Казахстана на долгосрочный период.

Повышение качества сервиса в транспортно-логистическом комплексе путем применения кластерного подхода к оптимизации потоковых процессов на основе логистических принципов позволяет повысить конкурентоспособность отрасли.

Переход к рыночным отношениям отразился и на основных показателях деятельности транспортного комплекса (см. рис. 1). Так, объемы перевозок грузов по всем видам транспорта снизились с 2010 по 2015 годы. Это связано со спадом производства в целом по стране. Начиная с 2010 г. отмечается увеличение объемов перевозок. В 2015 г. по сравнению с 2010 г. объемы перевозок грузов возросли в 1,5 раза (рис. 1).

Как видно из рисунка 2 больше половины грузов, перевозимых в стране транспортом общего пользования, приходится на автомобильный транспорт, являющийся приоритетным по доставке грузов в регионы республики.

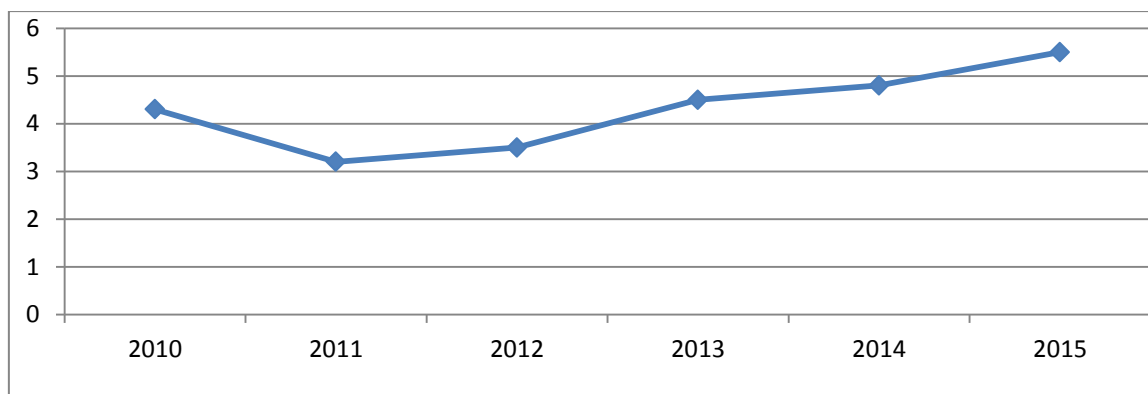


Рис. 1. Объем перевозок грузов транспорта

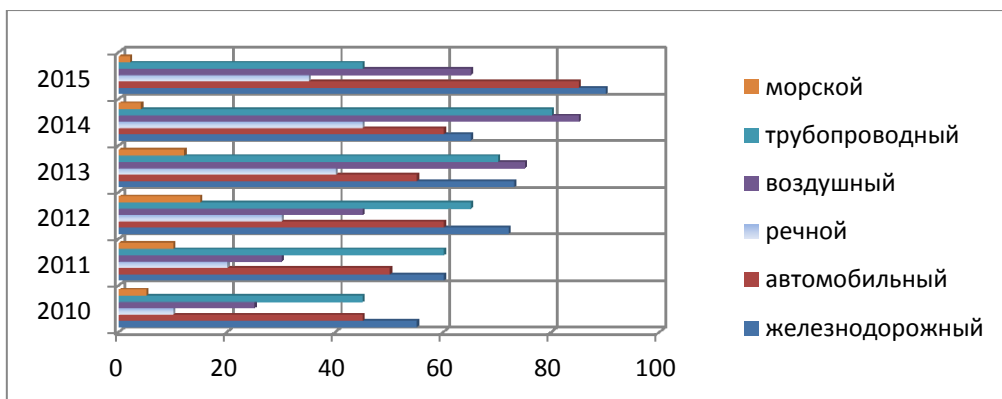


Рис. 2. Динамика грузовых перевозок на всех видах транспорта

В 2015г. в структуре перевозок грузов по видам транспорта доля автомобильным транспортом составила 65,3%. На железнодорожный транспорт приходилось 75,6%, магистральные трубопроводы занимают почти 45,5%. Незначительные объемы перевозок грузов в республике осуществляются воздушным и речным транспортом - около 4,6%.

Исследование состояния существующих региональных транспортно-логистических центров показало, что в Казахстане современный логистический центр действует только в г. Алматы, а в других регионах страны существуют небольшие недостаточно оснащенные склады класса С и Д, не имеющие возможности предоставлять клиентам широкий комплекс услуг, принадлежавшие ранее различным ведомствам.

Анализ показывает, что вопросами развития РТЛЦ в республике не занимались. Был выявлен ряд факторов в РК, сдерживающих формирование системы региональных логистических центров: отсутствие четкого понимания бизнеса РТЛЦ;

- недостаточное изучение теории и практики работы РТЛЦ,
- отсутствие четкой концепции развития этого бизнеса в РК, включая такие составляющие, как анализ воздействующих факторов, оценка перспектив, определение места расположения комплексов;
- недостаточное развитие правовой базы, регулирующей деятельность РТЛЦ;
- невысокий уровень квалификации персонала, связанного с работой РТЛЦ, низкий уровень существующих информационных технологий транспортного и складского бизнеса;
- слабо развитая дорожная сеть в РК – качество покрытия дорог сильно различается в разных регионах страны.

Проведен тщательный анализ развития системы логистических центров за рубежом. При этом особое внимание обращалось на российский и европейский опыт.

На основе проведенного анализа современного состояния транспортного комплекса и развития РТЛЦ было выявлено, что перед государством стоит задача полного удовлетворения потребности и улучшения уровня обслуживания республики услугами транспорта, что приводит к следующим задачам: разработать методические рекомендации по развитию системы РТЛЦ и формированию в РК интегрированной транспортно-логистической системы (КР ТЛС); совершенствовать методику маркетингово-логистической оценки целесообразности создания системы РТЛЦ в РК; разработать экономико-математическую модель размещения РТЛЦ на территории РК и методологические основы формирования КР ТЛС.

В качестве методологической базы создания модели единой транспортно-логистической системы Казахстана целесообразно использовать концепцию, представляющую собой синтез разноуровневых подходов: микроэкономического, мезоуровня, макроэкономического. Этот подход подтверждается выделенными в исследованиях [1, 2] критериями и принципами, которые, опираясь на теорию системного анализа, рассматривают развитие транспортно-логистических систем как объективной возможности удовлетворять потребности в региональных транспортно-логистических услугах.

В соответствии с теорией систем единая интегрированная транспортно-логистическая система (ТЛС) определен нами, как мноуровневая и многофункциональная система, состоящая из микро-, мезо- и макроуровней, удовлетворяющая не только потребности в транспортно-логистических услугах, но и повышающая конкурентоспособность региона.

Таким образом, методология формирования единой интегрированной ТЛС многоэтапна и многоуровневая, состоит из следующих уровней: первый уровень - самый низкий уровень взаимодействия терминальных и грузовых комплексов, складских хозяйств, транспортных предприятий; на втором уровне должны быть сформированы транспортно-логистические центры различных уровней (местные, региональные и международные); на третьем уровне формируются региональные транспортно-

логистические системы; на четвертом уровне происходит формирование транспортно-логистических кластеров; на пятом уровне, на основе региональных ТЛС и транспортно-логистических кластеров, формируется многоуровневая единая интегрированная транспортно-логистическая система как подсистема макрологистической системы страны.

Рассмотрим каждый из указанных уровней развития транспортно-логистического комплекса.

Первый уровень характеризуется низким уровнем взаимодействия по сути разрозненных и разобщенных транспортно-логистических инфраструктур. В настоящее время этот уровень развития не удовлетворяет потребности казахстанской экономики.

На втором уровне должны создаваться транспортно-логистические центры с понятными и общепринятыми для потребителей правилами и принципами работы. При этом необходимо учесть то обстоятельство, что перед каждым участником транспортно-логистического рынка стоят свои задачи. Для Правительства Казахстана - это образование национальных транспортно-логистических узлов, создание центров роста национальной и региональной экономик.

Для бизнес-сообщества - это уменьшение затрат на создание логистической инфраструктуры и обеспечение снижения стоимости транспортно-логистических услуг за счет кооперации (объединения) конкурирующих транспортно-логистических операторов, предоставляющих уникальные пакеты своих услуг.

В результате за счет эффективного управления общими административными и эксплуатационными издержками и преференций по земельным налогам, полученным от местных властей, повысится конкурентоспособность транспортно-логистической отрасли в целом. В настоящее время при создании транспортно-логистических центров необходимо вести их многоуровневое планирование.

Для вхождения казахстанской логистики в мировую логистическую сеть необходимо создать национальные, региональные, местные и локальные транспортные логистические центры, включая как транспортную инфраструктуру, так и складскую логистику.

Обобщая зарубежный опыт, прежде всего стран ЕС, по планированию логистических центров, вытекают следующие основные рекомендации: сосредоточение внимания на взаимодействии узлов грузопотока для лучшего планирования и интеграции между существующими транспортными узлами, вместо развития новых; планирование на национальном, региональном и местном уровнях должно проводиться совместно; управление логистическими парками и их развитие осуществляется по моделям государственно-частного партнерства.

Стратегия развития транспортно-логистических центров в стране и программа создания транспортной инфраструктуры должны быть обсуждены государством, бизнес-сообществом и общественными организациями.

При этом планы создания транспортно-логистических центров на региональных и городских уровнях должны быть синхронизированы с планами регионального развития руководства областей.

Требования к планам создания транспортно-логистической инфраструктуры должны быть детализированы - внутренние коммуникации, конкретные точные размеры логистических центров, их местоположение и возможность беспрепятственного доступа к ним.

Таким образом, усилиями всех заинтересованных сторон возможно создать эффективную транспортно-логистическую систему, включающую мультимодальные и интермодальные перевозки; современные логистические терминалы; логистические компании по экспедированию грузов; развитие стандартных транспортных маршрутов, позволяющих осуществить комбинированное перемещение грузов.

Третий уровень. Создание современной транспортно-логистической системы, интегрированной в международную транспортно-логистическую цепь поставок, способно предложить качественные услуги добавленной стоимости. Региональные ТЛС можно рассматривать как подсистему макрологистической системы данного региона и также как подсистему транспортно-логистического кластера. РТЛС имеет главное ограничение по территориальному признаку - границы региона, транспортно-логистические субъекты, которые она объединяет. Система направлена на оптимизацию движения грузопотоков на территории региона. Система должна стремиться к полному охвату всех транспортных потоков в пределах региона, то есть вовлечению всех грузоотправителей и грузополучателей.

Тогда как транспортно-логистический кластер имеет главное ограничение не по территориальному признаку, а по близости расположения к транспортным коридорам группы взаимосвязанных компаний - транспортно-логистические субъекты, которые она объединяет. Система направлена на оптимизацию движения грузопотоков в международных транспортных коридорах.

В настоящее время реализуются первые два этапа: модернизируется и создается современная транспортная инфраструктура, формируются региональные индустриально-логистические зоны (г. Алматы, Астана) вокруг крупных промышленных поясов и транспортных узлов.

Реализация 3 и 4 этапов требует детального изучения и решения комплекса научно-методологических вопросов.

Как известно, процесс глобализации казахстанского транспортно-логистического рынка приобретает очертания и содержание национального проекта по количеству участников, значимости происхо-

дящих в настоящее время изменений и экономических результатов, ожидаемых в перспективе. В этой связи национальные проекты дают возможность реализовать на практике современную модель управления бизнесом в интересах государства, бизнеса и общества - государственно-частное партнерство. На республиканском уровне придают большое значение этим проектам. Так, Министерством транспорта и коммуникаций РК объявлено о создании ТЛЦ с территориально-региональными и структурами, проведены конкурсы на обоснование инвестиций по транспортно-логистическим проектам.

Четвертый уровень состоит из обоснования стадии формирования транспортно-логистических кластеров.

Транспортно-логистический кластер позволит сконцентрировать в себе все промышленные организации и логистические организации, работающие в сфере грузовых и пассажирских перевозок, грузоотправители, логистические и транспортно-логистические компании, а также организации, оказывающие сопутствующие услуги.

Реализация концепции создания транспортно-логистического кластера предусматривает использование следующих средств и методов регулирования: нормативное правовое регулирование; административные меры; бюджетная поддержка и инвестиционная поддержка; организационная, политическая и информационная поддержка.

На основе анализа и обобщения теории и практики создания кластеров, авторами разработан алгоритм формирования транспортно-логистических кластеров с учетом целей региона (экологических, экономических и др.). Алгоритм для формирования региональных транспортно-логистических кластеров включает следующие этапы.



Рис. 3. Алгоритм для формирования региональных транспортно-логистических кластеров

Первый этап. Установление ограничений внешней и внутренней среды: целевые, ресурсные, законодательные, научно-технические.

Второй этап. Формулировка цели и задач исследования, исходя из особенностей региона, его потенциала и роли в рамках единой макрологистической системы страны.

Третий этап. Проведение исследования элементов транспортно-логистической системы региона с целью выявления состава и структуры транспортно-логистического кластера.

На четвертом этапе проводится маркетинговый анализ конкурентных преимуществ и потребительских предпочтений предприятий различных отраслей, расположенных в регионе. Необходимость проведения исследования на этом этапе обусловлена, во-первых, определением перечня работ и услуг, характерных для транспортно-логистической инфраструктуры, существующей номенклатуры услуг, оказываемой в регионе. Во-вторых, для определения перспективных направлений развития услуг в формируемой ТЛС и кластере области. Уточняются требования клиентов к условиям перевозки, грузопереработки, распределению, а также особенные требования отдельных грузоотправителей и грузополучателей, заинтересованных в формировании ТЛС в регионе. Такие опросы в дальнейшем могут использоваться для того, чтобы учитывать требования клиентов на каждом этапе формирования РТЛС.

Пятый этап. Содержание этого этапа состоит в формулировке основных программных мероприятий, реализующих поставленные цели и задачи, обосновании необходимых затрат, определении этапов и сроков выполнения программы формирования ТЛС в регионе, механизмов осуществления программы и организации управления и контроля за ходом ее выполнения, а также оценка результатов работы ТЛС в регионе.

Результатом будет являться уточнение участников кластера.

На пятом уровне формируется многоуровневая единая интегрированная транспортно-логистическая система Казахстана, которая включает в себя системы первого, второго, третьего и четвертого уровней.

Литература:

1. Сергеев В.И. Логистика в бизнесе: Учебник. - М.: ИНФРА — М. 2001-608 с.
2. Кородюк И.С., Прокофьева Т.А., Сергеев В.И. Региональные транспортно-логистические системы: Проблемы формирования и развития. Монография - Иркутск.: Изд-во БГУЭП, 2003. – 328 с.
3. Кородюк И. С., Прокофьева Т. А., Сергеев В. И. Региональные транспортно-логистические системы: Проблемы формирования и развития. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2003.
4. Тютихин Н., Овчаренко Н. Модель транспортно-логистической системы Казахстана [Электронный ресурс] // ЛОГИНФО, 2008.- №9.- Режим доступа: // www. *****/.../log03_08s2.php.

ӨОЖ 338.46(574)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ САЛАСЫН ДАМУДАҒЫ ЖАҢА БАҒЫТТАР

Исаева А. Т. - «ТҰРАН» университеті «Маркетинг және логистика» кафедрасының э.ғ.к., доцент, Алматы қ.

Ержігіт А. Б. - «ТҰРАН» университеті, «Маркетинг және логистика» кафедрасы

Сервистік қызмет көрсетудің маңызын түсіне келе, әр мемлекетте және Қазақстанда да көп кәсіпорындар сервистік қызметті дамытуға ат салысуда. Ірі өндіруші компаниялар оған қоса өз фирмалық сервистік орталықтарын ашуды көбейтіп отыр. Яғни тұтынушылардың сенімін ақтау үшін, оларды әрдайым арнайы шаралармен қызықтыру үшін және жалпы фирманың басқаларға қарағанда ерекшелігін көрсету үшін қызмет көрсетудің оңтайлы және тиімді жақтарын ойластырады. Осыдан байқайтынымыз, Қазақстан үшін де, халқы үшін де сервистік қызмет көрсетудің мәні жылдан-жылға өсіп келеді.

Сервис, қызмет, тұтынушы, маман, қызмет көрсету.

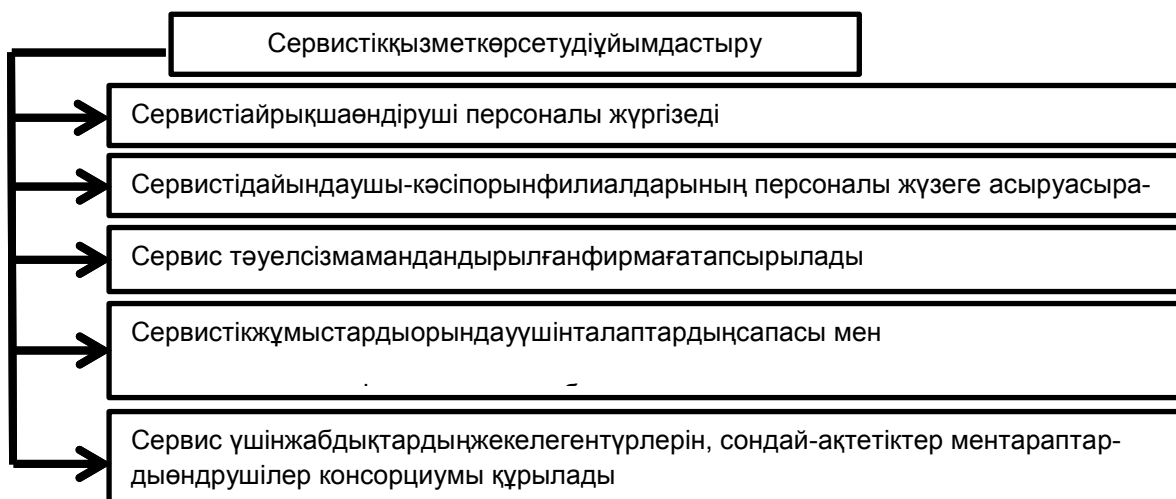
«2050 жылға қарсы әлемнің 30 дамыған елдің қатарына кіру үшін қызмет көрсету саласы 2020 жылға қарсы 1,7 есеге өсіп, ұлттық экономиканың негізгі саласына айналуы керек», - деді Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә. Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауында. Қазіргі таңда елімізде қызмет көрсету саласы экономиканың ең перспективтік, жедел қарқынмен дамушы салаларының бірі болып табылады. Елбасымыздың жолдауын орындау үшін, қызмет көрсету саласының негізгі мәселелерін шешу жолдарын қарастырып, дамытудың жаңа бағыттарын іздеуіміз керек. [1, 36.].

«Қызмет» терминін ең алғаш рет француз экономисті Жан Батист Сэй (1767-1832) «Саяси экономика бойынша трактат» еңбегінде 1803 жылы енгізген. Оның ойынша, қызметті тек адам ғана емес, заттар да, табиғи күштер де көрсете алады. Кейіннен Сэйдің ізбасары француз экономисті Фрэдрик Бастиак(1801-1850) жеке қызметтер мен қызығушылықтардың үйлесімдігі, олардың рөліне басты назар аударады. Яғни, оның ойынша, қызмет бұл біреу арқылы жүзеге асырылатын және келесі бір адамның оны тұтынушы болып табылады.

Сервис – жеке тұлғалардың немесе ұғымдардың тұтынушыларға қызметкөрсету арқылы қажеттілігін қанағаттандыруға бағытталған адам кәсібінің біртүрі. XX ғасыр өзінде сервис адам белсенділігінің саласына айналды. Қазіргі таңда дамыған елдерде халықтың 70%-ы қызмет көрсету саласында жұмыс істейді. Сервис ұғымы мыналарды қамтиды: қызмет, хабарлама, ұсыну, қызмет көрсету, аралық жөндеу мен тексеру жүргізу. Тұрмыстық қызмет көрсетудегі жүйелік сегменттеу өз құрамына жүздеген қызмет түрін жатқызады.

Қызмет көрсету мақсаты – қоғамдық және жеке тұтынушының қажеттілігін қанағаттандыру, ал сервистік қызмет нәтижесі ол ауыл және қалатұрғындарының жағдайын жақсарту. Қызмет көрсету аясы – бұл бір жағынан халыққа қызмет көрсету, ал екінші жағынан тұтынушыға әлеуметтік мәдени және материалдық тұрмыстық қызмет көрсету аясындағы ұйымдары мен жеке орындаушылардың бірлестігі. [2, 56.].

Сервистік қызмет көрсетуді ұйымдастырудың мүмкін түрлерін 1-сызбада қарастырамыз:



1-сызба. Сервистік қызмет көрсетуді ұйымдастыру.

Сервис - маркетингтің функциясы ретінде оны пайдаланудың барлық кезеңі ішінде алынған өнімдерді тиімді пайдалануды қамтамасыз ету үшін, сатып алушыларға көрсетілетін қызметтер кешені түрінде табыстырылған. Нақтылай айтсақ, сервис - бұл өнімдерді өткізумен және пайдаланумен баланысты қызметтердің кешені. Шынында да тиімді пайдалану деген не білдіреді? Оны былайша жауап беруге болады. Біріншіден, тауардың барлық параметрлерінің оның тұтыну қасиеттеріне толық сәйкес келуі, екіншіден, оны пайдаланудың барлық мерзімінде бұйымның жұмыс қабілетін қамтамасыз етуге жасаушы-фирмалардың жауапкершілігі болып шығады.

Жалпы Қазақстанда сервистік қызмет көрсету жағдайын талдай келе, басты орын алған проблемалар анықталды. Ал Қазақстанда сервистік қызмет көрсететін отандық кәсіпорындардың болмауы шетелдік компаниялардың тәжірибесіне сүйенуді ұсынады.

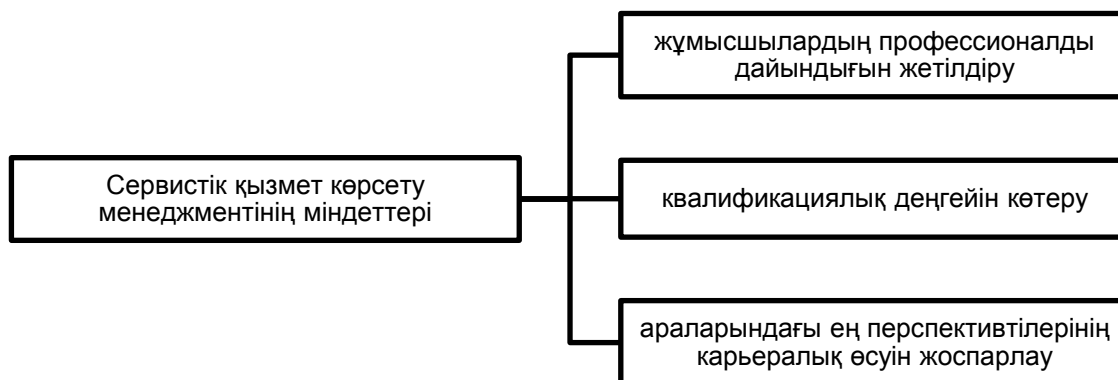
Негізгі мәселе – тұтынушының ақпаратымен иемдену қабілетінің төмендігі. Бұл тікелей персоналдың біліктілігінің аз болуымен, қажет ақпаратты дұрыс және толық жеткізе алмауымен байланысты болып келеді. [3, 135б.].

Анықталған мәселелер мен кемшіліктерді жою үшін төмендегі 2-сызбада қарастырылуын талдап өткен жөн:



2-сызба. Сервис қызметіне әсер ететін факторлар.

Сервистік қызмет көрсету менеджментінің алдында 3-сызбадағы міндеттер орындалуы тиіс:

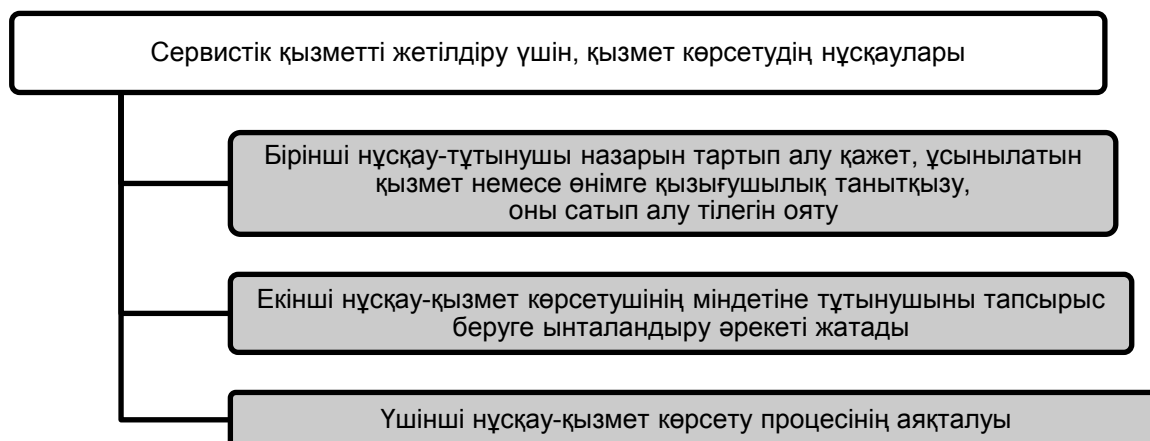


3-сызба. Сервистік қызмет көрсету менеджментінің міндеттері.

Барлық мамандар өздерінің профессионалды шеберлігін жоғарылатудың жеке дамуға да сонымен қатар, фирманың тиімді жұмыс істеуі үшін де маңызды екенін түсінуі өте қажет. Жұмыстың профессионалдылығы фирманы тұтынушыға ұсынуда оның жағымды имиджін қалыптастырады, ол өсіп тұратын табысты, профессионалды ортада жақсы репутацияны білдіреді.

Тұтынушылармен тікелей жұмыс істейтін жұмысшыларға тиянақты таңдау жүргізілуі қажет. Жұмысшылардың психологиялық ерекшеліктері оның еңбегінің бағытына және сипатына сай болуы тиіс. Жұмысшы психологиясы мен еңбек сипатының сәйкес келмеуінің болмағаны жөн, мысалы, жұмысын асықпай істейтін қызметкерге жылдам реакциялы жұмысты табыстамау керек.[4, 112б.].

Сервистік қызметті жетілдіру үшін, қызмет көрсету нұсқаулары 4-сызбада көрсетілген:



4-сызба. Сервистік қызметті жетілдіру үшін, қызмет көрсетудің нұсқаулары.

Әдетте, ол үшін жарнамалық қиылыстар, витриналардың көркемделуі, модельдерді демонстрациялау, жергілікті радиомен жариялау және т.б. қолданылады. Клиенттің ұсынылатын қызмет туралы ақпаратқа деген қызығушылығын байқап, қызмет көрсетуші өз назарын соған бағыттауы тиіс. Осы жерде сатушының тұтынушымен байланысқа түсе алуы өте маңызды. Байланыс орнатуға жұмысшының өзін жақсы сезінуі көмектеседі, яғни, жұмысшының ұсынып отырған қызметі жайлы сенімділігі, сөйлеу қабілетінің тартымдылығы. Егер де жұмысшының сөйлеуі мұңды және монотонды болса, қандай да бір сәтті байланыс туралы айтуға да болмайды.

Сатушы тұтынушымен әрдайым бет бұрып сөйлесуі тиіс. Ол тапсырыс берушінің бет сипатынан және көзінен қызметке танытқан қызығушылығы қаншалықты екенін оқи алуы керек. Ұсынылған қызметті жағымды қабылдауы кезінде тұтынушы күлімдейді, көздері жарқырайды; ал керісінше, теріс сипатқа ие болса – көздерінде ешқандай қызығушылық байқалмайды. Көп жағдайда тұтынушымен қарым-қатынас орнату жұмысшының жеке-психологиялық ерекшеліктерімен анықталады, оның мамандығына деген қатысы, профессионалды міндетін сезінуі.

Жұмысшы қызметтің бағасын дұрыс түсіндіре алу керек, сапасын дұрыс көрсету, заманауи талаптарға сәйкестігін белгілеу және т.б. осы сияқты талаптарды орындауы тиіс. Клиентпен сөйлескен кезде монолог түрінде емес, диалог бойынша араласқан көп нәтиже алып келеді.

Тапсырыс беруге клиенттің шешім қабылдауы бірнеше мотивтермен түсіндірілуі мүмкін, олардың арасында қарсы келетіндері де болуы мүмкін. Ондай жағдайларда соңғы шешіміне күрес нәтижесінде жетуге болады

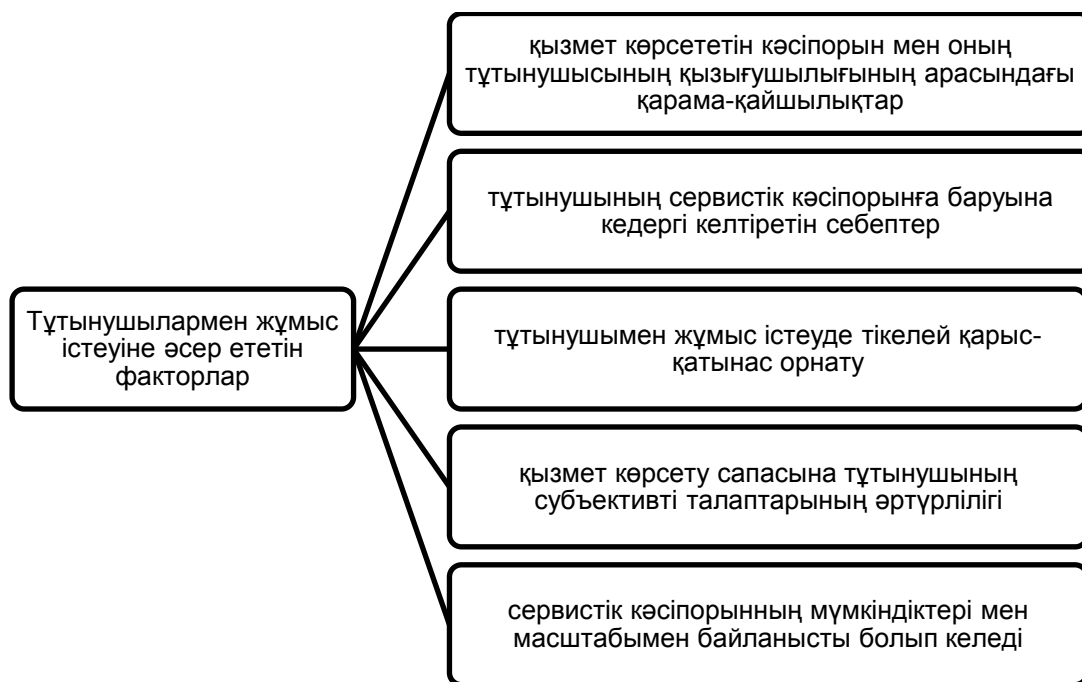
Әртүрлі тұтынушыларда шешім қабылдау әр қилы жағдайларға байланысты: біреулері тапсырысты өздері берсе, екіншілері фирма персоналының кеңесіне бейімделеді. Клиентті өнімді немесе қызметті сатып алуға итермелеп, байлаудың қажеті жоқ.

Тапсырыс берер кезде соңғы сөзді тұтынушы айтуы керек. Тек оны тиімді шешім қабылдауға біліммен итермелеу керек. Кейбір жағдайларда клиент барлығын сұрастырып, алайда тапсырыс бермей кетіп қалуы мүмкін. Оған жұмысшы ызаланбауы тиіс. Керісінше, тұтынушыны дұрыс шығарып салып, оның тағы да келетініне қуанышты болтыңызды сездіріңіз.

Қысқаша айта келе, тұтынушыны жақсы қарсы алып, оған керемет қызмет көрсете алса, сол адамды және олардың достары мен таныстарын өзінің потенциалды тұтынушы етуге үлкен мүмкіндіктері бар.

Құжаттамаларды рәсімдеуді аяқтау барысында клиентті кідірмеген жөн. Орындалған тапсырыс жаймен және әдемі ұсынылу керек. Сонымен қатар, сатушы клиентке тауары үшін қажет қосалқы бөлшектерді ұсына алады. Қызмет көрсетуді аяқтай отырып, тұтынушыға осы сервистік орталықтың қызметімен пайдаланғанына алғыс білдіріп, оның келешекте тұрақты клиенті болатынын күтетінін айту керек. [5, 194б.].

Сервистік қызметтің жағдайын жақсартуда ең бастысы тұтынушымен дұрыс қарым-қатынас орнату болып табылады. Сол тұтынушылармен жұмыс істеуіне әсер ететін бірқатар факторлар 5-сызбада көрсетілген:



5-сызба. Тұтынушылармен жұмыс істеуіне әсер ететін факторлар.

Сонымен қатар, сатушы клиентке тауары үшін қажет қосалқы бөлшектерді ұсына алады. Қызмет көрсетуді аяқтай отырып, тұтынушыға осы сервистік орталықтың қызметімен пайдаланғанына алғыс білдіріп, оның келешекте тұрақты клиенті болатынын күтетінін айту керек. Жұмысшы әрдайым тұтынушымен сөйлесу кезінде өзін сыпайы, күлімдеп, жарқын болып ұстау керек. Егер ол тауарды немесе қызметті сатып алуға шешім қабылдай алмаса, оған асығушылық пен қаталдығыңызды көрсетпеңіз. Егер клиент ештеңе сатып алмаса, фирманың қызметкерлері оған потенциалды тұтынушы ретінде қарап, келешекте қайта фирмаға келуге шақыру қажет. [6, 10б.].

Қорыта айтқанда, сервистік қызмет көрсетудің маңызын түсіне келе, әр мемлекетте және Қазақстанда да көп кәсіпорындар сервистік қызметті дамытуға ат салысуда. Ірі өндіруші компаниялар оған қоса өз фирмалық сервистік орталықтарын ашуды көбейтіп отыр. Яғни тұтынушылардың сенімін ақтау үшін, оларды әрдайым арнайы шаралармен қызықтыру үшін және жалпы фирманың басқаларға қарағанда ерекшелігін көрсету үшін қызмет көрсетудің оңтайлы және тиімді жақтарын ойластырады. Осыдан байқайтынымыз, Қазақстан үшін де, халқы үшін де сервистік қызмет көрсетудің мәні жылдан-жылға өсіп келеді.

Пайдаланған әдебиеттер:

1. <http://www.akorda.kz/kz/addresses/memleket-basshysy-nnazarbaevty-n-kazakstan-halkyna-zhol-dauy> -2015 -zhylygy-30-karasha
2. www.bauka.kz/.../920-2010-05-13-11-2...
3. Байшоланова Қ.С. Сервистік қызмет: оқу құралы / Алматы, 2013. – 143 бет.
4. Барлықов Е.К., Онаева Б.Т. Сервистік қызмет: оқу құралы // Алматы, Экономика. 2013 ж., 226 бет.
5. Жолдасбеков А.А., Арапова Г.М. Әлеуметтік-мәдени қызмет көрсету менеджменті. Шымкент, 2011. -165 бет.
6. <http://stud24.ru/turism/servis-yzmetn-mdeniet-zhne-ony/131196-384914-page3.html>
<http://freepapers.ru/68/servistk-yzmet/267099.1755666.list11.html>

ӘОЖ 338.488:640.4(574)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТУРИЗМ ЖӘНЕ СЕРВИСТІК ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ МЕЙРАМХАНА БИЗНЕСІНІҢ ДАҒДАРЫС КЕЗЕҢІНЕН ШЫҒУ ЖОЛДАРЫ

Исаева А. Т. - «ТҰРАН» университеті «Маркетинг және логистика» кафедрасының э.ғ.к., доцент, Алматы қ.

Доспаева Ұ.Б. - «ТҰРАН» университеті, «Маркетинг және логистика» кафедрасы

Қазақстан Республикасындағы туризм және сервистік қызмет саласындағы мейрамхана бизнесінің дағдарыс кезеңінен шығу жолдары бойынша туризм дамуына өзара әсер етеді. Сондықтанда туризмнің дамуындағы тағы бір маңызды тенденция ол – жаңа ақпараттық технологияларды енгізу, олар туристік және мейрамхана бизнесіндегі есептілікті жүргізуді түбімен өзгертті. Еліміздегі туризм индустриясын дамыту мақсатында мейрамхана қызметін, оның ішінде ұлттық мейрамханалардың деңгейін жетілдіру және ұлттық мейрамханаларды жетілдірудің мемлекеттік стандарттарын енгізу бойынша жоғары деңгейге өтуге мүмкіндік береді. Ал шетелдік туристерге келетін болсақ, олардың келуіне заң шығарушы және басқа да басқарушы органдардың ықпалын тигізеді деген ойдамын.

Туризм, сервис, дағдарыс, индустрия, мейрамхана.

«Бүгінде бүкіл әлем жаңа сындармен және қатерлермен бетпе-бет келіп отыр. Әлемдік экономика әлі де жаһандық қаржы-экономикалық дағдарыс салдарынан айыға қойған жоқ. Қалпына келу өте баяу және сенімсіз қадамдармен жүруде, ал кейбір жерлерде әлі құлдырау жалғасуда. Геосаяси дағдарыс пен жетекші державалардың санкциялық саясаты әлемдік экономиканы қалпына келтіруде қосымша кедергілер туындатуда», - деді Елбасымыз «Қазақстан-2050» жолдауында.[2, 5 б.].

Дағдарыс жағдайларында, әлемдік тәжірибе көрсетіп отырғанындай, экономикалық саясатты қайта бағдарлаулар жүріп жатыр. Қолдауды экономикалық өсім мен жұмыспен қамтуда аса үлкен мультипликативті тиімділік беретін салалар алуы тиіс. Қазақстан Республикасы Президентінің жолдауы бойынша басталған жобаларды аяқтау және аса өткір мәселелерді шешу үшін Үкіметке Ұлттық қордан 500 миллиард теңге көлеміндегі екінші транш қаржысын мына мақсаттарға бағыттауды тапсырыс бойынша дайындаған болатын. Ол мақсаттардың ішінде бірінші кезекте шағын және орта бизнесті, сондай-ақ, ірі кәсіпкерлікті жеңілдікпен несиелеуге қосымша 100 миллиард теңге бөлу қажет. Бұл тамақ және химия өнеркәсібіндегі, машина жасаудағы, сондай-ақ, туризм және қызмет көрсетулер саласындағы жобаларды жүзеге асыруды қамтамасыз етеді.

Әлемдегі қаржылық дағдарыс еліміздің туризм саласына айтарлықтай әсер етуде. Оған отандық саяхатшылардың саны 10 пайызға азайып кеткендігі дәлел. Тіпті, қалтасы жұқарған жұртты туроператорлардың ұсынған тиімді шарттары да қызықтырмапты. Өйткені азаматтар бұрынғыдай өзге елдің қонақжайлылығына емес, бастысы бағаның тиімділігін бірінші орынға қоюға көшкен. Ескере кетерлігі, егер апта сайын елімізден 100 турист шетелге қатынаған болса, қазір оның саны 10-ға әрең дегенде жетеді.

Мемлекеттік бағдарламада жасалған шаралар ішкі және сыртқы нарықтағы туристердің артуына ықпал жасайды, нәтижесінде ұлттық тур өнімдердің халықаралық кәсіпкерлік және кәсіби серіктестік ретіндегі тартымдылығын арттырады.

Дағдарыс - мәселенің аса асқынып, ушығып, басқа мәселелерді кері ысырып, алдыңғы орынға шығатындай деңгейге көтерілу дәрежесі болып табылады. Ал оның жағымсыз (ұнамсыз) салдарының

орнын толтыру оңайға түспейді. Мысалы, саяси, экономикалық, экологиялық және т.б. дағдарыстар. "Дағдарыс" құбылыстың ішкі ерекшеліктерін бейнелейді: оның табиғи қызмет етуге және эволюцияға қабілетсіздігі, онда өзінің сапаларын, қасиеттерін сақтау мен өсіруге және өзінің негізгі мәнді сипаттамаларын сақтай отырып дамудың мейлінше жоғары сатысына көтерілу мүмкіндіктерінің болмауы. Сондықтан дағдарыстан шығу жолы құбылыстың сапалы жаңаруында жатыр.[1, 12 б.].

Қазақстан Республикасындағы туризм және сервистік қызмет саласындағы мейрамхана бизнесінің дағдарыс кезеңінен шығу жолдары мен туристік қызметті мемлекеттік реттеудің негізгі принциптері:

- Қазақстан Республикасының Дүниежүзілік Туристік Ұйымға қосылуын ескере отырып, туристік қызметтердің халықаралық саудасын мемлекеттік реттеуді қамтамсыз ету және нормативтік құқықтық актілерін жасау;

- Ұлттық туризмнің қауіпсіздігін қамтамсыз ету;

- Туристік қызметтің басым бағыттарын айқындау және қолдау;

- Туризмді Қазақстан Республикасы экономикасының жоғары рентабельді саласы ретінде қалыптастыру;

- Туристік ресурстарды пайдаланған кезде Қазақстан Республикасының мемлекеттік мүдделерін ескеру, табиғи және мәдени мұраларын қорғау;

- Туристік индустрияны инвестициялау үшін қолайлы жағдайлар жасау;

- Қазақстан Республикасының аумағында келу туризмімен және ішкі туризммен айналысатын туристік ұйымдарды қолдау және дамыту;

- Туризм саласындағы мамандардың білімін жоғарылату және дайындау жүйесін дамыту;

- Туристік саладағы сұрақтар бойынша Қазақстан Республикасының субъектілерімен келісім және шет елдермен халықаралық келісімдер жобасын жасау;

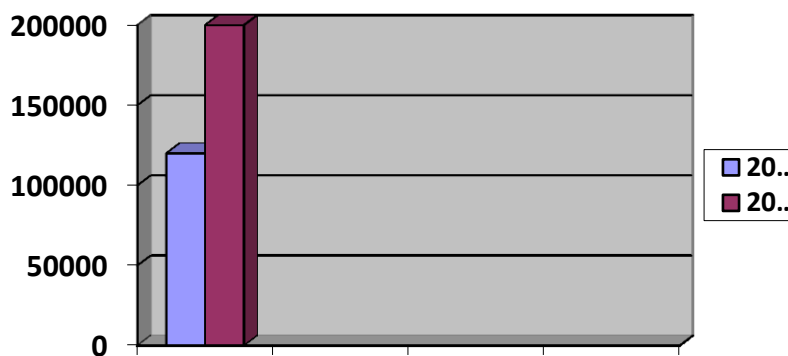
- Туризмдегі халықаралық сақтандыру нарығын дамыту;

- Азаматтардың туристік қызмет саласында демалу, еркін жүріп тұру құқықтарын қамтамсыз етуі;

- Туристік объектілердің қызметтерін стандарттау және лицензиялау, сертификаттау негізінде туристерге қызмет көрсету сапасын арттыруға жағдай жасау;

- Туристік индустрияны дамыту есебінен жаңа жұмыс орындарын құру, мемлекеттің және Қазақстан Республикасы азаматтарының табыстарын молайтуы;[3, 18 б.].

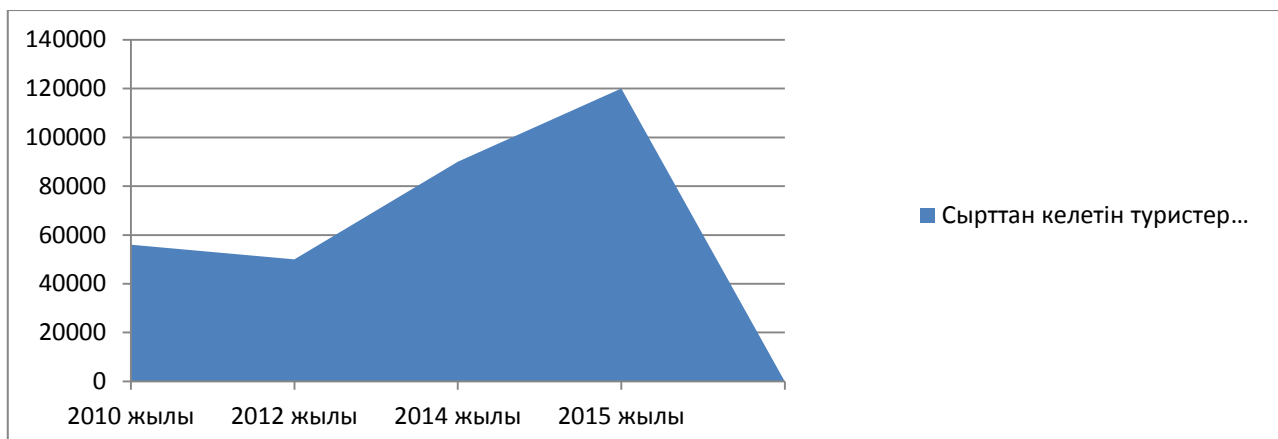
Біз ішкі және сырттан келетін келетін туристердің санын келесі 1-сызбада қарастырамыз:



1-сызба. Ішкі және сырттан келетін келетін туристердің саны.

✓ Мемлекеттік бағдарламаны жүзеге асыру барысында ішкі және сырттан келетін туристер санының тұрақты түрде артуы көзделіп отыр, 2011 жылы 120000 адамнан 2015 жылы 200000 адамға дейін, осы ретте жыл сайынғы өсім 19500 адам деп жоспарланып отыр.

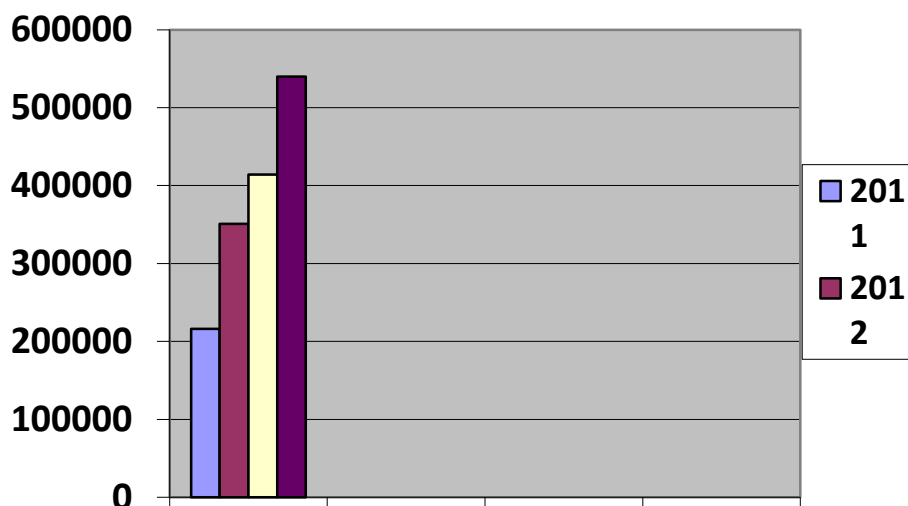
Мемлекеттік бағдарламада жүзеге асыру барысында сырттан келетін туристер санын 2-сызбада түсіндіреді:



2-сызба. Сырттан келетін туристер.

✓ Сырттан келетін туристер санын ұлғайту да көзделіп отыр, 2012 жылы 50 мыңнан 2015 жылы 120 мыңға дейін, ішкі туризмнің де көлемі ұлғаяды, 2010 жылы 56 мың болса, 2014 жылы 90 мыңға дейін, ішкі бағыттағы туристердің жыл сайынғы өсімі 15500 адамды құрайды.

Шетелдік туристке қызмет көрсету 9 жұмыс орнын ашатынын ескерсек, онда 3-сызбада беріледі:



3-сызба. Шетелдік туристке қызмет көрсету бойынша 9 жұмыс орындары.

✓ Әлемдік тәжірибедегі бір шетелдік туристке қызмет көрсету 9 жұмыс орнын ашатынын ескерсек, онда 2011 жылы сырттан келетін туристер есебінен потенциалды жұмысбастылықты 216 мың адам деңгейінде ұстауға болады, 2012 жылы 351 мың жұмыс орны, 2013 жылы 414 мың жұмыс орны, 2014 жылы 477 мың, 2015 жылы 540 мың жұмыс орнын ашуға болады.

Мейрамхана бизнесі – халықты сапалы тамақтандыру қажеттіліктерін ғана қанағаттандырып қоймай, сонымен қатар бос уақытты өткізуге жақсы жағдай жасай отырып тұтынушылардың эмоциялық және эстетикалық қажеттіліктерін қанағаттандыратын, тұтынушыларға сапалы қызмет көрсететін кәсіптің айрықша түрі болып табылады.[3, 8 б.].

Мейрамхана бизнесінің халықаралық стандарттары негізінде АҚШ пен Еуропа мемлекеттерінің, сонымен қатар Қазақстанның осы саладағы ерекшеліктері мен даму үрдістерін қарастырамыз:

- Қонақты қарсы алу. Жалпы мейрамханаларда қонақты қарсы алу ережелері ортақ болып келеді. Яғни, амандасу және орынға орналастыру. Сонымен қоса әлемде әр елдің өз менталитетіне сәйкес амандасу ерекшеліктері байқалады. Қонақтарды қарсы алу уақытында мейрамхана қызметкерінің мәдениеті аса маңызды. Бұл сол мейрамхананың ұйымдық мәдениетін көрсетеді. АҚШ, Еуропа мемлекеттерінде қалыптасқандай киім кию үлгісі ерекшеленеді. Әр мейрамхананың ас әзірлеу мәдениетіне байланысты киім үлгісі де соған сәйкес келеді.

- Қонақты жайғастыру. Мысалы, АҚШ-та қонақты жайғастыру Еуропаға қарағанда ерекше, өйткені АҚШ-тағы мейрамханаларда әйел адам ер адамның оң жағына отыруы тиіс. Еуропада

әдеттегідей қонақтардың жайғасуына мейрамхана қызметкері көмектеседі. Ал Қазақстанда, қонақты жайғастырмас бұрын олардың саны сұралады.

- Тапсырыс қабылдау. Мейрамханаларда тапсырыс алу уақытында даяшы белгілі бір арақашықтықты сақтап, мүмкіндігінше қонақтың оң жағында тұруы қажет және мәзірді ашық күйінде сол қолымен ұсынуы тиіс. Егер үстел басында бірнеше адам отырса, мәзір жасы үлкен кісіге бірінші ұсынылады. АҚШ-та тапсырыс қабылдаудың бір ерекшелігі: қонақтарға электронды ас мәзірі ұсынылады. Бұл әдіс АҚШ-та бастау алғанымен, қазіргі уақытта басқа елдерде де кеңінен қолданылуда. Осы әдісті біздің еліміздегі тамақтандыру орындарында (мейрамхана, студенттік асхана және т.б.) ұсынса, тұтынушылар уақытты тиімді пайдаланып, сонымен қатар тамақтанудың сапасы артар еді.

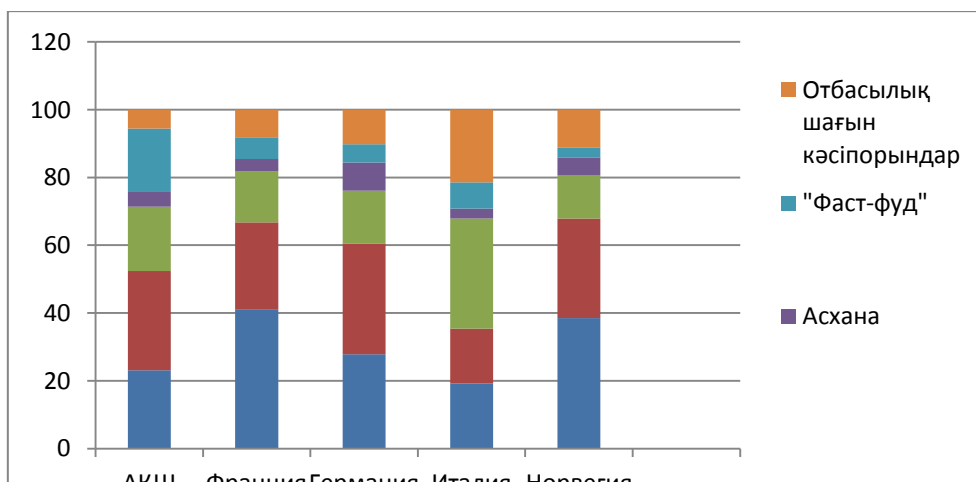
- Тапсырысты орындау және ағымдық қызмет. Тапсырысты орындау тапсырысты беру ерекшелігіне қарай іске асырылады. Алайда, халықаралық стандарттарға сәйкес тапсырыс уақытысы 15-20 минуттан аспау керек. Тапсырысты орындаудың сапасын арттыру көптеген мейрамханаларда жеткіліксіз. Ол мына факторларға байланысты: кәсіби мамандар, техника, азық-түлік және т.б.

- Есептесу және қонақты шығарып салу. Мейрамханаларда есептесу қолма-қол және есеп айырысу карталары арқылы жүреді. Әлемдік мейрамханаларда визитка ұсынумен қатар бонустық жеңілдіктер қоса ұсынылады. Қонақтармен қоштасу кезінде ілтисат көрсетіліп, шығарып салынады. [6,14 б.].

Мейрамханалық кешеннің ерекшелігіне тоқталатын болсақ, ұсынылып отырған ұлттық нақыштағы мейрамхана тек тамақтандырумен шектеліп қана қоймай, сонымен қатар келген туристердің ұлттық салт-дәстүрімізбен, мәдениетімізбен, ұлттық ойындарымызбен және бұйымдарымызбен танысуларына жағдай жасайды.

Мейрамхана бизнесінің дамуын ұлттық нақышта ұйымдастырудың мәні зор. Себебі, жоғарыда айтып кеткендей, қазіргі таңда біздің елімізде туристер үшін туризмнің барлық салаларында, соның ішінде туристік қызмет көрсету саласының бір тармағына жататын мейрамхана бизнесінде сапалы қызметтің қажеттілігі күннен-күнге артуда. [4, 9 б.].

Қоғамдық тамақтандыру кәсіпорындары, яғни мейрамханалар дәстүрлі түрде мемлекеттің шағын бизнесіне (әлемнің әр түрлі елдерінде 78%-91% аралығында) және олардың шамалы ғана бөлігі - орта бизнеске жатады. Осы саладағы ірі бизнестің үлесі мардымсыз, алайда ол тіпті кейбір жерлерде жұмыс істеген жағдайда да (вокзалдарда, әуежайларда, ірі қонақүйлерде, адамдар көңіл көтеретін жерлерде, ірі өнеркәсіптік ұйым, мейрамхана бизнесінің маркетингі және т.б.), ол жанындағы әрбір қызмет, филиал немесе бөлімше шаруашылық жағынан оқшауланған және дербес жұмыс істейтін корпоративтік басқару жүйесі түрінде ұйымдастырылған. Мейрамханалар және қоғамдық тамақтандыру кәсіпорындары мемлекет солардың көмегімен өзінің шағын бизнесіне көмек көрсететін немесе оның экономикалық және ұйымдастыру қызметін реттейтін тәсілдерге өте сезімтал. Ұлттық менталитет пен қалыптасқан қызмет көрсету мәдениетінің де сол немесе басқа елде тамақтандыру кәсіпорындарын ұйымдастыру нысандарына әсер ететінін ескеру қажет. Мысал ретінде, бұл көрсеткіштер 4-сызбада көрсетіледі.



4-сызба. Бірнеше елдегі тамақтандыру кәсіпорындары.

4-сызба деректерінен АҚШ-та мейрамхана, кафе мен «фаст-фуд» кәсіпорындары, Италияда - барлар, «пицца» кәсіпорындары мен отбасылық шағын кәсіпорындар басым екені көрінеді. Норвегия мен Германияда қоғамдық асханалар (кәсіпорындарда, халыққа әлеуметтік көмек ретінде және т.б.), ал Францияда мейрамханалар мен кафелер көп, бұл елде қалыптасқан дәстүрлермен де, сондай-ақ тамақтандыру кәсіпорындарының дамуымен, сондай-ақ халықтың төлем қабілеттілігіне орай сол немесе басқа кәсіпорындар оған көрсете алатын қызмет түрлерімен байланысты. Қоғамдық

тамақтандыру қызметі деп заңды тұлғалар мен жеке кәсіпкерлердің халықтың тамақтандыру мен бос уақытты өткізу қажеттілігін қанағаттандыру жөніндегі қызметінің нәтижесі аталады.

Мейрамхана дербес шаруашылық бірлік немесе қонақүйдің бөлігі ретінде клиенттердің гастрономиялық қажеттілігін қанағаттандыру мақсатында оларға тамақтануды ұсынады. Осы қызмет түрінің сервистік мақсаты тек мейрамхана бизнесімен (арнайы таңдалған жерлердегі жеке мейрамханалар) немесе басқа мекеменің құрамдас бөлігі ретіндегі мейрамханамен (мысалы, іскерлік орталықта, қонақүйде, кәсіпорында және т.б.) айналысқан кезде қажетті көлемдегі пайда алуды қамтамасыз ететін сату көлеміне жету болып табылады.

Еліміздегі туризм индустриясын дамыту мақсатында мейрамхана қызметін, оның ішінде ұлттық мейрамханалардың деңгейін жетілдіру және ұлттық мейрамханаларды жетілдірудің мемлекеттік стандарттарын енгізу маңызды. Мейрамхана бизнесі экономиканың бір бөлігі ретінде халықты тамақтандырып қана қоймай, сонымен қатар, жаңа жұмыс орындарын құрып, халықты жұмыспен қамтиды. Бұл елімізде шағын және орта бизнестің дамуына өз үлесін қосады. Туризм индустриясын дамыту бағытында шағын және орта бизнесті жандандыруымыз қажет, оның ішінде, туризм саласы үшін қызмет жасайтын кәсіпорындардың (мейрамхана, ойын-сауық, экскурсия және т.б.) бизнес-жобаларын ынталандырып, қолдау көрсетілсе, еліміздің туризм индустриясы дамып, ұлттық салт-дәстүріміз әлемге танылады.[5, 13 б.].

Қорыта айтқанда, Қазақстан Республикасындағы туризм және сервистік қызмет саласындағы мейрамхана бизнесінің дағдарыс кезеңінен шығу жолдары бойынша туризм дамуына өзара әсер етеді. Сондықтанда туризмнің дамуындағы тағы бір маңызды тенденция ол – жаңа ақпараттық технологияларды енгізу, олар туристік және мейрамхана бизнесіндегі есептілікті жүргізуді түбімен өзгертті. Еліміздегі туризм индустриясын дамыту мақсатында мейрамхана қызметін, оның ішінде ұлттық мейрамханалардың деңгейін жетілдіру және ұлттық мейрамханаларды жетілдірудің мемлекеттік стандарттарын енгізу бойынша жоғары деңгейге өтуге мүмкіндік береді. Ал шетелдік туристерге келетін болсақ, олардың келуіне заң шығарушы және басқа да басқарушы органдардың ықпалын тигізеді деген ойдамын.

Пайдаланған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасы Президентінің 1998 жылы 27 ақпандағы үкімі және Қазақстан Республикасының Мемлекеттік бағдарламасы Указ Президента Республики Казакстан о Государственной программе развития туризма в Республике Казакстан на 2013-2015годы.

2. <http://www.akorda.kz/kz/addresses/memleket-basshysy-nnazarbaevty-n-kazakstan-halkyna-zhol-dauy-2015-zhylygy-30-karash>

3. Гостиничный и ресторанный бизнес\ под.ред. проф. Чудновского А.Д.-М.:ЭКМОС,2009.-С.137

4. Уокер Дж.Р.Қонақжайлылыққа кіріспе:Учебник/ Пер. с англ.-М.:ЮНИТИ,2010.-463с.

5. Кабушкин Н.И., Бондаренко Г.А. Мейрамхана және қонақ үй менеджменті,туризмі:Учебное пособие.-Мн.:ООО «Новое знание»,2011.-216с.

6. Пособия для работников общественного питания/ пер.с нем.-М.Экономика,2010:

УДК 339.94

ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В УСЛОВИЯХ МИРОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Исмагулов М.К. – магистрант 1 года обучения специальности 6М050600-Экономика Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

Горелов А.Н. – к.э.н, доцент, зав. кафедрой экономики Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

В статье рассматриваются подходы к изучению интеграционных процессов в условиях мировой глобализации

В настоящее время международная экономическая интеграция представляет собой одно из основных проявлений глобализации экономики. И одной из значащих составляющих мирового интеграционного потенциала является евразийская интеграция, которая сформировалась на постсоветском пространстве.

Интеграционный процесс также можно считать социальным явлением, которое характеризуется множеством различных факторов, тенденций и направлений. Он по существу означает возможность выделения нескольких уровней интеграции, объединяющих как интеграционные, так и дезинтег-

рациональные факторы в зависимости от сферы их функционирования. Вместе с тем все факторы, определяющие интеграционный процесс, распределяются в основном по глобальному и региональному уровням.

В переводе с латыни интеграция (*integratio*) означает сращивание, объединение частей в единое целое. Следовательно, под международной экономической интеграцией понимается высокая степень интернационализации производства на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, ведущая к постепенному сращиванию производственных структур. Процесс интеграции обычно начинается с либерализации взаимной торговли, устранения ограничений в движении товаров, затем услуг, капиталов и постепенно при соответствующих условиях и заинтересованности стран-партнеров ведет к единому экономическому, правовому, информационному пространству в рамках региона. В итоге формируется новое качество международных экономических отношений. При этом интеграция не является стихийным процессом. Он предполагает соответствующую политику стран и заключение между ними соглашений о создании региональной интеграционной группы (РИГ) того или иного типа. Создается и соответствующая правовая база хозяйственного взаимодействия. Проводится сознательное целенаправленное регулирование взаимных торгово-экономических связей [2].

Анализ показывает, что интеграционный процесс охватывает отдельные звенья целостной системы:

1) рыночное обращение (благодаря либерализации торговли), включая обращение товаров, услуг, денежной массы, ценных бумаг. Это так называемая «поверхностная» (или «мягкая») интеграция (*shallow integration*);

2) собственно производство (глубокая интеграция - *deep integration*);

3) сфера принятия решений (на уровне фирм, предпринимательских союзов, национальных правительств, международных межправительственных и национальных организаций).

При этом, необходимо отметить, что интеграция – сложный и противоречивый процесс. Противоречивость интеграции в значительной степени базируется на различиях интересов сторон, на неодинаковой способности отдельных звеньев воспроизводственных структур к участию в самом процессе. Легко она протекает в сферах рыночного (особенно товарного) обращения, менее поддается интегрированию непосредственно производственная сфера, наиболее сложная - это валютная интеграция.

Развитие мировой экономики показывает, что процессы глобализации тесно взаимосвязаны с международной интеграцией. Взаимодействие глобализации и интеграции состоит в том, что экономическая интеграция ряда государств в том или ином регионе мировой экономики, с одной стороны, является конкретным проявлением объективной тенденции к созданию глобальной экономической системы равноправного партнерства, а с другой стороны – средством борьбы за такое равноправие.

С этой точки зрения, на наш взгляд, обоснованным можно считать мнение одного из первых исследователей проблем интеграции Г. Мюрдаля о том, что международная экономическая интеграция является «в своей основе моральной проблемой», предусматривая «осуществление старого идеала равенства возможностей, провозглашенных Западом» [3].

Как известно, термин «интеграция» был впервые применен в 30-х годах XX века шведскими и немецкими учеными. Понятие «интеграции» применяемое к социальной жизни, определение достаточно емкое и включает целую группу процессов, протекающих в экономической, культурной, политической и других сферах [4].

Существует и другое мнение: В. Барановский понимает под интеграцией «состояние связанности отдельных дифференцированных частей в целое, а также процесс, ведущий к такому состоянию» [5]. Такое определение отражает популярный в настоящее время системный подход. Исторически сложилось, что первые теоретические разработки и анализ процессов интеграции касались стран Западной Европы и Северной Америки.

В целом, методологической базой различных концепций межгосударственной интеграции являются положения общей теории международной экономической интеграции, сформированные в Западной Европе. Поэтому закономерно то, что созданные концепции были ориентированы в основном на условия высокоразвитого индустриального общества. Так как, на тот период не существовало других примеров мировой практики.

Анализ показывает, что одними из первых теоретиков, проанализировавших в 1950-х годах процессы региональной интеграции, являются ученые А. Предоль и В. Репке, работавшие в русле неолиберального направления.

Неолиберализм возник почти одновременно с кейнсианством в 30-е годы прошлого столетия как самостоятельная система взглядов на проблему государственного регулирования экономики. Неолиберальная концепция и в теоретических разработках и в практическом применении основывается на идее приоритета условий для неограниченной свободной конкуренции. Если кейнсианство изначально считает осуществление мер активного государственного вмешательства в экономику, то

неолиберализм - относительно пассивного государственного регулирования. По кейнсианским моделям предпочтение отдается совокупности государственных мер по инвестированию различных сфер экономики, расширению объемов правительственных заказов, закупок, ужесточению налоговой политики. Их крайнее проявление приводит, как очевидно из экономической истории, к дефициту государственного бюджета и инфляции. Неолибералы выступают за либерализацию экономики, использование принципов свободного ценообразования, ведущую роль в экономике частной собственности и негосударственных хозяйственных структур, видя роль регулирования экономики государством в его функциях «ночного сторожа» либо «спортивного судьи». Представители неолиберальной концепции государственного регулирования экономики, памятуя напуганность Л. Эрхарда - «конкуренция везде, где возможно, регулирование - там, где необходимо», - доказали правомерность ограниченного государственного участия в экономических процессах и большего его содействия свободному и стабильному функционированию предпринимателей как условие устранения неравновесия в экономике. Для противодействия кейнсианским идеям государственного регулирования экономики, ограничивающим систему свободной конкуренции, в ряде стран были созданы неолиберальные центры по выработке альтернативных мер государственного вмешательства в экономику, которые (меры) способствовали бы возрождению и практическому воплощению идей экономического либерализма. Наиболее крупные центры неолиберализма в Германии, США и Англии получили название соответственно Фрайбургской школы (ее лидеры - В. Ойкен, В. Репке, А. Рюстов, Л. Эрхард и др.), Чикагской школы, которую также называют «монетарной школой» (ее лидеры - Л. Мизес, М. Фридмен, А. Шварц и др.), Лондонской школы (ее лидеры - Ф. Хайек, Л. Роббинс и др.).

Ученые А. Предоль и В. Репке понимали под интеграцией создание единого геоэкономического пространства, включающего несколько стран. Их учение основывалось на концепции рынка. Для достижения интеграционных целей по их мнению требовалось полностью освободить внешнеторговую и валютно-финансовые сферы от контроля государства. Это совпадает с либеральными воззрениями на функционирование государства, имеющими место в западном мире на тот период [6].

Проблемы интеграции на тот период представлялись в плоскости объединения рынков интегрируемых стран на основе либерализации внешнеэкономической деятельности и политической воли государств, стремящихся объединить свои экономики. Такие подходы отражены в концепции регионализма, популярной в конце XX века. Концепция регионализма предусматривает подход к решению экономических, социальных, политических и других проблем под углом зрения и интересов того или иного региона.

Но в дальнейшем имело место развитие другой тенденции - национального протекционизма. Пристальное внимание к региональной интеграции подчеркивает тот факт, что на совещании мировой «двадцатки» в 2009-м году в Лондоне обсуждение данного вопроса приняло обостренный характер, вызванный региональными экономическими мерами протекционистского плана, раздражающими лидеров глобализации [7].

Протекционизм представляет собой защиту от иностранной конкуренции посредством прямого и косвенного ограничения ввоза товаров с целью поощрения развития собственной экономики. Протекционизм является инструментом регулирования внешней торговли. Необходимо отметить, политика жесткого протекционизма (защиты) собственной промышленности была особенно характерна для периода XV – XVIII веков, когда государства всячески стимулировали экспорт и сдерживали импорт товаров путем введения высоких ввозных пошлин, государственной монополии на торговлю определенными видами товаров.

Но протекционизм неизбежно ведет к самоизоляции стран, поэтому в период промышленного переворота страны переходят к политике свободной торговли. Фритредерство, или политика свободной торговли - это отсутствие искусственных (установленных правительством) барьеров в торговле между отдельными лицами и формами разных стран. Основой такой политики стала теория сравнительных издержек Д. Рикардо, обосновывающая преимущества международного разделения труда и развития международных экономических отношений.

Для национальных экономик большая открытость, либерализация торговли характерны в период высоких темпов экономического роста, сильного экспортного потенциала. Например, Англия на рубеже XIX и XX веков, США после Второй мировой войны. И, напротив, в период экономического спада, ослабления экспортных потенциалов, как правило, больше проявляется протекционизм: в защите новых отраслей, от конкуренции более дешевой иностранной рабочей силы, необходимости диверсификации экономики, защите отраслей, связанных с национальной обороной, а также необходимости принятия ответных мер, если барьеры возводят партнеры по торговле.

В целях создания эффективной схемы защиты национальных интересов в регионе Европейских стран создаются условия для функционирования единого таможенного режима и выработки единых подходов в этом плане по отношению к третьим странам. Таким образом, концепция таможенного союза стала теоретической концепцией образованного в 1957- м году Европейского экономического сообщества. Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) представляло собой регио-

нальное интеграционное объединение двенадцати европейских государств. Целью создания сообщества являлась дальнейшая экономическая интеграция, включая образование общего рынка. В 1992-м году Европейское экономическое сообщество было преобразовано в Европейский экономический союз (ЕС).

Вместе с тем, необходимо отметить, что создание зон свободной торговли, Таможенного союза в Западной Европе не смогли устранить неравномерности развития и общей неустойчивости системы этого регионального объединения. Поэтому в 1960-х годах происходит переосмысление подходов к интеграции. Наблюдается чередование теоретических концепций, основанных либо на либеральном подходе, либо на концепции расширения подконтрольной государству области в экономической, социальной и других сферах [8].

Суть последних в историческом аспекте подходов сводится к целенаправленному регулированию интеграционных процессов, что значительно сужает область применения подхода неолиберальных трактовок интеграции. В связи с этим возникает потребность расширить рамки определения интеграционной структуры. Новое направление называли «дирижистским». Сторонники данного направления выступили за создание над-национального политико-правового института или группы институтов для эффективного регулирования процессов интеграции. На практике это реализовалось в концепции экономического союза. Этот подход включает не только объединение рынков, но и создание координационных органов для широкого круга вопросов в ходе международной интеграции и корректировку экономического воздействия на интеграционный процесс.

Таким образом, в теории экономической интеграции можно выделить направления, отличающиеся разными оценками интеграционного механизма, такие как: неолиберализм, корпорационализм, структурализм, неокензианство, дирижизм, фритредерство.

В целом экономическая интеграция представляет собой сотрудничество между национальными хозяйствами разных стран и полную или частичную их унификацию, ликвидацию барьеров в торговле между этими странами, сближение рынков каждой из отдельных стран с целью образования одного общего рынка. В основе этого процесса лежит ряд объективных факторов: глобализация, углубление международного разделения труда, общемировая по своему характеру научно-техническая революция, повышение открытости национальных экономик.

Отсюда следует, что характерными чертами открытой экономики является интенсивное вовлечение страны в систему международных отношений, ослабление или полная ликвидация ограничений на перемещение товаров, капитала, рабочей силы, конвертируемости национальных валют.

Анализ показывает, что в настоящее время преобладают процессы образования региональных интеграционных объединений, хотя деятельность транснациональной корпорации ведет к глобализации мирового хозяйства в целом, усилению его целостности. На межгосударственном уровне интеграция происходит на основе формирования экономических объединений государств и согласования национальных политик, направленных на свободное движение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы между странами.

В большинстве случаев базисным этапом в интеграции различных стран, как уже было отмечено в настоящей работе, является торговля, открытие новых возможностей для рынков товаров и услуг или их расширение за счет использования потенциала интеграционного пространства. Последующие этапы связаны с усложнением направленности интеграционных процессов и вовлечением производства в зависимости от профиля страны, участвующей в интеграции. На этом этапе согласование целей экономического интегрирования направлено на создание общей экономической среды, обеспечивающей преимущества интеграции отдельному интеграционному союзу в масштабах мировой экономики и защищающей его интересы от внешних вызовов. При этом экономическое интегрирование, как более аккумулированный по своему характеру интеграционный процесс, призван исключать все дискриминационные моменты в согласовании сторон и способствовать созданию устойчивой платформы для перспективного интеграционного взаимодействия.

Таким образом, в условиях мировой глобализации, не смотря на ряд возникающих проблем, невозможно представить развитие какой-либо страны без интеграционных процессов.

Литература:

1. Назарбаев, Н.А. Стратегия «Казахстан 2050». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана [Электронный ресурс] /Н.А.Назарбаев.- Астана, // [http: www.akorda.kz /ru/page_poslanie](http://www.akorda.kz/ru/page_poslanie), 2012.
2. Агапова, Т.А., Серегина, С.Ф. Макроэкономика [Текст]/Т.А Агапова, С.Ф. Сергеев М.: /Наука и образование: М., 2001. – С.319.
3. Мюрдаль, Г. Мировая экономика. Проблемы и перспективы [Текст] / Г.Мюрдаль.- М.: Экономика, 1958.- С.48.

4. Шишков, Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века [Текст] / Ю.В. Шишков.- М.: Экономика, 2001. - С.254.
5. Барановский, В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе. Некоторые вопросы теории и практики [Текст] / В.Г. Барановский. - М.: Наука, 1983. - С.31.
6. Предоль, А. Контроль государства над внешнеторговой и финансовой сферами экономики [Электронный ресурс] / А. Предоль. <http://www.eri-21>.
7. Байдурин, М.С. Внешнеэкономическая политика развития региональной интеграции Казахстана со странами СНГ [Текст] / М.С. Байдурин// Транзитная экономика: М., 2010. – №2.- С.55-64.
8. Харламова, В.Н. Международная экономическая интеграция [Текст] /В.Н. Харламова. – М.: ИНФРА-М, 2002. - С.107.

УДК 338.5

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Исмуратова Д.А. – магистрант, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

Горелов А.Н. – к.э.н, доцент, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

В статье рассматриваются процесс управления затратами предприятия, его задачи и принципы.

Уровень конкурентоспособности предприятия определяет успех его функционирования. Наиболее конкурентоспособным считается то предприятие, у которого продукция имеет наилучшее соотношение «цена – качество».

Общеизвестно что, цена товара определяется затратами на его производство. От затрат зависит будущая прибыль предприятия. Чем выше прибыль, тем больше средств направляется на расширение, разработку и внедрение новых видов продукции. Следовательно, важнейшим условием развития и расширения предприятий является умелое управление затратами на производство продукции.

Управление – это деятельность предприятия, направленная на реализацию целей объекта управления, при условии рационального использования имеющихся ресурсов. Исходя из содержания понятия «управление», основными элементами управления затратами на производство и реализацию продукции на предприятии являются планирование, контроль и регулирование, организационная работа, а также стимулирование.

Процесс управления схематично изображен на рисунке 1.



Рисунок 1. Процесс принятия решения, планирования, контроля и регулирования (данные работы [1; с.8])

Управление затратами на предприятии призвано решать следующие основные задачи [2; с.14]:

- выявление роли управления затратами как фактора повышения экономических результатов деятельности;
- определение затрат по основным функциям управления;
- расчет затрат по производственным подразделениям предприятия;
- исчисление необходимых затрат на единицу продукции (работ, услуг);
- подготовка информационной базы, позволяющей оценивать затраты при выборе и принятии хозяйственных решений;
- выявление технических способов и средств измерения и контроля затрат;
- поиск резервов снижения затрат на всех этапах производственного процесса и во всех производственных подразделениях предприятия;
- выбор способов нормирования затрат;
- выбор системы управления затратами, соответствующей условиям работы предприятия.

При организации управления затратами необходимо соблюдение ряда принципов, позволяющих создать базу экономической конкурентоспособности предприятия.

Принципы управления затратами – это наиболее общие, основополагающие правила и рекомендации, которые должны учитываться и выполняться в практической деятельности на всех уровнях управления.

Основные принципы управления затратами выработаны практикой и сводятся к следующему [3; с.85]:

- системный подход к управлению затратами;
- единство методов, практикуемых на разных уровнях управления затратами;
- управление затратами на всех стадиях жизненного цикла изделия – от создания до утилизации;
- органическое сочетание снижения затрат с высоким качеством продукции (работ, услуг);
- недопущение излишних затрат;
- широкое внедрение эффективных методов снижения затрат;
- совершенствование информационного обеспечения данных об уровне затрат;
- повышение заинтересованности производственных подразделений предприятия в снижении затрат.

Системный подход находит свое выражение в том, например, что эффективность управления затратами оценивают по эффективности самого слабого звена системы. Что бы то ни было: низкий уровень нормирования затрат, посредственная мотивация и стимулирование персонала за их снижение, недостаточный по объему и неудовлетворительный по качеству анализ, система учета затрат, не обеспечивающая потребности руководства, – оно неизбежно скажется на функционировании системы. Именно слабое звено определяет надежность (эффективность) работы всей производственной системы, какой является предприятие. Недостаточное внимание к одной функции управления затратами может свести на нет всю работу.

Методическое единство управления затратами на разных уровнях предполагает единые требования к информационному обеспечению, планированию, учету, анализу затрат на предприятии.

Соблюдение всех принципов управления затратами создает базу экономической конкурентоспособности предприятия, завоевания им передовых позиций на рынке.

Литература:

1. Трубочкина М.И. Управление затратами предприятия. – М.: ИНФРА – М, 2005. – 218 с.
2. Лебедев В.Г., Дроздова Т.Г., Кустарев В.П. и др. Управление затратами на предприятии: Учебник. – СПб.: Издат. дом «Бизнес-пресса», 2000. – 277 с.
3. Хамидуллина Г.Р. Управление затратами: планирование, учет, контроль и анализ издержек обращения. – М.: Экзамен, 2004. 352 с.

ББК 336.74 (574)

ҰЛТТЫҚ ВАЛЮТА ДЕВАЛЬВАЦИЯСЫ: ТАРИХИ АСПЕКТИЛЕРІ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ

*Кайырбаева Г.К.-аға оқытушы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті
Айсина А.М.-2 курс студенті, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті*

Түйін-мақалада ұлттық валютаның құнсыздануы, оның тарихи аспектілері мен қазіргі жағдайының негізгі мәселесі қарастырылған.

Кілттік сөздер: девальвация, инвестор, нарық, гиперинфляция, валюта.

Халықаралық қаржы нарығындағы, ұлттық қаржы бағамының төмендеуі, қаржы резервінің азаюы, мемлекеттің төлейтін балансы және тез арадағы сауданың төмендеуімен байланысты, ұлттық ақша бірлігінің тұрақты құндылығының заңды дәрежеде төмендеуі, құнсыздануы. Соңғы уақытта Қазақстанда болып жатқан ұлттық валюта – теңгенің девальвациясының себебі: негізгі сауда серіктестерінің валюталық бағамының шамасы төмендегеннен отандық тауарлардың бәсекеге қабілетсіздігі.

Девальвация - халықаралық қаржы нарығындағы, ұлттық қаржы курсының төмендеуі, қаржы резервінің азаюы, мемлекеттің төлейтін балансы және тез арадағы сауданың төмендеуімен байланысты, ұлттық ақша бірлігінің тұрақты құндылығының заңды дәрежеде төмендеуі, құнсыздануы. Әдетте, елдің сауда теңгерімі мен төлем теңгерімінің күрт нашарлауының, валюталық сақтық қорлардың (еркін айналыстағы шетелдік валюталар қорының және халықаралық шарт негізінде шетелдегі шоттарда және халықаралық валюталық-несие ұйымдарында, мыс., Халықаралық валюта қорында, құрылған арнаулы сақтық қаражаттың, сондай-ақ шетелдік банкнот, монета, т. б. қорының) сарқылуының, халықаралық нарықтарда ұлттық валюта бағамының құлдырауының салдары болып табылады. Ашық және жасырын девальвация түрлеріне бөлінеді. Ашық девальвация заңды тұрғыда танылған девальвация, алтын қорынан өтелмейтін көлемде қағаз ақшаларды айналыстан алу немесе айырбастау есебінен валютаның ресми бағамын төмендету. Гиперинфляциядан кейін валютаны тұрақтандыру әдісі. Жасырын девальвация - ресми жария етілмеген девальвация, мемлекеттің құнсызданған ақша купюраларын айналымнан алмай-ақ ақша өлшемінің нақты алтын баламын төмендетуі[1].

Ал, бүгінгідей әлемдік экономикалық дағдарыс жағдайында девальвацияның артықшылығы мен кемшілігі де бар. Бірінші жағынан, әлемге түгелдей жайылған қаржы дағдарысының әсерінен несие нарықтары құлдырап, мұнайдың және басқа да шикізаттардың бағасы төмендеді. Бұл жағымсыз құбылыс Қазақстанның ұлттық экономикасынан да айтарлықтай сезілуде. Елімізде қолма-қол валюта ағынының азаюынан қаржы көлемінің өсу қарқыны төмендеді. Сондай-ақ несиеге деген пайыздық мөлшерлеменің жоғарылауы мен халық табысының азаюы тауар сатып алушылардың белсенділігін төмендетті. Екінші жағынан, девальвацияны қолданудан әуелі өнеркәсіптік өнімнің, содан соң тұтынушылар нарығындағы бағалардың өсімі баяулайтыны белгілі.

1993 жылы енгізілгеннен кейін ұлттық валютаның бағамы 1 доллар үшін 4,7 теңге деп бекітілді. 1993 жылдың ең «қымбат теңге» көп ұзамай, яғни 1,5 ай ішінде арзандап кетті. 1994 жылдың соңында ол 8,6 есеге арзандады (1 доллар үшін 52 теңге). Дегенмен ұлттық валютаның төмендеуі тынық, халық арасында шусыз және сауда нүктелеріндегі бағалардың өсуінсіз өтті. Ол кезде доллар қатты сұранысқа ие болған жоқ.

Ұлттық валютаның бірінші рет ресми хабарланған девальвациясы 1999 жылдың 4 сәуірінде болды. Ұлттық банк қалқымалы айырбас бағамы режиміне өтуі туралы айтты. Доллар бірден 84 теңгеден 138 теңгеге өсіп кетті, яғни 40 % - ға құнсызданды. Бірақ теңгенің қомақты девальвациясына қарамастан депозиттік нарықтағы жағдай тыныш, бірқалыпты болды. Өтімділікпен қиындық, теңгелік депозиттерді шетел валютасына жаппай ауыстыру, коммерциялық банктерден салымдарды тез арада алу сияқты жағдайлар байқалған жоқ.

Қалқымалы айырбас бағамы енгізілгеннен кейін ішкі қарыздардың қымбаттағандығынан банктер салымдарды қабылдауды көбейтті, резиденттер депозиттерінің көлемі 2,1 есеге артты. Банктік жүйеге сенім жақсы деңгейде болды. Халық салымдарының мөлшері 74% -ға көбейді.

Қалқымалы айырбас режимі - Қазақстанның ақша – несиелік саясатындағы жаңа этап. «...бұл жағдайға ұзақ және зейінмен дайындалдық, басқа мемлекеттердің тәжірибесін зерттедік, біз экономикалық құрылымы бойынша бізге ұқсас мемлекеттердің, әсіресе Канада мен Австралия, бенчмаркінгін қарастырдық. Бүгінгі күннен бастап Қазақстан ұлттық валютаның сұранысы мен ұсынысына негізделген жаңа экономикалық саясатқа көшуде», - деген болатын елбасы[2].

Бұдан кейін теңгенің арзандау қарқыны бәсең жүріп, 2002 жылы бір АҚШ долларының бағасы 156 теңгеге таяп барып тоқтады.

2003 жылдан бастап Қазақстанда теңгенің құны артып, доллар арзандай бастады. 2007 жылы доллардың құны 120 теңге 30 тиынға дейін түсті. 2007 жылдың соңына таман әлемдік қаржы дағдарысы

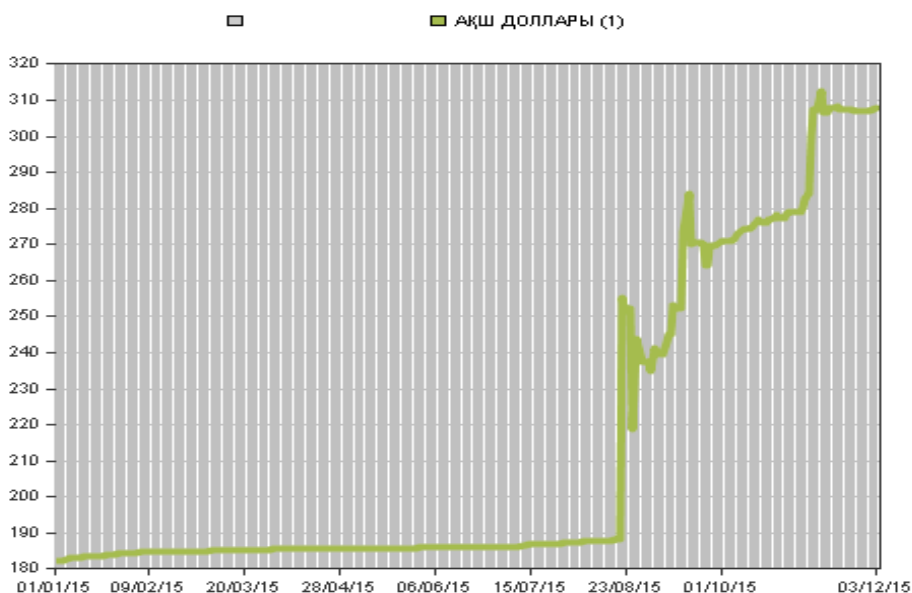
әсерінен теңгеге қауіп төне бастаған тұста ұлттық банк қордағы валютаны сатып, теңгенің құнын түсірмей сақтап қалды.

2008 жылы көмірсутегі шикізаттарының әлемдік нарықтағы бағасы артып, соның арқасында Қазақстан валютасының құны тұрақты болып тұрды. Осы жылдың соңында шикізат бағасы арзандап, теңгеге қауіп төнген кезде ұлттық банк тағы да валюта қорындағы ақшаны жұмсап, теңгенің бір долларға шаққандағы бағамын 120 теңге маңында ұстап қалды.

2009 жылдың қаңтарында теңгеге тағы да девальвация қаупі төнген кезде ұлттық банк валютаның бағамын ұстап тұрды. Бірақ 2009 жылы 4 ақпанда ұлттық банк доллардың бағамын 117-123 теңге шегінде (+/-2%) ұстап тұрудан бас тартып, девальвация жасады. Ұлттық банк девальвация себебін "мұнай бағасының төмендеуінен, Қазақстанның сауда-саттық әріптестері саналатын елдердегі ұлттық валюталардың құнсыздануынан" деп түсіндірген. Банк ұлттық валютаның тұрақтылығын сақтау үшін соңғы бірер айда 6 миллиард АҚШ долларын жұмсағанын да айтқан.

2009 жылы теңге 25 пайызға құнсызданып, доллар құны 150 теңге көлемінде бекітілді. Жұрт арасында доллар одан ары қымбаттайды деген үрей туып, ақша айырбастау пункттері алдында ел кезекке тұрған. Ол кезде де доллар табылмай, курс 160 теңгеге дейін көтеріліп кеткен.

Қазақстан қор биржасындағы ақпанның 11-і күнгі таңғы сауда бойынша бір доллар 163,9 теңге болған. Сол күнгі доллар құнынан 8,3 теңгеге жоғарлады. Алайда көп ұзамай сол күні доллардың құны 185,99 теңгеге дейін жеткен. Ал қазіргі жағдайда доллардың бағасы 346 теңге ұстап тұрғанын байқаймыз (сурет).



Сурет. АҚШ долларының теңгеге шаққандағы құны (1993-2015 жылдар)

Долларға қатысты теңге бағамының құлдырауы 20% деңгейінде тіркеліп, ал бұл – айтарлықтай инфляциялық серпіліс әкеп, халықтың өмір сүру деңгейінің төмендеуіне әкеп соқты. Әсіресе бұл фактор мемлекеттік қолдауға мәжбүр халықтың топтарына қатты әсер етті: зейнеткерлерге, мүгедектерге, студенттерге-бюджеттік қызметкерлер, бюджеттік сала қызметкерлеріне (денсаулық сақтау, білім беру, күш-қуат құрылымдары, мемлекеттік қызмет).

Кері әлеуметтік салдары бар және азаматтардың шығыстарын қысқартуда сезікті әсері – тауарды ұзақ уақыт қолдануға бас тартуда (жеке автокөлік, тұрмыстық техника, жиһаз), сондай-ақ, жылжымайтын мүлікке инвестициялар (тоқырау тұрғын үй нарығындағы), бірқатар қызмет көрсетуден бас тарту (туризм, ойын-сауық саласы, мейрамханалық бизнес). Тиісінше, орта мерзімді келешекте экономиканың осы секторындағы бизнесі дамымайды, яғни экономиканың осы саласындағы жұмысшылар арасында жұмыссыздықтың өсуіне әкеп соқтырады (кесте) [3].

Кесте – Ең төменгі жалақы көлемі, АЕК, KZT және USD балалар жәрдемақысы және зейнетақы

Көрсеткіш	01.01.2014ж. KZT көрсеткішінің мөлшері	01.01.2014ж. ҚР ҰБ курсы бойынша USD көрсеткішінің мөлшері	11.02.2014ж. ҚР ҰБ курсы бойынша USD көрсеткішінің мөлшері	ҚР ҰБ бағамы – 185 KZT 1 USD болжанатын курсы бойынша USD көрсеткішінің мөлшері
Ең төменгі жалақы	19966	129,5	128,3	107,9
Ең төменгі есептік көрсеткіш	1852	12,0	11,9	10,0
Бірінші, екінші және үшінші балаға бір жолғы жәрдемақы	55560	360,6	357,1	300,3
бірінші балаға бір жасқа толғанға дейінгі айлық жәрдемақы	10186	66,1	65,4	55,0
Базалық зейнетақы	9983	64,7	64,1	53,9
Ең төменгі зейнетақы	20782	134,8	133,5	112,3
Ең жоғарғы зейнетақы	54171	351,6	348,2	292,8

Теңгенің құнсыздануындағы теріс жақтарының бар болуы және оң салдары. Қазақстан бюджетіне девальвация оң ықпалын тигізеді, себебі оның табысы шикізаттық тауарларға тәуелді, ең алдымен көмірсутегі, олар әлемдік нарықта саудаға доллармен түседі.

Қазақстан қандайда бір қаржыдан тыс жүктемені кешірді және 2010 жылы жалпы бюджеттік баланс оң болды, ол 2013 ж ЖІӨ-нің 4,6% - ға, дегенмен мұнайлы емес бюджеттің тапшылығы шамамен 12%-ы мұнайлы емес ЖІӨ-нің, мұнайлы емес экономика кірістерінен мемлекеттік шығыстардың асып кетуін білдіреді. Осылайша, әлсіз теңге мемлекетке борыштық міндеттемелерін орындауға көмектеседі.

Теңге девальвациясы болып оның шарасы, экономикалық параметрлерін жақсартуда, бірінші кезекте – ұлттық кәсіпорындар үшін бағытталған. Арзандату есебінен, теңге экономикалық субъектілер қосымша пайда алады, бұл тұтастай алғанда республика экономикасына оң әсер етеді.

Қазақстанның Ұлттық Банкінде теңгенің жеткілікті монетарлық тетіктерін бақылау үшін, кем дегенде, ағымдағы жылдың соңына дейін олар жетеді. Макроэкономикалық көрсеткіштер бойынша болжамдарды түзетуге уақыт қажет, яғни оны қайта қарауда артуына күмән жоқ. 2014 жылы ЖІӨ-нің өсімі елдің күтуі бойынша, теңгенің кенеттен құлдырауын есепке ала отырып, 7%, инфляция 6,5% аспауы тиіс[4].

Валюта девальвациясы алтын, уран және тағы да басқа металлдар және минералдардың экспорттаушылар пайдасына жатады. Мұнай және газ секторы, тау-кен өнеркәсібі девальвациядан сондай-ақ табыс табады. Бұдан басқа, мемлекеттік бастамалар бағдарламалары құнсызданудан ұтады. Атап айтқанда, мамандар келесі саланы: азық-түлік өнімдері (қант, кондитерлік өнімдер, маргарин және ұқсас өнімдер, сүт өнімдері, балық), құрылыс материалдары (кірпіш, гипс, құбырлар).

Девальвация кезінде басты қауіптілігі болып инфляция табылады, ол сөзсіз ұлттық валютаның бағамының төмендеуі кезінде туындайды. Мемлекет инфляциядан кейін қалпына келтіруде көбінесе алтын-валюта резервтерін қысқартуды талап етеді, алайда, бұл болған жағдайда, валютаның төмендеуі орталық реттеушімен толық бақыланады, инфляция да бақылауда болады. Көрші елдің валютасы құлаған жағдайда, онда ол тауарлардың арзандауын тудырады. Девальвация себептерінің бірі ретінде тұтыну тауарларын сырттан әкелу есебінен импорттың өсуі, төлем балансының нашарлауы туындайды [5].

Әдебиеттер:

1. Новости Казахстана и мира <http://today.kz/>
2. Новости, финансы, аналитика <http://newsem.ru/>
3. <http://www.banki.ru>
4. <http://www.bookz.com.ua>
5. Новости Казахстана <http://www.kursiv.kz/>

СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ КАК ОСНОВНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЛОГОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Какирова А.М. - магистрант 2 года обучения специальности «Экономика»

В статье рассматривается сущность и принципы налогового контроля в системе государственного налогового менеджмента. Целью статьи является комплексный анализ теоретических и практических аспектов функционирования государственного налогового контроля.

Ключевые слова: контроль, налоговый менеджмент, налоги.

Налоговые отношения возникли очень давно и насчитывают не одно тысячелетие. Они возникли, с появлением первых общественных потребностей и носили характер преимущественно натуральных платежей. По мере развития и совершенствования государств и товарно-денежных отношений налоги превратились в постоянный источник формирования бюджета для выполнения функций управления государством. В налогах воплощено экономически выраженное существование государства. На разных этапах развития общества налоговой политика строго соответствовала назревшим в тот или иной момент политическим, экономическим и хозяйственным задачам. Независимо от общественно-экономической формации, с тех пор, как существуют налоги в любой их форме, существует контроль за исполнением налоговых обязательств.

Государственный налоговый менеджмент как управление налоговыми отношениями в условиях рыночной экономики может применяться соответственно в рамках наличия рыночной среды. Для субъектов государственного налогового менеджмента рыночная среда предполагает:

- формирование целей развития в зависимости от состояния экономики страны, потребления и рынка;
- ориентацию на спрос потребителей и потребности рынка;
- хозяйственно-финансовую самостоятельность и ответственность за принятие решений;
- эффективность деятельности, связанной с управлением налогами (обеспечение максимального результата при минимальных налоговых расходах).

Таким образом, государственный налоговый менеджмент в условиях функционирования государства в рыночной среде следует рассматривать двояко:

- 1) как процесс принятия управленческого решения;
- 2) как систему управления.

Сущность любого вида контроля можно рассматривать как функцию или элемент управления, что предполагает наличие прямых и обратных связей между субъектом и объектом налогового контроля. Прямая связь между налоговыми органами и налогоплательщиками обеспечивает исполнение последними налогового законодательства, своевременную и полную уплату налоговых и других, причитающихся бюджету платежей, а также служит для выработки рекомендаций по устранению нарушений налогового законодательства, правил ведения бухгалтерского и налогового учета. Обратная связь позволяет оценить результат воздействия на контролируемый орган, узнать об устранении выявленных недостатков в организации бухгалтерского и налогового учета и исчислении налогов проверяемой организацией, тем самым наличие обратной связи способствует совершенствованию организации учета финансово-хозяйственной деятельности проверяемого налогоплательщика. Обратная связь подытоживает качество проведения контроля, сигнализирует о степени его воздействия на проверяемый орган. Одновременно, обратная связь может оказать воздействие на субъект контроля (проверяющий орган), а также на другие органы, осуществляющие налоговый контроль, за счет обобщения и распространения эффективных методов работы проверяемой организации.

Категория контроля долгое время используется в различных отраслях науки, и поэтому сущность финансового контроля как явления объективной действительности достаточно подробно исследована. В большинстве научных исследований известных ученых в этой области Белобжецко-го И.А., Шохина С.О., Грачевой Е.Ю. и других [1, с. 20-21; 10, с. 7-8; 11, с. 90-91] контроль рассматривается как:

- функция, метод или форма управленческой деятельности органов
- управления, их руководителей;
- совокупность приемов и способов (или форм и методов), применяемых органами управления;
- завершающая стадия управленческого процесса;

– форма обратной связи, посредством, которого управляющая система получает необходимую информацию о действительном состоянии управляемого объекта и исполнении управленческих решений;

– система наблюдения и проверки процесса функционирования управляемого объекта с целью выявления отклонений от заданных параметров.

Таким образом, контроль, как неотъемлемая составляющая процесса управления, призван обеспечить надлежащее функционирование управляемого объекта. Для реализации поставленной задачи управления в рамках контроля должны быть совершены следующие действия, совокупность которых некоторыми учеными воспринимается в качестве содержания контроля [2, с.29]:

– во-первых, необходимо достоверно определить фактическое состояние объекта управления;

– во-вторых, сравнить полученные фактические данные с установленными параметрами функционирования для данного объекта управления;

– в-третьих, оценить степень отклонения функционирования объекта управления от заданных параметров;

– в-четвертых, выявить причины и последствия данных отклонений;

– в-пятых, принять меры по предотвращению и устранению нарушений в функционировании объекта управления.

Для решения задач настоящего исследования, посвященного вопросам налогового контроля, особое значение имеет рассмотрение сущности финансового контроля.

Сегодня существует широкий спектр мнений современных ученых СНГ в отношении определения и содержания финансового контроля.

Большинство мнений ведущих ученых СНГ сводится к тому, что государственным финансовым контролем охватываются как сфера образования денежных фондов государства, так и сфера распределения и использования денежных средств.

Действительно, разве налоговый контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, может создать совершенную систему налогообложения? Создание такой системы скорее является задачей законодательных органов. По нашему мнению, основная цель государства при создании системы налогового контроля состоит, прежде всего, в постоянном выявлении и изъятии в бюджетную систему недоимок по налогам и сборам, а также в предотвращении совершения нарушений налогового законодательства, о чем свидетельствуют довольно широкие полномочия, предоставленные налоговым органам по принудительному взысканию, применению способов обеспечения и реструктуризации задолженности по налогам и сборам. Своевременное формирование налоговых доходов бюджетов – вот основная задача, которая стоит перед налоговыми органами. «Весь смысл налогового контроля заключается в том, чтобы обеспечить реализацию налоговой обязанности в определенный срок и в причитающихся суммах» [3, с. 144].

Таким образом, в состав налогового контроля как самостоятельного правового института входят нормы, регулирующие отношения в области учета налогоплательщиков и проведения контрольных налоговых мероприятий, а также в области налогового контроля за крупными расходами физических лиц и др.

Что же касается понятия налогового контроля, то в современной научной литературе существует множество различных его трактовок. Учитывая общие оценки, данные контролю в целом, которые были раскрыты в начале настоящего параграфа, отметим наиболее часто встречающиеся определения налогового контроля.

Е.В. Поролло подходит к характеристике налогового контроля с двух точек зрения: «Сущность налогового контроля можно рассматривать с двух позиций: во-первых, как функцию или элемент государственного управления экономикой, во-вторых, как особую деятельность по исполнению налогового законодательства. Эти стороны налогового контроля находятся в неразрывном единстве, что позволяет представить налоговый контроль в виде классической кибернетической системы, сочетающей в себе разнообразие статических элементов и их динамическое взаимодействие, непрерывное развитие и совершенствование» [4, с.6-7].

А.В. Брызгалин [5, с.6-7] считает, что «налоговый контроль – это специализированный (только в отношении налогов и сборов) надведомственный (вне рамок ведомств) государственный контроль...». «Налоговый контроль можно определить как установленную законодательством совокупность приемов и способов деятельности компетентных органов, обеспечивающую соблюдение субъектами налогового права налогового законодательства и правильность исчисления, полноту и своевременность внесения налога в бюджет или внебюджетный фонд» [6, с.35].

Контроль обеспечивает обратную связь налогоплательщиков с налоговым органом. С его помощью постоянно получается и оценивается информация реализации объектами управления решений, относящихся к ее компетенции.

Целью процесса реализации налогового менеджмента является выработка и реализация налоговой стратегии организации с целью достижения наиболее эффективного ее функционирования. Ресурсы процесса - методическое, правовое, информационное обеспечение процесса (законодательная база; комментарии налоговых органов, арбитражная практика и т.д.),

Налоговый менеджмент организации зависит от множества внутренних и внешних факторов. В ходе факторного анализа было установлено, что наиболее существенным фактором является государственная политика в области налогообложения. Действительно, за последние три года усилилась фискальная и контрольная функции государств, было введено в практику понятие «добросовестный налогоплательщик», что вызвало существенные изменения в применяемой организации налоговой стратегии.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что налоговый менеджмент организации представляет собой непрерывный управленческий процесс, являющийся неотъемлемой частью общего процесса ее деятельности, который нацелен на комплексное использование законных способов и методов оптимизации налогообложения с учетом стратегии развития в условиях ограниченности ресурсов.

Литература:

1. Белобжецкий И.А. Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм. –М.: Финансы и статистика.- 1989.
2. Бурцев В.В. Государственный финансовый контроль: методология и организация. –М.: Ивц «Маркетинг», 2000.
3. Карасева М.В. Финансовое право. Учебник. –М.: Юристъ, 2002
4. Поролло Е.В. Налоговый контроль: принципы и методы проведения. Рн/Д: Экспертное бюро. –М.: Гардарика, 1996.
5. Налоги и налоговое право: Учебное пособие /под ред. А.В. Брызгалина. –М.: Аналитика. –Пресс, 1998.
6. Брызгалин А.В. // Финансовое право Российской Федерации: Учебник/Отв.ред. М.В. Карасева. – М.: Юристъ, 2002.

УДК 378.14:377.5

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БИОЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Ковалёнок А.В. – преподаватель кафедры экономики Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

Составной частью устойчивого развития экономики и общества на сегодняшний день является биоэкономика, которая сосредоточена на эффективном преобразовании возобновляемых биологических ресурсов для производства энергии, продовольствия и промышленных товаров, улучшения здоровья. В статье показана роль биотехнологии в достижении существующих краткосрочных задач, проблемы и перспективы становления биоэкономики в Казахстане.

Ключевые слова: биотехнология, биоэкономика, модернизация.

Стратегической целью Казахстана является достижение стабильного экономического роста и эффективности производства продукции, и одним из методов достижения этих целей на сегодняшний день становится биоэкономика, так как биотехнология наряду с нанотехнологиями и информатизацией стала одним из главных научно-практических направлений XXI века, определяющих уровень мировой цивилизации. Продукция же, получаемая с помощью методов промышленной биотехнологии, имеет выход практически во все отрасли народного хозяйства: медицину, сельское хозяйство, пищевую промышленность, химическое производство, энергетику, экологию.

14 декабря 2012 года Глава государства обратился с Посланием к народу Казахстана, где обозначил четкое видение развития страны до 2050 года: «Стратегия «Казахстан-2050» закладывает новый прагматичный курс, ориентированный на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе на «зеленый» путь развития, который сочетает в себе удовлетворение потребностей текущего времени и заботу о будущих поколениях. При этом переход учитывает комплексную взаимосвязь трех компонентов: экономического, социального и экологического» [1].

Составной частью устойчивого развития экономики и общества является биоэкономика, которая сосредоточена на эффективном преобразовании возобновляемых биологических ресурсов для производства энергии, продовольствия и промышленных товаров, улучшения здоровья.

Динамичное развитие биоэкономики, во многом, определяется масштабным применением биотехнологии, которая является ее инновационной и технологической компонентой. Поэтому, ведущие государства, активно разрабатывают программы поддержки и развития биотехнологий.

Биотехнология наряду с нанотехнологиями и информатизацией стала одним из главных научно-практических направлений XXI века, определяющих уровень мировой цивилизации. Продукция же, получаемая с помощью методов промышленной биотехнологии, имеет выход практически во все отрасли народного хозяйства: медицину, сельское хозяйство, пищевую промышленность, химическое производство, энергетику, экологию.

Помимо решения существующих и краткосрочных задач биотехнология имеет значение как средство решения долгосрочных проблем, а именно: переход от использования невозобновляемых ресурсов к возобновляемому сырью. Это и есть глобальная геополитическая задача в связи с истощением минеральных природных запасов, изменением климата планеты и ростом народонаселения. Применение биотехнологий создает базис для формирования биоэкономики, как системы, использующей биологические ресурсы для производства высокотехнологичных продуктов.

О масштабах и перспективах развития биоэкономики в мире свидетельствует, в частности, тот факт, что в 2009 г. в этой отрасли насчитывалось свыше 2,5 млн. рабочих мест, из которых около половины относилось к сфере производства биотоплива. Сегодня биоиндустрия, совместно с биофармацевтикой, занимает по капитализации третье место среди ведущих секторов мировой экономики, уступая лишь банковскому и нефтегазовому. В странах ЕС в 2008 г. оборот сектора биоэкономики превысил 1,5 трлн. евро, и в нем было занято около 10% их трудоспособного населения. В странах ОЭСР к 2030 г. биотехнологии будут формировать 2,7% их ВВП [2].

По оценкам, мировой рынок биотехнологий в 2025 году достигнет уровня в 2 трил. долларов США, темпы роста по отдельным сегментам рынка колеблются от 5-7 до 30% ежегодно. Евросоюз разработал долговременную стратегию в области биотехнологии с выраженной экологической направленностью, осуществляет мощную финансовую поддержку (на 2008-2013 гг. запланировано выделить более 50 млрд. евро).

Доля мирового рынка биотехнологий в 2011 году составляла в США – 46%, Евросоюз – 34%, Бразилия – 7,6%, Китай – 3,4%, Индия – 2,8%, Россия – 0,7%. В последнее время активно развиваются биотехнологические производства в Китае, Индии, Бразилии, Японии и других странах.

Особенно поражает бурный прогресс Индии, которая, стартовав в данной отрасли в начале 2000-х годов, уже в 2010 г. вышла на уровень дохода 2,6 млрд. обеспечив ежегодные темпы роста 37%, планируется, что к 2013 г. он достигнет 5 млрд. долларов в год. На данный момент Индия производит 2/3 всех вакцин в мире. Правительство Индии выделяет около 11%, остальное – инвестиции компаний, банков и прочих коммерческих структур.

О размахе биотехнологии в Китае свидетельствует такая цифра, как планируемый выход к 2020 году на уровень биотехнологического производства порядка 500 млрд. долларов. Китай стремится к увеличению к 2020 году доли биоиндустрии в ВВП страны до 7-8% [3].

Помимо решения существующих и краткосрочных задач биотехнология имеет значение как средство решения долгосрочных проблем, а именно: переход от использования невозобновляемых ресурсов к возобновляемому сырью. Это сама по себе глобальная геополитическая задача в связи с истощением минеральных природных запасов, изменением климата планеты и ростом народонаселения, которую должно решать человечество в целом и отдельные государства, в частности.

Использование достижений биотехнологии приводит не только к созданию новых продуктов и услуг, но и к принципиальным структурным сдвигам в экономике и социальной жизни. В связи с этим развитие биотехнологии является стратегической задачей развития многих передовых государств. Ведущие страны мира (США, ЕС, Китай, Индия и др.) уже приняли на этот счет соответствующие программы.

США в соответствии с национальной программой развития науки и технологии на 2006-2020 годы инвестирует 112 млрд. долл. в НИОКР, при этом биотехнология имеет высший приоритет над другими направлениями.

Примером такой программы может служить Седьмая рамочная программа научных исследований и технологического развития ЕС. На проведение исследований в области наук о жизни и биотехнологии, рассчитанных на 2006-2013 годы, в рамках программы предусмотрено 10 млрд. евро, в том числе 52,4 млн. евро на медицинские исследования.

В России выполняется Национальная программа «Развитие биотехнологии в России на 2006-2015 гг.», в которой охвачены многие проблемы ускоренного развития биотехнологии в РФ и

определены цели и индикативные показатели к 2015 г., а также разработана «Стратегия развития биотехнологической отрасли промышленности на 2008-2020 г» [3].

В соответствии с утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 «Государственной программой по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы» (далее – ГПФИИР), одним из пяти «секторов экономики» будущего признана биотехнология, которая наряду с информационными и коммуникационными технологиями, альтернативной энергетикой и космической деятельностью будет играть доминирующую роль в мировой экономике в последующие 15-20 лет.

В настоящее время развитые страны мира рассматривают биотехнологии в качестве наиболее перспективной области для инвестирования. Мировой кризис лишь усилил наметившуюся тенденцию. Биотехнология из рядовой отрасли становится системообразующим, ведущим фактором развития экономики отдельных государств и мировой экономики в целом. Биоэкономика становится одним из приоритетов государственной политики ведущих стран мира.

В советское время Казахстану отводилась роль производственной основы промышленной биотехнологии. Создавались специализированные учреждения Степногорское НПО «Прогресс» и Алматинский «Биокомбинат» и закрытые города стратегического значения (г. Степногорск), входившие в состав военно-промышленного комплекса [4]. Так, к началу 90-х годов Казахстан подошел с солидным багажом в виде развитой инфраструктуры, высококвалифицированных кадров и производственной базы.

В Казахстане объем разработки и производства биотехнологической продукции не получил должного развития. По многим биопродуктам страна находится в зависимости от импорта. Как и в России, в Казахстане наблюдается существенная диспропорция развития отрасли биотехнологии. В более массовом порядке промышленное производство биотехнологической продукции представлено в Казахстане в виде производства отдельных видов лекарственных препаратов, спирта и молочных биопродуктов. Единственная в Казахстане отрасль, которая относительно хорошо представлена, – спиртовая. В республике 28 спиртзаводов и 1 завод по производству биоэтанола. Научно-технологическое сопровождение со стороны казахстанских биотехнологов на этих заводах отсутствует. Все технологии и штаммы-продуценты закупаются за границей.

Сложившиеся в стране условия и традиции производства, профилактических и диагностических биопрепаратов для ветеринарии приводят, в целом, к неблагоприятным оценкам состояния проблемы освоения и практического применения современных достижений биотехнологии в данной отрасли. Тем не менее, в Казахстане наработан значительный опыт по получению моноклональных антител к возбудителям инфекционных болезней животных. Наработан определенный опыт по созданию диагностических тест-систем на основе полученных моноклональных антител [4].

Обзор Стратегических планов отдельных отраслевых Министерств на период до 2015 года показал, что сегодня сложилась ситуация, когда отечественный рынок биотехнологической продукции уже занят зарубежными транснациональными корпорациями, создавая тотальную зависимость страны от импорта, это особенно наблюдается в фармацевтической отрасли. Аналогичный сценарий прогнозируется в сельском хозяйстве, биоэнергетике, лесной и пищевой промышленности.

В Стратегическом плане Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 102 отмечено, что проблемы существующие в фармацевтической промышленности в основном связаны с «узким» отечественным ассортиментом производимой продукции, несоответствие производств международным стандартам (GMP и ISO 13485) и несовершенство нормативно-правовой базы регулирующей развитие данной отрасли.

В Стратегическом плане Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2011 года № 183 отмечен низкий уровень развития производственной базы по выпуску медицинских иммунобиологических препаратов, в первую очередь диагностикумов, тест систем и др.

В Стратегическом плане Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 февраля 2011 года № 158 к основным проблемам отрасли, имеющим отношение к биотехнологии, отнесены:

- нехватка качественного сырья промышленной переработки и низкая доля отечественной продукции глубокой переработки на внутреннем рынке продовольственных товаров;
- слабая кормовая база, недостаток полнорационных комбикормов и, как следствие, низкая продуктивность скота и птицы;
- наличие важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются внутренние потребности страны.

В настоящее время отдельными министерствами реализуют отраслевые программы, косвенно затрагивающие вопросы биотехнологии, среди них:

- Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052;

- Программа по развитию фармацевтической промышленности Республики Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113;

- Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 августа 2010 года № 791.

Биотехнология представляет собой сверхприоритет XXI века, который наряду с информационными и когнитивными технологиями, наноиндустрией является решающим фактором научно-технического прогресса и экономического благополучия.

Необходимо констатировать, что Республика Казахстан существенно отстает от ведущих стран в масштабах развития биотехнологии, в первую очередь, в развитии собственно промышленной биотехнологии. Вклад Казахстана в мировую биотехнологию ныне составляет сотые доли процента. В стране практически отсутствуют биотехнологические производства фармацевтических субстанций, компонентов для пищевой промышленности, сырьевых продуктов для химической промышленности, биотоплива. Практически не внедряются современные биотехнологии в сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность, энергетику.

Серьезным препятствием на пути ускоренного развития биотехнологии в Республике Казахстан является отсутствие в стране государственной стратегии развития биотехнологии и биоэкономики, должной координации и управления этой важнейшей сферой деятельности на государственном уровне. Работа, проводимая в рамках отдельных ведомств, недостаточна в силу междисциплинарного и межотраслевого характера самой этой области.

Главная проблема заключается в том, что биотехнология является межсекторной дисциплиной. Такая междисциплинарность и соответственно с управленческой точки зрения – межведомственность – создают известные трудности в планировании и координации, а главное – ведут к недооценке значимости биотехнологии со стороны узких специалистов и чиновников, как в свое время это было с информатизацией и иными прогрессирующими интегральными дисциплинами.

Исходя из вышеизложенного, основными проблемами для развития биотехнологии в Казахстане являются:

1. Отсутствие государственной стратегии;
2. Несовершенство законодательной базы;
3. Отсутствие четкой межведомственной координации.

Решение вышеуказанных проблем требует принятия комплексных мер государственного регулирования биотехнологической промышленности, включая совершенствование нормативно-правовой базы, разработку государственных межведомственных программ, создание экономических механизмов стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности в сфере биотехнологии.

Сегодня Казахстан обладает всеми возможностями, чтобы войти в число государств Евразийского экономического союза и Среднеазиатского региона, активно развивающих биотехнологию, и занять свое достойное место. Этому способствуют: высокий образовательный и научно-технологический потенциал; наличие ресурсов для интенсивного развития сельского хозяйства и биофармацевтики; обширная территория; несмотря на кризисные явления в мировой экономике, благоприятная экономическая конъюнктура в целом. Для этого, в первую очередь, сектор «Биотехнология» должен быть включен в План мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации ГПФИИР.

Кроме того, в целях полномасштабного развития отечественной биоиндустрии необходима разработка Концепции развития биотехнологии Республики Казахстан до 2020 года и Государственной программы по развитию промышленной биотехнологии с адекватными способами организационной и финансовой поддержки, включая законодательное регулирование, программно-целевой подход, привлечение государственного и регионального уровней, стимулирование бизнеса и государственно-частного партнерства, наличие государственного координирующего органа и др.

Ключевым элементом данной Концепции должно стать создание современной гибкой экспериментальной базы, ориентированной на массовое внедрение биотехнологических продуктов в промышленность, фармацевтику, здравоохранение, сельское хозяйство и экологию.

Необходимо повышение результативности бюджетных расходов как на проведение исследовательских работ, эффективное использование имеющихся научных заделов, так и на формирование и развитие рынков биотехнологической продукции. Государственная поддержка в сфере

развития экспериментальной производственной базы биотехнологии должна осуществляться по следующим направлениям:

- Развитие инновационной инфраструктуры в части биотехнологий за счет создания пилотных предприятий и центров, нацеленных на малотоннажное производство, отработку промышленных регламентов производства биотехнологической продукции, а также для наработки небольших партий продукта с целью проведения производственных испытаний, клинических исследований и наработки партий продукции для тестовых продаж.

- Создание инновационной инфраструктуры для производства селекционно-семеноводческой продукции на основе сельскохозяйственных биотехнологий, а также проведения долгосрочных полевых испытаний новейших биотехнологических и селекционных форм растений с заданными признаками.

- Развитие механизмов государственно-частного партнерства, предусмотренных для стимулирования проектов поздней стадии, за счет создания специализированных центров отработки технологии применения биотехнологических продуктов.

- Создание организационных условий для привлечения к процессу развития инфраструктуры биотехнологии в Казахстане международных компаний, способных привнести соответствующие компетенции и обеспечить интеграцию создаваемых элементов инфраструктуры в международную систему производства знаний и технологий.

Современное состояние биоиндустрии в мире таково, что многие технологии и продукты носят экспериментальный характер, применение биопрепаратов сложнее, чем применение радиационных химических продуктов, а их стоимость выше. Эти факты воспринимаются как недостаток и повод для отказа от активного развития биотехнологий в Казахстане.

Необходимо признать, что «промежуточный» статус многих технологических решений и биотехнологических продуктов является для Казахстана шансом войти в международную систему производства новых знаний и технологий.

Биоиндустрия в мире развивается высокими темпами, и через 10-15 лет будут найдены решения и продукты, пригодные для массового и повсеместного внедрения. Если к этому времени в Казахстане будут созданы условия для развития биоэкономики, страна окажется в числе выгодоприобретателей и совладельцев новых технологий.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «СТРАТЕГИЯ «Казахстан-2050» - Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г.

2. Проект «Концепция развития биотехнологии в Республике Казахстан до 2020 г.». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.biocenter.kz/>

3. Момыналиев К.Т. «Биотехнология и вызовы времени» / Виртуальный проект G-Global [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://old.group-global.org/ru/lecture/view/2640>

4. Проект «Концепция развития биотехнологии в Республике Казахстан до 2025 г.». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.greenkaz.org>

ЭКСПО-2017 - НОВЫЙ ШАГ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Козбаков Д.М. - магистрант Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова

Сартанова Н.Т. – к.э.н., доцент, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

Данная статья о всемирной выставке ЭКСПО-2017 в Казахстане: ожидаемые плюсы в инфраструктуре города, в малом и среднем бизнесе. В РК в предверии проведения выставки была принята Концепция по переходу Республики Казахстан к «зелёной» экономике». В рамках реализации данной Концепции рассмотрены основные направления ее реализации, которые положительно повлияют на экономику страны.

Ключевые слова: зеленая экономика, альтернативная энергетика, ЭКСПО, энергетическая и экологическая безопасность, внутренний туризм.

В результате тайного голосования на 152-й Генеральной Ассамблее Международного бюро выставок столица Казахстана, набрав большинство голосов, опередила бельгийский город Льеж и

была объявлена местом проведения «ЭКСПО-2017». Глава государства в своем обращении отметил, что решение о проведении «ЭКСПО-2017» в Астане является историческим событием. Всемирная выставка или ЭКСПО - международная выставка, которая является символом индустриализации и открытой площадкой для демонстрации технических и технологических достижений.

Первая всемирная выставка была проведена в Гайд-парке в Лондоне по инициативе принца Альберта. Главной достопримечательностью выставки был Хрустальный дворец, возведённый Джозефом Пакстоном из железа и стекла [1].

Организаторы тендера на проведение ЭКСПО 2017 оценили общую стоимость выставки для принимающей стороны в 2,3 млрд долл. В связи с финансовым риском, связанным с данным предприятием, федеральное правительство Канады отказалось от заявки Эдмонтона на тендер. Подобные решения, т.е. снятие себя с тендера, были приняты правительствами Австралии, Испании, Франции, Норвегии, Сербии и других стран. Единственными кандидатами на проведение выставки выступили Астана и Льеж.

Тема для проведения ЕХРО в Астане выбрана не случайно. Будучи богатым полезными ископаемыми и используя традиционные источники энергии, Казахстан понимает, что устойчивое использование энергии, альтернативная энергетика и сохранение природных ресурсов являются одним из приоритетных направлений развития всей энергетической отрасли. «Энергия Будущего» - это очень емкое понятие, которое затрагивает вопросы альтернативной энергетики ветра, солнца, воды, космоса, энергии биомасс, снижения выбросов CO₂ в атмосферу и т.д.

Столица Казахстана уже давно зарекомендовала себя в качестве опытного организатора и реализатора крупных международных дискуссионных площадок: Астанинский экономический форум, Инвестиционный форум, Годовое собрание Европейского банка реконструкции и развития, Всемирный исламский экономический форум, Европейский форум энергии будущего, конференции по развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в Центральной Азии и СНГ, и многие другие мероприятия [2].

В рамках V Астанинского экономического форума была проведена специализированная сессия по Глобально-Экологическим Инициативам Казахстана, таким как «Зеленый Мост» и тематика ЭКСПО 2017 «Энергия Будущего». В качестве спикеров сессии были приглашены Нобелевские лауреаты Роберт Ауманн, Эрик Маскин, ученые Алекс Игнатиев, Директор Исследовательского института альтернативной энергетики Хьюстонского университета США, Хосе Кордейро, Председатель Венесуэльского Раздела Международной организации Проекта Миллениум, Альберт Болотов, доктор технических наук, профессор, генеральный директор «Экоэнергомаш», доктор Сарим аль-Зубайди, профессор кафедры машиностроения инженерного факультета Назарбаев Университета, Жумабай Бакенов, Профессор Инженерной школы Назарбаев Университета.

По словам Хосе Кордейро: «Сегодня весь мир уделяет значительное внимание возобновляемым и альтернативным источникам энергии. Казахстан имеет исключительную возможность поддерживать эту необходимость ввиду своего уникального географического положения, обладая значительными возможностями использования ветровой и солнечной энергии, а также благодаря большому энергетическому потенциалу ввиду наличия нефтяных и газовых ресурсов» [3]. Одним из наиболее важных событий 2012г. можно назвать визит в республику Экспертной Комиссии Международного Бюро Выставок во главе с Председателем Комиссии Стином Кристенсенем. Традиционно выставки ЭКСПО проходили в северо-восточной Азии, Европе и Северной Америке. И провести выставку в новом регионе, который является мостом между Востоком и Западом, в молодой стране, у которой очень хорошие отношения с европейскими, ближневосточными странами, бывшими советскими республиками, а также со всеми странами центрально-азиатского региона - это дополнительный плюс, усиливающий позицию Астаны. А еще в 2017г. казахстанцы будут отмечать 20-летие Астаны.

28.06.2012г. в Астане прошел международный симпозиум «Энергия будущего. Устойчивое развитие планеты». Это одно из ключевых мероприятий для страны в борьбе за право проведения ЭКСПО-2017. Основная задача Симпозиума заключалась в привлечении внимания мирового сообщества к вопросам усиления роли ВИЭ. На приглашение Казахстана откликнулись ведущие мировые ученые. Так, по словам одного из приглашенных спикеров Директора «Solar Impulse» Бертрана Пиккарда: «Современные технологии, в случае продвижения их на правительственном уровне, значительно позволили бы нам уменьшить нашу зависимость от ископаемых видов энергии. Тогда не только окружающая среда была бы в выигрыше. Открыв эти привлекательные перспективы для развития энергетики, мы смогли бы создать больше рабочих мест, значительно выросла бы покупательская способность» [4].

Знаковым событием начала 2012г. можно назвать участие Национального проекта ЭКСПО-2017 во Всемирном саммите «World Future Energy Summit» (WFES) по вопросам энергетики будущего в Абу-Даби. Во время проведения Форума казахстанская делегация посетила город будущего на солнечных батареях Масдар. Подразумевается создание первого на нашей планете города

с нулевым уровнем выброса углекислого газа, использующего в своей инфраструктуре только возобновляемые источники энергии. По замыслу создателей этого проекта Масдар должен стать живой лабораторией для компаний и научных организаций, занимающихся экотехнологиями, независимо от страны их расположения. Именно в Масдаре будут тестироваться на практике новые изобретения, касающиеся данной сферы [5].

Господин Султан Ахмед Аль Джабер выразил готовность поддержать Казахстан в продвижении заявки нашей страны на право проведения международной специализированной выставки ЭКСПО-2017. Для Казахстана подобные форумы - важнейшее пространство для открытого и плодотворного диалога по вопросам развития альтернативной энергетики. Именно поэтому на VII Евразийском Форуме KAZENERGY «Мир в эпоху перемен: Формирование устойчивого энергетического будущего» национальный проект ЭКСПО-2017 занимает особое место. На главном евразийском международном событии энергетического сектора Казахстан заявляет о себе как о социально ответственном государстве. В течение почти двух лет казахстанские дипломаты презентовали заявку на проведение ЭКСПО-2017 за рубежом. В рамках программы лоббирования о новой инициативе Казахстана узнали в Германии, ОАЭ, Бразилии, Индии, ЮАР, Австралии и других странах, где побывали наши политики и дипломаты [6].

Важным фактором успешности Национального проекта 2017г. является поддержка Главы государства. Летом 2011г. на 38-й сессии Совета министров иностранных дел Организации Исламская конференция Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев выразил надежду, что государства-члены Организации поддержат кандидатуру Казахстана на проведение Всемирной выставки ЭКСПО-2017. Президент отметил, что сегодня жизненно важным вопросом для всего мира являются масштабные инвестиции в энергетику [7].

Если говорит о плюсах этой выставки для нашей страны, то конечно они огромны. Например, развитие инфраструктуры Астаны, создание новых рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса в столице. Для жителей столицы станет огромным плюсом развитие инфраструктуры города, связанное с проведением ЭКСПО-2017, и как следствие, создание новых рабочих мест. Также новый серьезный импульс к развитию получают малый и средний бизнес столицы и прилегающих регионов - прежде всего, в сфере обслуживания населения, гостиничного бизнеса и внутреннего туризма.

Развитие внутреннего туризма, в свою очередь, приведет к увеличению притока в город иностранных туристов. Ожидается, что выставку посетят до 5 млн человек (около 50 тыс ежедневно) из 100 стран мира.

Объекты, возводимые в рамках ЭКСПО-2017, позволят в будущем рассматривать Астану как крупную международную, выставочную и информационно-презентационную площадку. Все три месяца, пока будет длиться выставка, будут проводиться культурные мероприятия, национальные дни и прочие развлекательные мероприятия. Помимо экономического, культурного, научного развития города, которое стимулирует выставка ЭКСПО-2017, она несет в себе еще и большое геополитическое значение. Ведь впервые ЭКСПО придет на постсоветскую территорию и на территорию Центральной Азии. Казахстан рассматривает выставку как идеальную возможность продвижения диалога по обеспечению энергетической и экологической безопасности, стабильности и процветания в глобальном масштабе. В Казахстане совместно с Программой Развития ООН изучен ветровой потенциал на ряде площадок, по результатам которых составлен ветровой атлас РК.

Казахстан предлагает уже сейчас создать международную базу данных энергии будущего, для того, чтобы наглядно продемонстрировать достижения разных стран в этой области на международной выставке ЭКСПО-2017 в Астане. То есть, уже сегодня Казахстан готов выставить ряд интереснейших с точки зрения научной новизны и практической значимости проектов. А выставка позволит объединить усилия ученых мира по развитию экологически чистых и возобновляемых источников энергии [8].

Годом перехода к устойчивой энергетике и ее значимому вкладу в «зелёную экономику» по этому сценарию можно назвать 2023г. Параметры валового продукта на душу населения и энергетики приведены в таблице. В расчетах учтен прогноз Агентства РК по статистике по росту населения к 2030г. до 20 млн человек, к 2050г. - до 25 млн человек [2].

Таблица - Параметры устойчивой энергетики Казахстана до 2050 г.

Показатель	2012 г.	2013 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	2035 г.	2040 г.	2045 г.	2050 г.
Валовой продукт на душу населения, тыс долл США, в ценах 2012г.	12,0	13,1	19,3	26,4	33,8	41,1	50,0	56,6	64,1
Потребление электроэнергии «Эволюционный сценарий», млрд кВт*ч	88,0	93,3	141,9	193,4	247,9	301,6	367,0	415,2	469,8
Потребление электроэнергии - энергосберегающий сценарий, млрд кВт*ч	88,0	95,0	119,5	146,5	173,5	196,9	220,2	227,5	234,9
Потребление электроэнергии - энергосберегающий сценарий с ростом потребления энергии в домашних хозяйствах до 25% (млрд кВт*ч) – «Базовый сценарий устойчивой энергетики»	88,0	95,0	133,7	164,2	201,7	231,6	265,9	279,4	293,7
Доля ВИЭ в потреблении электроэнергии с учетом роста доли домашних хозяйств и без учета гидроэнергетики, млрд кВт*ч	0,2	5,2	29,5	46,9	60,8	82,3	103,8	125,3	146,8
Доля ВИЭ в потреблении электроэнергии с учетом роста доли домашних хозяйств и с учетом гидроэнергетики, млрд кВт*ч	10,3	14,0	38,3	56,7	70,6	93,1	114,6	136,1	157,6
Относительная доля ВИЭ в общем энергопотреблении в сценарии устойчивой энергетики, %	11,8	13,9	22,5	27,3	33,1	37,4	42,4	47,9	54,2

Согласно прогнозам международных групп экспертов, переход к «зелёному» развитию обеспечивает развитым экономикам стабильный (хоть и невысокий) темп роста. Для развитых стран - около 2-3% в год. Однако сам переход требует значительных инвестиционных вложений в условиях текущего кризиса (до 2% ВВП). В первые годы эксперты ожидают незначительное снижение темпа роста ВВП, который через 2-3 года поднимется и станет относительно стабильным. Все встречающиеся прогнозы «зелёных» сценариев сильно аппроксимированы и отличаются осторожностью.

Учитывая успехи антикризисной политики Правительства РК, можно полагать, что темп роста ВВП РК по «зелёному» сценарию удастся поддерживать на уровне не ниже 5-6% в год [3].

1. Для участия в конкурсе на проведение ЭКСПО в Казахстане была проведена огромная работа: принят Указ Президента РК «О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы», Законы РК «О науке» и «О государственной поддержке инновационной деятельности», разработана и реализуется Концепция по развитию зеленой экономики, где было определено семь ключевых направлений [9-13]:

1. Внедрение возобновляемых источников энергии. Огромные масштабы приобретает вопрос о дальнейшем сохранении полезных ископаемых. Наше государство признано как страна с очень богатыми природными ресурсами. Нефть и газ во всем мире классифицируют как один из крупнейших энергетических ресурсов, но даже они в свое время исчерпываются, а значит необходимо находить новые ресурсы для жизни.

2. Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве. В связи с тем, что значительная часть городского жилого фонда была построена в советское время, большинство жилых комплексов оборудованы неэффективными теплоизоляционными конструкциями и системами теплоснабжения, что приводит к значительным тепловым потерям. В настоящее время в Казахстане действуют энерго-сервисные компании, призванные осуществлять мероприятия в области применения и обслуживания нового поколения приборов теплоснабжения.

3. Органическое земледелие в сельском хозяйстве, т.е. отказ от синтетических продуктов удобрения (пестициды), различных кормовых добавок. Речь идет об использовании органических удобрений для обеспечения урожайности, роста культурных растений. «Озеленение» сельского хозяйства позволит обеспечить продовольствие населению, не нанося вред при этом природным ресурсам. Казахстан планирует действовать по следующим направлениям: управление плодородием почв; эффективное использование воды; управление здоровьем растений и животных; механизация ферм.

4. Совершенствование системы управления отходами. Предлагается использовать отходы как вторичный продукт производственного цикла. Так, к примеру, технология комплексной переработки твердых бытовых отходов и получения альтернативного топлива уже реализуется в Алматы.

5. Совершенствование системы управления водными ресурсами, т.к. вода остается ключевым природным компонентом обеспечения существования человечества и целостности экосистем. В связи с этим, рациональное использование водных ресурсов остается проблемой, приобретающей огромные масштабы.

6. Развитие «чистого» транспорта. Большинство перевозок в Казахстане проводится на дизеле/бензине. В настоящее время большинство перевозок осуществляется на основе бензина (дизеля), что способствует высокому выбросу парниковых газов.

7. Сохранение и эффективное управление экосистемами. Деятельность в данном направлении главным образом направлена на сохранение уникального природного богатства нашей страны.

Безусловно, проект становится поистине национальным. Идею о проведении выставки в нашей стране с особым энтузиазмом восприняла самая активная часть общества – студенты. Молодежь в большинстве своем уверена в том, что подобного рода выставки помогут в развитии экономики, культуры, а также социальной сферы государства. Так, под эгидой V Астанинского Экономического Форума прошел Всемирный Экономический Форум Молодежи и дискуссия-обсуждение «Россия-Казахстан. Сегодня студент - завтра «Экспонент». Роль выставки ЭКСПО-2017 в развитии экономики региона», на которой студенты из Астаны и Екатеринбурга обсуждали экономические и имиджевые плюсы для стран-хозяек ЭКСПО.

Литература:

1. <http://articlekz.com/article/tag/1555>
2. <https://strategy2050.kz/ru/news/1211/>
3. <https://ru.wikipedia.org>
4. <http://egov.kz/>
5. <http://www.ictsd.org>
6. group-global.org/ru/session/561
7. Доклад Министра охраны окружающей среды Н. Искакова. - Официальный сайт
8. Министерства охраны окружающей среды. - <http://www.nature.kz>
9. Указ РК «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зелёной» экономике» от 30.05.2013г. - № 577
10. В Казахстане экологическая законодательная база нуждается в модернизации. - <http://www.zakon.kz>
11. Закон РК от 09.07.2001 №225-2 «О науке» и изменениями и дополнениями
12. Закон РК от 23.03.2006г. № 135 «О государственной поддержке инновационной деятельности» // Казахстанская правда от 30.03.2006. - №71-72
13. Указ Президента РК от 17.05.2003г. №1096 «О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы» // САПП Республики Казахстан, 2003. - №23-24. - С. 217

УДК 330.341:311

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К УСТОЙЧИВОМУ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

Курмангалиева А.К. – к.э.н., старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

Писоцкий Д.И. – студент 4 курса, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

В статье рассматривается определение понятия человеческого развития, предпосылки возникновения этой идеи, а также роль устойчивого человеческого развития в теории человеческого развития. Обозначены цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Ключевые слова: человеческое развитие, аспекты человеческого развития, устойчивое человеческое развитие, глобальная повестка.

Концепция человеческого развития впервые была предложена Нобелевским лауреатом экономистом Амартией Сеном. Ученый пришел к выводу, что развитие – это гораздо больше, чем экономический рост, который является только одним средством расширения возможностей людей. В своей работе Амартия Сен рассматривает процесс развития как процесс расширения возможностей людей, а не как повышение материального или экономического благосостояния [1, 41-58 с.].

В парадигме экономического роста были сброшены со счетов множество важных аспектов развития, например, неравенство доходов, безработица, неравенство в доступе к образованию и здравоохранению. Специалисты начали ставить под сомнение обоснованность использования экономического роста как качеству единственного мерилу уровня развития страны.

До этого времени, многие страны добились экономического роста, но благосостояние их населения особо не повысилось, и наоборот, некоторые страны достигли более высокого уровня развития, чем можно было бы ожидать, судя по уровню их доходов. Тем самым было предложено отказаться от традиционного подхода измерения прогресса.

Абстрактной иллюстрацией человеческих возможностей является велосипед. Сам велосипед является видом транспорта, т.е. ресурсом. Если лицо, которому принадлежит велосипед, не в состоянии ездить на нем из-за отсутствия баланса и знаний, то велосипед бесполезен этому человеку как транспорт, и он теряет свою функцию. Однако если лицо владеет велосипедом и имеет возможность ездить на нем, например, к дому друга, в местный магазин или в большое количество других мест. Эта возможность будет повышать его ценность жизни и дает возможность выбора. Это один из примеров, как различные ресурсы и / или навыки могут способствовать человеческому развитию. Это подход, который ориентирован на людях, их возможностей и выбора.

В основе человеческого развития лежит три аспекта – это прожить долгую и здоровую жизнь, получить качественное образование и иметь доступ к ресурсам, необходимым для поддержания достойного уровня жизни. Но для этого необходимы условия для человеческого развития, которыми могут являться: экологическая устойчивость, безопасность и права человека, равенство и социальная справедливость, а также участие в политической и общественной жизни (см. Рисунок 1).



Рисунок 1. Аспекты измерения человеческого развития

Концепция человеческого развития необычайно многогранна и богата возможностями применения к самым разнообразным сторонам человеческой жизни, но самое главное – человеческое развитие означает для людей расширение выбора возможностей. Человеческое развитие – это процесс расширения выбора, по мере того как люди приобретают больший потенциал и обладают более широкими возможностями для использования этого потенциала. Человеческое развитие предполагает, что люди обязаны влиять на процессы, которые формируют их жизнь [2, с. 2].

Исходя из этого, концептуальная схема человеческого развития построена на следующих четырех основных элементах [3, 12 с.] (см. Таблица 1):

Таблица 1 - Концептуальная схема человеческого развития

Продуктивность	Люди должны иметь возможность повышать продуктивность своей деятельности, полноценно участвовать в процессе формирования дохода и трудиться за денежное вознаграждение. Поэтому экономический рост, динамика занятости и заработной платы являются составляющими моделей человеческого развития.
Равенство	Все люди изначально должны иметь равные возможности. Все барьеры, связанные с полом, расой, национальностью, классовой принадлежностью, происхождением, местом проживания, уровнем благосостояния и т.п., препятствующие обретению возможностей в экономической и политической жизни, должны быть ликвидированы, с тем чтобы люди могли принимать участие в реализации этих возможностей и пользоваться их благами.
Устойчивость	В основе этого элемента концепции лежит принцип «универсализма человеческих прав», согласно которому доступ к возможностям должен быть обеспечен не только нынешним, но и будущим поколениям. Надлежит обеспечить восполнение всех видов капитала – физического, человеческого, экологического, не оставляя в наследство долгов, по которым придется платить будущим поколениям. Такие долги могут принимать следующие формы: – финансовую, обусловленную долговременными внешними или внутренними займами; – социальную, вызываемую пренебрежением инвестициями в развитие человеческого потенциала; – демографическую, связанную с продолжением неконтролируемого роста численности народонаселения (или долговременной масштабной депопуляцией); – экологическую, порожденную необратимым истощением природных ресурсов или загрязнением окружающей среды. Устойчивость включает проблему справедливого распределения возможностей развития между нынешним и будущими поколениями, а также внутри каждого поколения, не приносящего чьи-либо интересы и потребности в жертву каким-либо другим. Вместе с тем эта справедливость является равенством возможностей, а вовсе не обязательно равенством конечных результатов, поскольку реализация возможностей является вопросом собственного выбора каждого поколения.
Расширение возможностей	Развитие должно осуществляться усилиями людей, а не только в интересах людей. Люди должны всемерно участвовать в процессе принятия решений и других процессах, определяющих их жизнь. Именно в этих вопросах чрезвычайно высока роль социальной политики и общественных организаций, развития гражданского общества, в котором правительства полностью подотчетны своим народам. Трения между рынком и регулированием должны смягчаться, если целью является расширение диапазона выбора для человека как в настоящее время, так и в будущем. Расширение возможностей означает повышение ответственности людей за судьбы своей семьи, страны и человечества в целом, особенно учитывая современные способности человека привести природу к необратимым разрушениям.

В рамках концепции человеческого развития важнейшее место занимает теория устойчивого человеческого развития. Устойчивость является одной из главенствующих принципов развития человека и его потенциала. Сущность устойчивого человеческого развития состоит в равном доступе к возможностям развития, как сейчас, так и в будущем. В Докладе о человеческом развитии за 1994 год предлагается следующее определение устойчивого человеческого развития:

«Устойчивое человеческое развитие представляет собой такое развитие, которое приводит не только к экономическому росту, но и к справедливому распределению его результатов, которое восстанавливает окружающую среду, а не уничтожает ее, которое повышает ответственность людей, а не превращает их в бездушных исполнителей. Такое развитие уделяет первостепенное внимание бедным, повышая их возможности и обеспечивая им участие в принятии решений, которые влияют на их жизнь. Та-

кое развитие – развитие для людей, для природы, для увеличения количества рабочих мест и улучшения положения женщин в обществе» [4, 3 с.].

Как известно для удовлетворения потребностей, человечеству приходится решать большой круг задач в экономической, социальной, экологической сферах. Однако для того, чтобы прогресс общества продолжался продолжительное время и не ставил под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их собственные потребности, необходимо добиться определенной сбалансированности в решении всех трех групп задач. Пренебрежение же одной из сторон способно поставить под угрозу и дальнейший экономический рост, и все дальнейшее развитие общества в целом. Если представить каждую из сторон развития схематично в виде круга, то в области пересечения, и достигается баланс между социальным прогрессом, ростом экономики и охраной окружающей среды, что составляет базис концепции устойчивого человеческого развития (см. Рисунок 2).



Рисунок 2. Устойчивое человеческое развитие

Устойчивость базируется на принципах «равенства возможностей для всех поколений». Другими словами, устойчивое развитие означает нравственное обязательство оставить для последующих поколений как минимум такой же уровень возможностей для человеческого развития, каким располагает сегодняшнее поколение.

Концепции человеческого развития – неотделимая часть задач и целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций. Эта повестка дня беспрецедентна по своим масштабам и значению. Она принята всеми 193 государствами-членами ООН и применима ко всем с учетом разных национальных особенностей, возможностей и уровней развития и с соблюдением национальных стратегий и приоритетов, а также предусматривает продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь на протяжении 2000-2015 годов (см. Таблица 2).

Таблица 2 - Цели и задачи в области устойчивого развития: глобальные формулировки [5]:

ЦЕЛЬ	ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ
Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	1. К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день). 2. К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину. 3. Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.
Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение	1. К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	2. К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достигнуть к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	1. К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений. 2. К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных детей в возрасте до 5 лет до менее 25 случаев на 1000 живорождений. 3. К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями.
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	1. К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершили получение бесплатного, равноправного и качественного дошкольного, начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения. 2. К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию. 3. К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства.
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	1. Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек. 2. Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации. 3. Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	1. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех. 2. К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды.
Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, современному энергоснабжению. 2. К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе.
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	1. Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах. 2. Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам. 3. К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.
Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации, и инновациям	1. Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех.
Цель 10. Сокращение нера-	1. К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

венства внутри стран и между ними	<p>наименееобеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране.</p> <p>2. К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.</p>
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	<p>1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы.</p> <p>2. К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц.</p>
Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	<p>1. К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов.</p> <p>2. К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.</p>
Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*	<p>1. Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах.</p> <p>2. Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне.</p>
Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	<p>1. К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами.</p> <p>2. К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения устойчивости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов.</p>
Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	<p>1. К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.</p> <p>2. К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.</p> <p>3. К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель.</p>
Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	<p>1. Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире.</p> <p>2. Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей.</p> <p>3. Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.</p>

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	1. Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах.
--	---

Несмотря на то, что каждая из целей сама по себе важна, в совокупности они являются взаимодополняющими и составляют комплексный подход к решению проблем в области устойчивого развития, обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Например, повышение эффективности в сфере здравоохранения ведет к увеличению числа учащихся школ и сокращению бедности. Повышение образовательного уровня ведет к улучшению состояния здоровья населения. Повышение доходов открывает перед человеком более широкие возможности для улучшения своего здоровья, образования, а также для улучшения состояния окружающей среды.

Успешная реализация Повестки дня в области устойчивого развития невозможна без налаживания на глобальном, региональном и местном уровнях всеохватывающих партнерских отношений между правительствами, частным сектором и гражданским обществом, которые построены на принципах и ценностях, ориентированных на удовлетворение интересов нынешнего и будущего поколений.

Разработка концепции человеческого развития позволила сформулировать качественно новый, перспективный подход к пониманию общественного прогресса. Этот подход ставит на передний план человека, расширение возможностей его жизненного выбора, предлагает пути решения проблемы бедности, актуальность которой все еще чрезвычайно высока как в развивающихся, так и в развитых странах. На основе концепции человеческого развития предлагается продуманная и реальная система мер, базирующаяся на более справедливом распределении производственных благ, ориентированная на развитие способностей и удовлетворение потребностей человека, его максимально активное участие в экономической, политической и культурной жизни.

Нельзя не отметить, что за годы независимости Казахстаном достигнут значительный прогресс в области человеческого развития. Так, в 2006 году по поручению Главы государства Нурсултана Назарбаева и в соответствии с международными обязательствами Казахстана была разработана Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. В Концепции в качестве единого целого рассматриваются три вектора развития страны – экономический, социальный и экологический. В связи с этим Концепция должна сыграть интегрирующую роль по отношению к другим программным и концептуальным документам, принимаемым и реализуемым в Казахстане. Целью Концепции является достижение баланса экономических, социальных, экологических и политических аспектов развития Республики Казахстан как основы повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности страны в долгосрочной перспективе [6].

«Принятие целей устойчивого развития предвещает поворотный момент для стран и народов мира. Итоговый документ нашего саммита станет поистине глобальным путеводителем развития и процветания на Земле. Основная ответственность за реализацию Целей устойчивого развития лежит на национальных правительствах», - подчеркнул Президент на Специальном саммите по устойчивому развитию ООН в сентябре 2015 года.

Литература:

1. Sen Amartya. Development as Capability Expansion // Journal of Development Planning. – New-York: United States National Academy of Sciences, 1989. - №19. – 41-58 pp.
2. Доклад о человеческом развитии 2015 г.: Труд во имя человеческого развития. Резюме. – М.: Весьмир, 2015. – 37 с.
3. Human Development Report 1995: Gender and Human Development. – New-York: Oxford University Press, 1995. – 12 p.
4. Human Development Report 1994: New Dimensions of Human Security. – New-York: Oxford University Press, 1994. – 3 p.
5. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. – Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея ООН, 2015. - №70/1.
6. О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: ИПС «Әділет». [Электронный ресурс]. 2006. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/T060000216_ (дата обращения: 25.02.2016).

УДК 330.322.012

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Липченко Е.А.- кандидат экономических наук, доцент, проректор по учебной работе, ФГБОУ ВО Курская ГСХА, Россия

Обоснована необходимость использования в научных исследованиях финансового обеспечения потребностей расширенного воспроизводства понятия структурных инвестиций.

Ключевые слова: инвестиции, расширенное воспроизводство, финансовые потоки, структурные преобразования, кругооборот капитала.

Зачастую бывает так, что соединение двух широко известных понятий в одну лингвистическую комбинацию позволяет задавать новые вопросы, что более продуктивно для развития науки, нежели поиск новых ответов на уже набившие оскомину вопросы.

Думается, что структурные инвестиции тот счастливый случай, когда можно изменить теоретические подходы к изучению воспроизводственных процессов. Оставаясь в рамках традиционной неоклассической теории, можно, тем не менее, добавить к ней новые элементы научного знания, защищая её от парадоксов и находя решения головоломок.

Структурные инвестиции как понятие нужны для анализа финансовых потоков, обеспечивающих непрерывность процесса воспроизводства. Производственная структура национальной экономики находится в непрерывном изменении, которое обусловлено, на наш взгляд, с одной стороны технологическим прогрессом, а с другой – глобализацией продовольственных рынков и складывающимся в результате этого международного разделения труда. Технологии и международное разделение труда являются внешними вызовами для системной трансформации. Однако их объективное и перманентное влияние не означает автоматического преобразования экономической системы. Необходимым условием запуска структурных преобразований является осуществление инвестиций в реальный сектор экономики.

Структурные преобразования экономики, безусловно, являются объективным фактором экономического роста. Структурные преобразования осуществляются в результате стремления людей использовать свои экономические ресурсы с большей для себя пользой. При этом задействуются все имеющиеся в арсенале экономической политики государства инструменты и механизмы воздействия на хозяйственную систему, заставляя её трансформироваться. Использование преимуществ участия в международном разделении труда является ключевым звеном процесса структурной трансформации. В противном случае снижается эффективность функционирования всей мировой экономики.

Однако конкурентная борьба на мировых рынках способна задать совершенно иной вектор структурным преобразованиям. В частности, импортозамещение как целеполагание развития может существенно исказить производственную структуру экономики любой страны, снизив эффективность как экономики страны, так и эффективность мирохозяйственных связей.

Структурные инвестиции – это особая сфера экономического взаимодействия, обеспечивающая новое качество жизни на базе нового технологического уклада. Разумеется, необходимо учитывать отраслевые особенности структурных инвестиций. В сельском хозяйстве масштабность и структура денежных потоков в воспроизводство зависят от неэластичного спроса на продовольствие и природно-биологических факторов, лежащих в самой основе мироздания (например, клонирование или ГМО). Немаловажное значение имеет и институциональная организация структурных инвестиций.

Международное разделение труда суть результата конкурентного взаимодействия на мировых рынках. Кроме того, конкуренция подвержена сильному влиянию политического фактора. Производственная структура национальной экономики должна адекватно реагировать на меняющиеся условия глобальных рынков, обеспечивая безусловную экономическую и продовольственную безопасность страны.

Очевидно, возникает вполне закономерный вопрос о природе процесса структурных преобразований и, особенно в части его институциональной организации. Как в обществе вдруг появляется понимание необходимости структурных дополнений в хозяйственную систему? В экономическом взаимодействии постепенно до критической массы накапливаются противоречия, связанные с несоответствием производственной структуры и структуры общественных потребностей. Возникает острая необходимость изменения производственной структуры и появляется потребность в структурных инвестициях. Однако, требуется четко и точно обозначить опорные точки новой архитектуры производственных активов экономики. Представляется, что в России трансформация производственной структуры осуществляется не только недопустимо медленными темпами, но и характеризуется накопленными дисбалансами, которые не позволяют оптимизировать экономическое взаимодействие. Пер-

спективными могут оказаться исследования накопленных дисбалансов в сельском хозяйстве, что позволит решительно увеличить эффективность финансирования структурных преобразований.

Программно-целевой метод формирования структуры бюджетных расходов все в большей степени напоминает государственное планирование времен СССР. Попытки включить механизм государственно – частного партнерства не оправдывают ожиданий в сфере структурных преобразований национальной экономики. Необходимы стимулы рыночного характера для активизации инвестиционного процесса.

Широкое использование в научных исследованиях понятия структурных инвестиций позволит диалектически соединить финансовый и экономический аспекты инвестиционной политики, что будет направлять инвестиционные потоки в структурную перестройку экономики в нужное время и обеспечивать программные преобразования достаточным финансированием. Перегрузка инвестиционной политики государства должна базироваться на введении технологических стандартов и стандартов жизни, что будет формировать инвестиционную архитектуру финансового ландшафта в любой отрасли экономики. Кроме того, сразу проявиться недостаточность рыночной инфраструктуры, тормозящая инвестиционную активность в экономике, что подтолкнет научное сообщество к разработке новых её элементов и методик стимулирования структурных инвестиций. В частности, необходима альтернатива банковскому кредитованию и государственным инвестициям. Сбережения населения должны с большей эффективностью быть задействованы в структурных преобразованиях. Очевидно, что требует решения проблема диверсификации рисков.

Существуют ли признаки финансовых потоков, по которым можно определить, что это движение суть структурные инвестиции? Очевидно, критерий здесь может быть следующим – инвестиции должны приводить к росту ВВП за счет увеличения совокупного спроса. Если ВВП растет за счет роста прибыли, то национальные сбережения функционируют в расширенном воспроизводстве экстенсивного типа и не создают новых рынков и, как следствие, не являются структурными. [1]

Повышательная динамика свободного совокупного спроса способна генерировать поток структурных инвестиций, обеспечивающий интенсивную основу воспроизводства. Однако, инвестиции в спрос нельзя называть структурными. Структурными они являются тогда, когда растут доходы, и когда производственная структура экономики формируется под воздействием спроса.

Разумеется, в экономике все инвестиции не могут, да и не должны быть структурными. Структурные инвестиции создают новые отрасли, продуктовые ниши, переводят элитарный продукт в категорию массовых. В сельском хозяйстве уже давно назрел вопрос о создании рынков экологически чистой продукции. Очевидно, дефиниция понятия структурных инвестиций будет уточняться и развиваться, но исследование финансового обеспечения потребности расширенного воспроизводства дают основания для следующего определения структурных инвестиций.

Структурные инвестиции – это инвестиции в производственную структуру экономики через финансовые рынки, приводящие к росту совокупного спроса на основе роста первичных доходов при опережающем увеличении заработной платы относительно прибыли.

В идеале источником структурных инвестиций являются финансовые рынки, именно они формируют структуру финансовых потоков, предоставляя возможность для национальных сбережений становиться структурными инвестициями. Когда финансовые рынки представлены преимущественно коммерческими банками, тогда сбережения могут не попасть в реальный сектор экономики, т.к. потребительское кредитование разгоняет инфляцию и производство может быть преимущественно экстенсивным. Рост цен позволяет покрывать возрастающие издержки, и становятся неочевидными стимулы к технологической модернизации производства.

В сельском хозяйстве проблема импортозамещения явно указывает на нежелание предприятий и отраслей проводить структурные реформы.[2] Продуктовые производственные цепочки начинаются с наукоемких технологий: семеноводство, племенное дело, геновая инженерия, ресурсосбережение и т.д. В российском сельском хозяйстве не создается новых ценностей и смыслов, сравнимых, например, с ГМО, что заставляет развиваться отрасль на экстенсивной основе.

Поднятие целины, ускоренная индустриализация сельского хозяйства – наиболее гротескные примеры воспроизводства на экстенсивной основе. Как не покажется странным, коллективизация несла в себе заряд общественно значимых изменений и направляемые ресурсы на становление колхозного строя, очевидно, следует считать структурными инвестициями. Насколько они оказались эффективными – это другой вопрос, выходящий за рамки рассматриваемых здесь и сейчас проблем, но финансирование коллективизации изменило производственную структуру сельского хозяйства страны, создав условия для преодоления мелкоотварности и многоукладности. Сельские территории получили новый вектор развития, экономическое взаимодействие приобрело еще более опосредованный характер, вдобавок ко всему оно было существенно дезорганизовано государственным регулированием продовольственных рынков. Но, несмотря на очевидную неэффективность коллективизации, было обеспечено расширенное воспроизводство, пусть даже на экстенсивной основе. Есть серьезные предпосылки утверждать, что в командно – административной системе расширенное воспроизводство возобновлялось только на преимущественно

экстенсивной основе. Это определяется самой природой социализма.[3] Здесь речь может идти даже не о конкуренции, а скорее о заданности стандартов потребления. Вовлечение в воспроизводство экономических ресурсов ограничено, поэтому при квазиценовой стабильности на продовольственных рынках снижаются стандарты потребления относительно общемирового уровня и качества жизни.

Небольшой экскурс в историю экономики России показывает, что расширенное воспроизводство возможно на основе структурной трансформации экономики, которая, в свою очередь, невозможна без структурных инвестиций и их финансирования.

Литература:

1. Экономика России. Оксфордский сборник. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2015. – 616 с.
2. Липченко Е.А., Соловьев Д.П. Инвестиционное обеспечение модернизации и технологический уклад сельского хозяйства: диалектика воспроизводства. В кн. Конкурентоспособность агропромышленного комплекса в условиях открытой экономики. – Курск, Изд-во Курской государственной с.х. академии, 2014. – 560 с.
3. Де Сото Х. Социализм, экономический расчет и предпринимательская функция / Хесус Уэрта де Сото; пер. с англ. В. Кошкина под ред. А. Курляева. – М., Челябинск: ИРИСЭН, Социум, 2008. – 488 с.

УДК 005.5

ВНЕШНЯЯ СРЕДА ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, КЛАССИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ

Мишулина О.В. - доктор экон. наук, профессор кафедры управления и делового администрирования Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова

В статье представлен сравнительный анализ трактовок понятия «внешняя среда» организации. Раскрыты основные характеристики внешней среды организации и уровней ее неопределенности на основе двух параметров – уровня подвижности и уровня сложности. Выделены классификационные признаки факторов внешней среды организации с точки зрения их содержания и влияния.

Ключевые слова: внешняя среда, организация, неопределенность внешней среды, сложность внешней среды, подвижность внешней среды, ближнее окружение, дальнее окружение.

Любая современная организация, рассматриваемая как открытая система, испытывает зависимость от внешнего окружения в отношении поставок ресурсов, целенаправленного противодействия со стороны конкурентов, законодательства, решений правительства, вышестоящего руководства, экономических, социальных и политических изменений ситуации, технологических нововведений и природных условий. Изменение внешней среды влияет на всю организационную систему. В этой связи возникла необходимость провести анализ существующих понятий внешней среды организации, выявить ее характеристики и основные классификационные признаки.

Изучение литературных источников по вопросам понятия внешней среды организации показало, что существуют следующие определения данной категории менеджмента (таблица 1).

Таблица 1 . Сравнительный анализ трактовок понятия «внешняя среда» организации

Содержание понятия	Автор
Совокупность активных хозяйствующих субъектов, экономических, общественных и природных условий, национальных и межгосударственных институциональных структур и других внешних условий и факторов, действующих в окружении организации и влияющих на различные сферы ее деятельности	Бурчакова М.А., Хожемпо В.В. [1], Королев В.И. [2] Солдатова И.Ю., Чернышев М.А. [3] Максименко Г.Б. [4]
Находящиеся вне пределов компании, но оказывающие на нее существенное воздействия элементы: конкуренты, поставщики ресурсов, технологии и экономические условия	Дафт Р. [5]
Источник, питающий организацию ресурсами, необходимыми для поддержания ее жизнедеятельности, внутреннего потенциала на должном уровне	Семенов А.К., Набоков В.И. [6]
Включает микросреду и макросреду	Кнышова Е.Н.[7]

Характеристики, которые извне воздействуют на организацию и должны быть учтены при стратегическом планировании	Дорофеев В.Д., Шмелева А.Н., Шестопал Н.Ю. [8]
Совокупность переменных, которые находятся за границами организации и не являются сферой непосредственного воздействия со стороны ее менеджмента; они образуют внешнее окружение организации	Румянцева З.П. [9], Лукашевич В.В., Астахова Н.И. [10], Баринов В.А., Харченко В.Л. [11] Волкогонова О.Д., Зуб А.Т. [12]

Все авторы едины во мнении, что внешняя среда организации включает институты, факторы и условия, которые находятся вне организации и потенциально влияют на результаты ее деятельности. Факторы среды в определениях носят названия переменных, а совокупность институтов, факторов и условий обобщенно называют элементами, а также источниками, питающими организацию. Если бы внешняя окружающая среда организации никогда не менялась, не возникало бы никаких проблем менеджмента, но она меняется и скорость таких изменений не постоянна. Это связано с различиями, как в сферах деятельности организаций, так и во внутреннем потенциале организаций. Способность организации реагировать и справляться с этими изменениями внешней среды является одной из наиболее важных составляющих ее успеха и способности выжить. Вместе с тем эта способность является условием осуществления запланированных стратегических изменений.

Организация находится в состоянии постоянного взаимодействия с внешней средой. Как только рвутся связи с ней, организация погибает. Взаимодействие организации с внешней средой обеспечивает возможность существования, жизнедеятельность организации, внутренний потенциал на должном уровне, а также ее устойчивость, т. е. способность устранять возникающие отклонения и достигать поставленных целей после оказываемых на нее возмущающих воздействий.

Организация должна получать из внешней среды необходимое оптимальное количество качественной информации. Стремление не тратить много сил и средств на сбор и обработку информации таит в себе опасность неполного учета важных индикаторов развития, а это, в свою очередь, ограничивает возможности своевременного решения проблем в области политики организации. Чрезмерное же количество информации вызывает увеличение затрат на получение информации, создает трудности в ее обработке.

Анализ учебной литературы по теории и практики менеджмента [13-16] показал, что внешнюю среду организации можно характеризовать различным образом (таблица 2).

Таблица 2. Основные характеристики внешней среды организации

Характеристика	Содержание
Взаимосвязанность факторов	Уровень силы, с которой изменение одного фактора воздействует на другие факторы
Сложность	Общее число факторов, на которые организация обязана реагировать, а также уровень вариантности каждого фактора
Подвижность	Скорость, с которой происходят изменения в окружении организации и которая может быть различной для ее подразделений
Неопределенность	Отсутствие достаточной информации о внешней среде и непредсказуемость происходящих в ней изменений

В 80-е годы XX века при описании внешней среды появилось понятие хаотических изменений, которые характеризуются более высокой скоростью и более сильной взаимосвязанностью. Все составляющие внешней среды находятся в состоянии сильного взаимовлияния, поэтому их изучение должно вестись не по отдельности, а системно, с отслеживанием не только собственно изменений в отдельном элементе, но и с учетом того, как эти изменения скажутся на других факторах внешней среды. Так, немецкие ученые [17] используют понятия «сложность» и «динамика» при характеристике внешней среды. Сложность внешней среды они считают целесообразным выражать количеством и разнообразием характеристик, которые должны учитываться в процессе управления организацией. В отечественной литературе по менеджменту такая характеристика внешней среды как сложность подразумевает общее число факторов, на которые организация обязана реагировать, а также уровень вариантности каждого фактора [18,19]. Динамика внешней среды выражается изменчивостью ее характеристик. Основными характеристиками, с помощью которых можно оценить изменчивость внешней среды, являются: частота, величина и регулярность изменений ее факторов. Динамика внешней среды также носит название подвижности (стабильность-нестабильность) – скорость, с которой происходят изменения в окружении организации и которая может быть различной для ее подразделений. Существует множество факторов среды, которые влияют на организацию и эффект воздействия которых на организацию может быть не совсем явным. Для того чтобы оставаться прибыльными, организации должны противостоять неопределенности обста-

новки. Под неопределенностью большинство ученых подразумевают то, что зачастую решения приходится принимать без достаточной информации о факторах среды и руководителям трудно предсказать возможные внешние изменения [20-24]. Неопределенность обстановки повышает риск провала стратегии организации и затрудняет расчет затрат и вероятностей рисков, связанных с альтернативными стратегическими направлениями. Организации стараются получить представление о неопределенных условиях посредством анализа, пытаясь свести многочисленные факторы обстановки к модели, которая будет понятной и согласно которой можно действовать.

Очевидно, что обстановка, с которой сталкиваются организации, не одинакова. Различной конкретной обстановке соответствуют различные уровни неопределенности. Эти различные уровни могут быть классифицированы на основе анализа двух характеристик:

- степени простоты или сложности обстановки;
- степени стабильности (устойчивости, постоянства) или нестабильности (динамичности) событий.

Неопределенность внешней обстановки возрастает с увеличением динамичности или сложности ее условий. Динамичность внешней среды определяется темпом и частотой изменений [25]. Характеристика уровней неопределенности внешней среды организации на основе двух параметров – уровня подвижности и уровня сложности содержится в таблице 3.

Таблица 3. Характеристика ситуаций неопределенности внешней среды организации

Ситуация	Характеристика
Простая и стабильная	Отличается низкой степенью неопределенности. Внешние условия можно предвидеть заранее, проконтролировать и учесть при принятии решений
Сложная и стабильная	Отличается умеренно-низкой степенью неопределенности. Элементы этой среды не изменяются быстро и неожиданно. Здесь важно выявить количество элементов внешней среды и проанализировать их
Простая и нестабильная	Отличается умеренно-высокой степенью неопределенности. Число элементов внешнего окружения небольшое, но они непредсказуемы и быстро меняются
Сложная и нестабильная	Отличается самой высокой степенью неопределенности и разнообразием элементов, которые создают препятствия, а иногда и угрозу для организации. Такая внешняя среда характерна для компаний, использующих высокие технологии

Измерение по принципу «простая – сложная» имеет отношение к количеству и несхожести внешних элементов, связанных с деятельностью организации: в сложной внешней среде взаимодействует множество различных внешних элементов, оказывающих влияние на организацию. Сложность может возникать из различий в элементах внешней среды, с которыми сталкивается организация (например, международная организация, работающая во многих странах), а также быть результатом суммы знаний, необходимых, чтобы справиться с воздействием обстановки (например, требование к аэрокосмической компании).

Нетрудно привести примеры организаций, действующих в простой среде. Это может быть, например, продовольственный магазин или курсы обучения иностранному языку. В подобных случаях единственными действительно важными внешними элементами являются несколько конкурентов, поставщики и потребители. Государственное регулирование минимальное, изменения в культуре имеют незначительное воздействие. В сложной среде действуют университет. В университете пересекается целый спектр наук. Они являются местными центрами культурного обмена. Университеты вступают во взаимодействие с правительством и фондовыми учреждениями, профессиональными и научными ассоциациями, выпускниками, корпорациями. Это формирует большое количество внешних элементов и сложную внешнюю обстановку.

Измерение неопределенности внешней среды по принципу «стабильная – нестабильная» имеет отношение к темпам изменения внешней среды. Организации могут действовать в среде, где изменения одного или многих факторов происходит медленно или очень быстро. Например, компании по производству электронно-вычислительной техники действуют в очень нестабильных или динамичных внешних условиях, в то время как многие муниципальные учреждения (например, общеобразовательные школы или службы по уборке территории) работают в стабильной обстановке.

Состояние внешней среды сложная – стабильная представляет, в некоторой степени, более высокий уровень неопределенности. В таком случае необходимо учесть большое количество факторов, проанализировать и оценить их воздействие на эффективность организации. Однако в подобной среде внешние факторы не меняются быстро или неожиданно. Деятельность университетов, компаний по производству бытовой техники, страховых компаний осуществляется в такой сложно-стабильной среде. Имеется большое количество внешних элементов, но, хотя они и меняются, перемены постепенны и предсказуемы.

В простой – нестабильной внешней обстановке происходит дальнейшее возрастание уровня неопределенности. Хотя у организации может быть всего несколько внешних факторов воздействия, их изменения трудно предсказать. Примерами организаций, действующих в таком типе внешней среды, являются производители модной одежды, шоу-бизнес. Действующие в этом секторе организации сталкиваются с постоянно изменяющимся предложением и спросом.

Наиболее высокий уровень неопределенности возникает в сложной – нестабильной обстановке. На организацию воздействует большое количество внешних факторов, они часто изменяются и резко реагируют на инициативы организации. Когда одновременно меняются несколько факторов, внешняя среда становится бурлящей или, как ее называют, турбулентной. С такой средой сталкиваются, например, электронные фирмы и авиакомпании. Так, в случае с авиакомпаниями, в течение всего лишь нескольких последних лет им пришлось противостоять росту числа региональных авиакомпаний, войне цен, взлету цен на топливо, тесноте в аэропортах, изменению спроса потребителей, усложнению мер по обеспечению безопасности полетов и т. д. С подобными ситуациями сталкиваются и аэрокосмические корпорации, компании связи, фармацевтические фирмы и многие другие.

В теории и практике менеджмента все переменные внешней среды организации рассматривают с двух точек зрения [26,27]:

- 1) с содержательной, при этом выделяя 4-7 крупных групп факторов (политические и правовые, экономические, социальные и культурные, технологические);
 - 2) с влиятельной, выделяя факторы прямого и косвенного воздействия на организацию.
- Рассмотрим подробнее факторы внешней среды с содержательной стороны (таблица 4).

Таблица 4 . Классификация факторов внешней среды по содержанию

Название факторов	Состав группы факторов
Политические и правовые	Изменения в налоговом законодательстве; Расстановка политических сил; Отношения между деловыми кругами и правительством; Патентное законодательство; Законодательство об охране окружающей среды; Правительственные расходы; Антимонопольное законодательство; Денежно-кредитная политика; Государственное регулирование; Политические условия в иностранных государствах; Размеры государственных бюджетов; Отношения правительства с иностранными государствами
Экономические	Ставка процента, Курсы обмена валют, Темпы экономического роста, Уровень инфляции, Структура потребления и ее динамика, Изменения спроса, Денежно-кредитная и финансовая политика, Тенденции на рынке ценных бумаг, Ставки налогов, Уровень производительности труда в той или иной отрасли, темпы ее роста, Динамика ВВП и т. д.
Социальные и культурные	Рождаемость; Смертность; Коэффициенты интенсивности иммиграции и эмиграции; Коэффициент средней продолжительности жизни; Располагаемый доход; Стиль жизни; Образовательные стандарты; Покупательские привычки; Отношение к труду; Отношение к отдыху; Отношение к качеству товаров и услуг; Требование контроля за загрязнением окружающей среды; Экономия энергии; Отношение к правительству; Проблемы межэтнических отношений; Социальная ответственность; Социальное благосостояние
Технологические	Производство с помощью роботов; проникновение в повседневную жизнь человека компьютеров; новые виды связи, транспорта, оружия
Международные	Национальная культура; Факторы выталкивания; Факторы втягивания

Различные факторы законодательного и государственного характера могут ограничивать деятельность организации и влиять на уровень существующих возможностей и угроз. Национальные и иностранные правительства могут быть для ряда организаций основными регуляторами их деятельности, источниками субсидий, работодателями и покупателями. Некоторые организации в большей степени зависят от правительственных контрактов и субсидий. Это может означать, что для данных организаций оценка политической обстановки может быть наиболее важным аспектом анализа внешней среды.

Некоторые из них воздействуют на все коммерческие организации, например изменения в налоговом законодательстве. Другие – только на небольшое количество фирм, действующих на рынке, например антимонопольное законодательство. Третьи – существенны, прежде всего, для политических организаций, например расстановка политических сил или результаты выборов в Мажилис.

Однако в той или иной мере, прямо или опосредованно, политические и правовые факторы воздействуют на все организации. Например, на производителя игрушек будут влиять стандарты безопасности игрушек, изменения в правилах импорта и экспорта сырья, оборудования, технологий и готовой продукции, изменения в налоговой политике государства, введение льгот для предприятий, использующих труд инвалидов, и т. п.

Существует множество экономических факторов, которые могут воздействовать на организацию. На способность организации оставаться прибыльной непосредственное влияние оказывает общее здоровье и благополучие экономики. Макроэкономический климат в целом будет определять уровень возможностей достижения организациями своих экономических целей. Плохие экономические условия могут вызвать снижение спроса на товары и услуги организаций, а более благоприятные могут обеспечить простор для роста.

При анализе внешней обстановки для конкретной организации требуется оценить ряд экономических показателей. Сюда включаются ставка процента, курсы обмена валют, темпы экономического роста, уровень инфляции и некоторые другие. Рассмотрим важнейшие из них.

Социальные, культурные, демографические и географические факторы формируют стиль нашей жизни, работы, потребления и оказывают значительное воздействие практически на все организации. Новые тенденции создают новый тип потребителя и соответственно вызывают потребность в других товарах и услугах, других стратегиях организации. При анализе социальных и культурных факторов необходимо учитывать ряд новых тенденций, появившихся в мире.

Влияние технологических факторов часто столь очевидно, что их считают основным двигателем производственного и – шире – социального прогресса. Революционные технологические перемены и открытия последних десятилетий представляют серьезные возможности и угрозы, которые менеджеры должны осознавать и оценивать их воздействие. Некоторые новшества могут, как создавать новые отрасли промышленности, так и закрывать старые. Воздействие технологических факторов можно оценивать как процесс созидания нового и разрушения старого. Ускоряющиеся технологические перемены укорачивают среднюю продолжительность жизненного цикла продукта, поэтому организации должны предугадывать, какие перемены несут с собой новые технологии. Эти перемены могут воздействовать не только на производство, но и на другие функциональные области, например на кадры (подбор и подготовка персонала для работы с новыми технологиями или проблема увольнения избыточной рабочей силы, высвобождающейся вследствие внедрения более производительных технологических процессов) или на маркетинговые службы, перед которыми ставится задача разработки методов продажи новых видов продукции.

В международном бизнесе среда наиболее сложна. Организации приходится считаться с социокультурными, экономическими, политическими факторами, законодательством, государственным регулированием. Анализ факторов международной среды – трудная задача, важно изучать и учитывать культурные различия потребителей разных стран.

В теории и практике менеджмента внешнюю среду по воздействию на дела организации классифицируют на среду прямого (ближнее окружение) и среду косвенного воздействия (дальнее окружение) или деловую среду (среду задач) и макроокружение (общую, генеральную среду).

Среда существования организации делится на две части. Первая часть – «ближнее» окружение – непосредственно влияет на организацию, увеличивает или уменьшает эффективность ее работы, приближает или отдаляет достижение ее целей. Обычно ближнее окружение включает клиентов, поставщиков, конкурентов, государственное регулирование и требования местных властей, профсоюзы и торговые ассоциации. Организация тесно взаимодействует с этой частью своей среды, а менеджеры пытаются воздействовать на нее, управлять ближним окружением с целью изменения ее в благоприятном для организации направлении.

Вторая часть – «дальнее» окружение – включает все те факторы, которые могут оказывать воздействие на организацию, но не прямое, а опосредованное. Это, например, макроэкономические факторы, требования законодательства, изменения в государственной или региональной политике, социальные и культурные особенности. Воздействие этих факторов на организацию труднее определять и изучать, но нельзя игнорировать, так как именно они зачастую определяют тенденции, которые со временем будут влиять на «ближнее» организационное окружение. Менеджеры не могут управлять параметрами дальнего окружения, но должны отслеживать тенденции их изменения и учитывать их в своих планах.

Следует заметить, что в портфеле любой организации всегда имеется центральное ядро деловых партнеров-заказчиков, приносящих при особом управлении отношениями с ними наибольший коммерческий успех. Это те заказчики, которые выполняют особо важные функции для компании-поставщика и которых поставщик определяет как своих ключевых клиентов.

Многие из факторов непосредственного окружения имеют вероятностный характер и в определенной мере зависят от организаций. Вместе с тем имеются факторы, которые оказывают воздей-

ствие на организации независимо от их желания. Это государственные и местные органы регулирования и криминальные структуры.

Внешняя среда прямого воздействия характеризует параметры и ситуацию деятельности на отдельно взятом рынке, представляющем для организации особый интерес. К микросреде относятся силы, действующие в сфере, непосредственно примыкающей к ней, которые могут влиять на ее способность обслуживать клиентов.

Покупатели (потребители) – важнейшая составляющая микросреды организации. Знание конкретных желаний своих потребителей, их стремлений и надежд позволяет организации разрабатывать четкие цели развития и программы их осуществления.

Поставщики – это организации и частные лица, которые поставляют ресурсы, необходимые для производства товара или для оказания услуг. Тенденции в развитии рынка, влияющие на поставщиков, могут серьезно повлиять на реализацию организацией своих целей.

Чем бы ни занималась организация, на каком бы товаре (или услуге) ни специализировалась, наиболее важными посредниками являются транспортные, финансовые, исследовательские и рекламные посредники.

Финансовые организации – банки, кредитные и страховые компании, прочие организации, финансирующие сделки, совершаемые организациями и уменьшающие риски, с которыми сопряжена их работа. Финансовые организации, СМИ и общественность называют контактными аудиториями.

Конкуренты. Любой организации противостоит широкий спектр конкурентов. Рыночная теория гласит: для того чтобы преуспеть в бизнесе, организация должна удовлетворять не только изменяющиеся потребности клиентов, но и приспосабливаться к стратегиям ее конкурентов. Организация должна получить стратегическое преимущество, внедрив в сознание клиентов приоритет своих товаров.

Влияние факторов внешней среды на деятельность организаций весьма сложно, неоднозначно и изменчиво. Причем указанные факторы находятся в состоянии тесного взаимовлияния, изменение в одном из них приводит к изменениям в других. В современных казахстанских условиях внешняя среда организаций – хозяйствующих субъектов в целом характеризуется, прежде всего, следующим: непредсказуемостью; быстрыми изменениями; значительной неопределенностью; сложной структурой; некоторой агрессивностью.

Литература:

1. Бурчакова, М.А., Хожемпо, В.В. Менеджмент: Учеб. пособие.– М.: Изд-во РУДН, 2006.– 310 с.
2. Менеджмент: Учебник /под ред. проф. В.И. Королева.– М.: Экономика, 2004.– 432 с.
3. Солдатова, И.Ю., Чернышев, М.А., Основы менеджмента: учебное пособие, Изд. «Дашков и К», Ростов на Дону, 2007 г.– 256 с.
4. Максименко, Г.Б. Менеджмент: Учебное пособие для студентов вузов.– М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2007.– 364 с.
5. Дафт, Р.Д. Менеджмент.– СПб: Питер, 2003.– 832 с.: ил.– (Серия «Теория и практика менеджмента»).
6. Семенов, А.К., Набоков, В.И. Основы менеджмента: Учебник.– 5-е изд., перераб. и доп.– М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2008.– 556 с.
7. Кнышова, Е.Н. Менеджмент: учебное пособие.– М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2008.– 304 с. (Профессиональное образование)
8. Дорофеев, В.Д., Шмелева, А.Н., Шестопал, Н.Ю. Менеджмент: Учеб. пособие.– М.: МНФРА-М, 2008. 440 с.– («Высшее образование»).
9. Румянцева, З.П. Общее управление организацией. Теория и практика: Учебник.– М.: ИНФРА-М, 2005.– 304 с.– (Высшее образование).
10. Менеджмент: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 351300 Коммерция и 061500 Маркетинг /Под ред. В.В. Лукашевича, Н.И. Астаховой.– М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2007.– 255 с.– (Серия «Высшее профессиональное образование: Менеджмент»).
11. Баринов, В.А., Харченко, В.Л. Стратегический менеджмент: Учебник.– М.: ИНФРА-М, 2006. 237 с.– (Учебники и программы MBA).
12. Волгогонова, О.Д., Зуб, Т.А. Стратегический менеджмент: учебник.– М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2007. – 256 с. (Профессиональное образование).
13. Казначевская, Г.Б. Менеджмент Учебник /Г.Б. Казначевская. Изд. 5-е, доп. и перер.– Ростов н/Д: Феникс, 2005.– 352 с. (СПО.)
14. Радугин, А.А. Основы менеджмента: учебник/под ред. А.А. Радугина. - М.: Изд-во Центр, 2003. -375с.
15. Менеджмент: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления / В.А. Щегорцев, В.А. Таран; под ред. проф. В.А. Щегорцева.– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.– С.467.

16. Гольдштейн, Г.Я. Основы менеджмента: учебное пособие, изд. 2–е, дополненное и переработанное. Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2003.–250с.
17. Беа, Ф.К., Дихтл, Э., Швайтцер, М. Экономика предприятия: Пер с нем.– М.: ИНФРА-М, 2001. XVI, 928 с.
18. Дамитов, С.К. Основы современного менеджмента. Учебник – Алматы, 2012 г. – 556 с.
19. Рахимбаев, А.Б., Бельгибаев, А.К. «Менеджмент». Учебное пособие. – Алматы: «Заң әдебиеті», 2008. – 164 с.
20. Красильников, В.И. Теория менеджмента: учебн. пособие/В.И. Красильников, Д.В. Хавин; Нижегород. гос. архит.-строит. ун-т.– Н.Новгород: ННГАСУ, 2012. – 223 с.
21. Переверзев, М.П., Шайденко, Н.А., Басовский, Л.Е. Менеджмент: Учебник / Под общей редакцией проф. М. П. Переверзева. – М: ИНФРА – М, 2006. – 288 с. – (Высшее образование).
22. Абчук, В.А. Менеджмент: Учебник. – СПб.: Издательство «Союз», 2002. – 463 с.
23. Виханский, О.С., Наумов, А.И. Менеджмент: Учебник.–3–е изд.–М.: Гардарики, 2001.–528с.
24. Веснин, В.Р. Менеджмент: учеб.–3–е изд., перераб.и доп.–М.: ТК Велби, изд. Проспект, 2006.–504с.
25. Минцберг, Г., Альстранд, Б., Лэмпел, Д. Школы стратегий. СПб.: Питер, 2001.– 206 с.
26. Смирнова, Г.Б. Менеджмент: Учебное пособие для студентов экономических колледжей и средних специальных учебных заведений. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашкова и К^о», 2002. – 352 с.
27. Дятлов, А.Н. Общий менеджмент: Концепции и комментарии: учебник для вузов / А. Н. Дятлов, М. В. Плотников, И. А. Мутовин. - М.: Альпина, 2007. - 400 с.

СОВРЕМЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Муратова Д.Д. - магистрантка 2-го курса 6M050600 – «Финансовая экономика»

Сартанова Н.Т. – к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов и банковского дела Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова

В данной статье описываются основные тенденции современной конкуренции услуги коммерческих банков. Преимущества банков в инвестиционно-инновационном процессе. Также рассмотрен инновационный процесс деятельности зарубежных банков, в частности венчурное финансирование.

Ключевые слова: инновации, банковское дело,

Последние десятилетия были отмечены периодом новых технологий и в банковской сфере. В эпоху современной конкуренции услуги коммерческих банков можно охарактеризовать следующими тенденциями:

- увеличением разнообразия услуг на банковском рынке;
- формированием новых горизонтов рынка по обслуживанию населения;
- повышением роли инновационных технологий в банках.

По мнению Тихомировой Е.В. [1] в основу концепции банковских инновационных технологий, уже заложены два взаимодополняемых подхода, предполагающих сочетание постепенного улучшения (кайдзен-подхода) и подхода, ориентированного на «инновационное развитие».

Инновации в настоящее время - не просто одно из явлений, определяющих экономический рост, развитие и структурные сдвиги. Инновации стали сутью современного развития во всех сферах экономики, в том числе и в банковском деле. Высокие информационные, инновационные технологии являются основой для глобализации финансовой сферы. Активно формирующаяся глобальная финансовая система приводит к глобальной финансовой конкуренции. Несомненно, инновационный процесс охватывает различные стороны деятельности зарубежных банков: внедряются инновационные банковские продукты, меняется структура банков и система внутреннего контроля, вводится инновационный менеджмент и т.д. [2].

Современный этап развития банковской системы Казахстана характеризуется высоким уровнем насыщенности рынка финансовыми продуктами и услугами и, как следствие, интенсивной конкуренцией между кредитными организациями. В таких условиях существенное преимущество получают те кредитные организации, которые способны разрабатывать и внедрять новые технологии, модернизировать продуктовый ряд, разрабатывать альтернативные каналы обслуживания клиентов, то есть

осуществлять инновационный процесс. Совершенствование мирового рынка банковских услуг способствует необходимости внедрения современных методов и моделей управления в области инновационных технологии, тем самым повышая конкурентоспособность коммерческих банков. Развитие банковской системы определяют темпы роста экономики являясь условием экономического развития государства. Банковские услуги с помощью новых средств связи позволяют привлекать клиентов, позволяя себе быть универсальными банками, которые ориентированны на инновации.

Технологии, которые используются в зарубежных банках, могут быть новыми и не апробированными казахстанским банковским рынком, что, по сути, являются инновационными. С помощью внедрения данных подходов возможно повышение эффективности предлагаемых продуктов и услуг отечественными банками.

Исходя из изложенного, каждая новая технология внедряется в стандартный технологический процесс информационно-интеллектуального обеспечения, который базируется на научно-техническом прогрессе, прогрессивных изменениях в технологии управления и подходов для продажи инновации потребителю. В связи с чем, инновационная деятельность в сфере банковских услуг представляется многогранной и банковские технологии необходимо рассматривать комплексно, а не как отдельный процесс, независимо будут это платежи или способы развития карт.

Ключевая роль банков в инвестиционно-инновационном процессе, помимо их финансового потенциала, на который в основном обращается внимание экономистами, определяется также целым рядом других преимуществ банков в сравнении с прочими участниками финансового рынка. В частности, это:

- способность банков к реализации индивидуального подхода к клиентам, основанного на выявлении и мониторинге их потребностей;
- возможность принятия повышенных рисков, сопутствующих кредитованию инвестиционных проектов, в силу диверсификации кредитного портфеля и широкого набора инструментов риск-менеджмента;
- навыки проектного анализа;
- гибкие инвестиционные и кредитные технологии;
- опыт взаимодействия с международными и иностранными финансовыми организациями, органами государственной власти, целевыми фондами и практика межбанковского взаимодействия, что важно для развития рынка синдицированных кредитов.

Только банки могут сочетать выдачу кредитов с комплексным анализом проектов и при необходимости их доработкой до той стадии, на которой проекты смогут привлечь ресурсы инвесторов и кредиторов, т. е. именно банки могут кредитовать под проект, улучшая его структуру и разрабатывая соответствующую ей схему финансирования. Это обусловлено их опытом работы, значительным объемом накопленной и постоянно обновляемой (в процессе кредитования проектов) отраслевой, региональной, финансовой и прочей информацией, что позволяет говорить о банках как о наиболее информированных участниках инвестиционного рынка, и оправдывает взимание ими платы за анализ, проработку проектов, которая будет стимулировать деятельность банков в направлении поиска новых перспективных проектов [1].

Существует мнение [3] о способности банков предвосхищать перспективы развития нефинансового сектора, подтверждаемое исследованиями центральных банков развитых стран (относительно зависимости между индексами изменений условий банковского кредитования и динамикой ВВП) и объясняемое высокой информированностью банков, достоверностью их прогнозов не только в отношении клиентов, но и экономики в целом. Именно банки в силу заинтересованности в возврате кредитов могут добросовестно оценивать результаты инвестирования, преодолевая информационный вакуум, связанный с оценкой перспектив нововведений, и выявляя качественно подготовленные и состоятельные инновационные проекты. Важно, что банки не просто размещают средства на определенный срок на условиях возвратности и платности, а разрабатывают на основе анализа проектов индивидуальные кредитные продукты и выбирают эффективные схемы кредитования, исключая посредников (например, напрямую предоставляя средства на покупку нужного заемщику оборудования и контролируя сроки его поставки и качество). При этом в отличие от бюджетного финансирования они обеспечивают своевременную выдачу кредитов и жесткий контроль их целевого использования и возврата. Кроме того, только банки обладают возможностью массового, масштабного кредитования проектов.

Таким образом, в современных условиях именно кредитные продукты банков выступают основой инновационного роста и обеспечивают перспективы развития экономики, что позволяет говорить об их новой роли - инициировании и стимулировании инновационных проектов корпоративных клиентов. Банки должны создавать предпосылки к развитию бизнеса клиентов, уже не изучая по факту обращения в банк их потребности, а опережая и стимулируя кредитными продуктами потребности клиентов в модернизации производства, внедрении новых технологий в целях выпуска конкурентоспособной продукции.

Банки должны предлагать клиентам разработанные специально под их потребности кредитные продукты, имеющие комплексный характер, т.е. содержащие в себе функции управления рисками, привлечения ресурсов под проект, консультирования, сопровождения проектов. Такие кредитные продукты банков следует рассматривать как инвестиции в инновации, т. е. в развитие бизнеса их корпоративных клиентов и экономики в целом на основе научно-технических достижений, или как инновационные кредитные банковские продукты. Их объектами могут выступать результаты исследований и разработок на этапе коммерциализации, поскольку они уже предусматривают экономические гарантии возврата средств банкам (например, в форме залога исключительных имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, прав требования денежных средств к контрагентам инноватора по заключенным договорам на поставку продукции).

Финансирование начальных стадий исследований и разработок должно принадлежать сфере венчурного капитала, который, по своей природе, является общественным капиталом, продуктом «перенакопления» и формируется, перераспределяется при активном участии и поддержке государства. Венчурное финансирование должно осуществляться за счет средств специальных фондов прямых и венчурных инвестиций, бизнес-ангелов, а банкам следует подключаться к таким проектам на стадии коммерциализации их результатов [1, с. 32-35].

При снижении доходности стандартных кредитных продуктов и сокращении возможностей «заработка» на процентной марже (под воздействием монетарной политики, усиления конкуренции в банковском секторе и на финансовом рынке) развитие инвестиционных кредитных продуктов, наряду с совершенствованием клиентского обслуживания, имеет решающее значение.

Зарубежные банки по этим продуктам зарабатывают сегодня уже не столько на предоставлении денежных средств, сколько на оказании «околокредитных» услуг. Их ключевой функцией стал риск-менеджмент проектов клиентов, что привело к изменению кредитной стратегии банков.

В настоящее время зарубежные банки выступают инициаторами проектных циклов компаний, обеспечивая им и себе приемлемый уровень проектных и кредитных рисков, и важнейшим звеном в инициировании инвестиционных планов мировой экономики [5].

Развитие инвестиционных кредитных продуктов требует от банков перехода к клиенто - ориентированному подходу, означающему нацеленность на установление устойчивых длительных отношений с клиентами, которые обеспечат банкам лояльность клиентов, понимание их намерений и позволят все более качественно удовлетворять потребности клиентов. Это означает, что банки должны уходить от роли продавцов услуг и становиться консультантами для своих клиентов (по структурированию бизнеса, проектов, подбору партнеров, организации финансирования и т.д.). Банкам необходимо стремиться к инвестиционной поддержке компаний, большим возможностям структурирования и гибкости кредитных продуктов, уделяя главное внимание качеству источников возврата долга (достаточности денежных потоков клиентов).

Новая методология кредитных отношений банков обуславливает изменение принципа отбора проектов - банкам следует отбирать проекты, направленные на развитие бизнеса клиентов, разрабатывать меры по снижению проектных и кредитных рисков и схему финансирования проектов, т.е. доводить инновационные проекты до уровня, когда может быть осуществлено их финансирование, в том числе без участия самого банка, а также оказывать комплекс услуг, сопровождающих проекты. Именно гарантии эффективности бизнеса клиентов и снижение их рисков должны стать основой управления кредитными рисками банков. По мере накопления данных банки смогут оценивать риски не по каждому проекту индивидуально, а по группе кредитных продуктов с однородными признаками.

Кредитное обеспечение инвестиционно-инновационного процесса должно основываться на максимальном использовании потенциала сложившейся системы институтов и их взаимоотношений между собой и с реальным сектором экономики, дифференцированном подходе к разным группам банков и центрах ответственности институтов развития. Кредитование стратегически важных проектов и проектов, малоинтересных частным банкам, следует развивать по линии банков развития и крупнейших банков, которые, как сложилось, являются банками с государственным контролем. Именно они должны обеспечивать трансформацию ресурсов в инвестиции в приоритетные проекты и государственные программы [2, с. 60].

Следует ввести в этих банках Общественный совет, состоящий из специалистов по банковскому делу, в том числе научных сотрудников от вузов, для осуществления независимого контроля их деятельности. Преимущества отраслевых банков обусловлены качеством управления рисками отраслевых проектов за счет накопления данных по завершенным проектам, что определяет перспективы снижения рисков этих банков по мере расширения круга прокредитованных проектов [6].

Необходимо отметить и то, что в ведущих банках зарубежных стран инновации делят на три составляющие: организация, навыки и технологии. При этом банк теперь видит себя не только как финансовую организацию – теперь это и провайдер нефинансовых услуг, агрегатор и маркетплейс. Инициативы в банке сводятся к четырем основным: core banking, фронтальная система, данные и люди. Для трансформации core banking, которая затрагивает все бизнес- и технологические подразделения,

используются, например, вычисления в памяти, чтобы обрабатывать данные о клиенте в режиме реального времени. В целом специалисты этих банков делят цели внедрения инноваций на две основных: «Либо мы что-то успеем вывести на рынок раньше всех, либо приобретем эффективность» [6, с.19].

FinNext-2016 (Российская Федерация, с участием зарубежных специалистов и экспертов, г. Москва, 2016г.) получился представительным: в форуме приняли участие более 500 делегатов – представителей банковских и микрофинансовых организаций, ИТ и телекоммуникационных компаний. Деловая программа была представлена 50-ю докладами от профессионалов финансовой сферы. Традиционно большой интерес сообщества был прикован к «битвам инноваторов», а именно к представлению стартап-проектов для финансовой отрасли [7].

Эксперты с интересом обсуждали новые подходы к созданию финансовых услуг будущего, опыт использования дистанционных каналов обслуживания в странах СНГ, новые подходы в области управления клиентским опытом, тенденции и тренды в мобильном банкинге и мобильном эквайринге.

При этом на Форуме инновационных решений для финансового сектора FinNext-2016 участники рынка пришли к выводу, что фаза эйфории пройдена, и сегодня уже есть определенный опыт, позволяющий «аккуратно заглянуть в будущее» и понять, как использовать инновации с практической и экономической выгодой для банков. Какова же экономика инноваций в банковской сфере, чего удалось достичь и какие ошибки были допущены? [7].

Инновации в банковском секторе в последнее время стали очень модной темой - например, мобильный и интернет-банкинг сегодня есть практически у каждой кредитной организации. Однако часто новые технологии вводятся так усердно, что «за деревьями не видно леса» - получают инновации ради инноваций, а не ради удовлетворения возрастающих нужд клиента или повышения прибыльности бизнеса.

В разных кредитных организациях подходы к внедрению новых технологий отличаются. В своей практике внедрения инноваций банк может изменить:

- кадровую политику, привлекая к работе подрядчиков международного уровня, а также собственных сотрудников-иностранцев;
- мобильный и интернет-банкинг.

Отдельными экспертами отмечалось, что успехи на банковском рынке лежат больше в области психологии, чем в сфере технологий: делать нужно то, что нужно людям, и так, как им удобно. Не все эксперты согласны с тем, что внедрение инноваций помогает банкам зарабатывать больше. В реалиях российского рынка простое повышение ставки по кредиту на 2% по доходу перекроет любые инновации.

Эксперты также обратили внимание на то, что вносить изменения нельзя слишком часто и резко - например, кардинальное изменение интерфейса мобильного или интернет-банка может отпугнуть клиента, который не захочет разбираться в новшествах (люди вообще не любят слишком много экспериментов над собой, а клиенты банков из сегмента МСБ вообще готовы при первой возможности переложить все общение с кредитной организацией на бухгалтера). Предпринимателям проще поддержать бухгалтера, чем осваивать интернет-банкинг, поэтому оборот платежей через интернет-банкинг в Российской Федерации остается не высоким (рисунок).



Рисунок. Динамика оборота платежей через интернет-банкинг, млрд руб

Исходя из общеизвестных и вышеизложенных научных подходов, можно сделать вывод о том, что для внедрения и успешного развития инновационных технологий каждому коммерческому банку необходимо понимать его стратегические преимущества. Доказано, что развитие продуктов и услуг

каждого банка посредством инновации обеспечивает преимуществом на конкурентном мировом рынке.

Литература:

1. Тихомирова Е.В. Рынок синдицированных кредитов: тенденции и перспективы развития // Деньги и кредит. - 2011. - № 2. - С. 30-35.
2. Муравьева А.В. Банковские инновации: мировой опыт и российская практика. [Текст]: дис. на соиск. учен. степ. канд. эконом. наук (08.00.14) / Муравьева Анастасия Владимировна; Финансовая академия при Правительстве РФ. М., 2005. - 4 с.
3. Баринов А.Э. Современное состояние мирового рынка финансирования инвестиционных проектов и роль банков в его развитии // Финансы и кредит. - 2007. - № 25. - С. 16-22.
4. Егоров А.В., Кармазина А.С., Чекмарева Е.Н. Анализ и мониторинг условий банковского кредитования // Деньги и кредит. - 2010. - № 10. - С. 16-22.
5. Глинянов В.С., Попов Г.П. Проектное финансирование в сельском хозяйстве. Почему нет? // Деньги и кредит. - 2012. - № 6. - С. 57-61.
6. Тихомирова Е.В. // Клиентоориентированный подход банков как условие инновационного роста // Деньги и кредит. - 2014. - № 1. - С. 51-56.
7. <http://rg.ru/2013/03/26/tehnologii.html>

УДК 65.0 + 378.1:005.8

ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА: ПРОЕКТНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Мамонтов С.А. - д.э.н., профессор кафедры «Инновационное и проектное управление» Омского государственного университета им. Ф.М.Достоевского

Мустафина А.С. - зав.кафедрой «Управления и делового администрирования» Костанайского государственного университета им.А.Байтурсынова

В статье рассмотрена специфика проектного управления как особого типа организационно-управленческой культуры; показаны особенности проектов, методологии и информационных технологий сопровождения управления проектами; сделан акцент на необходимость практико-ориентированной подготовки бакалавров-менеджеров в области управления проектами.

Ключевые слова: проект, управление проектом, организационно-управленческая культура

1. Особенности проектно-технологической организационной культуры

Предприятия, организации, общественные структуры явно или неявно, осознанно или нет, ориентируются на различные виды организационно-управленческой культуры.

Различия между типами культуры проявляются в формах их общественного устройства и в способах нормирования и трансляции их деятельности.



Рис. 1. Типы организационно-управленческой культуры ([1], адаптировано)

Например, корпоративно-ремесленная оргкультура характеризуется тем, что устроена по принципу иерархии «мастер-подмастерье-ученик». Нормирование и трансляция деятельности в этом случае основана на принципе: «Делай как я, или делай, как я скажу».

Профессиональная (или научная) организационная культура, наиболее распространенная в настоящее время, характеризуется тем, что организации формируются как сообщества профессионалов, нормирование и трансляция деятельности которых основана на знании теории.

Акцент в профессиональной организационной культуре делается на создании, проектировании *продукта* деятельности.

На втором, подчиненном, плане находится проектирование *деятельности*, причем речь идет не о технологии, а проектировании образа организации деятельности.

Несмотря на то, что в обществе актуализируются разные типы таких форм: традиционная, корпоративно-ремесленная, профессиональная (научная), проектно-технологическая, знаниевая, - в различные исторические периоды на ведущие роли выходят те из них, которые в наибольшей степени адекватны потребностям общественной практики ([7, 8, 9]).

Но в настоящее время скорость и кардинальность изменения многих продуктов, благ такова, что актуализируется необходимость проектирования не только образа будущего продукта, но и проектирование образа будущей деятельности. Проектно-технологическая культура делает акцент именно на этом. На проекте как образе деятельности.

Можно говорить о том, что современная деятельность приобретает вид процесса постоянной реализации проектов.

Проектное управление, культура проектного мышления все более значимо актуализируются как современные и востребованные составляющие культуры управления, определяющие тенденции ее развития. И Россия, и Казахстан также находятся на этом пути (см., например, [10, 11]).

Расширяется область применения методов управления проектами. Они проникают в бизнес-среду, сферу реализации социальных проектов, все активнее используются в государственном управлении. Увеличивается масштабность проектов, повышается их комплексность.

Успешное развитие проектного управления в организации обуславливается тремя факторами: корректным использованием методологии проектного управления, внедрением информационных систем управления проектами, наличием и развитием квалифицированной «проектноориентированной» команды.

II. Проектное управление: особенности и методология

Проектное управление (project management) – одна из значимых тенденций развития науки и практики управления.

По некоторым оценкам, не менее 40 процентов целенаправленной общественной деятельности в мире реализуется через различные проекты.

Развивается проектное управление в России и в Казахстане, формируется соответствующая институциональная база. Несколько подтверждений этому:

– в Минэкономразвития России образован Совет по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти;

– в России в 2012 года вступили в действие 3 национальных стандарта по управлению проектами;

– в государственную программу индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг. внесена норма о Проектном офисе, который отвечает за управление данной программой (по сути «программой проектов»);

– в 2010 году Союз проектных менеджеров РК, объединяющий несколько крупных вузов Казахстана, консалтинговых компаний, ряд бизнес-структур и общественных объединений совместно с партией «НурОтан» инициировал Концепцию развития проектного менеджмента в РК на 2010–2020 годы.

Успешное развитие проектного управления: на предприятии ли, в государственном ли секторе, - во многом обуславливается использованием проектной методологии, IT-сопровождением и наличием компетентных кадров.

Любое предприятие или организация, малое или крупное, функционируя, осуществляют несколько видов деятельности, различающихся между собой характером предсказуемости или непредсказуемости, а также уникальности или повторяемости (рис. 2):

– процесс – это повторяющаяся последовательность действий, совершаемых по заранее определенному плану и приводящая к получению определенного результата; пример: выполнение клиентского заказа;

– проект – это последовательность работ, совершаемых по заранее определенному плану и направленных на создание заранее определенного уникального результата, продукции или услуги; пример: строительство дороги;

– кейс – это повторяющаяся последовательность работ, содержание которых может определяться по ходу выполнения кейса, и направленная на достижение определенного результата; пример: дело в суде;

– инцидент – это уникальное и непредсказуемое событие, требующее реагирования в виде некоторой последовательности действий, направленных на достижение определенного результата; пример: внеплановый ремонт оборудования.

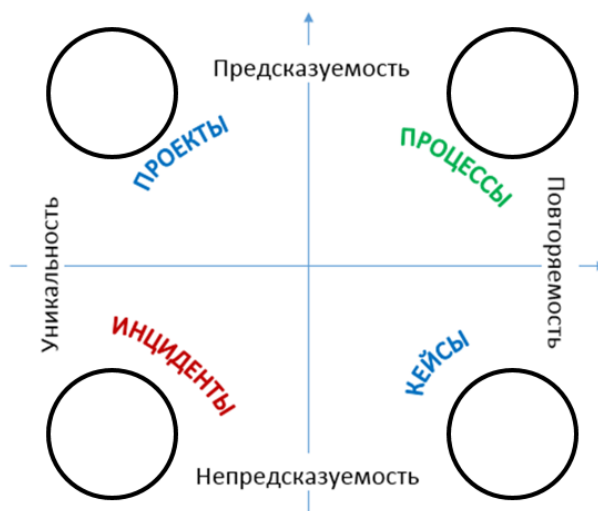


Рис. 2. Типы деятельности организации: организационно-управленческий аспект

Несмотря на то, что непредсказуемые явления, актуализирующие кейсы и инциденты, иногда носят критический характер, сопоставим наиболее часто встречающиеся виды деятельности: процессы и проекты (рис. 3):

1. *Процессы* (операционная деятельность) – деятельность, состоящая из повторяющихся работ. Эта деятельность является непрерывной, зачастую без конкретной даты начала и окончания. Задача процесса – обеспечить функционирование организации или подразделения.

2. *Проекты*. Проект – это временная деятельность, имеющая четкие даты начала и окончания. Задача проектной деятельности – достижение уникальной цели.

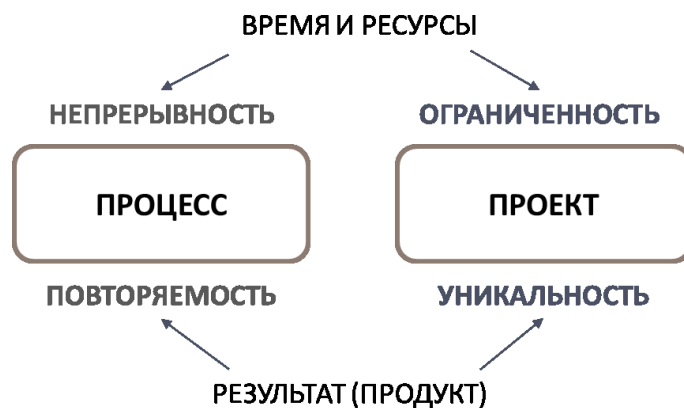


Рис. 3. Процессы и проекты

Конечно, оба вида деятельности не только «соседствуют», но часто переплетаются и взаимно обуславливают друг друга. По сути, например, деятельность фирмы или госструктуры и т.д. – это комплекс процессов и проектных работ, которые тесно интегрированы, влияют друг на друга, являются взаимозависимыми, а иногда и конкурирующими.

Под *управлением проектом* понимается «планирование, организация и контроль трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов проекта, направленных на эффективное достижение целей проекта» [4].

Существует целый ряд методологий и стандартов, направленных на систематизацию деятельности по управлению проектами. В России наиболее известны: ANSI PMBoK [2]; PRINCE2 [3]. В 2012 году появился Международный стандарт управления проектами ISO 21500:2012. В России с 2011 года действует ГОСТ «Проектный менеджмент...» [4].

Например, PMBoK выделяет этапы проектного управления, соотнося их с так называемыми областями знаний проектного управления.

Этапы – это (рис. 4):

- инициация - принятие решения о начале выполнения проекта;
- планирование - определение целей и критериев успеха проекта и разработка рабочих схем их достижения;
- исполнение - координация людей и других ресурсов для выполнения плана;
- мониторинг и контроль - определение соответствия плана и исполнения проекта поставленным целям и критериям и принятие решений о корректирующих воздействиях;
- завершение - формализация выполнения проекта и подведение его к упорядоченному финалу.

Области знаний, в свою очередь, группируют процессы управления проектом по их общим чертам [2] с точки зрения компетенций участников процесса управления проектом, а также ресурсов, необходимых для соответствующих процессов управления (рис. 5).

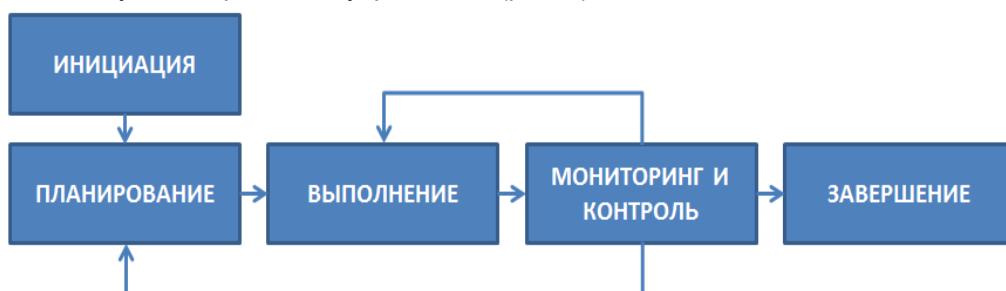


Рис. 4. PMBoK: Жизненный цикл управления проектом

Например, область знаний «Управление интеграцией проекта» включает в себя процессы (и требует соответствующих компетенций и ресурсов): разработка устава проекта; разработка плана управления проектом; мониторинг и контроль выполнения работ проекта и т.д. Область знаний «Управление сроками проекта» включает процессы: определение операций и их последовательности; оценка ресурсов операций; разработка и контроль расписания и т.д.

		ГРУППЫ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ (УП)				
		Инициация	Планирование	Исполнение	Мониторинг и контроль	Завершение
ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ УП	интеграция	●	●	●	●	●
	содержание		●		●	●
	сроки		●		●	
	затраты		●	●		
	качество		●	●	●	
	человеческие ресурсы		●	●		
	коммуникации	●	●	●	●	
	риски		●		●	
	поставки		●	●	●	●

Рис. 5. PMBoK: Области знаний управления проектом по этапам жизненного цикла проекта

Особую значимость в проектном управлении играет тип организационной структуры предприятия.

В настоящее время многие организации, пытаясь реализовать проектное управление, ограничиваются зачастую лишь планированием и контролем календаря проекта и стоимости (бюджета) проекта. Это, конечно, важнейшие, но не единственные составляющие процесса управления проектом.

III. Проектное управление: информационные технологии сопровождения

Информационная система управления проектами (в широком понимании) – это совокупность «инструментов и методов, используемых для сбора, интеграции и распространения результатов процессов управления проектами» [5].

Оценки использования программного обеспечения управления проектами в России разнятся. Неоднозначность оценок связана как с тем, какое наполнение вкладывается в термин «использование ПО», так и со сложностью разграничения оценок «по количеству фирм», «количеству проектов» (локальных и портфельных), «весомостью (сложностью) проектов», «доли рынка программ» в совокупном объеме продаж рынка ПО и т.д. Не ставя задачу сравнения возможностей различных IT-систем управления проектами, отметим некоторые из них, которые наиболее часто упоминаются в российских изданиях: это MS Project, Spider, Primavera, Адванта, Мегаллан и др.

Информационные технологии проектного управления направлены на решение следующих основных групп задач:

- компьютерная реализация моделей, лежащих в основе формальных методов управления проектами (методы сетевого планирования, инвестиционные модели и т.д.);
- обеспечение коммуникаций между участниками управления проектами и взаимодействия участников с информационной (компьютерной) системой управления проектом;
- документооборот.

Для примера того, какие подзадачи решаются IT-системами в части реализации формальных методов управления проектами показана модель планирования локального проекта с применением MS Project.



Рис. 6. Процесс планирование проекта в MS Project

III. Подготовка кадров по проектному управлению в высшей школе

Исследования, проведенные в Омском государственном университете им Ф.М.Достоевского показали высокий уровень проявления внимания омских предприятий и организаций, в том числе государственных региональных и муниципальных, к проектам: 69 % опрошенных использовало управление проектами. В то же время лишь 10% опрошенных считало, что персонал полностью готов работать в проектах, около 30% заявили о неготовности персонала к проектной деятельности [6].

Вышеуказанные обстоятельства обусловили открытие на экономическом факультете университета кафедры «Инновационное и проектное управление» и профиля подготовки «Управление проектами» в рамках направления подготовки бакалавров менеджмента.

Складывающийся опыт формирования проектных компетенций студентов кафедры, активное взаимодействие с предприятиями-партнерами, реализующими или внедряющими проектный подход к деятельности актуализировали необходимость в развитии их практических навыков. Отметим, что практикоориентированность, конечно, не отрицает необходимости теоретической и проектно-методологической составляющих в подготовке специалистов по проектному управлению, тем более в университете. Скорее, речь должна идти о том, что потребность обучающихся в теоретико-методологическом знании об управлении проектами вырастает через обобщение проектных практик.

Исходя из этой идеи кафедра «Инновационное и проектное управление» пришла к решению о необходимости создания на факультете студенческой проектной лаборатории, рассматриваемой как шага к организации региональной лаборатории проектного управления.

По сути, лаборатория представляет собой форму развития проектных компетенций студентов и их оценки через прямое взаимодействие обучающихся с работодателями.

Реализация проекта позволит создать:

- организационно-педагогические условия функционирования образовательных программ;
- условия развития компетенций взаимодействия с реальным бизнесом, выполнения реальных проектов по заявкам представителей бизнес-сообщества.

Особенностью проекта является непрерывный и системный характер его использования в учебном и научно-исследовательском процессе подготовки студентов на основе разработанного механизма функционирования лаборатории; его приближенность к условиям функционирования реальных проектных офисов - организационного, учебно-методического и информационного комплекса реализации как учебных (например, в контексте выполнения научно-исследовательской работы студента, использовании лаборатории как площадки прохождения практик), так и реальных проектов, в т.ч. коммерческого характера.

Функционирование проектной лаборатории позволит сформировать компетенции: способность инициировать и реализовывать проекты (в т.ч. стартапы), способность управлять всеми функциональными областями проекта (рисками, сроками, бюджетом, качеством, работами, персоналом и пр.), способность управлять сложными комплексными программами и портфелями проектов развития бизнеса; развить личностные компетенции: лидерство, инновационное мышление, предпринимательские способности, способность работать в команде и управлять командой, стратегическое мышление, аналитические способности, и др.; развить навыки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Литература:

1. Новиков Д.А. Методология управления.-Книжный дом «Либроком», 2012.-128 с.
2. Руководство к своду знаний по управлению проектами (Руководство PMBOK®). – 4-е изд. – Project Management Institute, Inc., 2008.
3. Prince2 ILX Group [Электронный ресурс].- Режим доступа: [http:// www.prince2.com](http://www.prince2.com) (30.01.2016)
4. ГОСТ Р 54869...54871–2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом / портфелем проектов / программой». – М.: Стандартинформ, 2011.
5. Интернет-портал компании «PM Expert». [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.pmexpert.ru/library/glossary/?letter=И> (30.01.2016)
6. Апенько С.Н., Мамонтов С.А. Маркетинговое обоснование направлений развития проектно-ориентированных программ вуза как отражение тенденций трансформации ведущих форм организации деятельности фирм // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2014. № 2. С. 26–33.
7. Богатырев М.Р. Организационная культура: сущность и роль в системе управления // Автореф... к.э.н. / МГУ им.М.В.Ломоносова, 2005
8. Новиков Д.А. Методология управления.- М.:Книжный дом «Либерком»,2012.-128с.
9. Никитин В.А. Организационные типы современной культуры.-Автореферат дисс...д-ра культурологии.-Тольятти, 1998
- 10.Сокира Т. Казахстан на пути к проектной культуре управления/ Инфо-коммуникативная платформа G-Global.- [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://group-global.org/ru/publication/20855-kazahstan-na-puti-k-proektnoy-kulture-upravleniya> (30.01.2016)
- 11.Полковников А. Основные тренды развития проектного управления в России и в мире. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://pmolimp.ru/files/content/229/7-polkovnikov-proektnyj-olimp-prezentaciya-pdf.pdf> (30.01.2016)

УДК 338.47(574)

МОДЕРНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РК

Нурахметова Г.С. - старший преподаватель кафедры экономики Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

Транспорт является одной из отраслей, формирующих инфраструктуру экономики. Модернизация транспортного комплекса страны в соответствии с реализуемой стратегией экономических реформ и развития транспорта потребует крупномасштабных затрат материальных, трудовых и финансовых ресурсов в течение 10-15 лет.

Ключевые слова: интеграционный процесс, модернизация, инфраструктура

Трудно переоценить роль транспортной системы в жизни любой страны, недаром ее называют "кровеносной артерией" экономики. Тем более ее важность возрастает в странах с огромными территориями, к коим относится Казахстан. Транспорт является одной из отраслей, формирующих инфраструктуру экономики.

Казахстан располагает достаточно развитой транспортной системой, включающей в себя железнодорожный, автомобильный, воздушный, внутренний водный и трубопроводный транспорт.

Транспортная система - комплекс различных видов транспорта, находящихся в зависимости и взаимодействии при выполнении перевозок. Обычно термин «транспортная система» употребляется применительно к государству, региону или крупному городу.

Транспорт в современной инновационной экономике является важнейшим фактором экономического роста, как условие реализации конкурентных преимуществ, а главным образом, как активный фактор конкурентоспособности товаров и организаций на рынке, формирования качества жизни людей, развития национальной экономики.

В современной экономике транспорт является важнейшим инструментом интеграционных процессов:

- он участвует в структурировании рыночной экономики,
- формирует экономическое пространство;
- развивает мировую торговлю;
- открывает путь к глобализации инновационного производства;
- стимулирует организации различных форм собственности участвовать в мировом рынке путем расширения доступа к основным рынкам товаров и услуг;
- обеспечивает рост занятости населения.
- повышает конкурентоспособность продуктов и организаций на рынках товаров и услуг в различных точках мира.
- продуцирует внедрение инновационных технологий.
- способствует привлечению инвестиций в различные страны и регионы и диверсификации экономики.
- формирует систему качества жизни населения.

Модернизация транспортного комплекса страны - неотложная общегосударственная задача, решение которой требует усиления научного сопровождения. Модернизация транспорта РК требует решения ряда практических задач стратегического характера, важнейшими из которых являются:

- развитие рынка транспортных услуг на основе совершенствования налогового, финансового, тарифного и других видов государственного регулирования;
- развитие транспортной инфраструктуры с ликвидацией разрывов и «узких мест» в сетях магистрального, регионального и муниципального транспорта;
- совершенствование транспортных технологий и транспортной техники.

Важное социально-экономическое значение имеет ориентация на усиление в крупных городах и городских агломерациях массового общественного пассажирского транспорта, особенно рельсового. Даже с учетом затрат на модернизацию существующих пригородных участков железных дорог создание единых сетей пригородного и городского рельсового транспорта эффективно по экономическим и другим показателям.

Проекты и программы модернизации транспорта должны учитывать требования укрепления обороноспособности страны. Транспортный комплекс должен рассматриваться как важная компонента военно-экономического потенциала страны.

Реализация эффективной транспортной стратегии Казахстана невозможна без укрепления государственного контроля в сфере транспорта, имея в виду как развитие его инфраструктуры, так и регулирование транспортной деятельности.

Модернизация транспортного комплекса страны требует больших затрат и длительного времени. Реализацию разработанных проектов и программ следует начинать с первоочередных, неотложных практических задач, к числу которых относятся:

- гармонизация экономических отношений между видами и предприятиями транспорта с использованием научных принципов формирования ЕТС;
- финансовая стабилизация предприятий пассажирского транспорта (прежде всего городского и пригородного), выполняющего убыточные, но социально значимые перевозки. Проблема убыточности пассажирского транспорта разрешима. Один из возможных путей её решения - создание специальных фондов для финансирования убыточных, но социально значимых перевозок;
- совершенствование системы управления транспортом на уровне правительства.

Главной задачей транспортно-коммуникационной инфраструктуры являются обеспечение доступности и качества транспортных услуг и создание «инфраструктурных центров» в удаленных регионах и регионах с недостаточной плотностью населения, а также решение вопроса обеспечения села необходимым транспортным сообщением. В настоящее время в стране ведется активная работа по реформированию транспортного комплекса республики.

Правительством была утверждена Государственная программа развития и интеграций транспортной системы РК до 2020 года. Программа была разработана с учетом формирования отраслевых комплексов экономики, схемы размещения производственных мощностей страны, карты индустриализации, обеспечивая инфраструктурную взаимосвязь регионов.

Разработка государственной программы проводилась при поддержке экспертов Всемирного банка. Стратегической целью является формирование современной транспортной инфраструктуры республики, а также обеспечение ее интеграции в мировую транспортную систему и реализация транзитного потенциала.

В рамках реализации новой экономической политики «Нурлы жол» развитие транспортной системы будет существенно активизировано. При этом система будет реализовываться по принципу хабов. Основное внимание будет уделено развитию автодорожной, железнодорожной и авиа- системы, связывающей Астану и макрорегионы. В первую очередь, будет развиваться автодорожная система по следующим направлениям: Западный Китай-Западная Европа; Астана-Алматы; Астана-Усть-Каменогорск; Астана-Актобе-Атырау; Алматы-Усть-Каменогорск; Караганда-Жезказган-Кызылорда; Атырау-Астрахань.

Как подчеркнул Лидер нации в своем Послании, «новые магистрали, которые построят казахстанцы, обновят нашу экономику и общество. Они накрепко свяжут все уголки нашей страны с центром. Ускорятся и увеличатся грузопотоки. Возрастут объемы транзита через страну. Наши граждане будут ездить по современному и качественному автомагистральям, смогут безопасно и быстро добраться в любой регион».

Литература:

1. Сыртанов С. Н. экономическая политика государства и развитие транспортного комплекса Казахстана, Алматы 2002г.
2. Козлов В. П. , Даубаев К. Ж. системный анализ транспортного комплекса, Алматы 2002г.

УДК 338.432:631.11

ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИСТЕМ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАЗАХСТАНА

Панина Г.В. – старший преподаватель кафедры управления и делового администрирования Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова

Выявлены тенденции и проблемы формирования и функционирования производственных систем в сельском хозяйстве Казахстана. Рассмотрена эволюционная модель реформирования сельского хозяйства Казахстана, способствующая сохранению производственных мощностей АПК и социальной инфраструктуры села. Изучена роль государственного регулирования в разработке мер, позволяющих динамично развивать сельскохозяйственное производство.

Ключевые слова: производственные системы, аграрно-промышленный комплекс, растениеводство, животноводство, продуктивность.

Постсоветские государства за последние 20 лет прошли сложный путь реформирования своей аграрной сферы, и их опыт в этом отношении оказался весьма неоднозначным. Некоторым из них удалось

сохранить статус «аграрной державы», в то время как другие из-за неуправляемых процессов распада колхозно-совхозного уклада, разрушения социальной инфраструктуры села и массового исхода из сельской местности людей трудоспособного возраста подобный статус утратили.

Республика Казахстан сумела рационально и эффективно распорядиться возможностями, сформированными в советский период. Располагая в 1980-е годы большим природным потенциалом, имея обширные площади сельскохозяйственных угодий, Республика Казахстан обеспечивала себя основными видами продовольствия. В 1990 году, от которого ведется отсчет реформ, сельское хозяйство сформировало 34 % ВВП республики, и это был самый высокий показатель среди отраслей материального производства [1]. Наиболее развитыми на тот момент были зерновое производство и мясное животноводство. Доля сельского населения в общей его численности составляла 49,7 %, с тенденцией к постепенному его уменьшению. В этой ситуации были возможны три варианта экономической политики в отношении села: консервация колхозного «строения», сохранение многоукладности и постепенное реформирование с сохранением доминирующих позиций государства и, наконец, радикальное реформирование со сведением государственного участия к минимуму. Казахстан выбрал эволюционную модель реформирования, стремясь последовательно внедрять рыночные механизмы, не разрушая при этом производственные мощности АПК и социальную инфраструктуру села.

Однако все вышесказанное не означает, что этот переход был безболезненным. Глубокие изменения 1990-х годов, связанные с реформированием экономического уклада и внедрением новых форм собственности, стали серьезным испытанием для казахстанского АПК. Он прошел через стадию спада сельскохозяйственного производства, причем коснулось это практически всех важнейших показателей. В период реформирования АПК, к середине 1990-х годов, в Казахстане значительно сократилась площадь пашни, с 35 до 15 млн га, поголовье животных (в пересчете на условные головы крупного рогатого скота) составило 6,3 млн голов против 17,4 млн голов начала 90-х годов. Это привело к значительному снижению уровня производства, возник дефицит необходимых ресурсов. Причиной таких изменений явилась несформированность нового хозяйственного устройства. Стремительно сокращался основной и оборотный капитал, замедлялись темпы его модернизации и технического обновления. Материально-техническая база, которой располагали в тот период сельские товаропроизводители, также находилась не в лучшем состоянии. Повсеместно были нарушены технологии возделывания сельскохозяйственных культур, что привело к снижению плодородия почвы, разрушался генетический потенциал животных [2, 3].

С тех времен, когда сельское хозяйство приняло рыночную направленность, человек с постоянно растущим усилием эксплуатировал природные ресурсы, мало заботясь об их воспроизводстве. Основным стремлением было прежде всего добиться конечной цели – получения дохода от выращивания растений. Стремление как можно раньше и любыми средствами получить максимальную отдачу от почвы, командные и административные методы управления, инерция веками сложившихся привычек и диспаритет цен на сельскохозяйственные продукты и продукты промышленного производства привели земледельца к упрощенчеству технологии возделывания растений, нарушению требований системы. Кроме того, в современных условиях, когда земля попала в руки людей, далеких не только от аграрной науки, но и от сельского хозяйства вообще, появляются так называемые «вольные» системы земледелия. Это наиболее экстенсивные системы, сопровождаемые снижением урожайности, продуктивности, энерговооруженности, применения удобрений и др.

Очевидны и предопределены формирующимися рыночными отношениями изменения: увеличение доли зерновых культур, снижение доли кормовых культур, чем и обусловлено сокращение поголовья скота.

Следует отметить, что нарушение пропорций между двумя технологическими подсистемами производственной системы сельскохозяйственной организации (растениеводством и животноводством) привело к серьезным деформациям на производстве. Во-первых, миграция трудоспособного сельского населения, во-вторых, разрушение производственной инфраструктуры, особенно животноводческой. Животноводство как отрасль не смогло приспособиться к стремительно изменяющимся условиям развития рыночных отношений. Хозяйства населения стали основным производителем животноводческой продукции, что существенно снизило конкурентоспособность продукции на рынках сбыта.

Все эти изменения привели к значительному снижению продуктивности отраслей сельского хозяйства. Урожайность основных культур существенно недотягивает до мировых показателей урожайности (рисунок 1) [4].

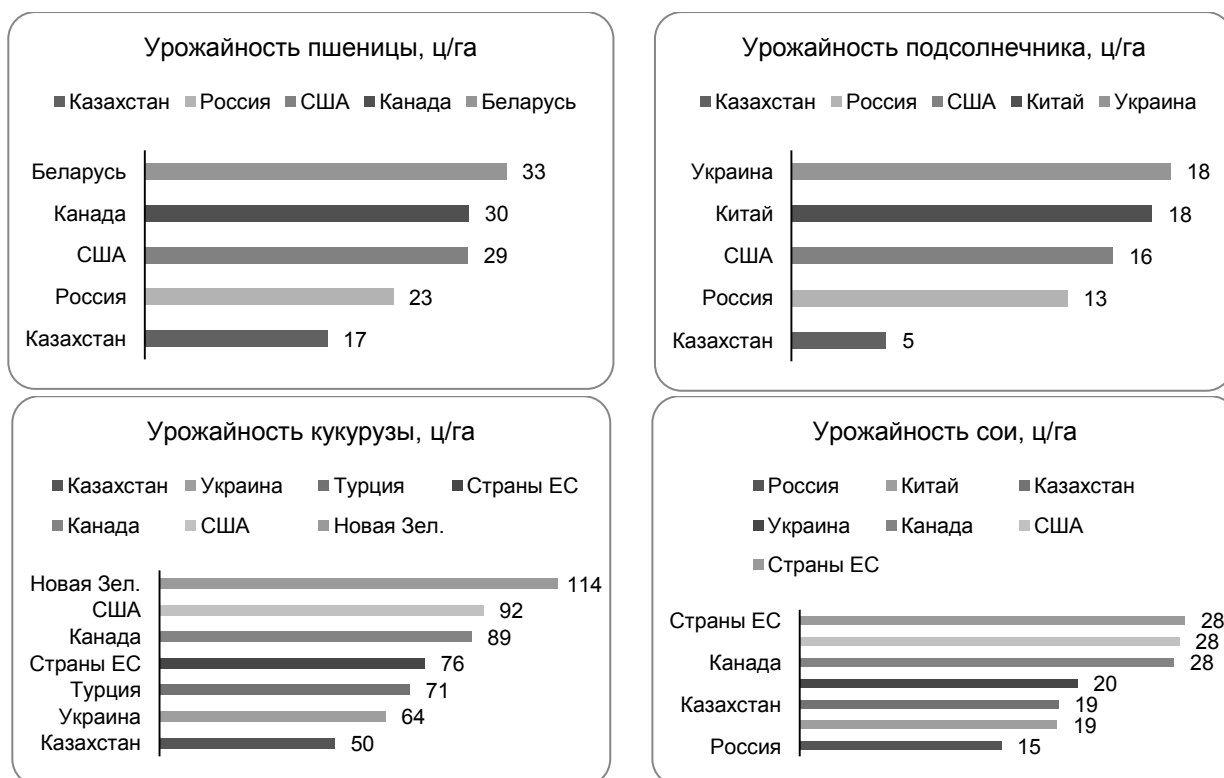


Рисунок 1 – Сравнение урожайности основных сельскохозяйственных культур, ц/га

Примечание: данные по зарубежным странам – FAO (2008 г.), данные по Казахстану – Агентство РК по статистике (2011 г.)

Значительный объем сельскохозяйственной продукции был получен в связи с благоприятными погодными условиями в 2011 году (в тыс. тонн): пшеница – 22 732,1, кукуруза – 482, ячмень – 2593, рис – 347, соя – 133, подсолнечник – 409, рапс – 149, хлопчатник – 336, картофель – 3076, овощи – 2878, кукуруза на корм – 1053, кормовые (корнеплодные, бахчевые, зерновые, на силос без кукурузы) – 279, яблоки – 115 тыс. тонн [4].

Проявились дефицит хранилищ и недостаток знаний агротехнологий сельхозтоваропроизводителями по масличным культурам. Наблюдается мелкотоварность производства в производстве сои и кукурузы, которая приводит к невысокой урожайности, выявлены проблемы в сфере переработки.

Хозяйствами населения производится наибольший удельный вес продукции животноводства, что приводит к низкой продуктивности, не обеспечивает растущее потребление на внутреннем рынке, является причиной высокой себестоимости и низкой конкурентоспособности, что приводит к формированию импортозависимости. Рассмотрим основные статистические показатели продуктивности животноводства по сравнению с международными (рисунок 1) [2, 4].

Основными причинами слабой продуктивности животноводства Республики Казахстан являются дефицит качественных кормов, кормовой базы, низкий удельный вес племенного поголовья (скот мясного направления – не более 2,5 %), плохие условия содержания.

Проблема миграции населения республики остается особенно актуальной. На демографический баланс населения большое воздействие оказывает не только снижение его естественного прироста, но и ухудшающаяся миграционная ситуация: большой отток за пределы республики и низкий приток иммигрантов [5].

В результате больших миграционных передвижений Северный регион в убыли населения пока занимает большой удельный вес – чуть ли не половину республиканского объема. Другими словами, от миграционного передвижения как внутри республики, так и за ее пределами Северный регион теряет бóльшие человеческие ресурсы, чем другие регионы Казахстана.

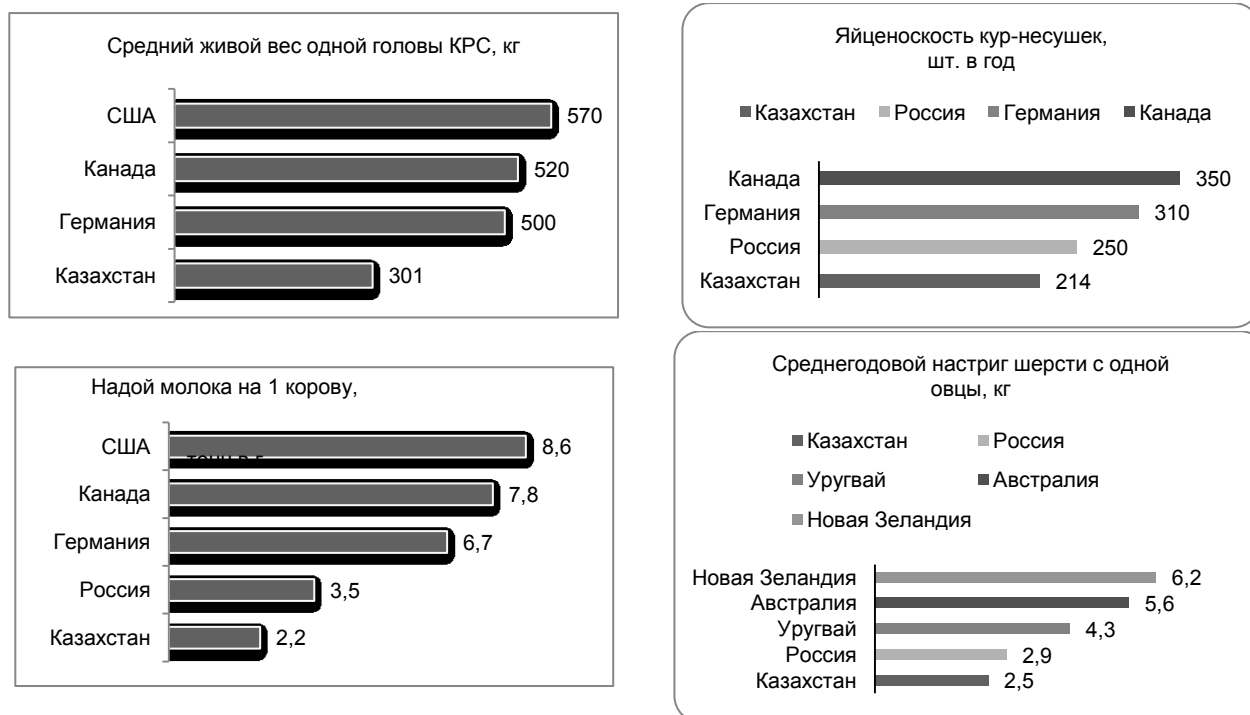


Рисунок 2. Показатели продуктивности животноводства

Примечание: данные по зарубежным странам – FAO (2008 г.); данные по Казахстану – Агентство РК по статистике (2011 г.)

Отток населения из области ухудшил обеспеченность сельскохозяйственного производства квалифицированной рабочей силой. В 90-х годах прошлого века государство решало первоочередные экономические проблемы и, к сожалению, не приняло соответствующих мер для того, чтобы остановить так называемую «утечку умов», которая всегда имеет негативные средне- и долгосрочные последствия для национальной экономики.

В настоящее время снижение миграционной активности приводит к тому, что переселенцы в регион улучшают демографическую ситуацию, значительно покрывая естественную убыль, восполняют трудовой потенциал, так как основным контингентом прибывших являются лица трудоспособного возраста.

Большую роль играют научно-технические факторы. С одной стороны, кризисное положение сельскохозяйственных организаций не преодолено, это привело к снижению объемов производства, также имеет место диспаритет цен, налоговое бремя и другие факторы. С другой стороны, рыночные отношения диктуют восприимчивость к научно-техническому прогрессу. В этой ситуации некоторые организации АПК, успешно действующие на рынке, имеют возможность широкого применения достижений науки и техники, их эффективность при этом становится более высокой. Таким образом, все более очевидной становится дифференциация хозяйств. Сельхозтоваропроизводители, имеющие значительные площади сельхозугодий, являются экономически сильными и арендуют землю у мелких, слабых сельскохозяйственных организаций.

Можно считать, что переход к рыночным отношениям не обеспечил экономических и организационных условий, необходимых для рационального размещения и специализации производства, что привело к нарушению функционирования производственных систем сельского хозяйства. Жизнеспособность отрасли животноводства в общественном производстве была практически утрачена.

В цивилизованном обществе на первое место всегда выдвигается в качестве первоочередной задачи развитие сельского хозяйства на научной основе. Об этом еще в XVIII веке писал великий экономист Адам Смит: «Так как по самой природе вещей предметы питания представляют собой потребность, стоящую на первом месте сравнительно с предметами удобства и роскоши, то отрасль, доставляющая первые, должна предшествовать тем отраслям, которые производят последние... Таким образом, при естественном ходе вещей большая часть капитала всякого развивающегося общества должна направляться прежде всего в земледелие, а затем в мануфактуры» [6].

Растущие противоречия между экономическими интересами человека, его социальными целями и законами природы заставили ученых аграрников и экономистов усиленно заняться поиском интеграции процессов рационального использования климатических, земельных, водных, энергетических, трудовых и других ресурсов для удовлетворения потребностей общества в сельскохозяйственной

продукции при высокой эффективности производства [6].

В этой связи весьма актуальна проблема управления процессами в аграрной сфере, в том числе и со стороны государства.

Государственное регулирование выражается в разработке мер, позволяющих динамично развивать сельскохозяйственное производство.

Активная политика государства, направившего преобразование в сельскохозяйственной области в конструктивное русло, позволила миновать период спада и плавно вывести АПК на стадию поступательного роста.

В Республике Казахстан определенных успехов удалось добиться благодаря предпринятой гибкой стратегии реформирования АПК. Это всесторонняя поддержка государством предпринимательства на селе; финансирование новых технологий сельхозпроизводства; реализация последовательной стратегии социального развития села.

На основе принятой в Республике Казахстан стратегии правительством было разработано и последовательно принято несколько государственных программ, направленных на стимулирование качественного развития сельскохозяйственного производства [6].

Так, «Программа развития сельскохозяйственного производства Республики Казахстан на 2000–2002 гг.» была призвана «стабилизировать производство основных видов продукции растениеводства и животноводства, обеспечить экономический рост в конкурентоспособных отраслях сельского хозяйства путем выявления «точек роста» (производства конкурентоспособных видов сельскохозяйственной продукции по цене и качеству)» [7].

Далее была принята «Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003–2005 гг.», которая «предусматривала обеспечение продовольственной безопасности страны на основе формирования эффективной системы агропромышленного производства, наращивания выпуска конкурентоспособной продукции и увеличения объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках» [8].

Затем была внедрена «Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 гг.». Ее задача «заключалась в создании необходимых условий жизнеобеспечения села на основе оптимизации расселения в сельской местности, что связано, в частности, с обеспечением большей мобильности и лучшим использованием трудовых ресурсов» [9].

В целом на реализацию этих программ государством было выделено более 178 млрд рублей.

В результате реализации «триады программ» АПК Казахстана сумел преодолеть пик спада производства, который пришелся на период перевода экономики на рыночные механизмы управления, и, начиная с 1999 года, отрасли сельскохозяйственного производства и связанные с ним сферы переработки продукции развиваются во всех регионах страны достаточными темпами. Этому в незначительной степени способствовали адаптация товаропроизводителей к новым экономическим условиям, развитие смежных отраслей народного хозяйства, реализация политики, направленной на последовательное повышение доходов населения, что предсказуемо увеличило спрос на продукты сельского хозяйства и его переработки, а также поддержка АПК со стороны государства и диверсификация сельскохозяйственного экспорта [3].

В настоящее время основным законодательным актом, содержащим наиболее существенные условия функционирования сельского хозяйства, является закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Республики Казахстан» (от 8 июля 2005 года).

В 2010 году была принята «Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010–2014 годы», целью которой является развитие конкурентоспособного агропромышленного комплекса страны, обеспечивающего продовольственную безопасность и увеличение экспорта продукции.

Также с 2005 года был принят ряд региональных программ устойчивого развития агропромышленного комплекса Костанайской области.

В результате проводимой государством политики развития сельского хозяйства ежегодно увеличиваются инвестиции в основной капитал. В растениеводстве продолжается работа по уходу от монополизации пшеницы, повышению качества и урожайности продукции. Растут посевы приоритетных культур: подсолнечника, сои, рапса, сахарной свеклы и пр.

В животноводстве, в рамках программы повышения генетического потенциала животных, для ускорения развития молочного скотоводства предусматривается на базе крупных хозяйств создание крупнотоварных ферм с высокопродуктивным племенным поголовьем.

Особое внимание уделено вопросам влагобережения, почвозащитных технологий, экономико-экологическим аспектам использования пастбищных угодий.

Сегодня агропромышленный комплекс Республики Казахстан требует решения новых задач, таких как повышение конкурентоспособности сельхозпроизводителей на мировых рынках, закрепление на новых рынках, налаживание и усиление производственно-хозяйственных связей, модернизация

системы подготовки специалистов для АПК, дальнейшее развитие социальной инфраструктуры села, более эффективное регулирование миграции трудовых ресурсов из села в город и между регионами различной хозяйственной специализации. Как представляется, реализация этих мер позволит сделать АПК Республики Казахстан естественным дополнением его индустриально-инновационного сектора и укрепить продовольственную безопасность государства.

В связи с этим 18 февраля 2013 года принята «Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы „Агробизнес-2020“», основанием для разработки и принятия которой послужило Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия „Казахстан-2050“: новый политический курс состоявшегося государства», цель которой «создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса Республики Казахстан» [10].

Таким образом, формирование и функционирование производственных систем сельского хозяйства на современном этапе характеризуется:

- упрощенной технологией возделывания сельскохозяйственных культур, сопровождаемой снижением урожайности, продуктивности, энерговооруженности;
- снижением плодородия почвы;
- низким уровнем урожайности по основным культурам в сравнении с мировыми показателями урожайности;
- мелкотоварностью производства всех видов мяса и молока, в связи с этим показатели продуктивности в животноводстве уступают международным в несколько раз;
- низким генетическим потенциалом животных, дефицитом качественных кормов, несоответствующими условиями содержания;
- нарушением пропорций между двумя технологическими подсистемами производственной системы сельскохозяйственной организации: растениеводством и животноводством, что привело к серьезным деформациям;
- увеличением оттока трудоспособного сельского населения.

Решение этих проблем осуществляется путем планомерной реализации государственных программ развития АПК Казахстана на различных уровнях.

Литература:

1. Азикова С. Г., Баранов А. А. Формирование и развитие регионального продовольственного рынка. Нальчик : КБГСХА, 2005. 77 с.
2. Программа развития территории Костанайской области на 2011–2015 годы: утв. Маслихатом Костанайской области от 18 декабря 2013 года № 225. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000151> (дата обращения: 07.02.2016).
3. Бабков Г. А. Сущность и структурные элементы АПК // Отраслевая экономика. Управление экономическими системами. 2011. № 9. С. 54–78.
4. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес-2020»: утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151. Режим доступа : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000151> (дата обращения: 15.02.2016).
5. Дюзельбаева Г. М. Формирование и развитие аграрного рынка труда (на материалах Костанайской области) : дис.канд. экон. наук : 08.00.05. : Астана, 2009. 165 с.
6. Образ А. А., Панина Г. В. Системный подход в сельском хозяйстве // Материалы междунар. науч.-практ. конф. «Инновационное развитие экономики АПК Казахстана: проблемы и пути решения», посвящ. 70-летию акад. НАН РК, д. э. н., профессора Р. Р. Аутова. Алматы : КазНАУ, 2009. С. 25–28.
7. О Государственной агропродовольственной программе Республики Казахстан на 2003–2005 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 5 июня 2002 года № 889. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 829.
8. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Программы развития сельскохозяйственного производства на 2000–2002 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2000 года № 175.
9. Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010–2014 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151.
10. Послание Президента Н. А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года.

УДК 631.5 : 622.012 : 622.882

ТЕХНОЛОГИЯ ВОЗДЕЛЫВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР НА ПОРОДАХ ГОРНОРУДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И РЕКУЛЬТИВИРОВАННЫХ ЗЕМЛЯХ

Пигорев И.Я. - доктор сельскохозяйственных наук, профессор, проректор по научной работе и инновациям, ФГБОУ ВО Курская ГСХА, Россия

Беседин Н.В. - доктор сельскохозяйственных наук, профессор, зав. кафедрой почвоведения, общего земледелия и растениеводства им. профессора В.Д. Мухи, ФГБОУ ВО Курская ГСХА, Россия

Ишков И.В. - кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, общего земледелия и растениеводства им. профессора В.Д. Мухи, ФГБОУ ВО Курская ГСХА, Россия

Рассмотрены вопросы обработки осваиваемых земель, внесения удобрений и чередования культур в севообороте. На выровненных участках породных отвалов рекомендуется использовать многолетние бобовые травы, озимую рожь, горох и вико-овсяную смесь. При освоении рекультивированных участков с нанесением на поверхность гумусового слоя, структура посевов должна предусматривать насыщение севооборотов зерновыми, кормовыми, сахарной свеклой и зелеными сочными кормами.

Ключевые слова: порода, рекультивируемые земли, травы, зерновые культуры, обработка, удобрения, севооборот.

Зональная агротехника возделывания сельскохозяйственных культур на породах и рекультивированных землях не приемлема, так как породы бесструктурны, обладают неблагоприятными агрофизическими и химическими свойствами. Проведение глубокой пахоты на большинстве пород и их смесях затруднено из-за высокой плотности: После вспашки образуются глыбы (особенно при подсыхании), разделка которых затруднена, они быстро цементируются, при выпадении осадков – заплывают, образуя сплошной монолит [1, С. 818; 2, С. 34].

Рекультивированные земли (мощность гумусового слоя до 30 см) в связи с неравномерным нанесением плодородного слоя, также нельзя глубоко пахать, так как подстилающие породы выворачиваются наверх, что приводит к вышеуказанным явлениям (глыбистости; образованию плотной поверхностной корки). Это послужило основанием для излучения технологии возделывания сельскохозяйственных культур на породах и рекультивированных землях.

Изучались различные варианты обработки поверхности пород и рекультивированных земель глубокая пахота, дискование, культивация, фрезерование, боронование при возделывании зерновых культур и трав.

В зависимости от способа формирования отвала (автомобильный, железнодорожный, конвейерный и др.) поверхность отвала после планировки заметно отличается. Наибольшей выровненностью обладают гидроотвалы и автоотвалы.

Наиболее удобными для проведения рекультивации являются гидроотвалы и хвостохранилища, затем автоотвалы [3, С. 19; 4, С. 71; 5, С. 142].

Первоначальным этапом биологической рекультивации этих отвалов является незначительная планировка с последующим посевом бобовых трав без нанесения гумусового слоя. Через 4–5 лет необходимо запахать многолетние травы (глубокая пахота 30–40 см) и нанести гумусовый слой мощностью 35–40 см (в уплотненном состоянии).

Первоначальная обработка пород и рекультивированных земель при возделывании сельскохозяйственных культур в первые годы освоения заключается в минимальной обработке при использовании дисковой бороны, фрезеровании или культивации на глубину заделки семян на участках с нанесением гумусового слоя, после посева обязательным агроприемом является прикатывание, что обеспечивает лучшие условия развития семян сельскохозяйственных культур.

При возделывании сельскохозяйственных культур на породах (особенно на гидроотвалах) после посевное прикатывание можно не проводить.

Как показали наблюдения, при длительном (5–10 лет) естественном зарастании отвалов с благоприятными свойствами на поверхности породы в районе КМА поселяется большое количество сорняков. Преобладает мать-и-мачеха (корнеотпрысковый сорняк) и поэтому при проведении обработки следует внести гербициды (2,4Д) в дозе 2,5 кг действующего вещества на 1 га. Аналогичная закономерность проявляется в тех случаях, когда на поверхность породы нанесен гумусовый слой, а посев сельскохозяйственных культур в течение 2 лет не проводился.

Использование для биологической рекультивации железнодорожных, конвейерных, автомобиль-

ных отвалов и неглубоких карьеров (25–30 м. б. Щигровский фосфат) требует проведения длительного периода подготовки их поверхности для нанесения гумусового слоя. Вначале проводится глубокая планировка с последующим посевом трав и травосмесей. Через три-четыре года образуется микрорельеф (просадки пород, выемки, микропонижения до 1 и более метров). В обязательном порядке следует провести вторичную тщательную планировку с последующим посевом многолетних трав. Обработка поверхности отвала под посев трав аналогична вышеуказанной (гидроотвалы, автоотвалы). В течение четырех-пяти лет залуженные участки используются для укрепления кормовой базы (получение сена, зеленой массы, организации выпаса), а затем наносится гумусовый слой и участок передается землепользователям для последующего освоения.

В отдельных случаях перед нанесением гумусового слоя, после заделки трав можно возделывать зерновые культуры. Урожайность зерновых культур по пласту многолетних трав или с заделкой сидерата на породах составляет 15–18 ц/га зерна.

Успех биологической рекультивации отвалов во многом определяется нормой и сроком посева культур. Исследования показали, что норма высева семян на породах в первые годы посева на участках с гумусовым слоем на 15–25 % должна быть выше общепринятой в связи с тем, что заделка семян осуществляется неравномерно и это сказывается на всхожести семян. Отдельные семена не прорастают. Глубина заделки семян бобовых трав 3–4 см, злаковых трав и зерновых 6–7 см.

Формирование урожая сельскохозяйственных культур во многом зависит от сроков посева, так как количество продуктивной влаги на породах и рекультивированных землях в основном зависит от количества выпавших атмосферных осадков, то посев сельскохозяйственных культур следует проводить в ранние сроки, по мере подсыхания субстрата отвала и возможности проведения механизированной обработки.

Хорошие результаты получены при проведении летних посевов трав (вторая-третья декады июля). Летний посев необходимо проводить после выпадения осадков. Агротехника подготовки субстрата под посев трав заключается в минимальной обработке. Рыхление на глубину 5–8 см.

Опыты по влиянию различных видов минеральных удобрений на урожай сельскохозяйственных культур показали, что все сельскохозяйственные культуры отзывчивы на азотные удобрения.

Оптимальной дозой азота под яровые зерновые культуры следует считать 90–100 кг действующего вещества на 1 га (аммиачная селитра). С увеличением дозы азота до 120 кг действующего вещества на 1 га наблюдается полегание растений, что приводит к снижению урожая зерна, в сравнении с дозой N₉₀ кг действующего вещества на 1 га.

Оптимальной дозой удобрений под зерновые культуры на породах следует считать N₉₀P₉₀K₉₀ кг действующего вещества на 1 га, что обеспечивает наибольшую прибавку урожая на 1 кг действующего вещества удобрений.

При возделывании многолетних бобовых трав (люцерна, донник, клевер, эспарцет) достаточно внести под культивацию аммиачную селитру в дозе 30 кг действующего вещества на 1 га, что обеспечивает формирование высокого урожая трав. Для улучшения их перезимовки необходимо проводить подкормку в конце вегетации фосфорно-калийными удобрениями из расчета 45–60 кг действующего вещества на 1 га, с использованием РУМ или авиации.

Применение минеральных удобрений и заделки сидератов является экономически выгодным агроприемом. Так, заделка сидератов на месте их выращивания не требует дополнительных транспортных средств, что позволяет использовать зеленое удобрение на склонах отвалов и труднодоступных (для транспорта) участках. Затраты, связанные с применением и внесением удобрений окупаются в течение года.

Весьма важным фактором рационального использования рекультивированных земель является правильный подбор сельскохозяйственных культур для выращивания их в севообороте. Исследования показали, что культурами-пионерами для освоения рекультивированных земель являются многолетние бобовые травы: люцерна, донник, эспарцет, клевер. В зависимости от климатических факторов многолетние травы могут возделываться 2–5 лет.

Опыт залужения отвала № 1 (Михайловский ГОК) показал, что при условии благоприятного посева травосмесь из люцерны и донника может самовозобновляться (путем обсеменения) в течение длительного периода. Учитывая, что рекультивированные земли находятся вблизи крупных населенных пунктов (г. Железногорск, г. Губкин, г. Старый Оскол), где организуются подсобные сельские хозяйства, специализирующиеся на производстве мясомолочной продукции, следует рекомендовать на породах почвозащитные кормовые севообороты:

4 польный	–	1, 2 – многолетние травы
		3 – озимая рожь
		4 – горох или вико-овсяная смесь на зеленый корм
5 польный	–	1, 2, 3 – многолетние травы
		4 – озимая пшеница
		5 – однолетние травы с подсевом бобовых трав

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

6 польный	–	1, 2, 3 – многолетние травы
		4 – озимая рожь или озимая пшеница
		5 – горох или вико-овсяная смесь
		6 – ячмень с подсевом многолетних трав

Для освоения рекультивированных участков с нанесением на поверхность гумусового слоя структура посевов должна предусматривать максимальное насыщение севооборотов зерновыми, кормовой, сахарной свеклой и зелеными сочными кормами.

Для таких участков предлагаются следующие севообороты:

- | | |
|--------------|---|
| 1 севооборот | 1. Многолетние травы
2. Озимая пшеница
3. Сахарная (кормовая) свекла
4. Ячмень
5. Горох
6. Озимая пшеница или рожь
7. Кукуруза на силос и зеленый корм
8. Ячмень и просо с подсевом многолетних трав |
| 2 севооборот | 1. Однолетние травы на зеленый корм и сено
2. Озимая пшеница
3. Кормовая (сахарная) свекла
4. Ячмень + просо
5. Кукуруза на силос и зеленый корм
6. Ячмень
7. Горох
8. Озимая пшеница
9. Ячмень
10. Люцерна (выводное поле). |

Такое чередование культур создает неплохие условия для обеспечения хозяйств кормами и будет способствовать охране рекультивированных почв, накоплению органического вещества.

В настоящее время на территории Михайловского, Лебединского и Стойленского ГОКов созданы животноводческие комплексы, которые испытывают затруднение с удалением навозной жижи. Одним из путей утилизации отходов животноводства является использование их в улучшении агрохимических свойств пород и рекультивируемых земель. Подведение навозной жижи из хранилищ к спланированным поверхностям отвалов позволяет в значительной мере повысить их продуктивность и включить в севооборот корнеплоды, обладающие высокой продуктивностью.

Исследования показали, что вскрышные породы бассейна КМА в основном являются благоприятным субстратом для возделывания многолетних бобовых трав (без удобрений), травосмесей и злаковых трав (с применением NPK), а нанесение на спланированную поверхность гумусового слоя, снятого при отводе земель) слоем 40 см, позволит возделывать многие районированные сельскохозяйственные культуры. Как показали опыты с многолетними травами – первые годы их освоения на спланированных отвалах (суглинок, смеси пород, гидроотвалы) не требуется больших затрат (таблица).

Таблица – Технология работ и затраты при сельскохозяйственном использовании рекультивированных земель, в расчете на 1 га

Виды работ	Марки машин и орудий	Затраты на 1 га за весь период биологической рекультивации		
		маштносмен	чел-час.	руб.
Вспашка на глубину 22–24 см.	T-150 + ПЛН-4-35	0,36	0,26	1560
Раннее весеннее боронование	T-150 + СП-ЗБЗТ-1.0	0,04	0,30	96
Механизированное разбрасывание удобрений, включая подкормку	МТЗ-80 + 1 РМГ-4	0,1	0,85	900
Предпосевная культивация почвы с боронованием	МТЗ-80 + КПС-4	0,21	1,5	396
Боронование посевов	T-150 + СП-151 ЗБЗТ-1	0,1	0,9	240
Посев сельскохозяйственных				

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

культур:				
травы	МТЗ-80 + СЗТ-3-3.6	0,04	0,64	560
зерновые	МТЗ-80 + СЗУ-3.6			
Прикатывание почвы	МТЗ-80 + ЗКВГ-1.3	0,07	0,58	338
Измельчение и запашка сидератов	МТЗ-80 + КИР-1.5 + ПЛН-3.35	0,36	2,5	650
Уборка урожая (зерновых)	СК-5 + ЖВМ-6А, СК-5	0,02	0,8	1080
трав (2 укоса)	КПС-5, ПФ-0.5	0,08	1,2	640
Дискование почвы	Т-150 + ЛДГ-10	0,09	0,6	450

Можно ограничиться минимальной обработкой спланированной поверхности отвалов (фрезерование, боронование) и после чего проводить посев бобовых трав без затрат на удобрения. Этот агроприем позволит получить высокие урожаи трав.

При внесении гумусового слоя и после возделывания многолетних трав (3–5 лет) необходимо проводить следующие технологические операции. Для проведения вспашки следует применять трактор Т-150 с плугом ПЛН-4-35. Затраты при этом за два года составляют 1560 руб. Проведение снегозадержания в первые годы освоения не планируется, так как необходимо строительство поверхности отвалов специальных валов и обсадка краев отвалов деревьями для предотвращения сдувания снега.

Для проведения боронования технику следует агрегатировать: трактор Т-150 + СП-15 + ЗБЗТ, где затраты составляют – 960 руб. Механизированное разбрасывание удобрений следует проводить трактором МТЗ-80 с разбрасывателем 1 РМГ-4. Осуществлять культивацию почвы целесообразно с одновременным боронованием. На эти технологические операции требуется 1536 руб. На последующие виды работ: посев сельхозкультур, прикатывание почвы, измельчение и запашка сидератов, уборку урожая зерновых и трав (2 укоса) и дискование почвы необходимо 3718 руб.

Таким образом, затраты на технологические операции (без стоимости семян и удобрений), связанные с проведением биологического этапа рекультивации (5 лет) 1 га земель составят – 6920 руб., которые окупаются произведенной продукцией.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На выровненных участках (плато, бермы) целесообразно проводить сельскохозяйственную рекультивацию культурами-пионерами (бобовые травы) и на их основе создавать 4 полные кормовые севообороты со следующим чередованием культур: 1,2 – многолетние травы; 3 – озимая рожь (пшеница); 4 – горох или вико-овсяная смесь. Для освоения рекультивированных участков с нанесением на поверхность гумусового слоя, структура посевов должна предусматривать максимальное насыщение севооборотов зерновыми, кормовыми, сахарной свеклой и зелеными сочными кормами.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Тихменев П.Е. Технологические аспекты противозероэрозийной рекультивации золоторудных месторождений криолитозоны / П.Е. Тихменев, Е.А. Тихменев // Известия Самарского научного центра РАН. – 2012. – Т. 14. – № 1(3). – С. 817-821.
2. Пигорев И.Я. Рекультивация земель – КМА и пути ее зарождения / И.Я. Пигорев, А.И. Стифеев // Природно-техногенные комплексы: рекультивация и устойчивое функционирование: сб. материалов междунар. науч. конф. : под ред. В.А. Андроханова. – Новосибирск: Изд-во Окарина, 2013. – С. 31-35.
3. Рекультивация техногенных поверхностных образований : учебное пособие / Крупская Л.Т., Дербенцева А.М., Назаркина А.В. и [др.] – Владивосток: Изд-во ДВФУ, 2011. – 156 с.
4. Пигорев И.Я. Изменение свойств пород в ходе первичного почвообразования на объектах Курской магнитной аномалии / И.Я. Пигорев, Ж.А. Буланова // Вестник Ижевской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – № 4 (45). – С. 70-76.
5. Пигорев И.Я. Экологическое изменение ландшафта Курской магнитной аномалии в ходе открытой добычи железной руды / И.Я. Пигорев, В.М. Солошенко // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – № 9. – С. 139-144.

УДК 336.742.

ЗОЛОТО И ЕГО ОТТЕНКИ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

Салькина А.С. - магистр экономических наук, преподаватель кафедры финансов и банковского дела, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

Утебаев Р.А. - студент, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

В статье исследуется роль золота в современной экономике. Проведен анализ динамики и современного состояния рынка золота. Произведен анализ ценовых колебаний на рынке золота и определены основные факторы, определяющие цену золота. Определена взаимосвязь между состоянием рынка золота и курсом доллара.

Ключевые слова: золото, курс доллара, прогноз, вектор динамики, финансиализация, монетарный характер, синхронизация.

Золото — особый финансовый товар, сочетающий в себе инвестиционные, производственные и монетарные «оттенки». Демонетизация золота в начале 70-х годов прошлого века и переход к свободному плаванью ведущих валют вызвали всплеск волатильности на всех финансовых рынках (курсы мировых валют, инфляция, процентные ставки). На этом фоне нарастали и изменения в механизмах ценообразования на сырье, акции, курсы валют, которые стали очевидными с 2000-х годов — с развитием мирового финансового рынка. Особенности рынка золота является то, что золото используется фактически всеми государствами в качестве страхового и резервного фонда.

Одним из залогов понимания функционирования рынка золота, его взлетов и падений является анализ всех факторов тем или иным образом влияющих на его стоимость. Здесь нужно сказать и о резервах, и о добыче, и переработке, и об использовании в ювелирной промышленности, и в инвестиционных целях. Таким образом, можно заключить, что рынок золота очень обширен и влияние на него оказывают и мелкие компании — производители золота, брокерские дома, инвестиционные компании, и средние — различные банки и транснациональные компании, и крошечные, мелкие инвесторы - спекулянты, доля которых не превышает и одного процента.

Развитие рынка золота складывается по своим особым законам, отличным от законов других рынков. Законодательства стран-участников регулирует внутренние отношения между компаниями и предприятиями. История рынка золота показывает, насколько кардинальными были изменения, когда государство совсем ограничивало этот рынок, как в США, или либерализовало его, как происходит во многих странах Азии и Африки [1].

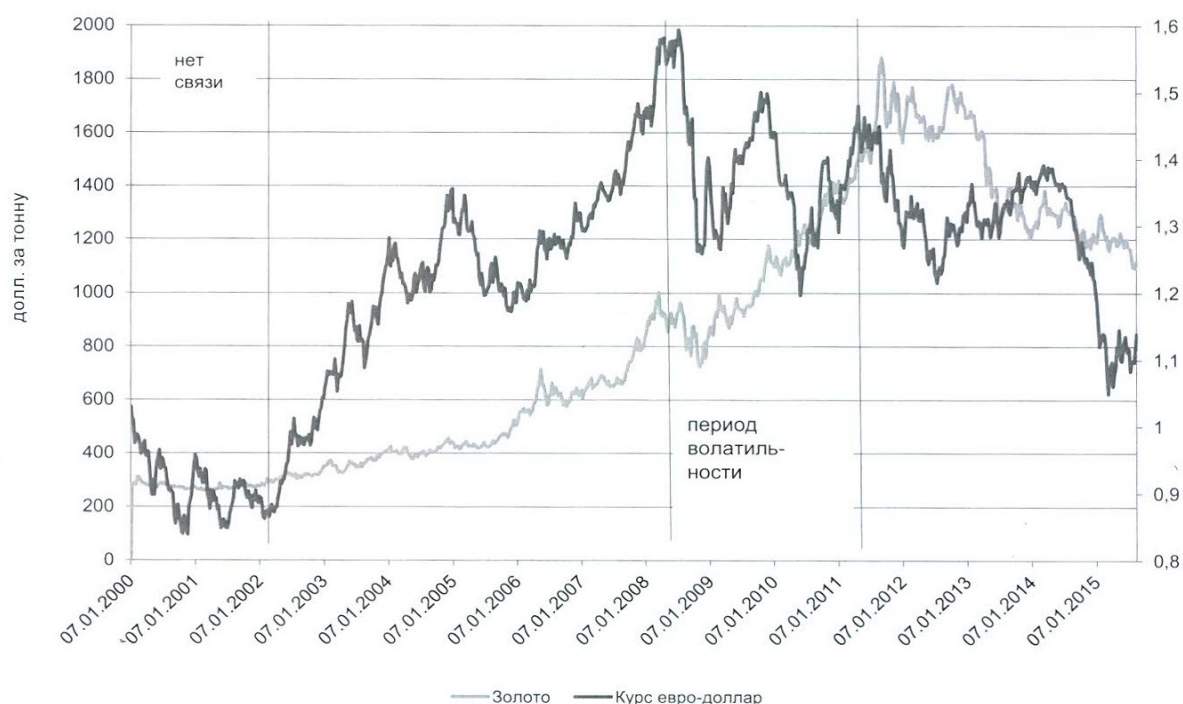


Рисунок 1. Взаимосвязь цены на золото и курса доллара

Ослабление доллара, при прочих равных условиях, обуславливает рост цен на активы мировых финансовых рынков, номинированных в долларах. Усиление доллара обуславливает снижение цен на эти активы.

Золота (и вместе с ним серебро) в части цен ведет себя как обычный металл, цены на который движутся за счет финансовых механизмов ценообразования. Однако сохраняющийся «монетарный оттенок» создает ситуации, когда рынок «вспоминает» о денежном впечатке, лежащем на золоте, и о том, что часть международных резервов стран находится в этом металле. Поэтому в моменты шоков цены на золото могут повышаться, наряду с укреплением доллара – как это было в 2008-2009 гг., а вложение в золото рассматривается как «тихая гавань». Таким образом, цены на золото (рисунок 1) ведут себя намного устойчивее, чем на другие сырьевые товары [2].

При анализе динамики цен на золото за последние 15 лет вырисовывается следующая картина. С 1996 по 1998 гг. цена на золото была значительно ниже, чем в 99-е годы. В 2000-2001г.г. цены несколько повысились, в целом тенденция к их снижению сохранялась вплоть до апреля 2001 года, когда среднемесячная цена составила 260,5 доллара за унцию. Это обусловлено многими факторами, среди которых основными были три:

- высокие объемы производства золота, как первичного, так и вторичного;
- длительный рост курса доллара по отношению практически ко всем валютам мира;
- продажа золота центральными банками некоторых стран из своих запасов.

Рост цены на золото, происходящий в настоящее время на рынке, начался после террористических актов 11 сентября 2001 г., когда рухнул американский фондовый рынок. За день до трагических событий золотая унция стоила 271 долл., а уже через неделю – 293 долл. за унцию. С тех пор котировки на золото в целом неуклонно растут.

В период начиная с 2000-х годов характерна тесная взаимосвязь динамики движения цен на золото и курса доллара но менее значимая чем для нефти и меди. Уровень корреляции цен на золото и курса доллара сам по себе остается достаточно высоким (см. таблицу 1) [3].

Таблица 1 - Корреляция курса доллара и товарных цен, 2000-2015 гг.

Товар	Коэффициент корреляции цены товара с курсом				
	Годовые данные (до 2015 г.)		Месячные данные (до мая 2015 г.)		Дневные данные (до 27 мая 2015 г.)
	Евро-доллар	Индекс курса доллара к корзине основных валют	Евро-доллар	Индекс курса доллара к корзине основных валют	Евро-доллар
Нефть (WTI)	0,710	-0,852	0,825	-0,879	0,759
Нефть (Brent)	0,663	-0,827	0,781	-0,865	0,761
Медь (SFHE)	0,668	-0,831	0,810	-0,864	0,705
Золото	0,569	-0,766	0,631	-0,781	0,600

Как считалось ранее, так и на данный момент золото – это самый растущий в цене товар из перечня основных сырьевых товаров. Если анализировать тенденцию изменения цен на основные сырьевые товары, мы можем наблюдать то что, цены на золото выросли в 34,7 раза, цены на нефть за тот же период – в 28 раз, меди – в 12,7 раз, на пшеницу – в 2,9 раза. В реальном же выражении в ценах 1950 года стоимость золота в 1206 долл. за тройскую унцию в ценах 1950 г. соответствовала бы значению в 226,58 долл. (по PPI) стоимость нефти в 2014 г. – в 52,27 долл. за баррель эквивалента 11,16 долл. (таблица 2) [4].

По данной группе сырьевых товаров доля реального прироста (в ценах 1950 г.) в приросте номинальной цены с 1950 по 2014 гг. к 2014 году составила 16-18% по PPI. Это свидетельствует о низком вкладе инфляции в рост цены на золото, которая в большей степени определялась другими факторами (см. таблицу 2).

Таблица 2 - Стоимость нефти, пшеницы, золота, меди в текущих ценах за период 1950-2014 гг. и в постоянных ценах 1950 гг.

2014	Номинальная цена	В постоянных ценах 1950 г. (по PPI)	Доля инфляции в приросте номинальной цены с 1950 г. к 2014 г. (PPI), %
Медь	6 368, 00	6 329,79	99,35
Нефть	53,27	11,16	18,33
Золото	1 206,00	226,58	16,38

Финансовый механизм ценообразования выглядит следующим образом: Мировая цена сырья золота = функция от курса доллара + инфляция, при прочих равных. Цена на золото имеет зависимость изменения от курса доллара с рычагом, который является настолько устойчивым, что его можно использовать при прогнозировании цен. Рычаг – это система устойчивых коэффициентов, определяющих коридор (нижнюю и верхнюю границы), в котором находится отношение между мировой ценой на актив и курсом евро к доллару (в долларах за 1 евро) с заданным значением вероятности. Основной целью прогнозирования является, найти вектор движения цен на золото в рамках формирующегося цикла доллара и примерный диапазон ценовой динамики (рис. 2) [5].



Рисунок 2 – Прогноз вектора движения цен на золото

Вектор движения доллара:

1. усиление с пиком в 2018-2020 гг.
2. последующее ослабление в 2025-2027 гг.

Вектор движения цен на золото повторяет вектор динамики курса доллара с учетом действия рычага. Смысл изменения цены посредством рычага заключается в ответе на вопрос: во сколько раз вырастет цена за тройскую унцию золота в долларах при росте курса доллара за евро на 1 доллар.

Следует учитывать, что значение рычага может отличаться по периодам: аномальные участки (шоки – золото «тихая гавань»), участки с разной скоростью развития тренда (ускорение при приближении к пиковым значениям), поэтому прогноз значения рычага может быть осуществлен с заданной вероятностью.

Какой бы вариант развития событий ни был реализован, неизменным останется одно: он окажет незамедлительное и прямое воздействие на динамику цен на золото.

Литература

1. Бахтараева К. Б. Прогнозирование валютных курсов: оценка достоверности прогнозов, ключевые модели и центры прогнозирования // Банковские услуги. – 2015. - № 7. – С. 8-11.
2. Бушуев В. В. Цены на нефть: анализ, тенденции, прогноз / В. В. Бушуев, А. А. Конопляник, Я. М. Миркин. С участием А. М. Белогорьева, К. М. Бушуева, Н. В. Исаина, А. С. Молачиева, В. Н. Сокотущенко, А. Д. Степанова. – М.: Энергия, 2013. – С. 193-196.
3. Жукова Т. В. Мировые цены на сырье: системные ошибки в прогнозировании // Банковские услуги. – 2015. 0 № 7. – С. 18-26.
4. Левченко А. В. Прогнозирование цен на золото: основные детерминанты, цены и оценка достоверности прогнозов // Банковские услуги. – 2015. - № 7. – С. 27-32.
5. Международная практика прогнозирования мировых цен на финансовых рынках (сырье, акции, курсы валют) / Под ред. докт. экон. наук проф, Я. М. Миркина / Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – М.: Магистр. 2014.

УДК 378.016(574.21)

ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА «УСТОЙЧИВОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ» КАК ОСНОВА ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ПРИКЛАДНОЙ МАГИСТРАТУРЫ В КГУ ИМЕНИ АХМЕТА БАЙТУРСЫНОВА

Сартанова Н.Т. - к.э.н., доцент, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

В статье рассматривается международный проект по подготовке и внедрению новой программы прикладной магистратуры в области устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских территорий. Реализация данного проекта предполагает за два года его реализации проведение несколько этапов. На первом этапе выполнения проекта были изучены основные направления и перспективы развития сельских территорий Костанайской области в ближайшей перспективе. Это стало необходимым для определения компетенций магистрантов - будущих специалистов в области устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских территорий.

Ключевые слова: устойчивое сельское хозяйство, сельские территории, эффективность.

Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова участвует в Проекте Европейского союза «Устойчивое сельское хозяйство и развитие сельских территорий» (561969-EPP-1-2015-1-DE-EPPKA2-CBHE-JP Sustainable Agriculture and Rural development - SARUD). Целью данного проекта является - разработка и внедрение новой программы прикладной магистратуры в области устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских территорий. Её разработка и реализация будут реализованы в шести партнерских вузах: российских (Омский ГАУ, Мичуринский ГАУ, Бурятская ГСХА им. В.Р. Филиппова) и вузах Республики Казахстан (Костанайский ГУ им. А. Байтурсынова, Кокшетауский ГУ им. Ш. Уалиханова, Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина). Московская СХА им. К.А. Тимирязева формирует электронную платформу знаний, у её представителей консультационная миссия.

Европейскими партнерами по проекту являются четыре вуза: Университет Хоэнхайм (г. Штутгарт, Германия), Университет прикладных наук в Нюртингене (г. Нюртерген, Германия), Чешский университет естественных наук (г. Прага, Чехия), Варшавский университет естественных наук (г. Варшава, Польша). Координатор и грантодержатель проекта - Университет Хоэнхайм.

В проект в качестве консультантов и экспертов также привлечены ассоциированные партнеры - региональные и федеральное министерства сельского хозяйства и экологические комитеты. Группа партнеров: 16 университетов, 12 партнеров - не университеты и 6 ассоциаций [1].

На первом этапе выполнения проекта были изучены основные направления и перспективы развития сельских территорий Костанайской области в ближайшей перспективе. Это было необходимым для определения компетенций магистрантов - будущих специалистов в области устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских территорий. Основные результаты проведенного анализа представлены ниже.

Развитие сельских территорий Костанайской области, включая опорные сельские населенные пункты, осуществляется согласно Программе развития территории Костанайской области по следующим направлениям [2]:

- развитие районных центров и опорных СНП;
- развитие центров сельских округов, сел и поселков;
- развитие других СНП с высоким и средним потенциалом развития;
- повышение кадрового потенциала сельской местности;
- развитие местного самоуправления.

Для оценки текущего состояния сельских территорий местными исполнительными органами был осуществлен мониторинг производственной, социальной и инженерной инфраструктуры СНП и на его основе был определен потенциал их развития. Критерии для определения населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалами социально-экономического развития разрабатывались и утверждены уполномоченным органом в области регионального развития.

Развитие районных центров и опорных СНП было сориентировано на создание центров экономического роста в сельской местности путем обустройства опорных СНП, а также районных центров. Данный перечень определялся местными исполнительными органами в соответствии с методикой определения опорных сельских населенных пунктов, утвержденной центральным уполномоченным органом по вопросам регионального развития.

Развитие опорных СНП и районных центров в настоящее время осуществляется на основании индивидуальных планов комплексного развития, в которых предусмотрены меры по расширению и модернизации действующих производств, развитию малого и среднего бизнеса, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, строительству жилья, развитию государственных, финансовых, сервисных и иных услуг.

Планы комплексного развития опорных СНП и районных центров разработаны местными исполнительными органами в соответствии с методическими рекомендациями и состоят из следующих компонентов:

1. *Развитие экономической деятельности в опорных СНП.* Данный компонент нацелен на развитие производственной сферы в опорных СНП, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного и промышленного производства, повышение доходов сельского населения. Решение задач в рамках первого компонента осуществляется за счет реализации «якорных» инвестиционных проектов для формирования градообразующих предприятий, расширения и модернизации действующего производства, развития малого и среднего бизнеса. Внедрение «якорных» инвестиционных проектов позволит создать базовое градообразующее производство, которое послужит основным инструментом развития производственного потенциала опорных СНП, способствовать поднятию экономики, повышению экспортного потенциала, созданию дополнительных рабочих мест. Расширение и модернизация действующих производств осуществляется за счет применения передовых технологий, высокопроизводительной техники, современного оборудования, новых сортов семян и продуктивного племенного поголовья скота. Для развития малого и среднего бизнеса в опорных СНП открываются центры поддержки предпринимательства для оказания юридических, финансовых и других услуг начинающим предпринимателям.

Государственная поддержка «якорных» инвестиционных проектов, расширение и модернизация действующих производств, развитие малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей [3].

2. *Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в опорных СНП.* Данный компонент был сориентирован на улучшение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, путем реализации инфраструктурных проектов в опорных СНП. Инфраструктурные проекты включают:

- строительство, капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, канализации, системы газо-, тепло-, электроснабжения);
- строительство, капитальный, средний и текущий ремонт инженерно-транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые и внутрисельские дороги, подъездные дороги, плотины, дамбы и мосты);
- строительство и капитальный ремонт жилья, снос аварийного жилья;
- благоустройство населенных пунктов (освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов, малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок);
- реконструкция, установка малых архитектурных форм.

Финансирование инфраструктурных проектов уже осуществляется в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Комплексном плане развития опорных СНП за счет средств, предусмотренных в рамках государственных и отраслевых программ, а также за счет средств местного бюджета.

3. *Развитие транспортной доступности в опорных СНП.* Данный компонент нацелен на развитие дорог областного и районного значения, обеспечивающих транспортную доступность до рынков сбыта и снабжения, между опорными селами и другими населенными пунктами, входящих в зону притяжения опорных СНП. Развитие сети автомобильных дорог местного значения обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики села за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

В целях развития и доведения технического состояния автомобильных дорог до уровня соответствующего нормативным требованиям, уже реализуются следующие виды работ: строительство и реконструкция автомобильных дорог областного и районного значения. На сегодняшний день автомобильные дороги местного значения, особенно расположенные вдали от городов и райцентров в основном содержатся за счет проведения только капитального, среднего и часто текущего ремонта. Третья часть дорожной сети общего пользования находится в неудовлетворительном техническом состоянии и требует реконструкции; капитальный, средний и текущий ремонт автомобильных дорог областного и районного значения. При реализации данного компонента осуществление инфраструктурных проектов сориентировано исключительно на улучшение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в зону оптимального радиуса обслуживания опорных СНП. Государственная поддержка данного компонента осуществлялась в основном в рамках Программы развития транс-

портной инфраструктуры в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, других отраслевых программ, а также за счет местного бюджета и привлечения средств частных инвесторов.

4. Развитие и создание центров оказания государственных и коммерческих услуг: на сегодня центры оказания государственных и коммерческих услуг в основном расположены в районных центрах и городах, что затрудняет доступ сельского населения к получению необходимых услуг, особенно в отдаленных территориях. Реализация данного компонента позволит решить проблемы доступности к гарантированным государственным, социальным и коммерческим услугам в опорных СНП, которые в свою очередь будут оказывать услуги определенной группе сельских населенных пунктов, в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах, а также за счет других источников. Реализация данного компонента осуществляется путем:

- развития и создания центров оказания государственных услуг за счет открытия отделов центров обслуживания населения, опорных пунктов полиции, регистрации актов гражданского состояния и др.;

- развития и создания центров оказания коммерческих услуг за счет открытия отделений банков второго уровня, микрокредитных организаций, сельских кредитных товариществ, страховых компаний, нотариусов, сервисно-заготовительных центров, станций технического обслуживания и других, финансирование которых будет осуществляться за счет частных инвесторов и других источников.

5. Развитие центров сельских округов, сел и поселков ориентировано на развитие данных населенных пунктов в рамках программ развития территорий областей. Для реализации данного направления будут разработаны областные планы мероприятий, в которых будут предусмотрены меры по поддержке и расширению действующих предприятий, образованию средних и крупных сельхозпредприятий, развитию малого и среднего бизнеса, развитию сельской инфраструктуры, строительству жилья. При разработке областных планов мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков будут учтены природно-климатические условия, экономическая направленность СНП, специализация сельскохозяйственного производства, развитость сельской инфраструктуры и другие. Кроме этого, необходимо разработать или откорректировать генеральные планы за счет средств местных бюджетов, стратегия которых будут направлены на развитие и модернизацию социальной, жилищной и инженерной инфраструктуры с учетом прогнозируемой в средне- и долгосрочной перспективе численности населения.

К 2020 году планируется завершить работы по разработке или корректировке генеральных планов и схем застроек СНП входящих в зону агломерации. Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках действующих государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей.

Финансовая поддержка местного самоуправления осуществляется по следующим пяти направлениям (рисунк):



Рисунок. Направления финансовой поддержки местного самоуправления

6. Для развития других СНП с высоким и средним потенциалом развития были разработаны районные планы мероприятий, в которых предусмотрены меры по поддержке и развитию действующих предприятий, объединению мелкотоварных производств в средние и крупные сельхозпредприя-

тия, развитию малого и среднего бизнеса, доведению до нормативной обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, поддержке в нормальном состоянии сельской инфраструктуры. В районных планах мероприятий также предусмотрены меры по развитию крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, расширению сети заготовительных организаций, улучшению транспортной доступности до рынков сбыта и другие.

Государственная поддержка данного направления осуществляется в рамках уже действующих государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей. Финансирование развития сельских территорий, включая опорные СНП и приграничные территории, представлены в таблице 1 [4].

Таблица 1 - Финансирование развития сельских территорий, включая опорные СНП и приграничные территории

Направления	Сроки реализации	Сумма, млн тенге	Источники финансирования
Кредитование областных бюджетов на строительство и приобретение жилья специалистам социальной сферы и ветеринарии, прибывающим в сельскую местность в рамках проекта «С дипломом в село»	2015-2019 гг.	54113	Республиканский бюджет
Реализация проектов (мероприятий) в рамках финансовой поддержки местного самоуправления	Ежегодно	13836,8	Трансферты общего характера
Реализация проектов по модернизации и реконструкции систем теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения	Декабрь 2015-2019 гг.	9018,4	Республиканский бюджет
		901,84	Местный бюджет
		4820	Внебюджетные средства
Строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения	2015-2019 гг.	187796	Республиканский бюджет
		30003	Местный бюджет

Планы комплексного развития опорных СНП и районных центров после согласования с уполномоченным органом в области регионального развития и другими заинтересованными центральными государственными органами были утверждены областными маслихатами. Областные планы мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков после согласования с уполномоченным органом в области регионального развития также утверждены областными маслихатами. Районные планы мероприятий по развитию других СНП с высоким и средним потенциалом развития были утверждены районными (городскими) маслихатами путем внесения изменений в программы развития территорий областей и районов. При финансировании планов комплексного развития и планов мероприятий по развитию СНП используются механизмы финансирования действующих государственных и отраслевых программ, программ развития территорий областей и районов. При этом все БИП по развитию сельских территорий были согласованы с центральным уполномоченным органом в области регионального развития и другими заинтересованными центральными государственными органами на соответствие планам комплексного развития и планам мероприятий.

7. Повышение кадрового потенциала сельской местности: развитие кадрового потенциала сельской местности предусматривает государственную поддержку специалистам, прибывшим для работы и проживания в сельской местности в виде выплаты подъемного пособия и обеспечение жильем. Государственная поддержка данного направления осуществляется в рамках проекта «С дипломом в село» и программ развития территорий областей.

8. Развитие местного самоуправления направлено на привлечение населения к выработке предложений по определению мероприятий по развитию СНП и улучшению жизнеобеспечения сельского населения. Реализация мероприятий осуществляется на сегодня только в СНП с высоким и средним экономическим потенциалом социально-экономического развития в рамках финансовой поддержки местного самоуправления. Акимы села, поселка, сельского округа обеспечивают организацию собраний местного сообщества, на которых будут обсуждаться предложения и приниматься решения по отбору мероприятий, исходя из первоочередности и актуальности (принцип отбора мероприятий «снизу вверх»).

Приоритеты государственной поддержки мероприятий по развитию сельских территорий в Костанайской области и их содержание представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Приоритеты государственной поддержки мероприятий по развитию сельских территорий

Приоритет	Содержание
1. Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры	- при реализации мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры сельской местности предпочтение районным центрам и опорным СНП.
2. Строительство доступного жилья в сельской местности	- при реализации мероприятий по строительству доступного жилья в сельской местности предпочтение районным центрам и опорным СНП; - строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры.
3. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства	- ремонт общего имущества в СНП для обеспечения комфортных условий проживания населения. В рамках Программы доля объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта в СНП, в т.ч. приграничных будет снижена с 1,4 до 0,9% к 2020г.
4. Развитие инфраструктуры для региональных проектов индустриализации АПК	- оказание финансовой поддержки бюджет БИПам, которые позволят добиться максимального мультипликативного эффекта. Финансированию подлежат БИП по строительству и подведению инженерной инфраструктуры (строительство и реконструкция инфраструктуры: дорог, канализации, газификации, теплоснабжения, водопроводов, железнодорожных тупиков, электрических подстанций, линий электропередач и ирригационных систем) для реализации региональных проектов индустриализации АПК.
5. Развитие кадрового потенциала сельской местности	- финансирование мероприятий по развитию кадрового потенциала сельской местности осуществляется в соответствии с Правилами предоставления мер социальной поддержки специалистам здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и ветеринарии, прибывшим для работы и проживания в СНП, утвержденными Постановлением Правительства РК от 18.02.2009г. № 183.
6. Развитие местного самоуправления	- финансирование мероприятий по развитию местного самоуправления осуществляется в рамках трансфертов общего характера, включенных в базу расходов местного бюджета на основе бюджетного законодательства РК.

Определение целевой группы потенциальных студентов для зачисления на магистерскую программу по Костанайскому государственному университету имени Ахмета Байтурсынова будет ориентироваться на спрос на предложенное образование и включает в себя:

- сотрудники местных администраций, занимающихся сельским хозяйством, природопользованием, сельским и региональным развитием;
- акимы районов, которые, как правило, занимают должности, не имея соответствующего образования;
- руководители и топ-менеджеры в сельскохозяйственных компаниях;
- сотрудники неправительственных организаций;
- члены ассоциаций;
- сектор услуг (например, консалтинговые компании).

Новая магистерская программа предполагается быть доступной как для выпускников бакалавриата, так и для кандидатов с опытом работы.

Литература:

1. Устойчивое сельское хозяйство и развитие сельских территорий. - 561969-EPP-1-2015-1-DE-EPPKA2-CBHE-JP. - Sustainable Agriculture and Rural development - SARUD.
2. Программа развития сельских территорий Костанайской области на 2011-2015 годы. - Решение маслихата от 12.01.2011г. - № 368.
3. Государственные Программы: «Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию», «Управления водными ресурсами Казахстана», «Дорожная карта бизнеса 2020», «Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы», «Агробизнес 2020», «Производительность 2020», «Дорожной карты занятости 2020», программы развитию транспортной инфраструктуры и др.

УДК 334.012.6 (574)

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сейдалина Ш.А. – магистрантка Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

Жаналинов Б.Н. – к.т.н., доцент кафедры финансов и банковского дела Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

В данной статье рассмотрен рейтинг регионов РК по уровню инвестиционной привлекательности и развитию малого и среднего предпринимательства (МСП). Проанализированы статистические показатели и приведен краткий анализ текущего состояния развития МСП в Казахстане.

Ключевые слова: малый и средний бизнес; инвестиционный рейтинг; конкурентоспособность.

В Послании Президента Казахстана народу Казахстана «Стратегия «Казахстан -2050»: новый политический курс состоявшегося государства» в качестве движущей силы нового экономического курса определен такой важный шаг, как укрепление отечественного предпринимательства. Одним из направлений является обеспечение последовательных действий по поддержке малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан. В данном направлении Президентом отмечена необходимость совершенствования деловой культуры и стимулирование предпринимательской инициативы, также построение надежного диалога на принципах государственно-частного партнерства, чтобы оно в полной мере стимулировало развитие предпринимательства, а также способствовало выходу бизнеса «из тени» [1].

Предпринимательство как особый тип экономического мышления характеризуется совокупностью оригинальных взглядов и подходов к принятию решений, которые реализуются в практической деятельности. Центральную роль здесь играет личность предпринимателя. Предпринимательство — это не род занятий, а склад ума и свойство природы. Быть предпринимателем — значит, делать не то, что делают другие, — считал И. Шумпетер. «Нужно обладать особым воображением, даром предвидения, постоянно противостоять давлению рутины. Нужно быть способным найти новое и использовать его возможности. Нужно уметь рисковать, преодолевать страх и действовать не в зависимости от происходящих процессов — самому эти процессы определять». Предпринимателем в его деятельности движет воля к победе, желание борьбы, особый творческий характер его труда [2].

Основное значение в современных условиях приобретает повышение роли малого и среднего предпринимательства в развитии промышленности и технологий, поскольку именно в этих сегментах экономики роль малого бизнеса пока что чрезвычайно мала. Отечественная промышленность традиционно была крупной, но, как показывает опыт, недостаточно эффективной. Зарубежный опыт показывает перспективность другого направления. Например, Южная Корея, вначале избрав путь создания исключительно крупных компаний, скоро осознала его бесперспективность и активным образом стала развивать малый и средний конкурентный бизнес вокруг холдингов, создавать систему мер стимулирования, развивать инфраструктуру. Правота такого подхода сегодня подтверждается южнокорейскими показателями конкурентоспособности. Подобные результаты демонстрирует японская экономика [3].

Как показывают исследования, именно малый и средний бизнес вносят сегодня существенный вклад в рост экономики многих стран мира. Осознание этого факта в Америке, а затем в Западной Европе в 1980-х гг. изменило отношение властных структур и общества к малому бизнесу и способам его поддержки. Малые предприятия, с которыми прежде ассоциировались только высокий риск и проблемы, стали рассматриваться в качестве важнейшего источника экономического роста. Стимулирование предпринимательства превратилось в один из основных приоритетов экономической политики и в Казахстане.

В современных быстроменяющихся условиях бизнес подвержен влиянию различных внешних и внутренних факторов. Для определения текущего позиционирования, выявления конкурентных региональных преимуществ и формирования эффективных мероприятий для улучшения условий необходимо адекватное понимание бизнес среды региона. Бизнес среда включает в себя внутренние и внешние факторы. Внешние факторы, в основном, формируются государством, которое обладает существенным инструментарием. В течение последних лет правительство стремится проводить активную политику по улучшению бизнес-климата в стране. Наряду с внешними факторами бизнес среда региона формируют внутренние факторы, которые, в первую очередь, зависят от природных условий, ресурсного потенциала и экономико-географического положения. Так, согласно рейтингам «Деловой климат 2014» и «Инвестиционный рейтинг регионов Казахстана рейтингового агентства «Экс-

перт Ра», были определены позиции регионов РК по уровню инвестиционной привлекательности. Костанайская область в рейтинге регионов заняла 7 место. Регион получил 1,9 баллов, что является средним значением по стране – 1,90. Регионы, значения которых находятся в промежутке от 1,30 до 2,70 находятся в так называемой средней климатической зоне. В 2015 году, как и в предыдущем, ни один регион не вошел в «зеленую» зону или так называемую зону «комфорта» (от 2,70 до 4,00 баллов), также ни один регион не попал в «негативную» зону (0 – 1,30 балла), что свидетельствует о том, что, по субъективному восприятию предпринимателей, в Республике созданы относительно схожие условия для ведения бизнеса с незначительными отклонениями в традиционно «отстающих» регионах, таких как Кызылординская и Алматинская области [4].

Инвестиционный рейтинг регионов Казахстана «Эксперт РА» оценивает инвестиционный климат на основе большого количества факторов, отражающих положение регионов по уровню социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности. Основными подходами при этом выступают определение инвестиционного потенциала и оценка инвестиционного риска. По инвестиционному рейтингу Костанайская область занимает 11 место. Тем самым, Костанайская область относится к группе регионов «Средний потенциал — высокий риск». Средний потенциал обеспечен благодаря относительно высоким позициям по уровню природно-ресурсного потенциала, а также потребительского, институционального и туристического потенциалов. Высокий риск заключается в ценовой конъюнктуре на основные экспортные товары, что негативно сказывается на регионах, специализирующихся на металлургии. Кроме того, отмечается экономический риск, обусловленный недостаточными темпами роста физических объемов производства [5].

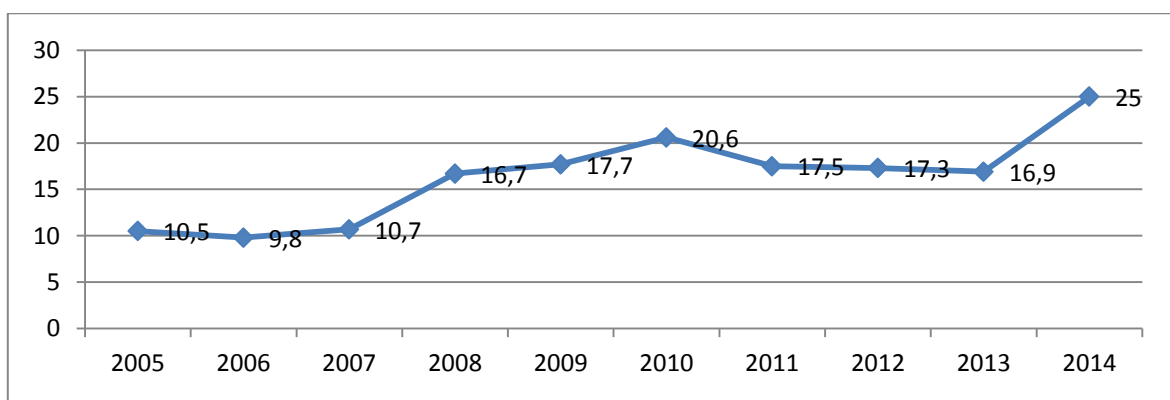


Рисунок 1 - Доля субъектов МСП в ВДС ВРП, в %

Согласно статистическим данным доля валовой добавленной стоимости малого и среднего предпринимательства в ВРП из года в год показывает положительную динамику. Если в 2005 году доля ВДС МСП был на уровне 10,5%, то в 2014 году составил 25%.

В разрезе регионов доля субъектов МСП в ВДС выглядит следующим образом

Таблица 1- Доля субъектов МСП в ВДС по регионам

	в процентах									
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*
Республика Казахстан	10,5	9,8	10,7	16,7	17,7	20,6	17,5	17,3	16,9	25,0
Акмолинская	19,9	17,2	13,5	19,2	20,3	24,0	23,4	20,1	19,5	23,3
Актюбинская	6,9	6,4	7,3	11,6	10,6	17,7	13,8	14,1	13,5	17,0
Алматинская	18,5	21,2	16,9	19,4	27,8	33,1	25,9	24,9	23,7	30,1
Атырауская	4,0	4,9	5,0	10,3	10,2	8,1	6,9	7,3	5,8	8,5
Западно-Казахстанская	7,5	8,5	7,8	12,4	26,9	32,3	12,6	11,0	13,7	40,2
Жамбылская	15,3	16,3	18,1	27,2	17,6	21,0	18,1	16,9	19,3	19,8
Карагандинская	5,5	5,6	5,7	7,7	7,6	10,7	10,7	11,1	11,1	12,5
Костанайская	13,4	13,7	14,6	21,5	17,4	21,0	20,2	17,7	17,6	23,7
Кызылординская	9,3	8,3	8,5	8,3	11,2	14,3	8,7	11,3	10,6	11,1
Мангистауская	4,9	4,5	5,5	7,7	9,1	16,1	10,7	10,2	9,7	17,4
Южно-Казахстанская	15,0	16,3	17,5	17,0	14,8	21,2	18,7	16,6	16,1	19,5
Павлодарская	8,8	9,1	10,5	6,9	9,3	13,3	11,8	11,9	12,1	17,1

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Северо-Казахстанская	18,5	18,6	19,6	22,2	22,6	25,0	25,3	25,6	25,6	25,2
Восточно-Казахстанская	11,3	9,6	9,8	13,7	13,7	16,2	16,7	15,4	14,6	14,6
г.Астана	13,1	11,1	15,1	27,2	32,2	28,9	31,5	28,6	29,1	58,8
г.Алматы	12,7	10,1	11,3	27,8	25,4	30,2	25,8	25,4	22,3	30,0

Из таблицы видно, что субъекты МСП г. Астана (58,8%), ЗКО (40,2%), Алматинской области (30,1%) и г. Алматы (30%) внесли наибольший вклад в валовую добавленную стоимость своих регионов. Тогда как наименьшая доля наблюдается в Атырауской области (8,5%), в Кызылординской (11,1%) и Восточно-Казахстанской областях (14,6%). Стоит отметить, что в динамике за 10 лет доля вклада субъектов МСП Атырауской области в ВДС региона увеличилось в 2 раза. Тогда как доля вклада субъектов МСП Кызылординской области за тот же период почти неизменился, рост составил всего 1,8 процентных пункта. Доля вклада субъектов МСП Восточно-Казахстанской области также оставляет желать лучшего, рост составил всего 3 процентных пункта. Малое и среднее предпринимательство является опорой экономического развития любого государства. Именно от развития МСБ во многом зависит решение проблем занятости населения, наполнение внутреннего рынка отечественными товарами и формирование конкурентной среды [6].

К сожалению, малый и средний бизнес в Казахстане пока еще не выполняет роль «локомотива» экономики и соответствующую социальную функцию по решению проблемы безработицы. Причин этого много, основные из которых:

- относительно короткий период становления рыночной экономики;
- ограниченность финансовых ресурсов;
- большая налоговая нагрузка;
- ограниченность внутреннего рынка;
- неразвитость маркетинга;
- значительные логистические расходы сбыта;
- недостаточный уровень компетенции потенциальных и начинающих, а порой и большинства действующих предпринимателей.

В развитых странах малый и средний бизнес развивался на рельсах рыночной экономики эволюционно и в течение многих лет. До начала становления независимого Казахстана экономика Советского союза функционировала на плановой системе и основывалась на государственной собственности. И только последние двадцать с лишним лет у нас происходит активное развитие этого сектора. Это сравнительно недостаточное количество времени, особенно, с учетом тех тягот переходного периода, которых пережила наша республика в процессе своего становления. Потребительский спрос внутреннего рынка Казахстана ограничен всего чуть более 17 млн. человек (в 2014 году), что является существенным фактором неразвитости экономических показателей малого и среднего бизнеса. Но создание Единого экономического пространства с Россией, Белоруссией, Кыргызстаном и Арменией может существенно снизить влияние этого фактора на развитие бизнеса. Широта границ и отдаленность административно-территориальных единиц друг от друга и от густонаселенных рынков сбыта, также имеют существенное влияние на расходы субъектов малого и среднего бизнеса по выстраиваемой эффективной логистике сбыта своих товаров, работ и услуг. Несмотря на эти факторы, малый и средний бизнес в Казахстане постепенно развивается. В связи с этим, возрастает важность правильного понимания отраслевой структуры МСБ, а также региональных показателей, как в статике, так и в динамике.

Проблемы поддержки малого предпринимательства подразделяются на две группы. Первая – формирование многоуровневой комплексной системы поддержки малого предпринимательства, обеспечивающей доступ его субъектов к производственно-технологическим, финансовым, трудовым и информационным ресурсам. Для этого необходимо создание муниципальных или межрайонных фондов поддержки малого предпринимательства, в т.ч. гарантийных, организация в качестве комплексных объектов межрегиональной и муниципальной инфраструктур агентств поддержки малого предпринимательства, бизнес-инкубаторов, консультационных пунктов и т.д. Вторая – достижение позитивных изменений в количественных, качественных и структурных показателях малого предпринимательства [7].

Подводя итог можно сделать вывод: если создать соответствующие условия, обеспечивающие комплексную поддержку малого и среднего бизнеса на общегосударственном и региональном уровнях, и возможности для его относительного безрискового финансирования (кредитования), извлечения нормальной нормы прибыли, то денежные средства инвесторов неизбежно устремятся в малый и средний бизнес, содействуя тем самым не только становлению и развитию последнего, но и повышению на этой основе эффективности экономики в целом.

Литература:

1. Послание Президента народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»
2. «Основы предпринимательской деятельности» под редакцией Осипова Ю.М. , Москва, 1992
3. Борисов С. Нам нужен активный, конкурентоспособный малый бизнес//Человек и труд. – 2008. - №3. – с.4-9
4. Интернет ресурс <http://www.ranking.kz/>
5. Интернет ресурс <http://www.raexpert.kz/>
6. Интернет ресурс <http://kostanay.stat.gov.kz/> , <http://www.stat.gov.kz/>.
7. Интернет ресурс <http://business.gov.kz/>.

УДК: 65.7

ЛОГИСТИКА СНАБЖЕНИЯ В РЕСТОРАННОМ БИЗНЕСЕ

*Сейлханов Р.С.- к.э.н. университета «Туран», Республика Казахстан, г. Алматы
Таженова И.Ж. - магистр университета «Туран», Республика Казахстан, г. Алматы*

В статье рассматривается процесс оптимального управления материальными потоками в ресторанном бизнесе посредством инструментов логистики. Выявлены и описаны критерии выбора поставщика, принципы построения с ним взаимовыгодных отношений и налаживание цепи поставок.

Ключевые слова: ресторанный бизнес, логистика, снабжение, поставщики.

Логистика снабжения в ресторанном бизнесе это новое перспективное направление исследований, которое только начинает развиваться. Для того чтобы повысить уровень обслуживания заказов клиентов и повысить эффективность ресторанного бизнеса важно predeterminedить вопрос внедрения принципов и правил логистики в производственный процесс ресторанного бизнеса [1–3].

Логистический цикл материальных потоков в ресторанном хозяйстве включает в себя следующие операции: закупку, складирование, предоставление продуктов на кухню, приготовление блюд и их реализация, то есть продажа конкретным клиентам. В данной работе мы остановим свое внимание на закупочной логистике.

В крупных ресторанах, независимо от вида собственности создаются отделы снабжения, на небольших предприятиях назначается работник, ответственный за организацию снабжения. Отдел снабжения, как правило, работает самостоятельно, выполняя определенные функции. При логическом подходе к работе предприятия служба снабжения является элементом системы, которая обеспечивает прохождение материального потока в цепи снабжение — производство — сбыт.

Для обеспечения предприятия продовольственными продуктами необходимо решить следующие задачи:

- что закупить;
- сколько закупить;
- у кого закупить;
- на каких условиях закупить.

Кроме того, необходимо:

- заключить договор;
- проконтролировать его выполнение;
- организовать доставку;
- организовать складирование и хранение. [11]

Успех и получение прибыли любого ресторана напрямую зависит от грамотной политики отдела снабжения, поскольку только своевременное поступление качественных продуктов обеспечивает нормальное функционирование предприятия. Руководство в данном случае имеет две альтернативы: первая из которых это заключение договоров напрямую с производителями продуктов, а вторая — поиск поставщика, который выступит посредником между рестораном и производителем. Мы считаем наиболее предпочтительным вариантом сотрудничать с поставщиком, и для этого есть свои основания.

Во-первых, поставщик имеет связи с разными производителями и может предоставить большой ассортимент продукции. Похожая статья: Системный анализ снабжения торгового предприятия.

Во-вторых, мы экономим на транспортных услугах, поскольку поставщик осуществляет доставку за свой счет.

В-третьих, поставщик берет на себя ответственность за качество продукции и занимается оформлением санитарной и ветеринарной документации. И, наконец, наличие поставщика обеспечивает стабильность и своевременные поставки.

На сегодняшний день российский рынок предоставляет множество крупных и мелких компаний, занимающихся поставками для сферы индустрии гостеприимства, использующих национальные и международные товаропроводящие сети [1]. Однако не со всеми из них рестораторам под силу выстроить взаимовыгодные партнерские отношения. Данная проблема обусловлена тем, что не всегда обе стороны готовы к компромиссу и руководствуются лишь собственными коммерческими интересами. Поставщики нацелены на скорейшую реализацию максимальных объемов продукции по завышенным ценам, а рестораторы, в свою очередь, стремятся сэкономить и предпринимая попытки заставить первых играть по своим правилам. Безусловно, идеальным вариантом для ресторана является наличие одного партнера, который смог бы оперативно и за приемлемую цену обеспечить его продуктами. Но, к сожалению, подобных примеров на практике почти не существует: далеко не каждый поставщик имеет в наличии полный набор позиций. Особенно данная проблема актуальна для ресторанов, имеющих в меню необычные, экзотические блюда, требующие соответствующих продуктов. [7]

Чаще всего отдел снабжения находит одного-двух крупных поставщиков, которые максимально удовлетворяют запросы ресторана. Но наряду с этим у предприятия имеются еще несколько компаний-поставщиков, которые поставляют определенные виды продукции. Данная стратегия позволяет подстраховаться в случае перебоев в исполнении заказов. На что стоит обратить внимание при выборе поставщика? Выделим несколько значимых моментов для ресторанного бизнеса [8,9,10]:

1. Надежный поставщик всегда нацелен на долгосрочное сотрудничество;
2. Организация процесса доставки товара и его оперативность;
3. Цены и наличие гибкой системы расчета;
4. Возраст и опыт компании;
5. Количество производителей, имеющих в базе;
6. Местоположение, удаленность от предприятия.
7. Нацеленность поставщика на конечный результат деятельности.

Сам процесс сотрудничества предприятия с компанией-поставщиком строится по следующей схеме. Первоначально в ресторан привозят небольшую партию продукции на апробацию вместе со всей необходимой документацией, включая сертификаты качества и ветеринарные свидетельства. Шеф-повар должен удостовериться в качестве сырья и соответствии их общепринятым стандартам. Если он доволен, а цена устраивает менеджера по снабжению, то заключается договор о поставках продукции и ее оплате. Далее перед менеджером встает вопрос об объеме заказа. Далеко не все рестораторы готовы закупать большие объемы продукции, не будучи уверенными в их скорой реализации. В связи с этим возникает проблема с фасовкой товаров: не все поставщики готовы идти на встречу и расфасовывать упаковки. В данном случае менеджеру необходимо проанализировать уровень спроса на предлагаемую продукцию и учитывать срок годности того или иного продукта, а также правильно построить логистическую цепь поставок [1–5]. Например, к охлажденному мясу можно применить шоковую заморозку и хранить длительное время, соответственно его можно закупать в большом количестве. Что касается скоропортящихся продуктов и деликатесов, то приходится приобретать ограниченное количество товара, что не всегда выгодно для поставщиков. Но стоит также отметить, что большое количество поставщиков готовы пойти на снижение цен и предоставление скидок, если речь идет о договоре с хорошо зарекомендовавшим себя рестораном. Нередки случаи, когда для ключевых партнеров они резервируют на своих складах определенный продовольственный запас.

Применение данных советов на практике приведет, на наш взгляд, к более эффективной работе предприятия общественного питания. Рассмотрев все тонкости организации работы отдела снабжения, можно с уверенностью отметить, что качественное управление цепями поставок способно повысить качество предоставляемой пищи, обеспечить ее безопасность и одновременно снизить сопутствующие затраты. Именно поэтому рестораторы активно используют логистические решения как инновационный интегральный инструмент ведения бизнеса.

Литература:

1. Воронов В. И., Воронов А. В. Международные товаропроводящие сети. Маркетинг. 2013. № 6 (133). С. 20–28.
2. Логистика и управление цепями поставок: теория и практика. Основы логистики. Аникин Б. А., Родкина Т.А, Волочненко В. А., Заичкин Н. И., Межевов А. Д., Федоров Л. С., Вайн В. М., Воронов В. И., Водянова В. В., Гапонова М. А., Ермаков И. А., Ефимова В. В., Кравченко М. В., Серова С. Ю., Серышев Р. В., Филиппов Е. Е., Пузанова И. А., Учирова М. Ю., Рудая И. Л. Учебное пособие/ Москва, 2014.
3. Воронов А. В., Воронов В. И. Формирование понятия, миссии, целей, задач, функций, интегральной логики: принципов и методов международной фармацевтической логистики. Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С.1792.

4. Воронов В. И., Пичейкина А. С. Основные аспекты логистического консалтинга. Вестник Университета (Государственный университет управления). 2008. № 1. С.55.
5. Аникин Б. А., Вайн В. М., Водянова В.В, Воронов В. И., Гапонова М. А., Ермаков И. А., Ефимова В. В., Заичкин Н. И., Кравченко М. В., Пузанова И. А., Родкина Т. А., Серова С. М., Серышев Р. В., Серышев Р. В., Федоров Л. С. Логистика: Тренинг и практикум. Учебное пособие / Москва, 2014.
6. Воронов А. В., Кухаренко А. В., Балдин С. Ю., Андреева И. Н., Казанцева М. М. Выработка требований к логистике термолabileльных лекарственных препаратов на 4 уровне «холодовой цепи». Фундаментальные исследования. 2015. № 2–1. С. 63–67.
7. Сибатулина Д. Р. Системный анализ в логистике снабжения ресторанного бизнеса // Молодой ученый. — 2015. — №8. — С. 656-659.
8. Кизим А., Бабак В. Логистика в системе кейтеринга как ключевой составляющей ресторанного бизнеса. Логистика 2012 № 12.
9. Баринов В. Организация логистического процесса закупок на основе анализа взаимоотношений с поставщиками. Логистика 2012 № 9
10. Харламова Т. Все продукты в одном заказе. Современный ресторан № 2(2), октябрь 2005.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДОМОХОЗЯЙСТВ С ДЕТЬМИ

Сейтова Г. Т. - к.э.н. доцент, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

В статье приведены данные по государственной поддержке домохозяйств с детьми в Республике Казахстан; освещены социальные государственные расходы стран ОЭСР; рассмотрены международные стандарты на социальное обеспечение домохозяйств. Доказывается возможность применения отдельных стандартов социальной поддержки в Казахстане.

Ключевые слова: домохозяйства с детьми, социальная защита, социальные выплаты, адресная помощь

В развитых странах в соответствии с универсальными международными стандартами в данной ситуации есть вполне объективно выстроенные решения, исходящие из сущности современных экономических отношений: расходы на детей рассматриваются как составляющая цены труда (цены рабочей силы), которую платит предприниматель работнику по договору найма. Содержание ребенка должно обеспечиваться соответствующими размерами заработной платы и гарантированными государством социальными выплатами.

Международные стандарты прав на социальное обеспечение, закрепленные в Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения № 102», определяют социальным риском, в связи с которым должно предоставляться семейное пособие, непосредственно ответственность лиц за содержание детей, то есть сам факт рождения ребенка, его воспитание, усыновление или удочерение являются основаниями для предоставления семейного пособия. Пособие состоит из периодических выплат, оно должно предоставляться в течение всей продолжительности охватываемого случая.

Пособие должно предоставляться в виде:

- 1) либо периодических выплат подлежащим обеспечению лицам, имеющим установленный стаж;
- 2) либо предоставления детям (или для них) пищи, одежды, крова, условий для отдыха или ухода на дому;
- 3) либо сочетания видов пособия, указанных в пунктах 1) и 2).

Статья 44 Конвенции №102 устанавливает общую сумму пособий по отношению к заработной плате обычного взрослого неквалифицированного работника: как минимум 3% заработной платы указанного работника, умноженные на общее число детей, подлежащих обеспечению, либо 1,5% от этой заработной платы, умноженные на общее число детей всех жителей.

Одной из проблем в отношении детей является игнорирование важнейшего фактора - стоимости рабочей силы, в соответствии с которой заработная плата должна позволять содержать иждивенца. В стране работники с заработками ниже среднего уровня делают за счет собственного и без того скудного потребления, а со средними - могут обеспечивать себя и детей только по минимуму.

Развитие рыночных отношений объективно требует решения этой проблемы, тем более что самые бедные семьи в Казахстане - это семьи с детьми, и риск стать бедным значительно увеличивается у каждого взрослого, желающего иметь ребенка. Проблема усугубляется гендерным неравенством в оплате труда, а также обстоятельством того, что в подавляющем большинстве одинокий родитель, воспитывающий ребенка - это женщина.

Например, в соответствии с официальными данными по всем основным группам должностей и профессий заработная плата женщин в 2015 году была ниже заработной платы мужчин. В среднем заработная плата мужчин, работающих на должности руководителя организации, сложилась в 438 тыс. тенге, переводчика - в 228 тыс. тенге, экономиста - в 193 тыс. тенге, бухгалтера - в 155 тыс. тенге. Это в 1,2 - 2,0 раза выше, чем средняя заработная плата аналогичная должностям и профессиям женщин [1].

Уровень цивилизованности общества, авторитет нации должен, зависеть от того положения, которое занимают в обществе дети. Поэтому совершенно очевидно, что от меры, глубины и последовательности решения проблем семьи и детства зависит будущее нашей страны.

В стратегическом для страны документе по вхождению Казахстана в число 30-ти развитых стран мира «Казахстанский путь-2050»: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Главой государства индикаторы стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определены как базовые ориентиры казахстанского пути в число 30 развитых государств. Лидером нации поставлена задача о внедрении в Казахстане ряда принципов и стандартов ОЭСР в том числе в развитии социальной сферы.

Следует отметить, что социальные государственные расходы стран ОЭСР составили в 2014 г. в среднем 21,6% к ВВП. В период экономических кризисов расходы на социальную поддержку растут, это сглаживает удар по населению, указывают эксперты ОЭСР. В пятерке лидеров по расходам на социальные нужды - Франция (31,9%), Финляндия (31%), Бельгия (30,7%), Дания (30,1%), Италия (28,6%). Самый низкий уровень - в Южной Корее (10,4%), далее Эстония (16,3%), Исландия (16,5%) [2].

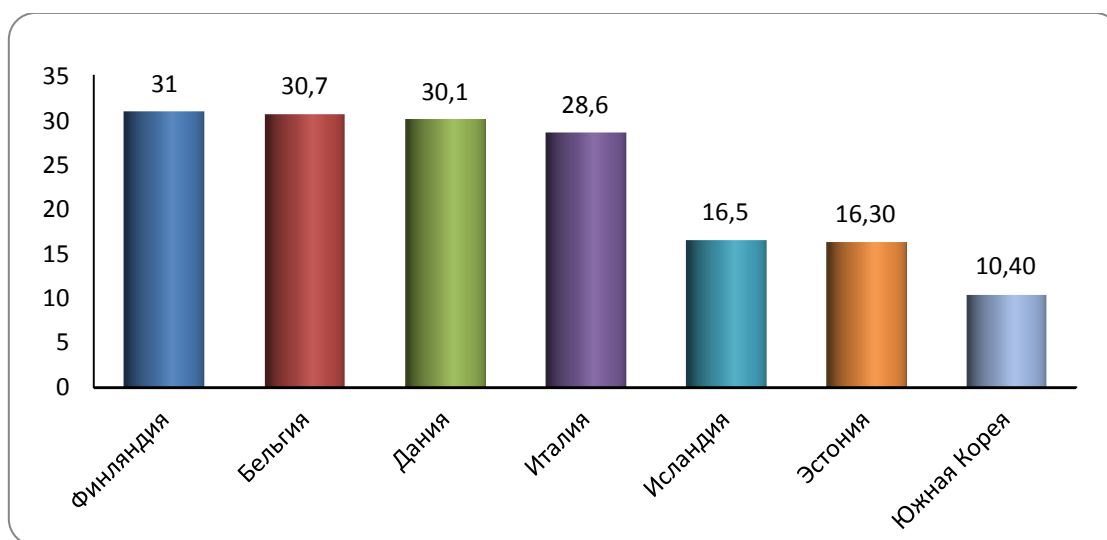


Рисунок 1 Расходы на социальные нужды по странам, %

В этом направлении следует отметить огромное отставание уровня социальных расходов к ВВП в Казахстане. В соответствии с республиканским бюджетом на 2013-2015 годы было запланировано выделить на социальные цели: в 2013 году - 1 триллион 360 миллиардов тенге, что составляет 3,4 процента от ВВП; в 2014 году - 1 триллион 496 миллиардов тенге или 3,8 процента от ВВП, и в 2015 году - 1 триллион 727 миллиарда тенге, или 3,2 процента от ВВП[3].

Меры, принимаемые казахстанским правительством в направлении поддержки семьи и женщин, имеющих детей носят разнонаправленный характер: с одной стороны с 2012 года ограничены размеры выплат по беременности родам из ГФСС, с другой происходит увеличение размера пособий и страховых выплат по уходу за ребенком пропорционально ежемесячному росту МРП; с одной стороны сокращаются гарантии социально-трудовых прав женщин, лиц с семейными обязанностями, а с другой пропорционально МРП растет пособие на рождение ребенка.

С 1 января 2018 года произойдет кардинальное изменение подхода к формированию мер материальной социальной поддержки многодетных семей: вместо ныне предоставляемых трех видов социальных выплат (специального государственного пособия для многодетных семей, государственного пособия семьям, имеющим детей, адресной социальной помощи) будет внедрена единая адресная помощь нового формата. Суть ее заключается в том, что адресная социальная помощь для семьи, имеющей трудоспособных членов будет предоставляться в случае их участия в программах занятости [6].

Таким образом, государство снимет с себя бремя социальной материальной поддержки многодетной семьи (семьи, воспитывающей 4-х и более совместно проживаемых несовершеннолетних детей). Данный социальный факт - многодетность перестанет являться таковым, выйдет их перечня социальных рисков в связи с которыми, предоставляются формы социального обеспечения. Законода-

тельство сохранит лишь безусловную помощь в виде пособия многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күмісалқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени.

В парадигме экономического роста были сброшены со счетов множество важных аспектов развития, например, неравенство доходов, безработица, неравенство в доступе к образованию и здравоохранению. Специалисты начали ставить под сомнение обоснованность использования экономического роста к качеству единственного мерилу уровня развития страны.

До этого времени, многие страны добились экономического роста, но благосостояние их населения особо не повысилось, и наоборот, некоторые страны достигли более высокого уровня развития, чем можно было бы ожидать, судя по уровню их доходов. Тем самым было предложено отказаться от традиционного подхода измерения прогресса.

По поручению Главы государства с осени 2011 года Правительством Республики Казахстан проводится работа по вступлению Казахстана в ОЭСР. Сегодня ОЭСР - это клуб богатейших стран мира, в котором накоплен большой опыт по проведению сбалансированной социально-экономической политики. Присоединение Республики Казахстан к ОЭСР предполагает приведение норм национального законодательства в соответствие со стандартами организации. Этот процесс может продолжаться несколько лет и необходим для определения степени соответствия экономических правил, юридической и институциональной структуры страны-претендента стандартам, достигнутым странами ОЭСР. В данном направлении основным параметром оценки уровня жизни стран ОЭСР является доход семьи.

Эксперты ОЭСР определяют, что скорректированный чистый доход домохозяйства после уплаты налогов - это количество денег после уплаты налогов, которое зарабатывает или получает семья за год. Он показывает количество денежных средств, доступных домохозяйству для приобретения услуг и товаров. Финансовое благосостояние семьи - это общая стоимость финансового состояния семьи, в том числе деньги или акции, лежащие на банковских счетах. В идеале, при определении благосостояния семьи необходимо также учитывать недвижимое имущество (например, землю и дома), однако такая информация в настоящее время доступна лишь в немногих странах ОЭСР, и при подсчете данного показателя она не была учтена.

В странах ОЭСР средний скорректированный чистый доход семьи после уплаты налогов составляет 25 908 долларов США в год. За последние годы увеличился средний доход семей, а также повысилось их финансовое благосостояние во многих странах ОЭСР, особенно в Дании, Ирландии и Польше. Несмотря на общее улучшение качества жизни, некоторых слоев населения оно не коснулось, и за этот же период неравенство при распределении доходов стало более ощутимым. В некоторых странах ОЭСР, например, в Чили и Мексике, а также в Турции, США и Израиле, неравенство проявляется в большей степени при распределении доходов, чем в других странах. Скандинавские и восточно-европейские страны, наоборот, характеризуются меньшей степенью неравенства при распределении доходов.

В среднем в странах ОЭСР доход наиболее обеспеченных 20% населения составляет, по оценкам, 54313 долларов США в год, а наименее обеспеченные 20% населения живут, по оценкам, на 8496 долларов США в год [4]. Полагаю, без комментариев можно оставить уровень дохода населения в Казахстане в сравнении с выше приведенными цифрами, который в выражении среднедушевого номинального денежного дохода населения составляет за 12 месяцев 2015 года немногим менее 800 тыс. тенге [5], что на момент подготовки к публикации настоящего материала составляет около 2300 долларов США.

В итоге, государства ОЭСР задают действительно высокие стандарты оценки уровня жизни гражданина, семьи. В данном направлении государственная социальная политика Казахстана должна быть ориентирована на повышение уровня доходов казахстанцев, что, в первую очередь, определяет состояние материального положения детей в обществе, а с другой стороны, государственные социальные стандарты жизни должны обеспечивать минимальные равные возможности для материального обеспечения каждому ребенку независимо от уровня доходов семьи. С последней позиции востребованы безусловные социальные выплаты, право на которые должна детерминировать ответственность за воспитание и содержание ребенка.

Литература:

1. Хамзина Ж.А. Вопросы реализации конституционных социальных гарантий семьи и ребенка. Вестник Казахского национального педагогического университета имени Абая, серия «Юриспруденция», №2 (40), 2015. С. 67-72;
2. OECD (2016), Social spending (indicator).doi: 10.1787/7497563b-en (Accessed on 26 January 2016)
3. <http://meta.kz/novosti/kazakhstan/735223-v-2013-godu-v-kazahstane-na-socialnoe-obespechenie-i-socialnyu-pomosch-budet-izrashodovano-136-trln-tenge.html>

4. <http://www.oecdbetterlifeindex.org/ru/topics/income-ru/>

5. Краткий статистический бюллетень «Социально-экономическое развитие Республики Казахстан» содержит основные показатели развития экономики и социальной сферы в январе-декабре 2015 года. - Астана, 2016. - №12 (декабрь). - с. 83.

6. Хамзина Ж.А. О приведении размеров социальных выплат до уровня прожиточного минимума. Информационный портал Zakon.kz: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31544697

УДК 631.1(571.1)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРИГОРОДНЫХ ЗОН В ПРОСТРАНСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

Тобылов К. Т. - к.э.н., Кокшетауский университет им. А. Мырзахметова

Кирилловская К.А - студентка 2-го курса специальности «Финансы» Кокшетауского университета им. А. Мырзахметова

Рассмотрены нормативно-правовая основа пригородных зон, размещения производительных сил. Раскрывается роль и значение пригородных зон в условиях урбанизации.

Ключевые слова: пригородная зона, размещение производительных сил, диверсификация производства

Вокруг городов формируются пригородные зоны - загородные территории, необходимые для их функционирования и развития. На пригородных территориях размещаются необходимые городам объекты и сооружения, которые не целесообразно размещать в городах - водозаборы, очистные сооружения, аэропорты, свалки и др. Пригородные озелененные территории одновременно выполняют средорегулирующую, рекреационную функции.

Согласно статье 110 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2013г.) в состав земель пригородных зон могут включаться земли за пределами городской черты, составляющие с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию. В пригородных зонах осуществляется зонирование территории с выделением зон интенсивного развития пригородного сельскохозяйственного производства, особого градостроительного регулирования (резервных территорий для развития города, размещения и строительства сооружений, необходимых для нормального функционирования инженерной и транспортной инфраструктур), зеленых зон, занятых лесами, лесопарками и другими зелеными насаждениями, выполняющими защитные и санитарно-гигиенические функции, и являющихся местом отдыха населения [1].

Пункт 3 этой же статьи гласит о том, что границы пригородных зон городов районного значения устанавливаются и изменяются местным представительным органом области по предложению местного исполнительного органа области. Границы пригородных зон городов республиканского значения, столицы и городов областного значения устанавливаются и изменяются Правительством Республики Казахстан по совместным предложениям соответствующих местных представительных и исполнительных органов городов республиканского значения, столицы и областей. Границы пригородных зон городов республиканского значения, столицы также согласовываются с соответствующими местными представительными и исполнительными органами областей, территории которых включены в пригородную зону [1].

Включение земель в пригородную зону не влечет за собой прекращения права собственности и права землепользования этими землями. Порядок и режим использования земель, включенных в пригородную зону, определяются органом, установившим пригородную зону.

Роль пригородной зоны является важной в вопросе обеспечения населения продовольствием, так как изначально подобные зоны создавались именно с этой целью. Для ее достижения необходимо развивать пригородное сельскохозяйственное производство, учитывая при этом тенденции углубления разделения труда, вызванные повышением производительности, а также применения инновационных подходов в процессе приведения сельскохозяйственных техники, оборудования и технологических процессов в соответствие с современными требованиями. Все это необходимо для повышения уровня жизни населения, что, в свою очередь будет, способствовать удовлетворению основных потребностей в качественных и доступных продуктах питания.

Анализ различных подходов к определению понятия сельского хозяйства пригородной зоны с учетом специфики влияния мегаполиса на развитие пригородного сельского хозяйства позволил

сформулировать определение сельского хозяйства пригородной зоны. Под данной категорией предлагается понимать определенный тип специализации сельскохозяйственного производства, функционирующий в условиях модернизации и глобализации, в условиях развитой дорожной сети, обеспеченности энергетическими ресурсами, наличия развитого рынка рабочей силы, высокого стабильного спроса на сельскохозяйственную продукцию; в значительной степени зависящий от экологического фактора; характеризующийся высокой степенью интенсификации производства малотранспортабельной и скоропортящейся овощной, цельно- и кисломолочной продукции и картофеля для продовольственного обеспечения населения с целью сохранения стабильности государственного устройства и повышения социально-экономического потенциала страны [2].

По нашему мнению, это определение расширяет представление о значении пригородного сельского хозяйства для полноценного и устойчивого развития государства в целом. Более того, в данной трактовке учитываются современные условия развития общества, которые оказывают серьезное воздействие на функционирование мегаполиса и его пригородной зоны.

В настоящее время существует ряд проблем, сдерживающих развитие пригородного сельского хозяйства, к числу которых относятся недостаточное орошение пригородных сельскохозяйственных земель, сокращение объемов внесения минеральных и органических удобрений и удобряемых площадей, недостаточно востребованный имеющийся потенциал научных учреждений со стороны сельскохозяйственных организаций, и ряд других. Сложившаяся ситуация имеет непосредственно отражается на валовом производстве сельскохозяйственной продукции.

В сельском хозяйстве имеются объективные предпосылки для активизации процессов диверсификации, так как этому способствуют природно-климатические, технологические и социально-экономические условия. В аграрном секторе Казахстана всегда существовала возможность производства разнообразных видов сельскохозяйственной продукции и её переработки. Это обстоятельство, в свою очередь, даёт объективную основу для родственных и неродственных видов диверсификации. Для более устойчивого развития сельских территорий и повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий осваиваются новые виды деятельности. Экономический эффект от размещения производства вблизи города является, по сути своей, эффектом прежних капиталовложений в этот город и его хозяйство, превращающихся с течением времени в «даровую силу природы». При этом экономические преимущества города тождественны преимуществам всякого крупного производства перед мелким, и эффективность его растет прямо пропорционально количеству экономически активного населения, накопленным основным средствам и производственному опыту [3].

Земля вблизи больших городов представляет огромную народнохозяйственную ценность, и ее действительно нельзя «разбазаривать» под предприятия, требующие больших площадей, малоквалифицированной рабочей силы и не связанные со сложившимся комплексом городской экономики или с обслуживанием населения. Действие закона экономии общественного труда находит свое необходимое выражение в пространственной концентрации производства на ограниченной территории крупных городов и промышленных узлов.

Это значит, что ликвидация существенного различия города и аула, формирование равномерного размещения производства и населения могут быть достигнуты только на основе непрерывной пространственной концентрации производительных сил. Решение этой проблемы заключено в самом процессе пространственной концентрации производительных сил. Распространенной формой освоения пригородных территорий крупнейших городов является создание городов-спутников, т.е. специализированных и в то же время до некоторой степени самодовлеющих функциональных единиц в системе урбанизированного района. Города-спутники рассматриваются обычно как средство ограничения роста больших городов, а не как средство рационализации этого процесса, чем они в действительности являются. Идея их специализации, четкого разграничения территории промышленно-транспортных и жилых зон также не получила достаточного развития.

На смену городу как точечному пункту концентрации производства и населения приходит урбанизированный район - обширная территория интенсивного освоения, сочетающая традиционные городские функции с сельскохозяйственным производством и организацией отдыха. Роль периферийной части урбанизированного района непрерывно растет, в противовес роли центрального города, так как все большая часть промышленности и транспорта, торговли и жилья оказывается за пределами традиционной городской черты. Практика показала, что современный город, особенно крупный, не может нормально функционировать без пригородной зоны. Развитие урбанизированных районов не только понижает роль старого центрального города, оно изменяет соотношение между зоной интенсивного освоения и периферийной аграрно-сырьевой зоной внутри всего экономического района в целом. Притягивая к себе интенсивное пригородное сельское хозяйство, добычу повсеместно распространённого сырья и организацию общественного отдыха, урбанизированный район относительно понижает и значение внешней зоны [4].

Кроме того, он уменьшает ее территорию, стремительно расширяясь во всех направлениях от центрального города. Система городов всегда оказывала большое влияние на размещение сельского

хозяйства, выступая в качестве потребителя его товарной продукции и поставщика промышленных товаров. На основе этих связей сформировалась система концентрических специализированных сельскохозяйственных зон, в которых интенсивность ведения хозяйства убывает по мере удаления от города. С развитием обширных урбанизированных районов создается материальная база для непосредственных производственных контактов сельского хозяйства с промышленностью, для подлинного их соединения. Пригородное положение является мощным рычагом интенсификации сельского хозяйства, давая огромные преимущества близости потребителя, дешевого снабжения промтоварами, электроэнергией, отходным теплом, удобрениями, лучшей механизации, использования квалифицированной научно-технической помощи и прямого сезонного использования рабочей силы других отраслей, а также лучшие условия жизни по сравнению с отдаленными районами. Не меньшую роль будет играть хорошая транспортная освоенность таких районов и сочетание сельскохозяйственных функций с функциями организации отдыха. Весь процесс формирования обширных зон интенсивного освоения связан с функцией земли как пространственного базиса общественного производства. Рост общих масштабов производственного процесса при относительно более быстром прогрессе транспорта и связи сопровождается еще более быстрым увеличением его пространственных масштабов. При этом структура экономической деятельности общества меняется в пользу отраслей, требующих относительно большей площади. Сюда относятся тяжелая промышленность, авто- и авиатранспорт, общественный отдых и другие отрасли [5].

Все существующие экономические объекты наделяются при современном уровне развития производительных сил высокой способностью к пространственному расширению зон их концентрации. Вся система городов, вся система размещения производительных сил нуждается в непрерывном развитии, в охвате все новых и новых районов. Полное господство человека над природой, ликвидация существенного различия города и аула, свободный от привязанности к одному месту и здоровый образ жизни всего общества могут основываться лишь на высоко интенсивном и в этом смысле равномерном освоении всей заселенной территории. Существенная роль в процессе формирования равномерного размещения производительных сил будет принадлежать освоению новых районов. Их первоначальная специализация на отраслях добывающей промышленности и первичной обработки отнюдь не будет вечным уделом. Само развитие этих отраслей создаст через некоторое время ресурсы квалифицированной рабочей силы, потребность в продукции основной обработки, а самое главное, уровень освоения района, необходимый и достаточный для развития в нем отраслей второй стадии. И это неизбежно вызовет эволюцию сырьевых промышленных районов. Концепция развития обширных зон интенсивного освоения как адекватной формы размещения производительных сил общества имеет два коренных преимущества перед противостоящей ей концепцией развития городов «оптимальных» размеров. Во-первых, только в таких зонах становится возможным территориальное соединение промышленности с земледелием, всегда необходимое условие ликвидации существенных различий города и села. Во-вторых, только создание таких зон решает проблему рационального использования межгородских земель, которые могут рассчитывать при запрещении пространственного расширения городов лишь на экстенсивное сельскохозяйственное освоение. Сама по себе обширная зона интенсивного освоения состоит из тех же элементов, что и современный город: из промышленных, транспортных, жилых и торговых зон, с добавлением зон интенсивного сельского хозяйства и отдыха. Количество здесь переходит в качество.

Рост территории города приводит на определенном этапе к качественному скачку, к возникновению новой пространственной формы общественной жизни людей. Формирование равномерного размещения производительных сил является экономической необходимостью, закономерным результатом всего современного развития производительных сил. Оно происходит не в результате «ограничения» роста крупных городов, а, наоборот, в результате их всестороннего развития, сознательно направляемого, в соответствии с требованиями экономических законов рыночной экономики, в русло пространственного расширения.

По производству зерна в хозяйствах пригородной зоны сложилась благоприятная ситуация, которая характеризуется возможностью полного удовлетворения потребности собственными силами. Кроме того, производство зерна, исходя из фактических данных, значительно превышает потребность столицы в продуктах переработки зерна, которая равняется 27-30% от его валового производства.

Потребность на перспективу в таких овощах, как морковь, свекла, капуста может быть удовлетворена, в принципе, одним крупным аграрным предприятием, организовавшим свое производство на основе современных технологий производства и хранения овощей.

Основным фактором, влияющим на продуктивность животных, является обеспеченность их полноценными кормами, потребность в кормах можно обеспечить за счет рационального использования пастбищ на выпас, коренного их улучшения, лиманного луговодства, а также введением в севооборот посевов однолетних и многолетних трав. В хозяйствах пригородной зоны имеются все предпосылки [6].

Специализация и диверсификация производства в разной степени влияют на эффективность хозяйственной деятельности. Влияние диверсификации (эффект масштаба сферы деятельности) наблюдается в большинстве сельскохозяйственных предприятий. Положительные экономические, социальные и экологические результаты от диверсификации производства не могут не сказываться самым положительным образом и на экономике. Она позволяет увеличивать массу предлагаемых товаров, в т.ч. нацеленных на индивидуальный спрос, учитывающих покупательные возможности различных социальных групп населения, что дает возможность сбалансировать совокупный спрос и предложение, дифференцировать рыночные цены, повышать реальные доходы населения различных покупательных возможностей, сокращать импорт продовольствия и затраты на его приобретение. Ускорение общей экономической динамики не может не оздоравливать всей финансовой системы агропромышленных предприятий, не повышать занятости населения .

Между тем процессы диверсификации агропромышленного комплекса должны происходить параллельно с углублением специализации хозяйств, развитием межрегионального и межхозяйственного обмена. Развитие межрегионального обмена является мощным фактором развития национального рынка и диверсификации производства. Наблюдающийся сегодня в Казахстане социальный и экономический упадок регионов, хозяйств, обусловленный сокращением объемов производства и обмена, обусловлен недостаточными масштабами их специализации и диверсификации. Опыт Казахстана, развитых стран с рыночной экономикой показывает, что тенденция к углублению специализации и росту объемов межрегионального обмена сельскохозяйственной продукцией и продовольствием - объективная тенденция развития экономики. Как в Казахстане, так и в США, европейских странах можно выделить регионы с четко выраженной специализацией по производству овощей, фруктов, картофеля, сахарной свеклы, твердой пшеницы, ячменя, молочного скотоводства. Это позволяет эффективно использовать природно-климатические и экономические условия, различия в их транспортном положении, повышать качество продукции, снижать ее себестоимость, увеличивать потребление, делать его более выровненным по группам населения и периодам года. Пригородные районы слабо используют этот фактор, наблюдаются тенденции к деспециализации регионов. Этому способствуют многие причины, в частности, дороговизна перевозок, криминализация торговли, неплатежи, отсутствие достаточно развитой производственной и транспортной инфраструктуры. Мешают развитию межрегионального обмена бартер, отсутствие сети организованных рынков (региональных, межрегиональных), паразитирующие посредники в торговле, незаинтересованность в развитии межрегионального обмена региональных властей [7].

В то же время тенденция к углублению специализации экономик региона вовсе не исключает процессов их диверсификации. Существует много объективных причин - большие затраты на перевозку товаров, возрастание в общем объеме товарной массы услуг, ограниченные возможности хранения продукции, большие потери, небольшие различия в конечных ценах реализации. В этих условиях диверсификация производства в пригородной зоне становится объективной потребностью развития рыночного хозяйства.

Для диверсификации агропромышленного производства региона исключительно большое значение имеет расширение спроса на сельскохозяйственную продукцию и продукты ее переработки. Это позволяет наращивать предложение, получать достаточно высокие доходы, сокращать время и затраты на хранение, транспортировку и реализацию продукции. Сегодня наблюдается сокращение спроса на продовольствие, что вызвано ростом цен, инфляцией, снижением реальных доходов населения, что отрицательно сказывается на экономических результатах работы хозяйств агропромышленного сектора.

В связи со снижением уровня жизни населения за последние годы произошло заметное снижение потребления многих важных продуктов, особенно таких, как сливочное масло, говядина, колбаса, в то же время выросло потребление крупяных и макаронных изделий, гороха, растительного масла.

В пригородной зоне диверсификация агропромышленного производства может быть направлена на удовлетворение элитарного спроса - на копчености, колбасы, вырезки, языки, парное мясо, сливочное масло, специально приготовленное сало. Также перспективны такие работы, как сбор и доработка крови, желез внутренней секреции, что позволит не только не утилизировать побочные продукты основного производства, но и резко повысить доходы.

Пригородная зона располагает хорошими природными условиями и для производства овощей, для развития консервной промышленности. Важной отраслью аграрной экономики пригородной зоны может стать и производство картофеля, здесь для него есть оптимальные природно-экономические условия. При небольших затратах в хозяйствах можно получать хорошие урожаи и высокое качество этой ценнейшей культуры. Процесс диверсификации в картофелеводстве видится на путях развития семеноводства, внедрения современных технологий выращивания, хранения и переработки этой продукции. Хозяйства региона имеют возможности вырабатывать из картофеля многие продукты, которые пользуются повышенным спросом - пюре, чипсы.

Серьезной основой диверсификации производства в АПК является наличие благоприятных условий, значительных мощностей по переработке сахарной свеклы. Это основа для развития сахароварения, кондитерского и кондитерского производства.

Развитое животноводство дает возможность прогнозировать наращивание и производства молока, а главное - продуктов его переработки - масла, сыра, творога, сметаны, кефира, йогурта. Молочное скотоводство характеризуется большой водоемкостью, трудоемкостью, капиталоемкостью, поэтому его целесообразно развивать в районах с наиболее благоприятными условиями, а также вблизи промышленных центров. В районах, где соответствующие природно-экономические условия отсутствуют, целесообразно сокращать производство этой продукции. Там, где нет рабочей силы, трудно с транспортом, слабая кормовая база, возможны бескоровные хозяйства. В этом случае коров можно передать фермам, в личные домашние хозяйства крестьян на условиях возмещения ими стоимости коров путем поставки продукции, в т.ч. для диверсифицировавшихся хозяйств.

Объемы производства продукции в животноводстве пригородной зоны имеют положительную тенденцию к росту. В скотоводстве и свиноводстве хозяйства пригородной зоны имеют большие возможности в развитии производства такой продукции, как колбасы, копчености, мясные консервы, рулеты, нарезка, а также по утилизации отходов от забоя животных. Имеющийся опыт очень обнадеживает.

В целом положение дел в АПК пригородной зоны в большинстве предприятий, интересы развития региона требуют их активной диверсификации за счет развития, прежде всего, перерабатывающих производств. Но для этого нужна большая работа по поиску рынков сбыта продукции как внутри области, так и за ее пределами. Здесь проживает значительная масса населения, которое имеет устойчивые и сравнительно высокие доходы, а отсюда высокий платежеспособный спрос. Очень важно наладить и производство тех продуктов растениеводства и животного происхождения, которые пользуются повышенным спросом со стороны наиболее обеспеченных групп населения: цельное молоко, парное мясо, сливки, сметана, йогурт, а также продукция глубокой переработки. Все это можно произвести и за счет диверсификации предприятий.

Сохранения овцеводства области можно достичь за счет концентрации его в наиболее благоприятных природно-экономических условиях, а также за счет переработки его продукции в овцеводческих хозяйствах.

В целом можно сделать вывод, что диверсификация производства не противоречит другим, не менее важным процессам в организации производства, и в частности, углублению специализации, развитию кооперации, интеграции и, наконец, повышению концентрации производства в агропромышленных комплексах пригородной зоны и всей республики. Специально созданные хозяйства, как показывают опыт рыночной экономики, способны стать мощными поставщиками высококачественного и сравнительно дешевого сырья и продуктов его переработки. Откорм крупного рогатого скота при сахарных и спиртовых заводах, использование дешевого жома и барды способны поправить положение дел в этой отрасли. Аналогично, через создание специальных хозяйств, могут быть решены и вопросы развития свиноводства. Большие возможности имеет углубление специализации производства и в птицеводстве за счет развития промышленного птицеводства. Будучи скооперированными с зерно-фуражными хозяйствами, такие хозяйства способны быстро нарастить производство мяса и яиц, а также продуктов их переработки. Птицеводство и свиноводство, в свою очередь, могут стать крупными покупателями кормов. В этой связи считаем целесообразным создание в пригородной зоне объединений (компаний), состоящих из зернофуражных, комбикормовых предприятий, с птицефабриками и животноводческими спецхозами, имеющими и глубокую переработку.

В специализированных хозяйствах наращивание производства обязательно должно сопровождаться диверсификацией их производства как эффективным способом улучшения использования совокупных ресурсов, повышения конкурентоспособности предприятий и улучшения их финансового состояния. Она позволяет полнее удовлетворить рыночный спрос. Развитие процессов диверсификации предприятий сельского хозяйства в пригородной зоне будет происходить под влиянием ряда факторов, как положительных, так и отрицательных [8].

Процесс урбанизации, основные черты которого сформировались во времена планового хозяйства и индустриальных принципов пространственного развития, определили основу территориально-размещения производительных сил и населения города.

Литература:

1. Земельный Кодекс РК (с изм. и допол. по состоянию на 17.01.2014 г.) / <http://online.zakon.kz>
2. Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. - М.: Мысль, 1997. - 335 с.
3. Колосовский Н.Н. Избранные труды. - Смоленск: Ойкумена, 2006. - 336 с.
4. Черданцев Г.Н. О методике разработки перспектив развития производительных сил в экономическом районе // "Известия Академии наук УзССР", № 6, 1950.- Ташкент. - С. 15-22.
5. Алампиев П.М. Вопросы размещения производства и экономического районирования

/Алампиев П.М., Ознобина Н.М., Омаровский А.Г. - М.: Гос-планиздат, 1960. - 308 с.

6. Размещение производительных сил. Учебник /Под ред. Кистанова В.В., Копылова Н.В.. - М., 1994

7. Лёш А. Пространственная организация хозяйства. Под ред. А.Г. Гранберга. - М.: Наука, 2007

8. Леш А. Географическое размещение хозяйства /Пер. с англ. - М., 1959

УДК 332.82:006.032 (574)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ «ЗЕЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» - ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Турежанов С.У. – к.э.н., старший преподаватель кафедры экономики Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

В статье освещается международный опыт внедрения стандартов экологичности и комфортности домостроения. Рассматриваются концептуальные подходы реализации концепции устойчивого развития в Казахстане. Сектор жилищного строительства определен в качестве базовой отрасли «зеленой экономики».

Ключевые слова: стандарты экологичности и комфортности домостроения, устойчивое развитие, зеленое строительство,

Строительная отрасль занимает одно из ведущих мест в экономике страны, обеспечивая примерно 7-8 % валового внутреннего продукта Республики Казахстан. Особая роль отводится строительству жилья как приоритетному сектору, реализующему важное направление социальной политики государства.

Мировая практика домостроения в современных условиях развивается под влиянием таких глобальных причин и факторов, как исчерпаемость природных ресурсов, изменение климата, чрезмерная эксплуатация земель, рост городского населения практически во всем мире.

Известно, что здания используют 40% всей потребляемой первичной энергии, 67% электричества, 40% сырья и 14% запасов питьевой воды, а также производят около 35% выбросов углекислого газа и чуть ли не половину всех твердых городских отходов [1].

Наличие этих факторов обусловило изменение отношения к домостроению во многих развитых странах. Возникла необходимость комплексного рассмотрения главных характеристик жилья: экологичности, экономичности, энергоэффективности, обеспечения здорового образа жизни и комфортности. Соответственно главной целью строительной отрасли стало снижение уровня потребления энергетических и материальных ресурсов при одновременном сохранении или повышении качества зданий и комфорта их внутренней среды.

Это принципиальное положение определило новое направление строительства жилья прежде всего в странах, которые ранее приступили к реализации концепции устойчивого развития. В практику домостроения были введены такие понятия как «зеленые здания», «зеленое строительство», «эко-строительство», «экодевелопмент». Однако в последние годы большее распространение получил термин «зеленое строительство» [2].

Термин «Зеленое строительство» (*Green Building*) возник в США и странах Европы еще в 70 -х годах минувшего века. В 1975 году появились первые демонстрационные здания, отличавшиеся высокой энергоэффективностью. Уже в 1990 году в Великобритании был принят первый стандарт экологически чистого строительства, получивший название *BREEAM*, спустя два года свой стандарт, регламентирующий возведение «зеленых» зданий *Energy Star* был принят и в Соединенных Штатах. Полный путь эволюционного развития «зеленого строительства» в мире представлен в таблице 1.

По сути «зеленое строительство» означает в некоторой степени изменение философии отношения человека к жизни, выразившееся в провозглашении принципа строительства и эксплуатации зданий с минимальным воздействием на окружающую среду.

От элементарных зеленых технологий настоящего (пассивные дома и нулевое потребление энергии) градостроители переходят к городам будущего. На уровне кварталов и домов это выражается в принципе «тройного нуля» - нулевое внешнее потребление энергии, отсутствие выбросов парниковых газов и полная безотходность деятельности.

В целом «зеленое» строительство преследует такие глобальные цели, как снижение влияния на окружающую среду и увеличение комфорта жителей здания. Достижению данных приоритетных целей служат:

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

-использование энергоэффективных технологий, снижающих потребление воды, электроэнергии и тепловых ресурсов;
-сокращение отходов и выбросов при эксплуатации здания;
-внимание к здоровью и комфорту жителей дома или служащих, работающих в «зеленом» офисном центре, повышение их трудоспособности, путем улучшения качества воздуха в помещениях и использования более чистой питьевой воды.

Таблица 1 - История «зелёного» строительства (в странах Европы и США) *

Период	События	Результаты
1973 г.- 1974 г.	ОПЕК прекратил добычу нефти	Цена на нефть возросла в 4 раза. Возникли движения за здоровый образ жизни и чистоту окружающей среды. Появились первые экзотические частные дома, в которых были реализованы экологические подходы и использованы источники альтернативной энергии;
1974 - 1993 г.	Продвижение стратегии энергоэффективности	Началось строительство демонстрационных энергоэффективных зданий. Сформировалось понимание важности энергоэффективности на государственном уровне, возникла государственная поддержка частных инициатив. Были сформулированы цели и задачи зеленого строительства.
1990 г.	Внедрение стандарта <i>BREEAM</i> в Великобритании	Определяет стандарты устойчивого проектирования и строительства, а так же дает возможность сравнивать различные здания по уровню их воздействия на окружающую среду.
1992 г.	Начало программы <i>Energy Star</i> в США	Международный стандарт энергоэффективности потребительских товаров.
1993 - 1998 г.	Продвижение стратегии ресурсосбережения и рационального управления и пользования ресурсами, потребляемыми при строительстве зданий	Улучшение качества обработки государственных статистических данных выявило, что на содержание зданий идет 40-45% вырабатываемых энергетических ресурсов Движение на национальных и межправительственных уровнях за предотвращение изменения климата и сокращение выбросов CO ₂ Формализованы комплексные подходы или Зелёные Стандарты строительства. В развитых странах возникла государственная политика в отношении Зелёного строительства. Отныне инвесторы и девелоперы были вынуждены её придерживаться.
1998 - 2005 г.	Продвижение инновационных подходов в строительстве	Переход от комплексной эффективности к зданиям с нулевым воздействием и нулевым выбросом
1998 г.	Появление рейтинговой системы <i>LEED</i>	Независимая оценка таких параметров, как подход к использованию участка, экономия энергии и воды, сокращение выбросов окиси углерода, управление ресурсами, экология внутренних помещений и инновации в архитектуре.
1999 г.	Первая встреча всемирного Совета по экологическому строительству	Приняли участие 8 стран: США, Австралия, Испания, Великобритания, Япония, ОАЭ, Россия и Канада.
2002 г.	Учреждение Всемирного совета по экологическому строительству	Некоммерческое партнерство, деятельность которого направлена на развитие и внедрение новейших технологий в области экологического строительства
2005 г. и в ближайшем будущем	Применение метода Анализа Жизненного Цикла (<i>LCA</i> и <i>LCC</i>)	На уровне экологического и экономического следа можно будет рассчитать все затраты, риски и целесообразность от конца в начало

* обобщено автором

На сегодняшний день доля «зеленых» зданий в общем числе новостроек в США достигает уже 20%, примерно такие же показатели в сфере строительства в государствах Евросоюза, и число таких домов в развитых странах постоянно растет. Мощным толчком для развития технологий «зеленого»

строительства стали растущий уровень загрязнения окружающей среды во всем мире, глобальное потепление и необходимость в более экономичном использовании энергетических ресурсов планеты, таких как газ и нефть.

Главное отличие «зеленых» зданий - применение новейших технологий, позволяющих значительно снизить энергопотребление при эксплуатации дома, а также влияние на окружающую среду.

Среди чаще всего применяемых при возведении подобных зданий технологий, стоит отметить:

-наличие двойного остекления, при этом между стекол располагается система циркуляции воздуха, что позволяет увеличить уровень теплосбережения. Подобное обустройство фасадов многоэтажных зданий и оконных проемов частных домов позволяет снизить затраты на обогрев здания;

-установка специальных жалюзи, автоматически меняющих уровень наклона в зависимости от естественного освещения. Так, в солнечный жаркий день жалюзи автоматически закрываются, что позволяет уменьшить время работы систем кондиционирования, а в пасмурную погоду обеспечат доступ света для уменьшения использования искусственного освещения. Такая технология позволяет экономить электроэнергию;

-установка центральной системы сбора талой и дождевой воды, а также современных систем очищения питьевой воды. Данное оборудование позволяет уменьшить потребление водных ресурсов из внешних источников;

-установка солнечных батарей и специальных, работающих на солнечной энергии коллекторов, нагревающих воду для нужд обитателей дома;

-альтернативой солнечным батареям могут служить ветровые турбины, установка которых часто используется при возведении высотных зданий, таких как Всемирный торговый центр в Бахрейне. Расположенные на высотных этажах небоскребов ветровые турбины служат не только для выработки электроэнергии, обеспечивающей значительную часть потребностей здания в энергии, но и для охлаждения помещений, обеспечивая приток свежего воздуха;

-наличие компьютерных систем управления домом. Такой «умный дом» позволяет контролировать и уровень освещения, и температуру в каждом отдельном помещении, что в целом способно значительно снизить затраты на обогрев здания и сэкономить электроэнергию.

Нельзя забывать и о том, что возведение «зеленого» здания - это не только наличие систем, увеличивающих использование энергии и вырабатывающих собственную электроэнергию из возобновляемых источников, но и использование при строительстве и отделке экологически чистых материалов.

Так, в отделке помещений чаще всего используют такие натуральные материалы, как бамбук и мрамор. Также часто при возведении «зеленых» зданий используется вторсырье, полученное процессе переработки строительного мусора.

Кроме того, при разработке проекта «зеленого» строительства в обязательном порядке учитывается влияние здания на окружающую среду архитекторы уделяют особое внимание тому, насколько гармонично здание «впишется» в природный ландшафт и стараются свести влияние процесса строительства на естественную среду к минимуму.

Яркими примерами успешной реализации «зеленых» проектов могут служить следующие строительные объекты:

-«Зеленый маяк» - здание в центре Копенгагена, Дания, отличающееся не только здоровым климатом, но и чрезвычайно низким уровнем энергопотребления;

-Гримальди Форум в Монако;

-Манитоба Гидро Плейс, Виннипег, Канада;

-здание юридического факультета сиднейского университета, Австралия;

-*Crowne Plaza* Копенгаген Тауэрс - 25-ти этажный отель в Копенгагене, полностью обеспечивающий себя электроэнергией за счет возобновляемых источников;

-*Green towers*, «Зеленые башни» - реконструированное здание, в котором располагается штаб-квартира Дойче Банка во Франкфурте;

-Калифорнийская Академия Наук;

-средняя школа *Sidwell Friends*, расположенная в Вашингтоне, США и многие другие.

В таких городах, как Лондон, уже появились целые кварталы жилых зданий, отличающихся наличием высокоэффективных энергосберегающих технологий, например, *Greenwich Millenium Village* и *BED ZED*. Есть «солнечный» поселок *Solarsiedlung am Schlierberg* и во Фрайбурге, Германия, успешно эксплуатируется и квартал зданий с солнечными панелями и в Хельсинки, Финляндия.

В частности, хотя считается, что строительство экологически чистых домов обходится значительно дороже, чем обычных новостроек, на самом деле сумма средств, затраченных на обеспечение энергоэффективности, не так уж и велика. Обычно возведение «зеленого» дома обходится всего на 10 - 20 % дороже строительства обычного многоквартирного дома.

Однако выгоды для владельцев такого жилья в будущем настолько очевидны, что такое строительство окупается уже на этапе продажи квартир - очень многие жители мегаполисов развитых

стран предпочитают сейчас уплатить за жилье чуть дороже, чтобы в будущем ежегодно экономить значительные средства на оплате счетов за отопление, воду и электроэнергию.

Переход от традиционного проектирования и строительства зданий и сооружений к устойчивому домостроению регламентируют так называемые «зеленые стандарты», которое проповедует следующие принципы:

- безопасность и благоприятные здоровые условия жизнедеятельности человека;
- ограничение негативного воздействия на окружающую среду;
- учет интересов будущих поколений.

Одним из методов качественной и количественной оценки экологической эффективности здания, расположенного в любой стране мира, является его добровольная сертификация по одному из ведущих мировых стандартов (*BREEAM* или *LEED*) или по стандарту, разработанному именно в этой стране - национальные стандарты [2, с.17 - 29].

BREEAM является одним из самых известных и распространенных методов оценки экологической эффективности зданий. *BREEAM* определяет стандарты устойчивого проектирования и строительства, а также, дает возможность сравнивать различные здания по уровню их воздействия на окружающую среду.

BREEAM позволяет заказчикам, девелоперам, проектировщикам и всем участникам строительной индустрии:

- создавать репутацию на рынке недвижимости благодаря строительству эко-эффективных зданий
- гарантировать применение лучших эко-эффективных практик во время строительства и эксплуатации
- стимулировать поиск новых, инновационных решений, уменьшающих воздействие на окружающую среду
- формировать оценочный критерий, превышающий регламентированные государством стандарты

- сокращать эксплуатационные расходы, улучшать рабочую и жилую атмосферу
- демонстрировать прогрессивные взгляды на общественное и экологическое развитие

BREEAM охватывает широкий спектр вопросов устойчивого развития и охраны окружающей среды и позволяет застройщикам и проектировщикам наглядно демонстрировать преимущества использования эко-эффективных технологий своим партнерам и заказчикам, так как стандарт:

- использует простую, наглядную систему оценки, опирающуюся на научные исследования и практический опыт
- позитивно воздействует на проектирование, строительство и эксплуатацию здания
- устанавливает и поддерживает устойчивый технический стандарт, гарантирующий высокое качество и сертификацию

На сегодняшний день в мире насчитывается около 110 000 зданий, получивших сертификат соответствия стандарту *BREEAM*. Еще около полумиллиона проектов зарегистрировано для прохождения сертификации.

BREEAM используется для оценки как отдельных зданий, так и целых портфолио проектов как внутри страны и за ее пределами. Ключевой особенностью стандарта *BREEAM* является его способность адаптироваться к локальным нормам и правилам. Местные версии стандарта *BREEAM* уже разработаны для Великобритании, стран Персидского Залива и Европы.

Схема *BREEAM* может быть применена в условиях любой страны или региона и будет включать в себя следующие аспекты:

- категории экологических вопросов
- экологические весовые коэффициенты
- спецификацию методов строительства, используемого оборудования и материалов
- ссылки на локальные нормы и правила, а также местный опыт строительства.

Заказчики, проектировщики, застройщики, фонды и инвесторы используют *BREEAM* в качестве подтверждения эко-эффективности своих зданий. Метод позволяет быстро и наглядно дать оценку, принимаемую всеми игроками рынка недвижимости как единый стандарт.

Агентства недвижимости применяют *BREEAM* как маркетинговый инструмент и показатель качества здания при переговорах с потенциальными клиентами и покупателями.

Проектировщики применяют стандарт как один из способов повышения эффективности здания, а также для повышения своей квалификации в области защиты окружающей среды и устойчивого развития.

Руководители проектов используют стандарт для сокращения расходов, измерения и улучшения эффективности работы здания, повышения квалификации сотрудников, разработки планов и мониторинга реализации проектов, как на уровне единичных, так и целых портфолио объектов.

LEED является одной из наиболее широко признанной в мире системой сертификации зеленых зданий, которые обеспечивают реализацию устойчивых проектов.

Система сертификации *The Leadership in Energy & Environmental Design (LEED)* - в переводе «Лидерство в энергетическом и экологическом проектировании» - была разработана *United States Green Building Council (USGBC)* как стандарт измерения проектов энергоэффективных, экологически чистых и устойчивых (*sustainable*) зданий для осуществления перехода строительной индустрии к проектированию, строительству и эксплуатации таких зданий.

До введения системы *LEED* в строительной индустрии не было установленного стандарта для определения того, что же является энергоэффективным и экологически чистым проектом. С момента введения в 1998 году система *LEED* широко распространилась и в настоящее время применяется для новых зданий, при реконструкции существующих зданий, проектировании инфраструктуры здания и стилобата, выполнении внутренней отделки и пр.

LEED Green Building Rating System стимулировала более 50 млн. кв. м зеленого девелопмента во всем мире или \$50 млрд. инвестиций в зеленое строительство. *LEED* быстро развивается в ряд типов строительных сертификации на уровне сообществ и городов.

В разных странах, как правило, используются национальные системы сертификации «зеленого» строительства, некоторые из которых разработаны на основе *LEED* или *BREEAM*. Национальные стандарты учитывают социально-экономические и природные условия страны: законодательство, государственную политику в отношении энергоресурсов и экологии, климатические условия, степень осознания проблем энергоэффективности и экологичности профессиональными сообществами и населением.

Сутью развития национального стандарта является переформулирование только тех концептуальных рекомендаций общепризнанных систем экологической экспертизы объектов недвижимости, которые сможет ввести в практику национальный проектно-строительный сектор.

Развитием и внедрением Зеленых стандартов занимаются советы по «зеленому строительству», представляющие собой специально создаваемые некоммерческие организации.

Координация деятельности советов и других экологически ориентированных строительных и управляющих компаний осуществляется Международным Советом по зеленым зданиям - *World Green Building Council (WorldGBC)*.

WorldGBC является некоммерческой организацией, деятельность которой заключается в донесении опыта лидеров строительной отрасли до других участников рынка и предоставлении международной дискуссионной площадки для обсуждения наиболее совершенных методов проектирования, строительства и архитектуры в рамках общепринятой концепции устойчивого развития территорий (общепринятым в концепции является признание приоритета «зеленых» решений в отрасли).

Организация имеет множество направлений деятельности, среди которых поддержка развивающихся национальных Советов по зеленому строительству и сертификационных систем по оценке качества зданий. Эксперты *WorldGBC* занимаются разработкой организационного инструментария, маркетинговым продвижением зеленых решений в профильных бизнес-отраслях, информационной поддержкой программ *WorldGBC* и национальных советов по Зеленым зданиям, а также организацией независимых брифингов и консультированием частных лиц, интересующихся проблемой изменения климата и зелеными решениями в строительстве и проектировании [3].

Разработка и внедрение стандартов Зеленого строительства стимулирует бизнес, стимулирует развитие инновационных технологий, стимулирует экономику, улучшает качество жизни общества, улучшает состояние окружающей среды. Они являются инструментом разумной экономики - сохраняют деньги на всех этапах и способствуют интеграции в мировой тренд, являются ключом к зарубежным инвестициям и признанию на мировом уровне.

Как видим, к настоящему времени в передовых странах уже действует механизм внедрения и осуществления мер по стимулированию экологического строительства. Этот опыт, с поправкой на национальное законодательство и практику, может быть с успехом использован и в Казахстане.

Казахстанский сектор «зеленого» строительства пока еще на стадии формирования. Инвестиционные проекты в сфере использования «зеленых» стандартов носят единичный характер, хотя уже ведется активная работа по их разработке и внедрению. Наиболее интересен многоквартирный энергосберегающий дом, который сейчас достраивается в Караганде. Этот пилотный проект реализуется при участии программы развития ООН в Казахстане. Их эксперты сделали очень многое, чтобы в столь непростых условиях реализовать такую идею. Планируемая в скором будущем презентация дома позволит определить уровень инновационности технологических решений, примененных в данном проекте, а также их эффективность.

В Республике Казахстан создан *KazGBC*, представляющий собой оператор по продвижению «зеленых» стандартов на национальном уровне, проведены общественные слушания, «круглые столы» с участием американских и российских специалистов, заинтересованных госорганы, депутатов. Начата работа по созданию национальных стандартов «зеленого» строительства, принято решение о

создании Совета по «зеленому» строительству, основной задачей которого является объединение профессионалов этого направления внутри страны, приглашение самых сильных специалистов из-за рубежа, обобщение международного опыта, выработка базовых критериев национального стандарта с учетом специфики страны. Предполагается, что совет станет дискуссионной площадкой для поиска оптимальных решений [4].

Первый опыт «зеленого» строительства в Казахстане представлен строительством в Астане «зеленого» здания, энергосберегающие технологии которого будут отвечать международным стандартам *LEED*. Проект «*Talan Towers*» будет состоять из двух башен разной высоты - 26 и 30 этажей. Функциональным наполнением проекта будет пятизвездочный отель *The Ritz Carlton* на 160 номеров, бизнес центр класса «А+» и торговая галерея.

Проект здания был разработан архитекторами компании *SOM (Skidmore, Owings & Merrill LLP)* - одной из ведущих мировых архитектурных компаний. Девелопером проекта выступает казахстанская компания «Верный Капитал». Компания *Colliers International* осуществляла инвестиционный анализ проекта «*Talan Towers*». Компания *Colliers International* осуществляет полное управление процессом получения сертификации здания по «зеленым стандартам» - от оценки здания и проекта на соответствие определенным уровням и критериям сертификационной системы *LEED* или *BREEAM*, до разработки необходимой документации и управлением всем процессом получения сертификата.

В итоге девелоперу была предложена совершенно новая стратегия, в основе которой - зеленое строительство. Это не только изменение проекта создаваемого объекта строительства, это еще принципиально другой маркетинг, в основе которой доминирует не идеологическая составляющая, а чистая финансовая выгода. В результате должен получиться городок из коттеджей и таунхаусов, построенный в очень хорошей с точки зрения экологии части города. Это жилье, комфортное для людей во всех отношениях, и в то же время оно очень экономичное, с точки зрения экологических норм оно максимально безвредно для города. Выгода для людей очевидна: небольшая переплата за комфортное жилье, чтобы потом жить хорошо, быть здоровыми и платить меньше всех за свет, тепло и воду.

В Казахстане целевой группой потребителей продукции сектора «зеленого» строительства являются продвинутые современные люди, образованные, относительно молодые, семейные, нацеленные на здоровье и на будущее своей семьи. Потенциальные покупатели зеленого дома - это люди с достатком выше среднего, который представляет пока не массовый сегмент. Как показывает опыт стран, в которых реализованы проекты домостроения по «зеленым стандартам», основными потребителями выступают люди, работающие в частном бизнесе, нежели в государственном секторе.

Безусловно, как отрасль реального сектора, объекты «зеленого» строительства в Казахстане будут нуждаться в поставщиках, способных обеспечить продукцией инновационного содержания, которые до настоящего времени пока единичны. Если говорить про инновационную начинку зеленого дома, то, конечно, есть страны-лидеры: Германия, Швейцария, Австрия, Южная Корея. В Казахстане лишь вырисовывается лишь общая нацеленность на трансферт лучших технологий, есть масштабная международная инициатива главы нашего государства под названием «Зеленый мост». К настоящему времени 8 государств уже присоединились к ней.

Как и в любой рыночной среде, спрос порождает предложение. Проект «Астана ЭКСПО-2017» должен стать серьезнейшим драйвером сектора «зеленого строительства». Масштабные проекты, связанные с запуском новых производств, ориентированных так или иначе на «зеленое строительство», призваны дать старт к устойчивому движению в данном направлении [5].

В последнее время в Казахстане наблюдается активизация интереса к «зеленому» строительству, особенно среди девелоперов офисных зданий. Сертификация здания в соответствии с «зелеными» стандартами обеспечивает целый ряд преимуществ для инвесторов, владельцев недвижимости, девелоперов и управляющих компаний.

Среди основных преимуществ: конкурентоспособность проекта как экологически чистого и соответствующего принципам устойчивого развития окружающей среды; гарантия, что при строительстве объекта применялись технологии, соответствующие основным принципам устойчивого развития; активизация поиска инновационных решений, которые минимизируют воздействие на окружающую среду; снижение эксплуатационных расходов и повышение качества рабочей среды.

Иными словами, сертификация здания по «зеленым» стандартам обеспечивает значительное конкурентное преимущество, которое увеличивает доходность проекта через повышение арендной платы и снижение издержек, что высоко ценится потенциальными инвесторами, а также арендаторами, политика которых обязует их находиться в экологичном и энергоэффективном здании.

Литература:

1. Северова Е.А., Пашкевич С.А., Адамцевич А.О. Энергетическая эффективность строительной отрасли в России - аспекты развития // Строительство уникальных зданий и сооружений. - 2013. - №1 (6). - С. 18 - 21.
2. Зеленое строительство // Программа развития ООН в Казахстане - Астана, 2011 г. - 32 с/

3. Мировая практика сертификации зеленого строительства // www.regreenhub.ru
4. В Казахстане создан Совет по «зеленому» строительству – KazGBC // www.kz.beeca.net
5. Проект «ЭКСПО - 2017»- глобальный проект Президента Н.А. Назарбаева// www.expo2017astana.com

УДК 620.9(574)

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ БАЛАНС КАЗАХСТАНА: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Турежанов С.У – кандидат экономических наук, старший преподаватель Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова, г. Костанай

Ережепова Д.К - магистрант специальности 6М050600 – «Экономика» Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова, г. Костанай

В данной статье рассматривается вопрос о ресурсной базе Республики Казахстан. Показана ключевая роль топливно-энергетического баланса в экономическом развитии страны. Рассмотрены тенденции развития данной отрасли.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс, энергоёмкость, ВВП, экономика.

Топливо-энергетический комплекс (далее – ТЭК) играет ключевую роль в экономическом и социальном благополучии Республики Казахстан. Страна обладает богатейшими ресурсами нефти, газа, угля, урана и возобновляемых источников энергии.

Доходы от продажи продукции отраслей ТЭК позволяют активно развивать инфраструктуру Казахстана, осуществлять трансфер передовых технологий, способствуют инновационному развитию экономики, гарантируют занятость значительной части трудоспособного населения, способствуют развитию социальной сферы.

Однако развитие ТЭК в парадигме прошлого века ставит под угрозу достижение стратегических целей Республики Казахстан, может привести к снижению энергобезопасности страны, ухудшает состояние экологии и создает дополнительные риски для экономического роста. Будущие поколения должны жить в процветающей стране и быть благодарны за рациональное и эффективное использование ресурсного богатства.

Для этого страна должна совершить технологический рывок при развитии ТЭК, отвечая на вызовы и ограничения, стоящие перед отраслями ТЭК, опираться на сильные стороны отраслей и чутко реагировать на открывающиеся возможности.

Актуальность повышения энергоэффективности и энергосбережения подтверждается содержанием послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 29 января 2010 года «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» и Государственной программой по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы. В рамках данных документов поставлен ряд задач, одной из которых является снижение энергоёмкости валового внутреннего продукта (далее – ВВП) Республики Казахстан не менее чем на 10 % к 2015 году и не менее чем на 25 % к 2020 году.

В рамках поручения Президента Республики Казахстан от 23 января 2013 года Правительству Республики Казахстан необходимо обеспечить экономию потребления электрической энергии путем ежегодного снижения энергоёмкости экономики на 10 % в течение 2013 – 2015 годов.

Глава государства отметил: «Необходимо сохранить технологический баланс «традиционная энергетика – возобновляемые источники энергии», который заключается в стратегическом планировании системы национальной и международной энергетической безопасности. Целью планирования является гарантия обеспечения выполнения международных обязательств в отношении других стран и собственной энергетической достаточности за счет поэтапного изменения структуры производства энергии».

Ключевые проблемы ТЭК Республики Казахстан:

1) нехватка производственных мощностей для покрытия растущего спроса на энергию и топливо со стороны экономики и населения. Ожидаемый рост экономики приведет к увеличению спроса на электро- и тепловую энергию, что потребует ввода новых мощностей по генерации. На рынках топлива уже сейчас наблюдается дефицит. Модернизация и вывод на полную мощность имеющихся нефтеперерабатывающих заводов (далее – НПЗ) не позволит обеспечить внутренний рынок до 2030 года;

2) экспортная ориентированность ресурсных отраслей, зависимость экономики от экспорта энергоресурсов. Для привлечения технологий и инвестиций в нефтегазовой и атомной промышленности заключены соглашения по добыче энергоресурсов с международными компаниями, которые предполагают экспорт. В среднесрочной перспективе Казахстан может столкнуться с нехваткой нефти для внутренних НПЗ, если не будут приняты меры по стимулированию ее переработки внутри страны. Добытый уран полностью отправляется на экспорт;

3) высокая энергоемкость экономики, низкий уровень энергоэффективности. Высокий потенциал для повышения эффективности использования энергоресурсов как в электроэнергетике и производстве топлива, так и на уровне конечного потребления – в промышленности и секторе жилищно-коммунального хозяйства;

4) снижение восполняемости и качества ресурсной базы в нефтегазовой, угольной и атомной отраслях может привести к значительному падению уровня добычи полезных ископаемых и снижению экспортных доходов для государства;

5) низкая экологичность применяемых в ТЭК технологий.

По данным U.S. EnergyInformationAdministration за 2010 год Республика Казахстан, наряду с другими странами СНГ, занимает одно из последних мест в мире по показателям энергоемкости ВВП (Казахстан – 183 место, Россия – 185 место, Беларусь – 179 место).

В структуре потребления первичных энергоресурсов по основным отраслям экономики доля энергетики составляет 47,71%, промышленности – 20,36%, транспорта – 16,24%, жилищно-коммунального хозяйства и населения – 15,69% [1].

Несмотря на наличие объективных причин высокой энергоемкости ВВП Республики Казахстан, существует значительный потенциал повышения энергоэффективности и энергосбережения, так как энергоемкость ВВП Республики Казахстан в два раза превышает аналогичный показатель большинства развитых стран, которые сопоставимы по параметрам холодного климата и плотности населения.

Существенная доля промышленности в совокупном потреблении электроэнергии объясняется не только преобладанием тяжелой промышленности в экономике, но и высоким износом активов промышленных предприятий, использованием устаревших технологий.

Существенный расход энергии электростанций на собственные нужды и на потери при передаче электроэнергии связан с двумя факторами:

1) существенным износом генерирующего и сетевого оборудования, который, по данным на 1 января 2013 года, достигает 70% в сегменте производства электроэнергии и 57% в электрических сетях;

2) моральным износом используемого оборудования.

Изменение соотношения различных видов используемых энергоресурсов происходило в истории человечества много раз. Однако причиной замены старых источников энергии на новые - более совершенные являлось не физическое исчерпание прежнего энергоресурса, а недостаточность мощности его энергетического потенциала, необходимой для обеспечения растущих потребностей общества, а также большие материальные и энергетические затраты на производство данного источника энергии, которые превышали предполагаемую выгоду от его использования.

Сотни лет человечество получало энергию из древесины, торфа и других веществ органического происхождения, для производственной деятельности использовалась энергия ветра и воды, мускульная сила людей и рабочего скота. Подобное энергопотребление до сих пор характерно для бедных странах с избыточным количеством трудовых ресурсов - Индии, Китая, Бангладеш, Индонезии и ряда других. В XIX веке в связи с бурным развитием машинного способа производства, а также морского и железнодорожного транспорта преобладающим источником энергии становится уголь - самый распространенный из ископаемых энергоносителей.

В XX веке в мире наблюдалось 15-кратное увеличение уровня потребления первичных энергетических ресурсов.

Главным топливом мировой энергетики XX века стали уголь, нефть и газ, при этом с середины столетия наметилась устойчивая тенденция роста доли более высокоэффективных источников энергии - нефти и газа при снижении удельного веса угля.

В первом десятилетии XXI века доминирующее положение в среднемировом энергобалансе продолжают занимать нефть и газ (36 и 27,5% соответственно), хотя уголь, в силу своей дешевизны и широкого распространения, продолжает входить в «тройку» лидеров (23%). Усиливающийся ажиотаж вокруг «глобального потепления» заставляет мировое сообщество постепенно отказываться от традиционных ископаемых видов топлива и наращивать применение энергоресурсов с меньшими выбросами CO₂ – возобновляемых источников энергии (солнечной, ветро-, гидро-, геотермальной и т.п. – 7%) и атомной энергетики (6%).

Активные меры по увеличению доли используемых возобновляемых источников энергии (ВИЭ) предпринимают, в первую очередь, Европейский Союз, США и Бразилия, то есть страны, являющиеся топливными импортерами.

Атомную энергетику, главным образом, стремятся развивать страны-гиганты – Китай и Индия, потребности населения и темпы роста экономик которых, углеводородные и возобновляемые ресурсы явно не в состоянии обеспечить.

В то же время, анализ топливно-энергетического баланса Казахстана показывает, что среди первичных энергетических ресурсов в экономике РК со значительным отрывом лидирует именно уголь (около 63%), доля природного газа составляет только 12%, а нефти - 20%. После закрытия АЭС в Актау в 1999 г. доля атомной энергии равна 0. Возобновляемые источники составляют менее 5% и представлены практически только гидроэнергетикой. Доля других альтернативных источников равна 0,03% [2].

Таким образом, с сожалением приходится констатировать, что энергетика Казахстана является угольной и, учитывая величины запасов угля и соответствующих мощностей, экономической альтернативы ему на обозримую перспективу не существует.

Уголь, соответственно, является и основным топливом казахстанской электроэнергетики (порядка 70% от общей генерирующей мощности). Гидроэлектростанции составляют около 12%, газотурбинные и паротурбинные электростанции на природном газе и мазуте – около 20% [3]. Использование дешевых экибастузских углей открытой добычи обеспечивает низкую себестоимость электроэнергии, что немаловажно для обеспечения конкурентоспособности экономики. В то же время данная структура имеет и свои недостатки.

В частности, топливно-энергетический комплекс наносит ощутимый ущерб окружающей среде. Энергосектор является самым значительным стационарным загрязнителем атмосферы вредными выбросами и парниковыми газами. Сжигание топлива обеспечивает более 80% общей эмиссии парниковых газов в Казахстане. Благодаря большой доле использования дешевого низкокачественного бурого угля открытой добычи с зольностью до 56%, Казахстан относится к странам с высоким уровнем выбросов углекислого «парникового» газа, влияющего на изменение климата и ухудшение здоровья населения. Процесс загрязнения окружающей среды усугубляется также индустриальным ростом на базе использования устаревших технологий, ветхим жилищным фондом и большим парком подержанных автомобилей [4].

В результате, большинство крупных городов РК имеют загрязнение атмосферы выше допустимых норм. Практически на всех электростанциях, за исключением устаревших золоуловителей, отсутствуют системы очистки дымовых газов. Ежегодно в атмосферу городов от предприятий энергетики выбрасывается более миллиона тонн таких вредных веществ, как мельчайшие частички золы, окислы серы и азота, окись углерода. В золоотвалах электростанций складывается порядка 15-18 млн. тонн золы. Они являются источником загрязнения атмосферы пылью и представляют угрозу для водных источников за счет фильтрации вредных веществ через почву. Еще более значительному загрязнению подвергается атмосфера посредством выбросов «парниковых» газов от тепловых угольных электростанций. Благодаря угольной энергетике ежегодно в атмосферу выбрасывается более миллиона тонн вредных веществ и около 70 млн. тонн двуокиси углерода [5].

По абсолютным выбросам «парниковых» газов Казахстан занимает лидирующее место в Центральной Азии и третье среди стран СНГ (после России и Украины). В 2004 г. республика заняла отнюдь не почетное третье место в мире по объемам удельных выбросов углекислого газа по отношению к ВВП (6 кг на 1 доллар США). При этом 80% этих выбросов приходится на энергетический сектор [6].

Угольные станции несут в себе и радиационную опасность, так как в угле содержатся природные радиоактивные вещества, которые при сжигании практически полностью попадают в окружающую среду. В шлаковых отвалах тепловых станций скапливается огромное количество природных радионуклидов, которые, попадая в сточные воды, также проникают в почву, водозаборы и т.д.

На сегодняшний день стоимость производства электроэнергии на угольных станциях самая низкая по сравнению со станциями на других видах топлива. Но подобный уровень цены возможен только при отсутствии вложений в восстановление и модернизацию оборудования и невысокой стоимости экологических платежей за загрязнение окружающей среды при существующих в Казахстане довольно либеральных экологических стандартах. Ведь по экологическим показателям угольные станции Казахстана значительно уступают международным аналогам.

По предварительным оценкам, внешние затраты, связанные с воздействием угольной энергетики на экологическую обстановку и здоровье населения, составляют, примерно 7 тенге на каждый киловатт электроэнергии. Таким образом, если оценить вред, который наносится окружающей среде, угольная энергетика перестает быть самой дешевой [7].

Характерно, что анализ структуры потребления энергоресурсов в развитых странах мира демонстрирует тенденцию увеличения доли использования относительно экологически безопасных

возобновляемых энергоносителей, ядерного топлива и газа. Происходит отказ от угольной энергетики, как наименее экологичной.

Доля природного газа в мировом энергопотреблении, по мнению данных исследователей, к 2020 г. приблизится к 50%, при этом доли нефти и ядерного топлива, по сравнению с 2000 г., существенно понизятся. По оценкам американских экспертов, газ будет основным энергоносителем, а также главным источником водорода до конца XXII века. В более долгосрочной перспективе человечество будет получать энергию из двух основных источников: ядерного деления и ядерного синтеза для производства электричества (стационарной энергетики), и водорода для выпуска моторного топлива (энергии движения). В ближайшие 200 лет водород будет получаться из газа, а в последствии – из углеводородов, преимущественно, из воды [8].

Считается, что взамен «нефтяной» эры наступит эра «водородная», способная, при создании соответствующих условий, существенно повысить гарантии, расширить область распространения, придать большую устойчивость и новое экологическое качество мировой системы энергообеспечения. «Водородная экономика» станет новой перспективной отраслью мирового хозяйства, а переход на нее потребует революционных решений в области науки, техники и технологии, так как разработки в области использования водорода выходят далеко за пределы традиционной энергетики. Роль же углеводородного сырья состоит в обеспечении и «страховании» процессов трансформации мировой энергетики и экономики.

По мнению экспертов Министерства индустрии и торговли РК, структура энергетики Казахстана в 2030 г. будет отличаться от «оптимальной»: нефть, газ и уголь останутся доминирующими, ядерная энергетика составит 20%, гидроэнергетика - 15%, прочие возобновляемые источники - 10%. Данную оценку правительство считает для Казахстана оптимальной, так как она сглаживает имеющийся в настоящее время сильный дисбаланс между ресурсной базой и структурой энергетики [9].

Сегодня более 60% энергии республики получает от сжигания угля, более 30% - из нефти и газа, а производство атомной энергии равно 0. Вместе с тем, объемы энергетических запасов Казахстана находятся в обратной последовательности: уран – 46% в энергетическом эквиваленте, уголь – 34%, нефть – 8-9%, природный газ – 6-7%. Можно сказать, что Казахстан не «нефтяная» страна, а «урановая». Предлагаемая структура ТЭБ, по мнению правительства, повысит надежность энергообеспечения государства и позволит обезопасить экономику от колебания цен на мировых рынках.

Как уже говорилось, мировым сообществом предпринимаются активные меры по увеличению доли используемых возобновляемых источников энергии. Европейский Союз взял на себя обязательства постепенно увеличивать долю ВИЭ с 6% до 20% к 2020 г., а долю использования биотоплива для транспорта - как минимум до 10%. Это значит, что в 2020 г. одна пятая часть энергии и одна десятая часть топлива, потребляемых в ЕС, будут происходить из углеводородных ресурсов. В сценарии Мирового энергетического Совета к 2050 г. предусматривается также удвоение доли использования ВИЭ (с 20% до 40%) в общем производстве энергии. США, Бразилия и европейские страны, скорее всего, будут лидерами по использованию топлива из биоресурсов.

Таким образом, по прогнозам экспертов к 2030 г. солнечная энергия будет обеспечивать до 10% от мирового энергопотребления, ветровая - 15%, гидроэнергетика - 9%, то есть через 20 лет около 35% энергии в мире будет вырабатываться из возобновляемых источников [10]. Чтобы не остаться в стороне от общемировых тенденций Казахстан должен уже сегодня приступить к конкретным действиям по вводу в эксплуатацию альтернативных нетрадиционных энергоносителей. Пока что страна находится только в начале пути по переходу на альтернативные источники энергии и самым главным препятствием является высокая себестоимость новых видов энергии.

Литература:

1. Миловидов К., Коржубаев А., Эдер Л. Нефтегазообеспечение глобальной экономики. – М.: ЦентрЛитНефтеГаз, 2006. – 400 с.
2. Внутреннее газоснабжение // Нефтегазовая вертикаль. - 2006. - № 14. – С. 190 – 194.
3. Соспанова А. О перспективах развития ветроэнергетики в Казахстане // Презентация доклада на Национальной конференции «Низкоуглеродное развитие: стратегические подходы и практические решения» - Алматы, 17 сентября 2010 г.
4. О разработке региональной программы энергосбережения [Электрон.ресурс] / Режим доступа: http://ueikh.sko.kz/rus/regional_programma.htm
5. Дорошин Г. Солнце вместо нефти // Аргументы и факты Казахстан. - 2006. - № 44. – С. 12.
6. Конырова К. Закон для нетрадиционной энергии // KazEnergy. - 2007. - № 6 - 7. - С. 110 – 112.
7. Бутаев А.М. Каспий: за чем он западу? [Электрон.ресурс] / CASPIY.NET – Режим доступа: <http://caspiy.net/dir3/west/2.htm>
8. Экономидес М., Олини Р. Цвет нефти. – М.: Олимп-Бизнес, 2004. – 256 с.
9. Коромыслов В. Нефтегазовый диалог от KazEnergy // -2007.- № 9 - 10. – С. 14 – 15.

10. Энергетические ресурсы Казахстана [Электрон. ресурс]/Режим доступа: http://powerexpo.kz/ru/2006/power_resources/

ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИНДЕКСА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПРАКТИКА

Хамбар Б. - к.э.н., директор института экономических исследований город Астана

В статье рассматривается сложившийся рынок труда в Казахстане, основные проблемы и пути его совершенствования; определены основные факторы дальнейшего развития человеческого капитала.

Ключевые слова: человеческий капитал, образование.

В настоящее время развитие человеческого капитала оказывает значимый эффект на экономический рост.

Что такое человеческий капитал? Сам термин “человеческий капитал” впервые появился в работах Теодора Шульца (лауреат Нобелевской премии по экономике 1979г.). Изучая положение слаборазвитых стран, Шульц заявлял, что улучшение благосостояния бедных зависит не столько от технической оснащенности и природных ресурсов, которыми располагает страна, а от знаний людей, населяющих эту страну, от способности общества накапливать, производить и трансформировать знания отдельных личностей и коллективов в общественное благосостояние. Это интеллект, здоровье, знания, навыки, возможности, качество жизни и трудовой деятельности, благоприятность среды, которые содействуют росту экономики.

Человеческий капитал - интенсивный производительный фактор. Главный фактор формирования и развития инновационной экономики. В отличие от природного капитала: земли, богатств недр, в отличие от физического капитала: фабрик, заводов, пароходов, человеческий капитал - это силы и способности людей, которые движут экономику.

Т. Шульц дал такое определение: «Все человеческие способности являются или врожденными, или приобретенными. Каждый человек рождается с индивидуальным комплексом генов, определяющим его врожденные способности. Приобретенные человеком способности или ценные качества, которые могут быть усилены соответствующими вложениями, мы называем человеческим капиталом» [1].

Капиталом сегодня могут быть не только финансовые средства инструменты производства, но и качества людей, их квалификации и формы взаимоотношений. Межчеловеческие отношения могут также влиять на продуктивность экономической деятельности. Низкая капитализация человеческого ресурса - сегодня означает низкую капитализацию всех прочих ресурсов.

Развитие человеческого капитала в можно назвать главным драйвером роста глобальной конкурентоспособности страны. Как правило, страны, занимающие лидирующие места по показателям образования занимают и лидирующие места в общем рейтинге. Так, в рейтинге ГИК ВЭФ в последние годы по высшему образованию и подготовке кадров устойчиво лидируют такие страны как Сингапур, Финляндия Швейцария и Нидерланды, которые входят первую десятку развитых стран.

Таким образом, секрет успешного будущего любой страны кроется в таланте и квалификации ее граждан, в возможностях самореализации и осуществления инициатив, в здоровье граждан и их защищенности.

В этой связи, исследование Всемирного экономического форума «О человеческом капитале», которое охватывает более 120 стран мира, проводится по 4 аспектам: образование, здравоохранение, трудовая деятельность, «благоприятность среды» [2]. Согласно данному исследованию лидируют такие страны, как Финляндия, Норвегия, Швейцария, Канада, Голландия, Швеция, Дания.

США входят вторую десятку рейтинге по человеческому капиталу. У США хорошие позиции в таких переменных, как «рабочая сила и трудовая деятельности», «способность привлечь и удержать талантливых работников», «образование», «условия труда для работников» [2].

Израиль входит в третью десятку в общем рейтинге. Неблагоприятным для Израиля является то, что составляющие индекса человеческого капитала не сильно растут, а некоторые, как например система образования, скатываются. По данным центр Тауба, занимающегося социально-политическими исследованиями в Израиле темпы утечки мозгов за рубеж из Израиля - самые высокие на Западе. Многие израильские ученые, исследователи и инженеры предпочитают искать себе более достойное применение за рубежом.

По данным Центрального статистического бюро Израиля, по итогам 2011 г. 14% израильтян, защитивших докторскую диссертацию в области науки и техники уехали за границу. По тем же данным, за границей работают и 10,5% израильтян, получивших степень доктора философии в период с 1985 по 2005 годы [2].

Из бывших советских республик Россия занимает 26-е место, Украина - 31-е, Казахстан 37-е, Армения - 43-е, Кыргызстан - 44-е, Азербайджан - 63-е, Молдова - 71-е места в общем рейтинге [3].

Успехи в области здравоохранения и уровень квалификации специалистов позволяет Швейцарии попасть в первую тройку рейтинга по индексу «человеческого капитала». Так, в чем же секрет успеха Швейцарии в разных рейтингах? Фактором, который делает Швейцарию успешной является система так называемого «дуального» образования, в основе которой лежат два основных магистральных пути. Это академический путь, когда человек идет через гимназию в университет и далее в академическую науку, и другой путь - через так называемое «Lehre», т.е. ученичество на производстве. В Швейцарии данная форма образования считается престижным.

В Швейцарии человек уже в 14 лет должен сделать довольно сложный выбор, куда он пойдет: в гимназию и далее в университет или через «Lehre», на производство, а потом, может быть, в высшее техническое учебное заведение или в университет - никто не запрещает. Но даже если человек останавливается на «Lehre», он не выпадает за пределы системы. Есть совершенно четкое понимание, что для того, чтобы обеспечить свою жизнь, не надо обязательно идти в национальные компании или становиться чиновником. Данный принцип и обеспечивает при минимальном росте минимальную же безработицу [2].

Для того, чтобы понять существующие особенности системы образования Швейцарии, необходимо сначала рассмотреть некоторые предпосылки. Целостной образовательной системы в государстве нет. Первой причиной является децентрализация образования. Вопросы дошкольного, начального и неполного среднего образования находятся в ведении кантонов, что приводит к формированию своих образовательных стандартов в каждом из них. Т.к. в Швейцарии отсутствует единый язык, в каждом кантоне были созданы свои учреждения дошкольного образования [4].

В дошкольных образовательных учреждениях Швейцарии детей обучают, прежде всего, основам двух иностранных языков. Как правило, изучением азбуки или математики не занимаются. По окончании дошкольного учреждения, родителям выдается рекомендательное письмо, в котором сообщается о способностях ребенка и готовности его поступления в начальную школу [5].

На этапе обязательного среднего образования (Secondaire I) существует несколько моделей преподавания, в зависимости от уровня развития учащихся. В некоторых кантонах утверждена единая модель, а в некоторых допускается использование нескольких моделей (таблица 1) [5].

Таблица 1 - Модели преподавания в основной средней школе

Модель преподавания	Характеристика
Раздельная	Ученики разделяются по разным школам в зависимости от их уровня понимания школьной программы и производительности. Каждая школа имеет свой учебный план, материалы.
Совместная	Ученики посещают одну школы, но при этом разделяются на группы в зависимости от уровня успеваемости и понимания школьной программы. У каждой группы свое расписание и список изучаемых дисциплин
Интегративная	Ученики посещают одну школу, одни классы, без разделения по группам.

По окончании обязательного среднего образования происходит разделение учеников на две группы. Одни продолжают обучение по академической программе, другие уходят из школы и проходят обучение для получения аттестата о среднем профессиональном образовании - Maturité professionnelle [6]. Те, кто продолжает обучение по академической программе, получают полное среднее образование, которое включает в себя 3-4 года обучения в старшей школе (Secondaire II). На данном этапе осуществляется подготовка к получению аттестата Maturité gymnasiale и поступлению в университет. Высшие учебные заведения представлены 3 типами:

- университеты,
- технические колледжи,
- вечерние колледжи.

Право на обучение в университете дает аттестат о полном среднем образовании - Maturité gymnasiale. На получение прикладного образования дает право аттестат об обязательном среднем образовании - Maturité professionnelle. Данное образование можно получить в технических или в ве-

черних колледжах. В данных высших учебных заведениях применяется европейская система кредитов (ECTS - European Credit Transfer System). Отсутствие периодического проведения экзаменационной сессии является существенным недостатком Швейцарской системы высшего образования, т.к. не осуществляется должного текущего контроля за уровнем знаний студентов [4].

Согласно данным международной сети университетов «Universitas 21» Швейцария в 2012-2014 гг. по качеству высшего образования в рейтинге стран занимает недостаточно устойчивую позицию (2012г. - 6 место, 2013г.-3 место, 2014г. - 6 место) [7]. Это дает основание полагать, что качество высшего образования в Швейцарии очень динамично.

Таким образом, применение различных моделей преподавания позволяет раскрыть имеющийся потенциал у выдающихся учеников, не принижая при этом других учащихся.

В 1960-е годы, получив независимость, правительство решило инвестировать в человеческий капитал - сделало упор на «интеллектуальную модернизацию» и формирование единой нации. Сингапур, как и Япония, инвестировал в образование. В 1960г. у среднего взрослого в Сингапуре было лишь три класса образования, т.е. вдвое меньше, чем в Японии. В 1995-м 13-летние подростки из Сингапура победили на международной олимпиаде по математике и точным наукам, также высокие результаты демонстрировали и в следующие годы [10]. Эти показатели отражают общенациональное стремление вкладываться в человеческий капитал внутри страны, но в то же время профессионализм Сингапура - следствие притока иностранных талантов, привлеченных разумной политикой и надежными правовыми институтами.

Политика билингвизма, что сейчас оценивается как важное преимущество сингапурской школы, была впервые утверждена в 1966г. [11, 12]. Было введено изучение английского языка наряду с родным языком (в основном, китайским). В результате сейчас все сингапурцы свободно говорят на английском и китайском, что позволяет им чувствовать себя посредниками между европейской и азиатской цивилизацией. При этом, знание родного языка на достаточно высоком уровне является необходимым условием для поступления в университеты Сингапура, хотя для студентов из других стран, как правило, делают исключение из этого правила.

Кроме двуязычия к сильным сторонам системы образования Сингапура относится упор на разностороннее развитие ученика, внимание к качеству преподавания и включение информационно-коммуникационных технологий в работу на уроке. Важнейшей причиной успеха Сингапура также является система отбора и подготовки учительских кадров.

Город-государство сконцентрировал всю подготовку учителей в одном вузе - Национальном институте образования, попасть в который очень непросто. Министерство образования Сингапура уделяет большое внимание поддержанию у учителей высокой мотивации к работе, создавая образ учительской карьеры как особой, отличной от других [13].

Целостное развитие ученика подразумевает не только всестороннюю предметную подготовку, но и внеурочные занятия музыкой, художественным творчеством, спортом. В учениках развивают креативность, уверенность, сострадание и упорство - необходимые качества для жизни в быстро меняющемся мире.

Образовательная политика Сингапура гарантирует, что ни один ребенок не будет лишен возможности получить образование, даже в том случае, если он не имеет необходимых финансовых возможностей. Государственные школы активно субсидируются как государством, так и различными благотворительными организациями. Учащиеся имеют право на финансовую помощь, если удовлетворяют следующим критериям: доходы семьи не превышает \$ 2500 в месяц; доход на 1 члена семьи, не превышающей \$ 625 в месяц - для многодетных семей (таблица 2).

Таблица 2 - Основные характеристики системы образования Сингапура

Показатель	Академический уровень		
	Primary (начальное)	Secondary (среднее)	Junior College (колледж)
Школьные сборы	Не применяется	Полный отказ от \$5.00 в месяц	Полный отказ от \$6.00 в месяц
Разные сборы	Полный отказ от \$6.50 в месяц	Полный отказ от \$10.00 в месяц	Полный отказ от \$13.50 в месяц
Учебники	Бесплатные учебники	Бесплатные учебники	Не применяется
Школьная форма	Бесплатная школьная форма	Бесплатная школьная форма	Не применяется
Стипендия	Не применяется	Не применяется	\$750.00
Транспорт	Учащиеся, пользующиеся школьным автобусом 50% от взносов;	Учащиеся, пользующиеся общественным транспортом: \$120 в год	

	общественным транс- портом - \$120 в год	
--	---	--

Начальное образование является обязательным и бесплатным, хотя и существует небольшая плата в размере 13\$ в месяц, что идет на покрытие различных школьных расходов. На этапе фундаментальной подготовки учащиеся изучают английский язык, родной язык (китайский, малайский или тамильский), а также математику. Кроме того, в школьную программу входят этика, художественный труд, музыка и физическая культура.

На этапе специализированной подготовки учащиеся делятся на группы, в которых английский язык, родной язык и математика изучаются в соответствии со способностями учащихся. Школам предоставляется свобода по разработке собственной системы экзаменов. Для английского и родного языков существуют высший, стандартный и начальный уровни; для естественных наук и математики - стандартный и исходный [11].

Меритократия является центральным принципом системы образования Сингапура. Успешность в учебе рассматривается как важнейший фактор определения будущих карьерных перспектив и материального положения. На первом плане новых реалий оказывается интеллектуальный капитал. В Сингапуре стараются не допускать выезд своих ученых и специалистов для работы за границей, и, напротив, привлекать талантливых работников науки из других стран [12].

Опыт Финляндии показывает, что для развития человеческого капитала очень важны социальные и институциональные инвестиции. Существует ряд особенностей, которые отличают финскую систему образования. Во-первых, в финских школах не сдают экзаменов. Во-вторых, дифференциация обучения, отсутствует выделение одних предметов и их углубленное изучение в ущерб иным. В-третьих, сектор частных школ в Финляндии незначителен. Министерство образования Финляндии проводит политику выравнивания системы образования - это значит, что образование во всех школах одинаковое как по содержанию, так и по доступности. Политика выравнивания вплотную упирается в географическую проблему. Дело в том, что согласно этой образовательной парадигме, плотность школ по территории страны должна быть одинакова. Что вызывает определенные трудности в слабо-заселенных областях страны - например, на севере - в Лапландии [13].

После окончания средней школы учащийся выбирает, где дальше учиться: профессиональное училище, либо гимназия. Государство берет на себя заботу о полном обеспечении учащихся: им оплачивают питание, учебники и проезд. Высшее образование в Финляндии имеет свои особенности. Средне специальное образование в Финляндии отсутствует. Это существенно облегчает Финляндии процесс перехода на Болонскую модель унификации статусов высших учебных заведений. В Финляндии нет как такового частного сектора. Немногочисленные коммерческие вузы страны находятся под полным контролем министерства образования Финляндии и получают государственные субсидии [12].

Человеческий капитал является главным драйвером создания и развития инновационной экономики. Лауреат Нобелевской премии по экономике Саймон (Семен) Кузнец который первым ввел понятие ВВП, писал в прошлом веке, что для научно-технического рывка в стране должен быть накоплен необходимый стартовый человеческий капитал. Иначе переход в следующий технологический уклад экономики невозможен. Поэтому далеко не всем развивающимся странам суждено войти в число развитых стран мира. Пока это смогли сделать только Япония, Сингапур, Гонконг, Тайвань и Южная Корея. По оценкам экспертов, лишь около 5% развивающихся стран в будущем пополнят число развитых стран мира [13].

Главные причины столь сильной избирательности попадания стран мира в число передовых стран с постиндустриальными экономиками - низкое качество и стоимость человеческого капитала, низкое качество жизни, неразвитость государственных институтов, не обеспечивающих необходимые и достаточные условия для создания 5, 6 и 7-ого технологических укладов экономики. Для успешного создания инновационной экономики, в т.ч. на этапе ее индустриального развития, необходимы не только высокое и конкурентоспособное качество жизни, не только соответствующие конкурентоспособные уровни развития образования и науки, но и высокий уровень культуры, морали и нравственности.

Сегодня экспертами доказана эффективность вложения в человеческий капитал. Эксперты отмечают, что увеличение охвата начальным образованием на 1% повышает ВВП на 0,35% (Stevens & Weale, 2003). Увеличение продолжительности обучения в старших классах на один год повышает ВВП страны на 0,44% (Barro, 1992).

Реализация стратегических программ развития образования продолжительностью более 10 лет повышает ВВП страны почти на 5% (Hanushek & Wößmann, 2007). При этом страна, которая набирает на 5 баллов выше среднего балла PISA, повышает уровень производительности труда на 2,5% и ВВП на душу населения на 1,5% (ОЭСР, 2006). Улучшение на 50 баллов PISA повышает годовой ВВП страны на 1% (Hanushek, 2010).

Инвестиции в человеческий капитал в настоящее время в ведущих государствах мира являются

одной из обычных бизнес операций, приносящих прибыль. Лауреат Нобелевской премии в области экономики Гарри Беккер доказал, что инвестиции в человеческий капитал, такие как расходы на питание, образование, переквалификацию, медицинское обслуживание, занятие спортом, приносят больше прибыли, чем вложения в ценные бумаги. Например, согласно подсчетам Г. Беккера, отдача от вложений в учебу составляет в среднем 12-14% годовой прибыли. Т.е. в современной экономике при вычислении эффективности инвестиций в человеческий капитал используются те же методы, что и при оценке отдачи обычных инвестиций. Эксперты отмечают, что «увеличение человеческого капитала на один процент приводит к ускорению темпов роста душевого ВВП на 1-3%» [14].

На основе международного опыта можно сделать следующие выводы.

- Будущее современной экономики будет определяться уровнем развития человеческого капитала общества. Как подчеркивает известный американский экономист Б. Ньюмен, отличительной чертой современной экономики является приоритет человеческих активов на предприятиях. Характер современной экономики говорит о том, что успех каждой фирмы теперь тесно зависит от качественных характеристик человеческого капитала его работников.

В настоящее время специалисты при оценке стоимости компаний, учитывают не только их финансовое состояние, но потенциал человеческого капитала их сотрудников. По подсчетам экспертов, около 75% рыночной стоимости товаров, компаний «генерируется знаниями, интеллектом сотрудников компании» [15].

- В сочетании с нематериальными факторами человеческий капитал становится конкурентным преимуществом при работе в команде, выступая в форме социального капитала. Связь между человеческим капиталом и способностью к инновациям, которые все больше определяют конкурентоспособность экономики страны, обретает более широкий смысл и не сводится к уровню образования. К примеру, инновационную экономику Европейского союза формируют представители ряда креативных сфер деятельности, в т.ч. математики, инженеры, специалисты ИКТ [16].

- Применение различных моделей преподавания позволяет раскрыть имеющийся потенциал у талантливых учеников. Важнейшим фактором повышения качества подготовки будущих кадров является система отбора и подготовки учительских кадров, создание образа учительской карьеры как особой, отличной от других.

- При наличии неравномерности в уровнях образования можно компенсировать расходы с помощью социальных и институциональных инвестиций.

- Развитие передовых технологий по биологии, биотехнологии и медицины позволяет развитым странам повысить эффективность системы здравоохранения. При этом, наблюдается тенденция привлечения высококвалифицированных кадров со всего мира, для того, чтобы получить эффект в кратчайшие сроки.

В современных условиях человеческий капитал превращается в особое конкурентное преимущество, обеспечивая «интеллектуализацию» международных экономических отношений.

Литература:

1. The Human Capital Report // World Economic Forum. Committed to improving the state of the World, 2013
2. Д. Эйдельман. Человеческий капитал: чем богатеют страны? // [URL:http://davidaidelman.livejournal.com/1835484.html](http://davidaidelman.livejournal.com/1835484.html)
3. The Human Capital Report 2015// World Economic Forum. Committed to improving the state of the World, 2015
4. Зайцева Е.А. Система образования в Швейцарии: структура, преимущества и недостатки // Современное образование», 2015. - № 3.
5. Система образования в Швейцарии // [URL:http://www.educationsystems.info/education-switzerland/](http://www.educationsystems.info/education-switzerland/)
6. Образование и учеба в Швейцарии // [URL:http://www.kznaniam.ru/switzerland](http://www.kznaniam.ru/switzerland)
7. U21 Ranking of National Higher Education Systems // [URL:http://www.universitas21.com/](http://www.universitas21.com/)
8. Секрет успеха Швейцарии // [URL:http://www.s-ge.com/russia/invest/ru/blog/sekret-uspekhasheitsarii](http://www.s-ge.com/russia/invest/ru/blog/sekret-uspekhasheitsarii)
9. Социальное обеспечение в Швейцарии [URL:http://www.studfiles.ru/preview/3794426/](http://www.studfiles.ru/preview/3794426/) Сингапур и Габороне: из бедности в прогресс // [URL:http://m.lenta.ru/articles/2015/04/12/singapore](http://m.lenta.ru/articles/2015/04/12/singapore)
10. Образование в Сингапуре // [URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/](https://ru.wikipedia.org/wiki/)
11. Interview: Chinese Language education in Singapore faces new opportunities, People's Daily Online (13 мая 2005).
12. Почему в Сингапуре лучшая в мире система образования? // [URL: http://orensau.ru/ru/obuchenie/](http://orensau.ru/ru/obuchenie/)
13. [URL:http://bolinet.ucoz.com/index/lechimsja_v_singapore/0-4](http://bolinet.ucoz.com/index/lechimsja_v_singapore/0-4)

14. Система образования Финляндии // URL: <http://e-finland.ru/travel/general/sistema-obrazovaniya-finlyandii.html>

15. Клинова М.В., Сидорова Е.А. Человеческий капитал в Европейском союзе: государственный и наднациональный контексты / М.В. Клинова, Е.А. Сидорова // Вопросы экономики. - 2012. - № 8. - С. 80-97.

УДК 330.1(574)

КАЗАХСТАН НА ПУТИ К СТАНОВЛЕНИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Ханапина А.Е. – студент специальности «Экономика» Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

Ковалёнок А.В. – преподаватель кафедры экономики Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

В статье показан опыт Казахстана в условиях интеграции экономики в рамках Таможенного союза. Рассмотрены результаты деятельности Евразийского экономического союза, выявлены положительные стороны от сотрудничества со странами – участниками союза.

Ключевые слова: интеграция, мировая экономика, внешняя торговля, экспорт.

За последние два десятилетия мир пережил глобальный финансовый, а затем и экономический кризисы. Мировое сообщество все еще восстанавливается от тяжёлых финансовых потерь и социальных потрясений. Кризисы и хроническая нестабильность мировой экономики показали, что сегодня жизнеспособность любой страны во многом зависит от интеграции с другими государствами. Рост экономики, без которого немислимо улучшение благосостояния граждан, требует расширения рынков сбыта, упразднения таможенных барьеров, улучшения условий для инвестиций. Именно поэтому во многих регионах мира ускоряются интеграционные процессы, и все страны, входящие в тридцатку самых развитых в мире, являются активными участниками региональных и глобальных экономических объединений.

Идея евразийской экономической интеграции, впервые инициированная Президентом Н.А.Назарбаевым в 1994 году, исходит, прежде всего, из приоритета интересов государства и простых граждан Казахстана.

В рамках Евразийского экономического союза три государства откроют для своих предпринимателей общий 170-миллионный рынок ёмкостью более 2 триллионов долларов США, создав условия для развития отечественной экономики и бизнеса.

Четыре ключевые свободы - передвижение товаров, услуг, инвестиций и трудовых ресурсов - позволят Казахстану вместе с партнерами выступить единым блоком в международных экономических отношениях, а также значительно улучшат потребительские стандарты и качество жизни наших граждан.

Создание объемного рынка потребления существенно повысит инвестиционную привлекательность нашей страны. У Казахстана появятся более сильные переговорные позиции и конкурентные преимущества в экономических отношениях с третьими странами.

Казахстанские производители, получив доступ к российской транспортной инфраструктуре, уже сейчас сокращают свои издержки при экспорте, повышая конкурентоспособность продукции на европейских рынках.

Другой важной экономической предпосылкой развития евразийской интеграции является задача по преодолению сырьевой зависимости казахстанской экономики. Оптимальным путем развития Казахстана является ускоренная индустриализация, которая невозможна без расширения рынка потребления, значительно повышающего привлекательность казахстанской экономики.

Единый рынок с Россией и Беларусью также позволяет Казахстану стать связующим звеном между мощными экономиками Китая и Европейского Союза.

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – это важнейший этап в реализации идеи евразийской интеграции, которая была впервые инициирована в 1994 году Президентом Казахстана Н.А.Назарбаевым. Эта идея 20 лет планомерно и системно воплощалась в жизнь. Началом экономической интеграции Казахстана, России и Беларуси стало создание зоны свободной торговли начатое в 1996 году и оформленное в 2011 году. Вторым этапом стало формирование Таможенного союза (ТС), в рамках которого с 1 июля 2011 года были упразднены таможенные границы между тремя государствами. С самого начала функционирования ТС наблюдается суще-

ственный рост взаимной торговли государств-членов. Так, в рамках Таможенного союза экспорт Казахстана в целом за 2009-2013 годы вырос на 62,7%, а импорт на 98,3%. С 1 января 2012 года наши страны вступили в третий этап интеграции – Единое экономическое пространство (ЕЭП), в рамках которого обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

ЕЭП создало предпосылки для равноправной конкуренции на рынке государств ТС. Расширился потребительский спрос, стимулировав тем самым рост производства (подробно в ответах на 4, 5 вопросы) и более эффективно задействовав имеющиеся ресурсы. Ощутимо улучшились условия ведения бизнеса. Так, для всех стран-членов ТС рейтинг Всемирного банка по условиям ведения бизнеса был существенно повышен (Россия поднялась на 31 пункт, Беларусь – на 5 пунктов, Казахстан – на 9 пунктов в 2014 году с 2011 года). Сегодня Таможенный союз и Единое экономическое пространство воспринимаются в мире как одни из самых динамично развивающихся экономических проектов.

Анализ современных тенденций мирового экономического развития приводит к выводу о том, что создание широкого экономического пространства становится условием успешного развития внутреннего рынка нашей страны и повышения его конкурентоспособности. Таким важнейшим шагом на более высокую ступень мирового интеграционного процесса является создание Евразийского экономического союза, а также поощрение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами.

В рамках создания Единого экономического пространства казахстанскому производству предоставляется огромная арена для развития экспорта, заимствования технологий и обмена опытом с другими странами. На пути становления развитой рыночной экономики вступление в ЕЭС является шагом на новую ступень. В этом экономически-интеграционном процессе страна не потеряет ни части своего политического суверенитета.

По оперативным данным объем внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза с третьими странами за январь 2015 года составил 44,8 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 31,9 млрд. долларов, импорт – 12,9 млрд. долларов. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года объем внешней торговли сократился на 32,9%, или на 21,9 млрд. долларов. Объем экспорта товаров снизился на 30,9%, или на 14,2 млрд. долларов, импорт уменьшился на 37,4%, или на 7,7 млрд. долларов. Сальдо внешней торговли товарами сложилось положительное в размере 19 млрд. долларов. В январе 2014 года его величина составляла 25,6 млрд. долларов.

Объем взаимной торговли товарами за январь 2015 года, исчисленный как сумма стоимостных объемов экспортных операций государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) во взаимной торговле, составил 2,7 млрд. долл. США, или 64,1% к уровню января 2014 года.

Общее сокращение объемов взаимной торговли в январе 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составило 1 503,9 млн. долларов, или 35,9%. По машинам, оборудованию и транспортным средствам показатель снизился на 325,8 млн. долларов (на 47,9%), минеральным продуктам – на 678,9 млн. долларов (на 38,4%), металлам и изделиям из них – на 116,2 млн. долларов (на 29,3%).

Стратегической целью Казахстана является выход за рамки существующих представлений и создание совместных предприятий в регионе и во всем мире – Европе, Азии и Америке. Для этого необходимо полностью обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами. В самых конкурентоспособных отраслях возникает необходимость активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Казахские, российские и белорусские товары составят друг для друга здоровую конкуренцию на рынке, что в будущем приведет к снижению цен. Это качественный стимул предпринимателям для проведения работ по повышению уровня продукции и устранению выявленных недостатков.

Для граждан снятие миграционных, пограничных и прочих барьеров, так называемых «трудо-вых квот» будет означать возможность, без всяких ограничений, выбора, где жить, получать образование, трудиться. Сократится один из показателей, тормозящий рост экономики – безработица. Функционирование объединенных компаний дает возможность для создания дополнительных рабочих мест, а за счет этого в свою очередь обмен технологиями и необходимыми ресурсами. Евразэс приводит альтернативу дорогостоящим зарубежным товарам в виде экологически чистого продукта отечественного производства по низкой цене.

На современном этапе развития, описанные выше, социально – экономические преобразования повысят уровень жизни нашего народа и поспособствуют экономическому росту. Евразэс реализует свою деятельность не только в экономическом секторе, но и в областях энергетического рынка, транспортного и транзитного потенциала, агропромышленного сектора, финансового рынка и социально – гуманитарной сферы. Получат дальнейшее развитие процессы интеграции и

взаимного сотрудничества между странами. Казахстанский товар получит возможность более глубокой интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», 14.12.2012 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.akorda.kz/ru/>
2. «20 наиболее часто задаваемых казахстанцами вопросов (по материалам СМИ, социальных сетей, срезов общественного мнения, экспертных опросов)» // Евразийская экономическая интеграция: научно-аналитический журнал №3 (24) август 2014 г.
3. Агентство РК по статистике [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.stat.gov.kz/>
4. Евразийская экономическая комиссия <http://eec.eaeunion.org/>

УДК: 336.261.3

БАНКОВСКИЕ ПРОДУКТЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Картанова Г.Б.- магистрант Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета

В статье рассматриваются понятия банковского продукта, банковской технологии, а также дается классификация новых банковских продуктов. Автором проанализированы факторы, обеспечивающие надёжность банковских продуктов.

Ключевые слова: банковский продукт, банковская услуга, реальный продукт, расширенный продукт.

В Казахстане теоретические и методологические проблемы банковского дела были исследованы Я.А. Аубакировым, У.Б. Баймуратовым, С.Х. Ельбисиновым, О.К. Ескараевым, Е.Б. Жатканбаевым, М.Г. Исаевой, А.Б. Зейнельгабдиным, Д.К. Кабдиевым, Р.А. Камшибаевым, Г.Д. Карагусовой, М.Б. Кенжегузиным, А.К. Кошановым, К.Е. Кубаевым, Н.К. Кучуковой, Н.К. Мамыровым, Г.А. Марченко, В.Д. Мельниковым, К.О. Окаевым, О.С. Сабденом, А.Д. Челекбаем, Б.П. Чумаченко, Н.Н. Хамитовым и другими.

Объектами приложений инновационных решений в банке могут быть продукты, услуги и технологии, которые в совокупности представляют собой банковские инновации.

Банковский продукт – это объект приложения инноваций в современном банковском бизнесе.

Банковский продукт – это то, что клиент в действительности приобретает у банка[1]. Создание новых банковских продуктов является одним из способов увеличения прибыли кредитных организаций.

В банковской литературе и практике существует категория, объединяющая банковские услуги и продукты. Такой категорией являются банковские технологии. Банковские технологии - это комплекс предоставляемых кредитными организациями продуктов и деятельности, опосредующей это предоставление (оказание банковских услуг), с целью удовлетворения потребностей клиентов банка и извлечения прибыли [2].

Генезис банковского продукта базируется на законодательно закреплённых видах банковской деятельности. Банковский продукт, выступающий результатом банковской деятельности, должен служить достижению основной цели - получению прибыли. В связи с этим все виды банковской деятельности, имеющие законченный цикл, отражающиеся в стоимостном выражении в отчёте о прибылях и убытках коммерческого банка, целесообразно считать банковскими продуктами, считают Вертенникова О.Б., Шатковская Е.Г.[3].

В банковском продукте выделяют 3 уровня (по аналогии с товарами):

- основной продукт (услуга);
- реальный продукт;
- расширенный продукт.

Первый уровень составляет основной продукт, или базовая номенклатура услуг: кредитование, услуги по вложению капитала и расчетам, операции с валютой и т.п.

Второй уровень — это реальный продукт или текущая номенклатура услуг, которая постоянно меняется и развивается, не затрагивая основных направлений деятельности банка. Целью реального продукта является побуждение клиента к приобретению наибольшего количества услуг, перевод случайного клиента в статус постоянного. Сюда относятся: подготовка документов, платёжные услуги, контроль, бухгалтерское и аудиторское обслуживание, ведение реестра акционеров и другие опера-

ции с ценными бумагами, советы по налогообложению, инвестиционный консалтинг, доверительные операции и т.д. Можно к банковским услугам добавить совмещение потребительского кредита со страхованием жизни.

Третий уровень представляет собой расширенный банковский продукт. Услуги этого уровня формируют доверительные и дружеские отношения с клиентом, оказание всесторонней помощи: обслуживание зарубежных связей, помощь в творческой идее в области финансов, менеджмента, использование связей и контактов, финансовых выгод, дружеские связи, наконец, личные советы банкира, неформальное общение [4].

Обеспечение надёжности банковских продуктов зависит, прежде всего, от внешних и внутренних факторов. К внутренним факторам относятся: обеспечение надёжности при использовании банковской карты, а именно при проведении с ней операций через банкомат или сеть интернет, надёжность переправки карт до момента их выдачи, надёжное хранение заявлений на выпуск карт и сохранность персональных данных клиент. Данные направления каждый банк решает для себя в зависимости от своей структуры и уровня развития информационных технологий, а также спектра предоставляемых услуг и категорий обслуживаемого населения. В рамках каждого направления выявляются проблематика и в зависимости от этого перед банком ставятся задачи по модернизации того или иного направления. Внешние факторы связаны со спецификой банковских карт, используемых казахстанскими банками. Ключевым внешним фактором является то, что карты, предлагаемые отечественными банками населению – это по большей части, карты, эмитированные зарубежными платёжными системами. В основном, это карты платёжных систем Visa и MasterCard.

Литература:

1. Кох Л.В. Принципы и механизмы повышения эффективности банковской деятельности на основе использования инноваций. - Иваново, 2010
2. Оробинский С.С. Взаимосвязь понятий «банковский продукт» и «банковская услуга» // Вестник Омского университета. Серия Экономика. – 2007.- №3. - С. 95-98.
3. Веретенникова О.Б., Шатковская Е.Г. Банковские продукты: сущность и характеристика // Известия Уральского государственного экономического университета. Выпуск №1. Том 39. – 2012.- №3. - С. 42-46.
4. Гусева О.Г. Управление лояльностью клиентов на основе выделения особенностей банковских продуктов // TerraEconomicus. – 2011.- №4. Часть 3.Том 9. - С. 108-110.

УДК:336.261.3

МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ «НУРЛЫЖОЛ»

*Курманова Г.К. - к.э.н., Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет
Мартемьянова А.- студент 3 курса специальности «Финансы», Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет*

Какимов А.- студент 3 курса специальности «Финансы», Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет

В статье рассмотрен мультипликативный эффект новой экономической политики «Нурлыжол». Поддержку по этой программе должны получить те отрасли, которые создают наибольший мультипликативный эффект на рост экономики и занятости. Наибольший мультипликативный эффект возможен при кооперации государства, научно-производственного потенциала и бизнеса.

Ключевые слова: «Нурлыжол», мультипликативный эффект, транспортно-логистическая инфраструктура, индустриальная инфраструктура.

Долгосрочная стратегия развития Республики Казахстан «Казахстан – 2030» исходит из семи долгосрочных приоритетов. Одним из них является экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Оптимальное соотношение потребления и накопления, обуславливающее мультипликативно-акселеративные эффекты в экономике и траекторию макроэкономической динамики позволит достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста. Программа «НурлыЖол», ставит целью переориентировать экономическую политику Казахстана на поддержку отраслей, которые создают наибольший мультипликативный эффект для роста экономики и занятости.

Мультипликативный эффект – это изменение уровня равновесия национального дохода в степени большей, чем вызвавшее его изменение исходного уровня автономных затрат. Говоря о персоналиях, необходимо отметить, что разработкой проблематики, связанной с воспроизводством экономического роста, государственным регулированием эффектов мультипликации и акселерации, занимались ученые Дж. М. Кейнс, Р. Кан, К. Виксель, М. Туган-Барановский, П. Самуэльсон, Дж. Кларк, А. Пигу; действие механизма мультипликации в СНС - Дж. Вегар, Э. Сорбек, Г. Пиатт, Дж. Раунд, А. Маизер, К. Майлс, Э. Роу, Д. Роланд-Холст, Т. Канаан, К. Рейнерт, Б. Робертс; межотраслевые мультипликативные связи - В. Леонтьев, Р. Стоун, А. Броди, Э. Вольф, Э. Картер, М. Моришима, Л. Мозес, Х. Ченери.

Эффект мультипликатора проявляется в экономике с неполной занятостью ресурсов (безработные, незагруженные производственные мощности). Сырьевая направленность экономики на экспорт ресурсов снижает эффект мультипликатора потребительских расходов. Для усиления мультипликативных связей необходимо развитие производств, ориентированных, прежде всего, на внутренний рынок.

Для создания первоначальной отдачи от инвестиций и увеличения мультипликативного эффекта необходимо использовать государственные инвестиции - из Национального фонда Республики Казахстан направлен один триллион тенге в 2014-2015 гг. на направления новой экономической политики:

1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Преимущества: быстрый срок строительства дорог – 1-3 года, в то время как крупный промышленный объект возводится за 5-10 лет; строительство дорог позволяет занять большое количество людей, в том числе со средней и низкой профессиональной квалификацией. Глава государства в послании «Нұрлыжол – путь в будущее» отметил, что только за счет строительства дорог в ближайшие годы у нас будут созданы новые 200 тысяч рабочих мест; для дорожного строительства практически не нужно ввозить иностранных специалистов; большинство используемых материалов и сырья – местные; дорога с хорошим транспортным потоком создает рабочие места (предприятия по обслуживанию транспорта и пассажиров); улучшение и удешевление грузоперевозок влияет в целом на экономику страны – в чем и проявляется мультипликационный эффект.

2. Развитие индустриальной инфраструктуры - мультипликативный эффект проявляется в том, что строительство дорог стимулирует развитие других отраслей казахстанской экономики (производители стройматериалов, фирмы, предоставляющие и ремонтирующие строительную технику, производители дорожных знаков, сервисные фирмы, ГСМ, СТО, мотели). Направление индустриальной инфраструктуры - развитие туризма. Создание одного рабочего места в туризме дешевле в 10 раз, чем в промышленности. Прямой эффект выражается в виде увеличения дохода страны за счет прямых расходов туристов. Туризм стимулирует развитие смежных отраслей экономики и видов деятельности - услуги банков, аэропортов, вокзалов, страховых компаний и др.

3. Развитие энергетической инфраструктуры.

4. Модернизация инфраструктуры ЖКХ и сетей водо- и теплоснабжения.

5. Укрепление жилищной инфраструктуры. Строительство «доходных домов», т.е. домов, строящихся специально для сдачи в аренду, может возродить строительный бум в стране, что приведет к росту казахстанской экономики. Известно, что одно рабочее место в строительстве создаёт от 8 до 12 мест в смежных отраслях. С развитием производства возникают и усиливаются мультипликационные эффекты.

6. Развитие социальной инфраструктуры.

7. Поддержка малого и среднего бизнеса и деловой активности.

Наибольший мультипликативный эффект достигается объединением возможностей государства, научно-производственного потенциала и бизнеса.

Литература:

1. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан – 2030»
2. Послание президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Нурлыжол - Путь в будущее» 11 ноября 2014 г.
3. Демченко С.К. Эффект мультипликатора в условиях становления различных институтов // Актуальные проблемы российской экономики: Материалы Межвуз. науч. конф., КГТЭИ, Красноярск, 2004.- С. 11-15.

УДК: 336.261.3

ЛИЗИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНАЯ ФОРМА ИНВЕСТИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Муханбеткереева А.Х.- магистрант Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета

Рассматривается роль лизинга в активизации инвестирования в инновационное развитие промышленного предприятия. Дается характеристика понятия «инвестиция», его эффективности, сформулированы некоторые предложения по его развитию.

Ключевые слова: лизинг, инвестиции, финансово-правовой механизм, отечественная промышленность.

В книге Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана Абишевича Назарбаева «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций» в главе 3 «Стратегия инновационно-технологического прорыва», подглаве 3.2 «Тенденции и перспективы технологической динамики цивилизаций» указано: «По мере старения технологий, отслуживших свой исторический срок, увеличивается количество инноваций по их улучшению. Такое замедленное совершенствование технологий препятствует осуществлению назревшего нового Стратегия инновационно-технологического прорыва технологического уклада в части вложения инвестиций для применения новых технологий и по срокам и масштабам их внедрения и тиражирования. Сложившаяся критическая ситуация глобального технологического развития находит выражение в снижении темпов роста производительности труда. Разрешение этой ситуации возможно на основе роста общего объема инвестиций в научно-технологическое обновление экономики и их доли в ВВП» [1, с.100-101].

В Законе Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373-ІІ «Об инвестициях» указано, что инвестиции - все виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы финансового лизинга с момента заключения договора лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта [2].

Инвестиции непосредственно связаны с увеличением валового национального продукта и экономическим ростом страны. Следовательно, инвестиции необходимо направлять в те отрасли экономики, которые определяют стратегию развития экономики.

В современной реальности промышленные предприятия, занимающиеся выпуском новых видов продукции, с целью обеспечения выживаемости должны обладать большой гибкостью, способностью быстро обновлять ассортимент. Как никогда прежде, приходится уделять особое внимание ускорению оборачиваемости оборотных средств, сокращению излишних запасов, максимальной быстротой реализации продукции. Это особенно актуально на современном этапе развития промышленности на территории Республики Казахстан, когда постоянно растет потребность промышленных предприятий в проведении технического перевооружения основных производственных фондов. Поэтому, с целью соответствовать высоким требованиям современной экономики, казахстанским предприятиям различных организационных форм бизнеса необходимы инвестиции, и финансовые и реальные.

Лизинг представляет собой эффективный финансово – правовой механизм, с помощью которого осуществляется переоснащение и обновление основных производственных фондов Лизинг как вид инвестирования может применяться во всех отраслях экономики. Рынок лизинга является одним из наиболее подверженных влиянию внешних макроэкономических факторов рынков. Это закономерно, так как бизнес в период неопределенности перспектив, как правило, сокращает инвестиционные программы, в том числе уменьшаются планы инвестиций в основные фонды, что влияет на объемы закупок с помощью лизинга. Одним из наиболее вероятных двигателей развития лизинговых компаний становится повышение эффективности взаимодействия лизинговых компаний со своими клиентами, а также повышение эффективности внутренних процессов и процедур, качества работы всей компании.

Оценка экономической эффективности лизинга, методология расчета лизинговых платежей, налоговые преимущества и отражение в бухгалтерском учете лизинговых операций являются основополагающими факторами экономически эффективного применения лизинга в обновлении основных производственных фондов, а, следовательно, ключевыми при решении основных сторон лизинговых отношений относительно реализации лизингового проекта.

В современных условиях развития Республики Казахстан при необходимости комплексной модернизации отечественной промышленности особо важное значение приобретает обновление накопленного основного капитала. Это связано с тем, что именно его состояние определяет возможности промышленности по выпуску качественной, конкурентоспособной продукции. Обновление основного

капитала становится в настоящее время ключевым звеном инновационного процесса, материальной базой преобразования экономики, без чего невозможно ее дальнейшее устойчивое развитие. Экономический рост и финансирование инвестиционных потребностей в обновлении основных фондов взаимосвязаны между собой и взаимообусловлены: инвестиции создают материальную основу для поступательного развития, результаты которого являются источником средств для новых капитальных вложений. Без прироста основных фондов или обновления их состава компании не смогут успешно развиваться в долгосрочной перспективе.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. – Алматы: ИД «Жибекжолы», 2012. – 184 с.
2. Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373-ІІ «Об инвестициях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.10.2015 г.)

УДК: 336.261.3

INFLUENCE OF INNOVATION ON DEVELOPMENT OF BANKING ACTIVITY

Tagayev N. O. - Narxoz University Almaty, Kazakhstan

Purpose - The main purpose of this work is to impact of innovation on the content of banking activities, and the structure of the banking system. Methodology - Incentive mechanism for the development of innovation, first of all, is the market competition. The article identifies the causes of the banking innovation, the stages of development of new banking services and their life cycle. Originality/value – Improvement of banking products and services, based on the new needs of consumers in order to extract greater profits, enabling the development and investing of second tier banks. Findings - In recent years, major banks have expanded the range of services provided by various kinds of innovative services. Determine the possible ways to modify the banking innovation.

Keywords: bank innovations, remote banking, Internet banking.

Introduction: The ongoing processes of globalization, securitization and information substantially transformed image of the banking system. New products and technologies of the last decades (electronic transactions, bank cards, new hedging instruments, etc.) have dramatically changing all the banking activities. Sharply increased competition within the banking sector, as well as between banks and other financial organizations. Under these conditions, the bank is forced to constantly expand and improve the products offered to customers, convert their own management and production systems to improve the efficiency of its activities. Of course, that these processes must not occur spontaneously, they need to carry out systematically within the framework developed by the Innovation Strategy, which is part of the overall development strategy of the banking system. Undoubtedly, these competitive advantages can be created, mainly due to the effective policy of banks for innovation.

Main body: Innovation in the banking sector - a variety of (economic, organizational, managerial, financial, information technology) innovations in all areas of the bank's operation [1]. The results of these innovations may appear in the expansion of the client base of the bank and its branch network, increasing market share, reducing the transaction costs of banking operations, to ensure the stability of the bank's operation in the long term. With growing competition in the banking market of banking innovations are mainly aimed at attracting new and retaining existing customers and to expand the range of services and improvement of the technology of their clients see Figure 1.

The introduction of new electronic technology, communication, highly technical equipment to provide better and faster transmission of information, and this, in turn, made it possible to more efficiently handle financial flows on the scale of the world economy in accordance with the requirements of its subjects. Constantly improving, information technologies are becoming new application possibilities in the banking industry. More recently, information systems have been used primarily to automate the collection and processing of banking information as well as for planning and control in banks. They were seen as a means of reducing the volume of manual labor and reduce the cost of banking. At present, the information technology has become the driving force behind the radical structural changes in the banking business. They truly overcome space and time, opening banks round the clock access to any geographically distant markets. Currently, in many developed countries, there is a transition from the classical branch model to remote banking, and more and more transactions are clients without visiting the bank.

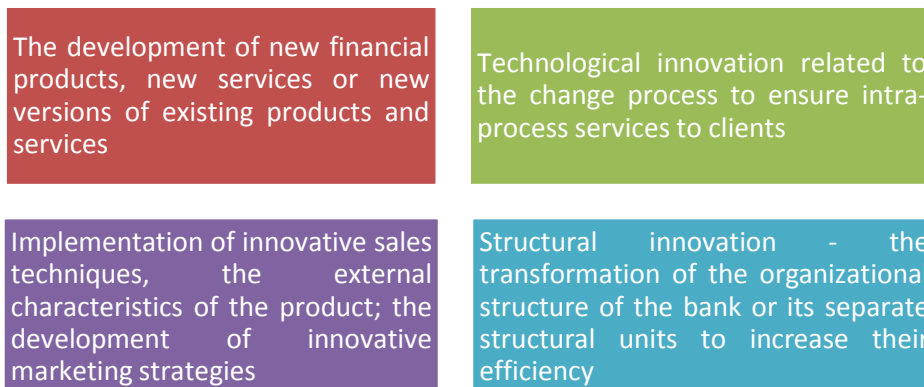


Figure 1 - The areas of innovation in the banking sector

Note – Compiled by the author based on source [1].

In connection with the transfer of the center of gravity on the remote maintenance functions of the existing retail network gradually narrowed and branches resemble more specialized service centers [2].

Attention is drawn to the use of zones of self-service, which can dramatically reduce the burden on specialists operationally cash bank hall and, accordingly, reduce the number of tellers and cashiers who perform routine operations, and increase the number of managers dealing with accounting and loan accounts, consulting and other services.

A major role is played by ATMs (Automated Teller Machine, ATM). This multi-function machines, the so-called AVTOBANK managed by the latest generation of cards. Their value to the consumer is that they extend the temporal and spatial framework in which the customer can carry out banking transactions. The client carries out independent work with your accounts (current, savings, card, etc...), transfer of funds from one account to another; the implementation of non-cash money transfer; receipt of statements for the required period of time, and others [3].

The Bank also carried out such operations and services, such as service cards of different payment systems, acceptance operations with cash funds are credited to the customer's account in real time, operation of issuing cash to cash withdrawals from customer's account, non-stop customer access to individual cells for storage of valuables. Automatic collection with transfer of funds to the customer's account in real time hour issuance via the VIP-user client boxes required documents prepared by the Bank's employees; obtaining background information on the services provided by the bank, and the persons responsible for the various activities, with the ability to record the meeting with a particular employee [4].

For Bank ATM is an effective tool that allows you to reduce the personnel department and make a profit, as well as to maintain its position in the consumer market.

It creates fully automated branches of the bank, which is a room equipped with a special bank equipment. Automated banking (depending on the amount of equipment) can be located on an area of 10-50 m² in residential buildings, shops, buildings, industrial facilities, underground stations, railway stations, airports and can be either built-in or freestanding. It provides services in the automatic mode for 24 hours per day.

In this regard, a new concept of banking activities Dialog banking, or "self-served" by which machines relieve employees from routine work, and the employees themselves are guided by advising clients [5].

Decisions on the establishment of zones of self-service machines with complex due to the fact that the information economy is a redistribution of the load of the economically disadvantaged, there is little intellectual work tellers and cashiers in the direction of a highly efficient labor management, dealing with credit, consulting and other services.

To determine the type and amount of automated banking services the entire urban area is conventionally divided into zones: residential areas, industrial and industrial enterprises, commercial enterprises, transport, recreation areas.

Each of them has its own features and disadvantages, and should definitely be considered when opening a bank automated.

The technology, in which transactions do not require the customer to visit the bank, called remote banking. The bank makes payments and performs other actions by means of the client on the basis of distance orders sent by the client to the bank on the various access channels (telephone, Internet) using different means of access (telephone, PC) [6].

This system is generally called online banking Remote management of bank accounts can be carried out in various ways see Figure 2.

The first experiments on the introduction of remote access systems were carried out by western banks in the 1980s. Their systems were improved along with the development of digital communication and computerization. One of the first banks that have implemented remote access system, was an English National Westminster Bank. The client dials in on the phone and the bank in real time can perform basic operations: to make transfers on accounts within the bank to buy and sell foreign currency, implement standard payments. The system provides customers with access to account management using a five-digit code and made it possible to make transfers between accounts within the bank and pay bills [6].

In the US, remote banking services by phone received a fertile ground to spread. One of the pioneers in this business was North Carolina National Bank, which in 1990 offered its customers more than 30 services and operations through the telephone system, which was created by a fairly large Call-center, which was later improved with the reduction of the number of operators. In 1990, the daily number of calls in the system was about 200 thousand. In the US, more than 80% of the companies use in their work call-centers [7].

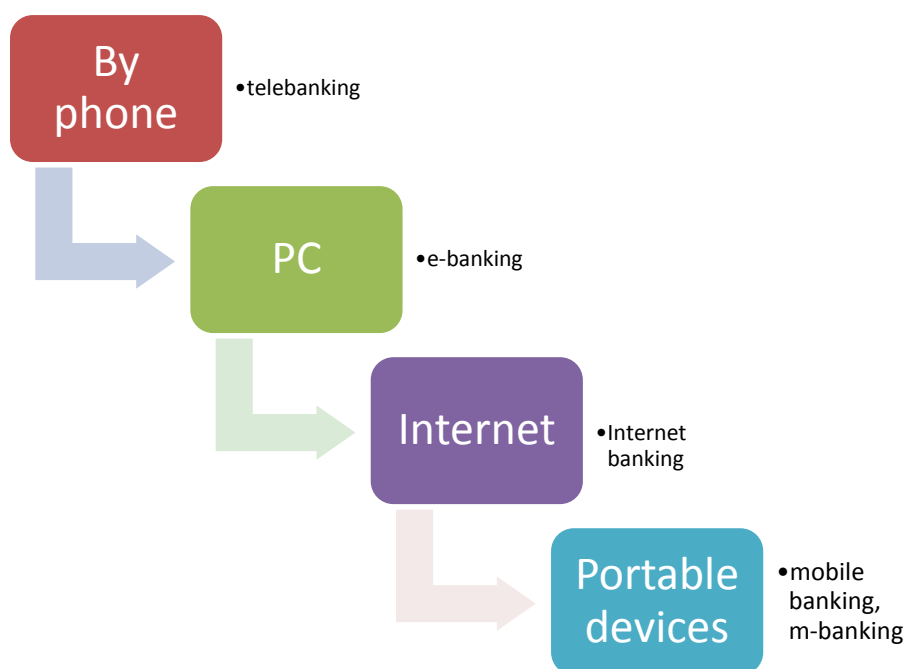


Figure 1 - The ways of distance managing of the personal banks accounts
Note – Compiled by the author based on source [6].

According to some estimates, the volume of services provided by telephone pioneers of this business - the UK banks, in the next-five years will grow tenfold, and the number of monthly applications to the online banking system reached 20 million (now - 2 million). According to Datamonitor's famous infomediynoy company, in early 2002 in the United States operated 50.2 thousand [4].

Call-Center - a hardware and software package that allows you to handle incoming phone calls automatically, or with the participation of the operator. Compared with the usual information and referral service to use call-center to optimize call processing, reducing time finding relevant information to the client and providing continuous availability of services. Call-center operates 24 hours a day with an intensity of up to several hundreds of calls in a minute. On the basis of call-center, you can arrange a variety of services, such as information and referral support to customers, automated management of bank accounts, the organization of technical support. [8]

You can arrange the connection to a central call-center customers from a remote branch. This technology allows, with geographically distributed structure (including the extent of multiple regions), to achieve a uniform level of control and processing of incoming calls. Any regional client, referring to his bank branch, can get the same information as in the call the central office. With growing branch network this feature of the system is gaining tremendous importance.

One of the important features of call-center is the ability to provide personalized service to each client. mechanisms included in the center allow us to identify the caller and retrieve the information available about it, its normal requirements and requests, as well as the time it was last accessed in the company, respectively, the operator will be more prepared to talk. In addition, call-center automatically logs and generates reports on their activities. Subscriber service level can be defined by parameters such as the number of subscribers

calls, subscriber average waiting time in the queue, the percentage of calls interrupted by callers while waiting.

Banks are buying equipment and create their own call centers, if they intend to solve with the help of constant challenges. But if you plan to download a small center, solved one-time or periodic tasks and, most importantly, there is no money, time and expertise to create your own call-center, these tasks are delegated outsourced call-center at the conclusion of the storage of confidential information agreement. In many cases, the most sensible approach is composite, in which part of the task falls on its own call-center, and some - on the outsourcing. For example, bank statements can be assigned services for legal entities, clients and less complex tasks can be delegated outsourced call-center. In addition, in order to avoid disruption to your own bank call-center must attach an external back-up center.

The development of multimedia technologies allows us to expect the development of this method of implementation of remote banking services, such as TV-banking (TV-banking), it is assumed that the customer will be able to instruct the processing operator or manager of the service of his bank with direct video touch. The main advantage of remote banking technologies - creating a comfortable environment for the consumers of banking services. There is no need to visit the office of the credit institution to perform a particular operation. And it is from such trifles: there is no need to stand in queues at the cashier when paying utility bills, shopping from online stores, service providers of various types of communication - made up of representatives of the quality of life of modern society. In addition, this method of calculation, and brings significant cost savings to the customer of the bank he can count on a discount, which put him as a member of non-cash payments.

Remote banking services requires not only the implementation of external payments. The client can perform a variety of intra and operation: convert currency, place deposits, to form its own investment portfolio. Along with the elimination of the territorial reference to the credit institution, remote maintenance client removes the dependence on the time of day. Now it is not necessary to take into account the schedule of the banking office: credit institution server is usually available around the clock, without lunch breaks, weekends and holidays.

At some banks a certain stage of its development, abandoning customer service directly to the offices and are turning to telecommunication facilities, giving them the services directly. "Direct Bank" offers customers a centralized service addresses available by fax, telephone or computer line. Through these channels, customers can enjoy the services of the bank, regardless of the location of its offices and their working time [10].

Online banks typically offer online banking services, the ability to carry out basic banking transactions and pay bills via the Internet. Large banks also provide information to clients about their investment divisions and research opportunities.

Remote Banking currently has the following common features:

- The extraterritorial nature and continuity of the system. Clients can manage resources regardless of location and time of day;
- Accessibility. Means of access used by the client, must be affordable and widespread;
- Multiple access channels. The system should be capable of using different channels in any combination;
- Interactivity service. The system should be capable of carrying out operations in the self-service, but the customer must be given the opportunity to choose between carrying out transactions online and through the operator;
- Carrying out the operations in real time whenever it is possible;
- Minimize manual handling operations. The technology should be organized so that as far as possible to eliminate or reduce the stage of requiring manual processing [5].

Management of bank accounts via the Internet (Internet banking) is now the most interesting area of financial Internet solutions through a wide range of banking services provided in the Internet banking system. Internet banking systems include a full range of banking services provided to clients, except for cash transactions. Internet banking systems can be the basis of systems of remote work in the securities markets and remote security, as they provide the settlement of accounts and control on the part of all participants in financial relations.

The prospect of the development and implementation of market innovations greatly depends on what stage of the life cycle is it (nucleation, growth, and maturity). Theoretically, the process of innovation is faster, the greater the likelihood that the innovation will be a success. Great importance should also be discharged accelerate the creation of innovative products. Sometimes it takes many years, and during this period the innovation may become obsolete, others will, and innovation in personal form will no longer have any value. The "younger" phase, which is the innovation, the greater its prospects.

Findings: Banking Innovation occurs not only in time but also in space, which should be considered when determining the specific banking services such as innovative.

In connection with the above bank innovation can be modified as follows:

1. Introduce a new banking service, which first appeared on the world market of banking services and has no analogues;

2. New for Kazakhstan, but already realized abroad of banking services used in only one, the central bank of the country;

3. New to the region, but already implemented in other parts of the banking service.

Practice functioning of banks in Kazakhstan shows that the creation and implementation of a fundamentally new banking services is very rare. The above-mentioned innovative services introduced in recent years in the Kazakhstani banks borrowed from the experience of foreign banks; therefore, the main approach to innovation should be in the development and adaptation of foreign experience.

Also type of banking innovation is innovation, held in customer service technology is to improve the organization of customer service, improve the level of service in the provision of banking services to him.

Bibliography:

1. Koch L.V., 2013. " The principles and mechanisms to improve the efficiency of banking operations on the basis of innovation -URL: http://dibase.ru/article/31052010_kokhlv/8

2. Itai Agur & Maria Demertzis, 2011. ""Leaning Against the Wind" and the Timing of Monetary Policy," DNB Working Papers 303, Netherlands Central Bank, Research Department.

3. Annual reports from <http://www.kase.kz/en/emitters/show/KZTO>

4. Jaromír Baxa & Roman Horváth & Borek Vasíček, 2011. "Monetary Policy Rules and Financial Stress: Does Financial Instability Matter for Monetary," Working Papers wpdea1101, Department of Applied Economics at Universitat Autònoma de Barcelona.

5. Albuiescu, Claudiu Tiberiu, 2013. "Financial Stability and Monetary Policy: A Reduced-Form Model for the EURO Area," Journal for Economic Forecasting, Institute for Economic Forecasting, vol. 0(1), pages 62-81, March.

6. Dalla Pellegrina, L. & Masciandaro, D. & Pansini, R.V., 2013. "The central banker as prudential supervisor: Does independence matter?," Journal of Financial Stability, Elsevier, vol. 9(3), pages 415-427.

7. Data from <http://www.kase.kz/ru/emitters/show/KZTO>

8. Eva Zamrazilová, 2011. "Monetary Policy: Old Lessons and New Challenges," Politická ekonomie, University of Economics, Prague, vol. 2011(1), pages 3-21.

9. Abdelaziz Rouabah & John Theal, 2010. "Stress testing: The impact of shocks on the capital needs of the Luxembourg banking sector," BCL working papers 47, Central Bank of Luxembourg.

10. ATI Abdessatar & BEN JAZIA Rachida, 2013. "Institutional Quality And Financial Stress: Experience From Emerging Country," Studies in Business and Economics, Lucian Blaga University of Sibiu, Faculty of Economic Sciences, vol. 8(3), pages 5-20, December.

УДК 621.86/.87

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТИПЫ МОБИЛЬНЫХ РОБОТОВ

Агдавлетова А. А. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Иванова И. В. – к.п.н., ст. преподаватель, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

В статье описываются типы мобильных роботов. Ключевые слова: робот, мобильный робот, робототехника

В широком смысле понятие «робот» включает в себя, прежде всего представление о некотором механическом аппарате, способном с той или иной степенью самостоятельности перемещаться в пространстве. Робот, как машина состоит из двух основных частей – исполнительных систем и информационно-управляющей системы с сенсорной системой. В свою очередь исполнительные системы включают манипуляционную систему (обычно в виде механических манипуляторов) и системы передвижения, имеющиеся только у мобильных (подвижных) роботов. Потребности в мобильности роботов в производственной сфере быстро возрастают по мере того, как применение роботов начнет выходить за рамки обрабатывающих отраслей промышленности и распространяться на смежные виды производства, а также в непромышленных отраслях.

Можно выделить четыре принципиально различных типа мобильных роботов – наземные, воздухоплавающие, водоплавающие, подземные и космические (таблица 1).

Наземные мобильные роботы обычно подразделяются на три больших класса: колесные наземные мобильные роботы, шагающие наземные мобильные роботы и гибридные наземные мобильные роботы. Помимо этих трех наиболее многочисленных классов мобильных роботов существует большое количество специализированных мобильных роботов, ориентированных на ограниченное применение. Среди множества разнообразных типов мобильных роботов в настоящее время наибольший практический интерес вызывают колесные наземные мобильные роботы. Если воспользоваться классификацией по способу управления работой колес, то можно выделить следующие три группы колесных роботов: автомобильная группа (поворот осуществляется только за счет передних колес); группа с произвольным независимым управлением поворотом каждого колеса влево или вправо (например, кресло-каталка); группа роботов, способных перемещаться во всевозможных направлениях. Большинство применяемых на практике колесных мобильных роботов относится ко второй группе, т.е. данный метод управления оказывается наиболее важным. Среди шагающих мобильных наземных роботов практический интерес представляют конструкции с разным числом конечностей – от многоногих шагающих аппаратов, напоминающих сороконожку, до роботов с 8, 6, 5, 4, 3 и 2 конечностями. Кроме того, в исследовательских центрах и научных лабораториях изучаются принципы создания безногих мобильных аппаратов, способных перемещаться подобно змеям или морским моллюскам. На практике потребность в шагающих аппаратах возникает в связи с необходимостью использования роботов для передвижения по местности с большим количеством препятствий или неровностей, а также так, где от него требуется умение взбираться и спускаться по ступенькам обычной лестницы [1, стр. 45].

Таблица 1 – Типы мобильных роботов

Тип мобильных аппаратов	Способ реализации (способ управления)
Колесные	Автомобили; аппараты с независимым управлением поворотом колес влево или вправо (кресло-каталка); аппараты с произвольным выбором направления движения
Шагающие	Многоногие аппараты; аппараты с 8, 6, 5, 3, 2 или 1 конечностями
Гибридные	Аппараты, способные перемещаться как при помощи колес, так и при помощи конечностей
Специализированные	Адсорбционные (вакуумные) аппараты; мобильные аппараты на магнитной или воздушной подушке; рельсовые аппараты; ползающие аппараты, змееподобные, извивающиеся при движении аппараты

К мобильным роботам специального назначения обычно относят роботы, способные автоматически перемещаться по неровному полу, на открытой местности или по каким-либо другим специфическим поверхностям. Типовые специфические поверхности включают произвольную

неровность (открытый участок), уступ, лестницу, стену. Для перемещения по перечисленным специфическим поверхностям помимо колесных тележек применяются гусеничные механизмы, шагающие аппараты-педипуляторы, тележки с адсорбционными присосками, а также механизмы, способные при движении помогать себе руками. Мобильный робот, способный преодолевать препятствия типа «уступ», состоит из трех одинаковых секций. Каждая секция представляет собой короткую тележку с парой колес относительно большого диаметра. Тележки попарно соединены между собой гибкой сцепкой пружинного типа. При встрече с препятствием, высота которого может превосходить диаметр колес, тележки трехзвенного механизма последовательно, одна за другой вскарабкиваются на уступ.

Мобильные роботы, способные перемещаться по стене, используют различные адсорбционные механизмы. В качестве таких механизмов могут использоваться, например, вакуумные присоски, сходные по принципу действия со щупальцами осьминога. Присоски выполняются в виде опрокинутых чашечек, плотно прилегающих к поверхности стены; эффект зацепления достигается за счет создания отрицательного давления в полости чашечки в результате удаления (откачки) оттуда воздуха. Если стена и конечности выполнены из соответствующих металлов, зацепления можно добиться, используя магнитные свойства этих материалов [2, стр.68-71].

Мобильные роботы для перемещения по трубопроводу состоят из корпуса на двух колесах и двух рук, расположенных по обеим сторонам корпуса и используемые в качестве дополнительной опоры. При движении робота внутри трубы руки раздвигаются в противоположную от колес сторону, в результате чего увеличивается сила сцепления колес со стенкой трубы и полностью исключается их проскальзывание.

Особый раздел робототехники составляют шагающие системы передвижения и основанные на них транспортные машины. Они являются предметом робототехники потому, что механические ноги – педипуляторы (от латинского слова *pes, pedis* – нога) – наиболее близки другому основному объекту робототехники – манипуляторы. Способ передвижения с помощью ног (шагание, бег, прыгание), как известно, является наиболее распространенными в живой природе. Однако в технике он ещё не получил заметного применения прежде всего из-за сложности управления.

Шагающий способ представляет основной интерес для движения по заранее неподготовленной местности с препятствиями. Традиционные колесные и гусеничные транспортные машины оставляют за собой непрерывную колею, тратя на это значительно большую энергию, чем в случае передвижения шагами, когда взаимодействие с грунтом происходит только в местах упора стопы. Помимо этого шагающий способ передвижения обладает и большей проходимостью на пересеченной местности вплоть до возможности передвигаться прыжками, преодолевать препятствия и т.п. При шагающем способе меньше разрушается грунт, что, например, важно в тундре. При движении по достаточно гладким и подготовленным поверхностям этот способ уступает колесному в экономичности, скорости передвижения и простоте управления.

В задачу системы управления шагающей машины входят:

- стабилизация в процессе движения положения корпуса машины в пространстве на определенной высоте от грунта независимо от рельефа местности;
- обеспечение движения по определенному маршруту с обходом препятствий;
- связанное управление ногами, реализующее определенную походку с адаптацией к рельефу местности.

Поскольку основное назначение шагающих машин – передвижение по сильно пересеченной местности, управление ими обязательно должно быть адаптивным. В системе управления при этом выделяют обычно следующие 3 уровня управления:

- первый, нижний, уровень – управление приводами степеней подвижности ног;
- второй уровень – построение походки, т.е. координации движений ног, со стабилизацией при этом положения корпуса машины в пространстве;
- третий уровень – формирование типа походки, направления и скорости движения, исходя из заданного маршрута в целом.

Первый и второй уровни реализуются автоматически, а третий уровень осуществляется с участием человека-оператора («водителя») [2, стр.83-86].

Устойчивость.

Для того чтобы какое-либо тело при движении находилось в устойчивом положении, в общем случае необходимо, чтобы оно имело опору по крайней мере в трех точках. Следовательно, чтобы шагающий аппарат был устойчивым, ему необходимы, по крайней мере, три ноги. Вместе с тем человек пользуется при ходьбе двумя ногами и обладает достаточно большой устойчивостью. Более того, при необходимости он способен перемещаться даже на одной ноге – прыжками. Однако создание мобильных роботов, способных передвигаться на двух ногах так же устойчиво, как и человек, сопряжено с огромными трудностями, и основная из них заключается как раз в разработке методов, обеспечивающих динамическую устойчивость двуногого шагающего аппарата.

Анализ источников показал, что наиболее приоритетного вида передвижения роботов не

выявлено. Каждый тип мобильности является наиболее подходящим для передвижения в тех или иных условиях. Также можно отметить, что самым перспективным типом мобильности является шагающий тип. Но из-за больших энергозатрат, малой скорости передвижения и сложности управления он на данный момент уступает колесному и гусеничному типу.

Литература:

1. Э. Накано Введение в робототехнику. – М.: “Мир”; 1988. - 335с.
2. Е. И. Юревич Основы робототехники. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: БХВ-Петербург, 2005. – 416с.: ил.

УДК 004.353

ВЫБОР НЕДОРОГОЙ ОПТИМАЛЬНОЙ СИСТЕМНОЙ ПЛАТЫ ДЛЯ ПК

Бегов А.Ж. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Бегалин А.Ш. – магистр естественных наук, ст. преподаватель, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

В статье приводится анализ результатов тестирования производительности недорогих системных плат различных производителей и цен на них. Тестовый и сравнительный анализ системных плат позволил сформулировать рекомендации по выбору недорогой системной платы по оптимальной цене.

Ключевые слова: системная плата, чипсет, сокет, графический интерфейс, графическая карта.

Сейчас на рынке достаточно много производителей системных плат, и они предлагают свою продукцию различной функциональности и качества, при этом очень часто для уменьшения стоимости компьютера в нем устанавливают дешевые и некачественные системные платы.

Материнская (системная) плата является важнейшим компонентом персонального компьютера, выступая интегратором для всех других компьютерных устройств. Совместно с процессором и оперативной памятью она образует платформу, определяющую основные функциональные возможности компьютера и его производительность. Ключевым элементом системной платы — набор микросхем системной логики, который обеспечивает взаимодействие других компонентов и функционирование базовых интерфейсов [1].

Критерии выбора материнской платы

Сегодня выбрать среди многообразия товаров то, что действительно нужно, крайне тяжело, особенно не обладая достаточным количеством информации. Такая же ситуация характерна и для рынка материнских плат.

Процессорный сокет

Процессорный сокет, или разъем для установки процессора, является одной из ключевых характеристик материнской платы, поскольку именно он налагает ограничения на выбор процессора для будущей системы.

VRM-блок

VRM (Voltage Regulator Module) — блок питания процессора. Именно этот модуль отвечает за стабилизацию и регулировку напряжения питания одного из главных компонентов системы. С развитием энергосберегающих технологий производители материнских плат озаботились улучшением качества электрокомпонентов. В частности, вместо обычных конденсаторов на базе жидкого электролита были внедрены новые конденсаторы на базе твердотельного полимерного электролита. Это позволило увеличить срок службы компонентов до 7-8 лет бесперебойной работы. Кроме того, система работает более стабильно и меньше сбоит [2].

Чипсет

Чипсет, который иногда называют системной логикой или набором микросхем, представляет собой связующий компонент платы, обеспечивающий совместную работу подсистем оперативной памяти, процессора, системы ввода-вывода и множества других.

Графические интерфейсы

Современные дискретные графические карты используют интерфейс PCI-Express x16.

Система охлаждения

Охлаждения из двух радиаторов на мостах чипсета вполне хватает для обычного функциони-

рования платы [3].

Производители материнских плат

При выборе материнской платы, необходимо обратить внимание не только на компоновку платы и ее характеристики, но и на ее производителя. На современном рынке имя производителя или бренд, под которым выпускается решение, имеет очень большое значение. Имя — это не просто слово, но и огромный опыт и репутация производителя, а также гарантия качества. Сейчас на рынке материнских плат присутствует большое количество производителей, например:

- ASUS (Тайвань);
- Gigabyte (Тайвань);
- MicroStar (MSI) (Тайвань);
- EliteGroup (Тайвань);
- Foxconn (Тайвань);
- ASRock (Тайвань);
- Intel [4].

Тестирование недорогих игровых системных плат

Для тестирования были использованы системные платы: ASUS Maximus VII Impact, Maximus VII Hero, Maximus VII Ranger, H97-Pro Gamer, Sabertooth Z87, MSI Z97 Gaming 5, Z97I Gaming AC и Z97 Gaming 9 AC.

Измерение быстродействия тестовых стендов проводилось с помощью следующего программного обеспечения:

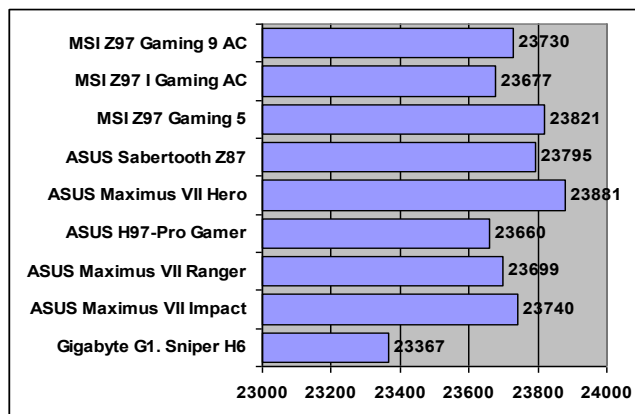
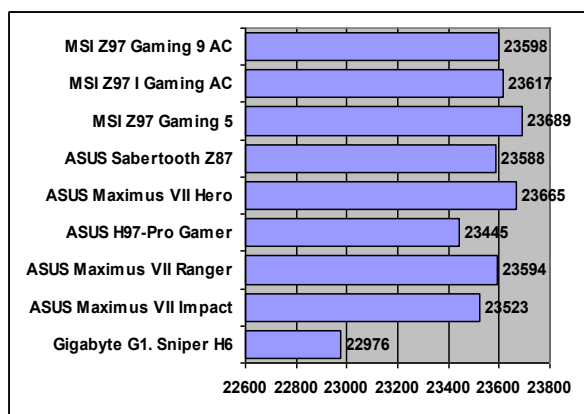
- AIDA64 4.60.3100 (тестирование КЭШа и ОЗУ);
- Futuremark PCMark 8 v2.0.2028
- Futuremark 3DMark v 1.3.708;
- Batman: Arkham City;
- Total War: Rome II.

Каждый из тестов повторялся не менее трех раз, по результатам которых вычислялось среднее значение.

Результаты тестирования

Для тестирования работы оперативной памяти на тестируемых платах использован программный пакет AIDA64. Результаты тестирования на чтение из памяти с помощью AIDA64 отражены в диаграмме 1. Лучший результат показала плата MSI Z97 Gaming 5 - 23689 Мб/с.

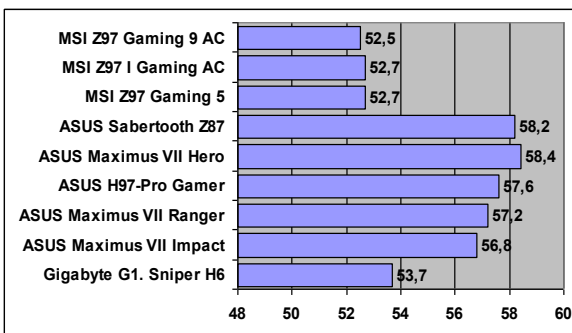
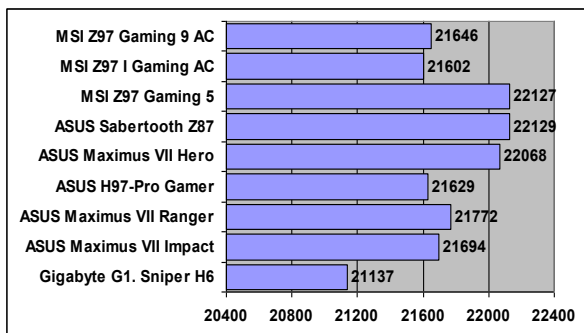
Результаты тестирования на запись в память показаны на диаграмме 2. Здесь также использован пакет AIDA64. Лучший результат показала плата Asus Maximus VII Hero – 23881 Мб/с.



**Диаграммы 1,2. Результаты тестирования в AIDA64,
Чтение из памяти и Запись в память, Мб/с**

Результаты теста на копирование из памяти показаны на диаграмме 3. Лучший результат показала плата Asus Sabertooth Z87 – 22129 Мб/с.

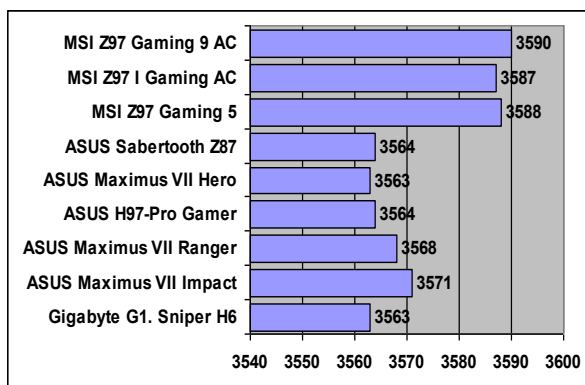
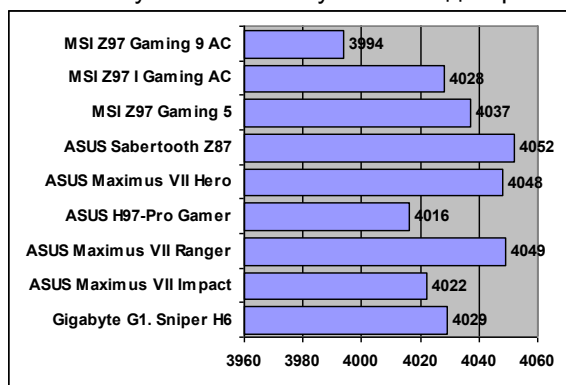
Результаты тестирования на задержки работы памяти показаны в диаграмме 4. В данном тесте лучшие результаты показала плата MSI Z97 Gaming 9 AC – 52,7 нс. Худшие результаты показала плата ASUS Maximus VII Hero – 58,4 нс.



Диаграммы 3,4. Копирование из памяти в AIDA64, МБ/с и задержки памяти, нс

По результатам измерения пропускной способности ОЗУ в программе AIDA64 плата Gigabyte G1.Sniper H6 показала наименьшие результаты во всех подтестах за исключением оценки латентности, где материнская плата Gigabyte заняла почетное третье место.

Следующим тестовым пакетом стал PCMark 8. В тесте PCMark 8 Home наилучшие результаты показала системная плата Asus Sabertooth Z87 – 4052. Наименьшие результаты – MSI Z97 Gaming 9 AC – 3994. Результаты теста указаны в диаграмме 5.

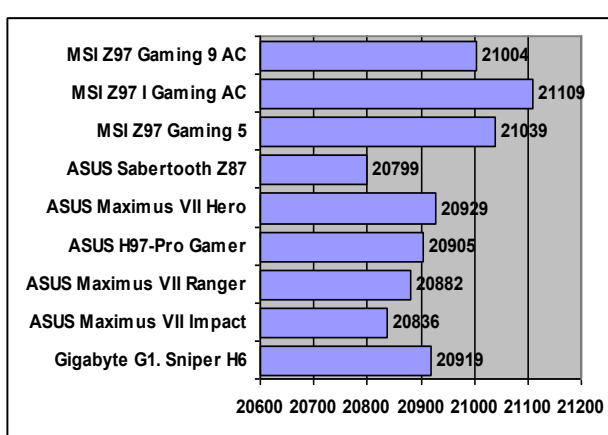
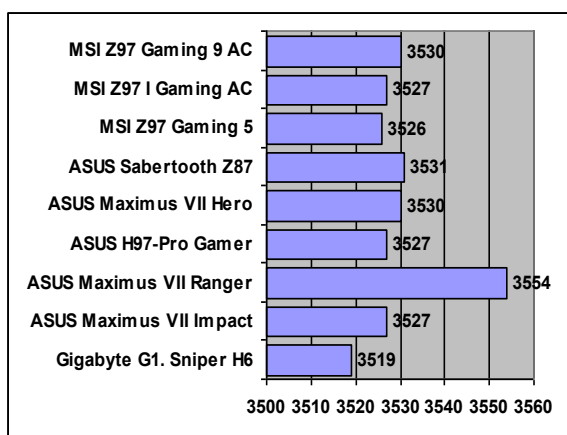


Диаграммы 5,6. PCMark 8 Home и PCMark 8 Creative, результаты

В тесте PCMark 8 Creative наилучшие результаты показала плата MSI Z97 Gaming 9 AC – 3590, наихудшие результаты - Gigabyte G1.Sniper H6 – 3563. Результаты теста показаны в диаграмме 6.

В тесте PCMark 8 Work наилучшие результаты показала плата Maximus VII Ranger – 3590. наихудшие результаты - Gigabyte G1.Sniper H6 – 3563. Результаты теста показаны в диаграмме 7.

Следующий тестовый пакет, который был использован - 3DMark. В тесте 3DMark Sky diver наилучшей показала себя системная плата MSI Z97I Gaming AC – 21109, наихудшие результаты показала плата ASUS Sabertooth Z87 - 20799. Результаты теста показаны в диаграмме 8.



Диаграммы 7, 8. Результаты тестирования в PCMark 8 Work и 3DMark Sky diver

В тесте 3DMark Fire strike наилучшей показала себя системная плата MSI ASUS Maximus VII Hero – 7080, наихудшие результаты показала плата MSI Z97 Gaming 9 AC - 7046.

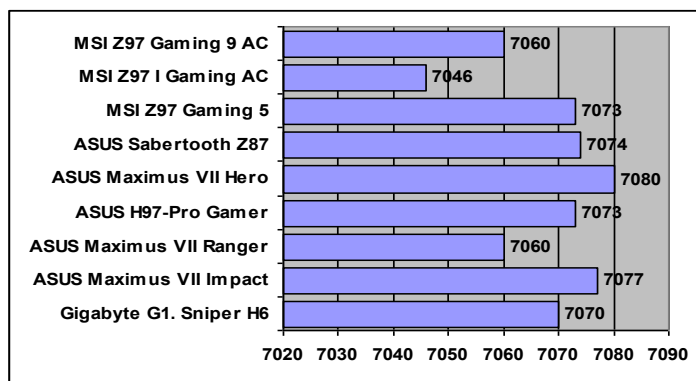
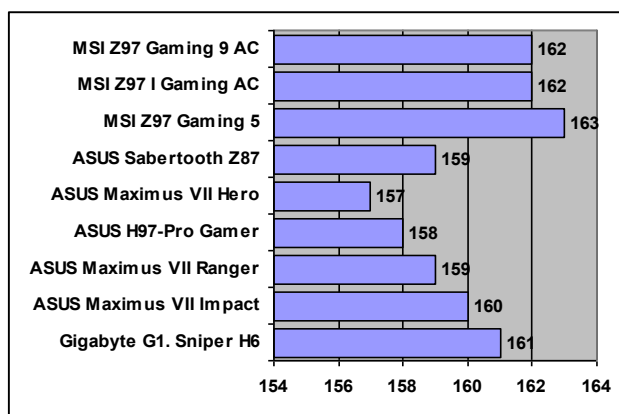
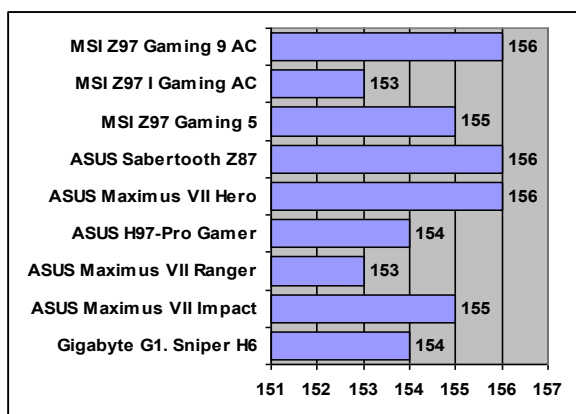


Диаграмма 9. Результаты тестирования в 3DMark Fire strike

Тестирование в играх

Тестирование системных плат в игре Batman: Arkham City при разрешении Full HD (1920x1080), используется DirectX 11, максимальные настройки дало следующие результаты: MSI Z97 Gaming 9 AC, ASUS Sabertooth Z87, ASUS Maximus VII Hero показали максимальные результаты – 156, а минимальные - MSI Z97I Gaming AC и ASUS Maximus VII Ranger - 153. В принципе, разница очень маленькая. Результаты теста показаны в диаграмме 10.

В игре Total War: Rome II при разрешении Full HD (1920x1080), используется DirectX 11, максимальные настройки дало следующие результаты: MSI Z97 Gaming 5 -163, минимальные показатели у ASUS Maximus VII Hero – 157. Результаты теста показаны в диаграмме 11.



Диаграммы 10,11. Результаты тестирования в Batman: Arkham City и Total War: Rome II, fps

Энергопотребление

Оценка энергопотребления тестовых стендов выполнялась при использовании прибора Basetech Cost Control 3000, предоставленном фирмой ISE-computers. С его помощью были измерены пиковые значения потребляемой мощности при прохождении стресс-теста LinX 0.6.5, а также среднее энергопотребление тестовых стендов в простое. Общее энергопотребление систем на тестируемых системных платах указано на диаграмме 12. Как видим, в простое и максимальной загрузке, меньше всех потребляет MSI Z97I Gaming AC – 36 и 165 ватт соответственно. Ну а больше всех потребляет MSI Z97 Gaming 9 AC – 50 и 177 Вт.

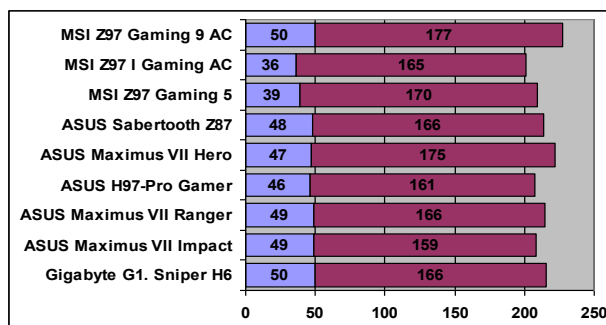


Диаграмма 12. Общее энергопотребление системы, Вт

Анализ тестирования недорогих игровых системных плат

При анализе результатов тестирования, полученные таблицы были переведены в занятые места платами в тестах. По всем данным тестирования в зависимости от показателя присваивались места от 1 до 9. Самое высокое место это 1, самое низкое - 9. При совпадении результатов нескольких плат, им присваивались одинаковые места. Затем результаты складывались, и лучшим считался тот, у которого сумма итоговых мест минимальна. После подсчетов итоговых мест по тестам, результаты сравнивались с местами по ценам, что и определяло лучший выбор по недорогим игровым системным платам.

В таблице 7 сведены все итоговые места по проведенным тестам и по цене. В итоге определилась плата – которая будет оптимальным решением в выборе. Как видим, на первом месте плата MSI Z97 I Gaming AC, а платы ASUS Maximus VII Impact и MSI Z97 Gaming 9 AC на последнем.

Таблица 7. Итоговые места по недорогим игровым системным платам

Плата\тест	AIDA 64	PCMark и 3DMark	Игры	Общее энергопотребление системы	Итоговое место по тестам	Цена	Итоговое место
MSI Z97 I Gaming AC	5	3	2	1	2	3	1
MSI Z97 Gaming 5	1	2	1	3	1	5	2
ASUS H97-Pro Gamer	7	6	4	2	7	1	3
ASUS Maximus VII Hero	2	1	3	5	2	6	3
Gigabyte G1. Sniper H6	8	7	2	6	8	2	4
ASUS Sabertooth Z87	4	4	2	4	3	7	4
ASUS Maximus VII Ranger	6	2	4	5	6	4	4
ASUS Maximus VII Impact	6	5	2	3	5	8	5
MSI Z97 Gaming 9 AC	3	4	1	7	4	9	5

Системная плата MSI Z97 I Gaming AC заняла 2 место по тестам и 3 место по цене, что дало ей в итоге первое место, а плата MSI Z97 Gaming 5 хотя и получила 1 место по тестам, но по цене выше два пункта. Цена считалась приоритетом.

В целом по результатам тестирования материнская плата MSI Z97 I Gaming AC показала отличные результаты. Применение набора системной логики Intel H97 позволило вписать в достаточно скромную стоимость неплохую функциональность, в том числе продвинутую сетевую подсистему на базе чипа Killer E2201 и качественный звуковой тракт с возможностью замены. Нельзя не отметить стабильную прошивку и неплохое комплектное ПО. Плата показала высокую энергоэффективность при не лучшем быстродействии подсистемы оперативной памяти [5].

Рекомендуем покупать из недорогих игровых системных плат - MSI Z97 I Gaming AC, по цене 25000 тенге.

Выбор системной платы для своего ПК – основа долгой и безотказной работы. Достаточно сложно подобрать плату, которая будет оптимальным решением, при этом нужно учесть и производительность, и цену, и функционал. Основываясь на результатах тестирования, можно выбрать системную плату в зависимости от производительности и цены.

Литература:

1. Мюллер, С. Модернизация и ремонт ПК, 19-е изд. Вильямс, 2011. - 1072 с.: ил. - Парал. тит. ISBN 978-5-8459-1668-6 (рус.).
2. Процессорный сокет. – Режим доступа: <http://studopedia.org/9-87156.html>.
3. Добрынин, О. Выбираем материнскую плату. Журнал Компьютер Пресс №12, - 2008.
4. Материнская плата. – Режим доступа: <http://www.studfiles.ru/preview/3124130/>.
5. MSI Z97M GAMING — игровая LGA1150-плата формата microATX. - 2015 – Режим доступа: <http://fcenter.ru/online/hardarticles/motherboards/37661>.

УДК 004.353

ТЕСТИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ ПРОИВОДИТЕЛЬНОСТИ ВИДЕОКАРТ NVIDIA GEFORCE И AMD (ATI) RADEON: ПОИСК ОПТИМАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ

Бегов А.Ж. – магистрант, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынов

Бегалин А.Ш. – магистр естественных наук, ст. преподаватель, Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова

В статье приводится анализ результатов тестирования производительности и цен видеокарт NVIDIA GeForce и AMD (ATI) Radeon. Анализ результатов тестирования и цен на видеокарты позволил сформулировать рекомендации по выбору видеокарт для различных целей и по оптимальной цене.

Ключевые слова: графический ускоритель, видеокарта, дискретная видеокарта, геймер, производительность, однокиповые решения, графический процессор.

Сейчас на рынке аппаратного обеспечения, в частности графических ускорителей (видеокарт) царит конкуренция всего двух производителей NVIDIA GeForce и AMD (ATI) Radeon и разобраться в действительности, какую видеокарту приобрести себе на компьютер часто достаточно трудно решить. Надо учесть такие характеристики как, например, соотношение цена/качество/производительность. При принятии решения о самостоятельной смене видеокарты, пользователь должен осознать, что он меняет одну из важнейших комплектующих, которую необходимо уметь выбирать и настраивать. Пользователь должен понимать, что для получения наибольшей отдачи от новой видеокарты, ему придется учиться основам трёхмерной графики и исследовать множество статей по тематике. В противном случае, вместо самостоятельной модернизации, проще приобрести готовые системные блоки, предназначенные для игр, или даже игровые приставки, всё более популярные в последнее время. [1]

Несмотря на то, что определение слабого звена игрового компьютера не всегда простая задача, чаще всего в низкой игровой производительности виновата именно видеокарта, а не процессор или малый объем памяти, если только памяти не совсем мало, а CPU не устаревший одноядерный. Хотя и существуют игры, которые при определённых условиях ограничены именно процессором (они называются «процессорозависимыми»), а также игры, которые сильно страдают от недостатка оперативной памяти, но с учётом явно излишней мощности современных CPU и крайней дешевизны памяти, производительность игры сейчас в первую очередь зависит от видеокарты. [1]

Тестирование современных видеокарт в играх

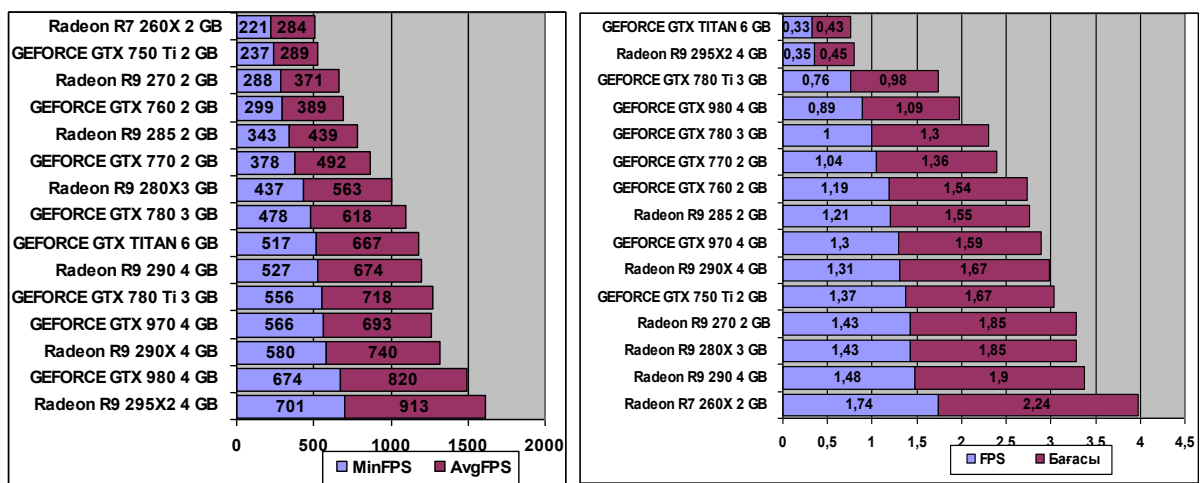
Решено провести тест, который в полной мере отобразит возможности графических решений в играх. За основу было взято 7 наиболее ярких в графическом плане игр, которые тестировались на наиболее актуальных графических решениях на сегодняшний день. За основу взяты наиболее яркие на наш взгляд игры, которые в большей степени заслуживают внимания для видеокарт. Версии игр были с последними обновлениями на момент тестирования 1 июня [2].

Все видеокарты тестировались на максимальном качестве графики программой MSI Afterburner с разрешением 1920*1080. Целью теста является определить, как ведут себя видеокарты от различных производителей при одинаковых условиях. За показатель производительности берётся минимальная и средняя величина кадров.

Определение наиболее быстрых и оптимальных решений для игр

Если обобщить и обработать результаты тестирования видеокарт в играх, то можно сделать выводы по оптимальности графических решений для игр. Так, чтобы узнать какими самыми быстрыми решениями являются видеокарты в играх 2015 года, мы просуммируем их общий FPS в протестированных играх. Брались результаты лишь в FullHD, как показано на диаграмме 1. Итак, мы видим, что при разрешении 1920x1080 в тройку лидеров вошли решения GEFORCE GTX 980, Radeon R9 290X, GEFORCE GTX 970.

И следующим этапом мы выявляем наиболее оптимальные приобретения, в результате покупки которых за 186 тенге (1 доллар), мы сможем купить наибольшее число FPS. Это традиционный показатель, который часто используют при тестировании видеокарт Мы делим суммарный FPS, полученный нами в 7 играх и получаем количество кадров, которое мы сможем приобрести за 186 тенге (1 доллар), как показано на диаграмме 2.



**Диаграмма 1. Суммарные результаты в играх
Диаграмма 2. Общий FPS/Цена видеокарт**

Анализ результатов: лучшая видеокарта по цене

Подобрать лучшую видеокарту для игр не так просто, как можно подумать. Если говорить о цене, то например, видеокарта Radeon R9 290 стоит от 68000 тенге до 80000 т. В результате этого карта слишком близко подобралась к GeForce GTX 970 по цене от 70000 тенге до 80000 тенге и вынудила нас убрать ее из списка рекомендаций. Radeon R9 290X (77000тг) подорожала на 1860 тенге, но сохранила свою позицию рядом с GeForce GTX 970 (75000тг) на уровне до 75000т. Но если ее цена и дальше будет повышаться, ситуация быстро изменится [3].

Если взять цены на видеокарты, то можно заметить, что по цене видеокарты AMD Radeon дешевле Nvidia GeForce (Диаграмма 3).

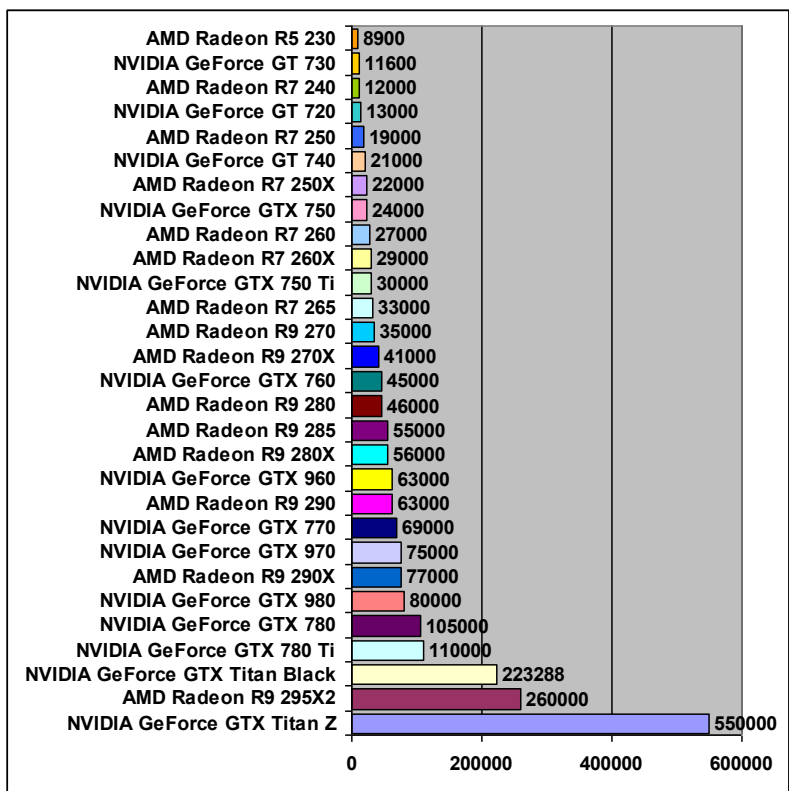


Диаграмма 3. Цены на видеокарты

Ценовые изменения карт Nvidia коснулись в меньшей степени. GT 750 в среднем продается на 900 тг. дешевле (примерно по 24000тг.). При этом GeForce GT 730 DDR3 (10601тг) подорожала на 1000тг. до 11600т [3].

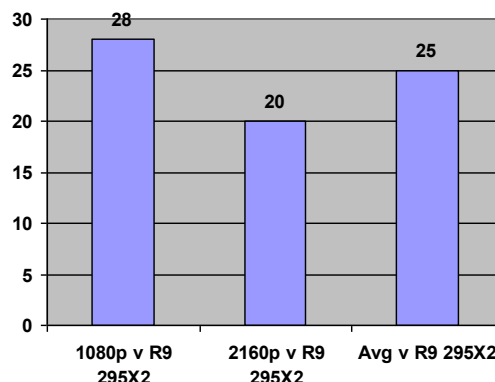
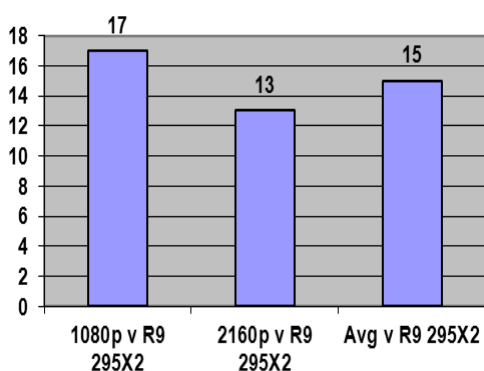
Рекомендации по выбору видеокарт

Единственным критерием попадания той или иной карты в наш список лучших видеокарт является соотношение цены и производительности. Указанная в диаграммах ниже производительность выражена в процентах от производительности видеокарты Radeon R9 295X2.

Среди карт начального уровня по цене до 12000 тг, рекомендуется видеокарта Nvidia GeForce GT 730 GDDR5 с шиной 64 бит. По сути, это GeForce GT 640 с увеличенной пропускной способностью памяти. Как результат, данная модель занимает позицию между предшественницей и GeForce GTX 650. GT 730 GDDR5 64 бит является отличной отправной точкой для геймеров с ограниченным бюджетом, как показано на диаграмме 4.

Если нужна хорошая дискретная видеокарта до 12000, необходимо убедиться, что покупается именно версия с шиной 64 бит GDDR5, поскольку модель с 128-битной шиной будет медленнее, так как оснащена более слабым GPU [3].

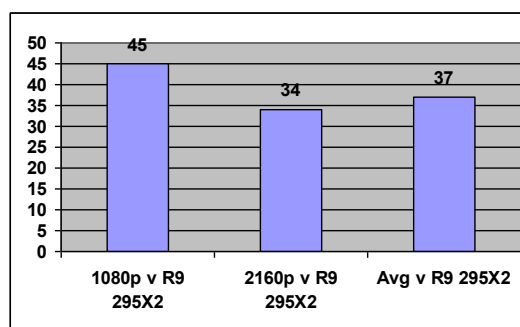
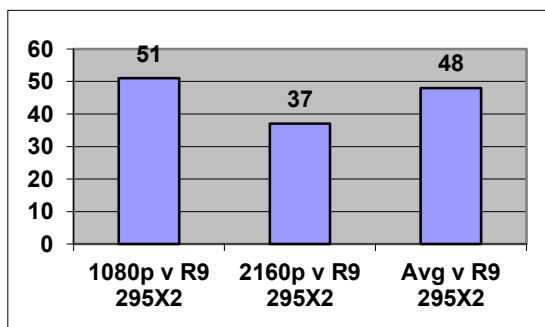
По цене до 22 тыс. тенге рекомендуется Radeon R7 250X. Она обеспечивает приемлемую частоту кадров на высоких разрешениях почти во всех играх, как показано на диаграмме 5. Эта модель может похвастаться прекрасным соотношением цены/производительности в сегменте карт начального уровня. Тем не менее, если вы готовы потратить лишние 3000 т., то переход на Radeon R7 260X будет вполне оправдан.



Диаграммы 4,5. Производительность Nvidia GeForce GT 730 GDDR5 и Radeon R7 250X

В пределах 30000 тенге рекомендуется видеокарта Radeon R7 260X. Хотя Radeon R7 260X предлагает примерно такую же производительность за меньшую сумму, геймеры, желающие обновить ПК начального уровня с маломощным блоком питания, возможно, примут во внимание низкий TDP GeForce GTX 750 Ti, составляющий всего 60 Вт (чуть более половины мощности Radeon R7 260X на уровне 115 Вт). Nvidia советует использовать для этой карты БП как минимум на 300 Вт. Это очень хороший показатель для владельцев скромных по техническим спецификациям ПК. При использовании видеокарты GeForce GTX 750 Ti не понадобится шестиконтактный разъём вспомогательного питания. Но видеокарта отлично подойдёт для геймеров, желающих обновить свой старый ПК, или для установки в системы малого форм-фактора, как показано на диаграмме 6. Так что для экономии питания рекомендуется видеокарта для игр GeForce GTX 750 Ti, хотя она стоит на 5000 дороже, чем Radeon R7 260X, поэтому позиции на уровне до 30000 занимает Radeon R7 260X. Ее возможностей достаточно для большинства игр в разрешении 1080p на средних настройках детализации [3].

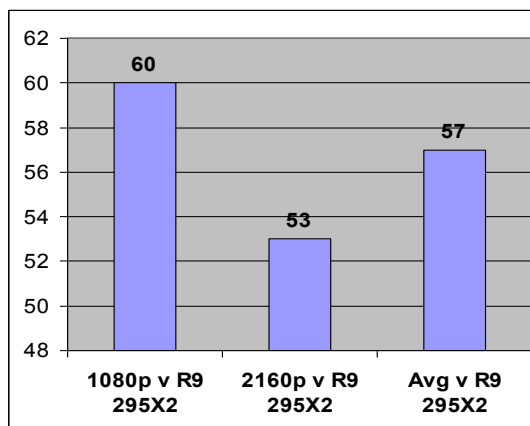
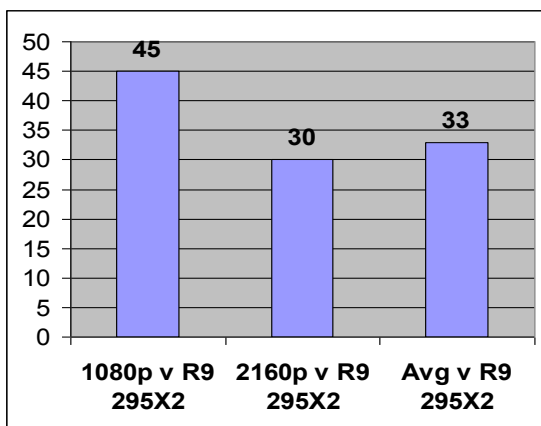
По цене до 46000 тенге рекомендуется видеокарта Radeon R9 280, но ее постепенно вытесняет недавно вышедшая Radeon R9 285, как показано на диаграмме 7. Однако Radeon R9 280 ещё встречается в продаже и представляется очень выгодным решением в сегменте до 50000 тенге.



Диаграммы 6,7. Производительность GeForce GTX 750 Ti, Radeon R7 260X и Radeon R9 280

Рекомендуемая видеокарта для игр до 65000 тенге с экономичным потреблением энергии - GeForce GTX 960, как показано на диаграмме 8. Она может поспорить с Radeon R9 280 и 285, и при этом потребляет гораздо меньше энергии. Для подключения достаточно одного вспомогательного шестиконтактного кабеля питания PCIe, поскольку TDP составляет всего 120 Вт, что делает данную модель весьма привлекательной альтернативой близкой по цене Radeon R9 280.

Рекомендуемая видеокарта для игр до 65000 тенге - Radeon R9 280X. Видеокарту Radeon R9 280X можно найти за 56000 тенге. Это самая быстрая видеокарта в сегменте до 65000 тенге, как показано на диаграмме 9.



Диаграммы 8,9. Производительность GeForce GTX 960 и Radeon R9 280X

Рекомендуемая видеокарта для игр по цене до 75000 - GeForce GTX 970. Она обеспечивает частоту кадров уровня Radeon R9 290X, но по более низкой цене, как показано на диаграмме 10.

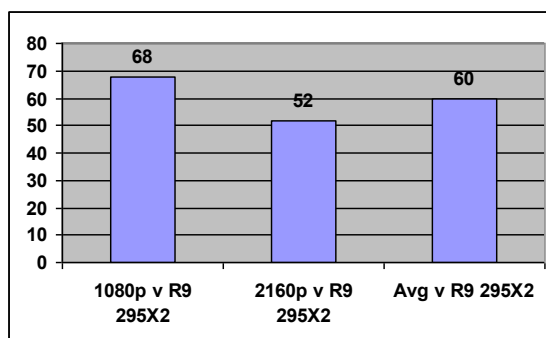
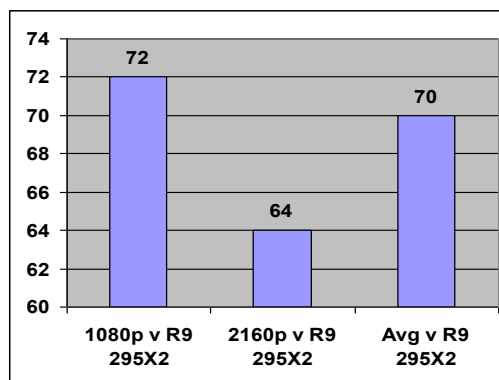
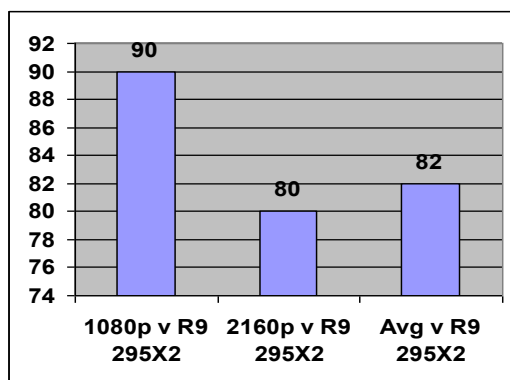


Диаграмма 10. Производительность видеокарты GeForce GTX 970

Также рекомендуемая видеокарта для игр по цене до 75000 - Radeon R9 290X. AMD показывает высокую производительность однокиповых решений, выше даже чем GeForce GTX Titan при цене на 140 тыс. тенге дешевле [3]. Последнее обновление драйвера повысило скорость вентилятора, энергопотребление и шумовыделение референсной платы, как показано на диаграмме 11.

Рекомендуемая видеокарта для игр по цене до 80000 тенге - новая Nvidia GeForce GTX 980, которая, несомненно, обеспечивает самый высокий показатель частоты кадров на одном графическом процессоре, как показано на диаграмме 12.



Диаграммы 11 и 12. Производительность Radeon R9 290X и GeForce GTX 980

Рекомендуемая видеокарта для игр от 150000 тенге - Radeon R9 295X2. Системы охлаждения AMD не отличаются высокими показателями эффективности и шумовыделения, однако в случае с двухчиповым флагманом компания решила использовать жидкостное охлаждение. Карта несёт в себе целых 5632 шейдерных ядер, работающих на более высокой, чем у Radeon R9 290X, частоте. На данный момент Radeon R9 295X2 – самая быстрая игровая видеокарта из представленных на рынке, как показано на диаграмме 20. Nvidia начала продажи GeForce GTX Titan Z с двумя графическими процессорами GK110, но её характеристики хуже, чем у Radeon [3].

И как мы видим самые дорогие и быстрые графические решения оказались наименее экономичными для приобретения. Чем быстрее видеокарта, тем дороже платить. Оптимальными и в этот раз снова оказались решения среднего уровня.

Наиболее оптимальными для покупки на данный момент для FullHD следует считать видеокарты Radeon R7 260X, Radeon R9 290 и Radeon R9 280X. Получается, что для данного режима наиболее привлекательно по цене выглядят решения AMD, но стоит отметить, что в данном разрешении, Radeon R7 260X не всегда способен показать приемлемый FPS [2].

Для 4K мы используем немного другой подход - оптимальными следует считать видеокарты, которые показали средний приемлемый fps, а это уровень Radeon R9 290 или GeForce GTX 780. Таким образом, наиболее привлекательным решением является выбор Radeon R9 290, который и возглавляет список оптимальности в 4K. На втором месте идёт GeForce GTX 970, а на третьем GeForce GTX 780.

Анализ результатов тестирования и цен на видеокарты позволил сформулировать рекомендации по выбору видеокарт для различных целей и по оптимальной цене. Рекомендованы видеокарты как от компании AMD, так и Nvidia. Но среди рекомендованных видеокарт по критерию цена/производительность лидируют видеокарты от AMD – 6 представителей, Nvidia – 5 представителей. Среди видеокарт начального уровня рекомендуется Nvidia GeForce GT 730 GDDR5 с шиной 64 бит. Среди видеокарт среднего уровня рекомендуется Radeon R7 260X. Среди топовых видеокарт рекомендована Radeon R9 290X. Рекомендуемая самая производительная видеокарта - Radeon R9 295X2, которая намного дешевле аналога Nvidia GTX Titan Z, и при этом лучше по характеристикам. В нескольких случаях рекомендуются решения, при немного большей цене, но более энергоэффективные - GeForce GTX 750 Ti, GeForce GTX 960. Из этого следует, что многие решения Nvidia являются более энергоэффективными, в отличие от видеокарт AMD [4].

Основываясь на результатах исследований можно сделать вывод, что наиболее оптимальными для покупки, на данный момент, следует считать видеокарты компании AMD.

Результаты и выводы, проведенные в данной работе, помогут в выборе видеокарты для ПК для различных целей. Возможно, и компьютерные магазины также прислушаются к результатам работы и расширят ассортимент видеокартами AMD, так как многие из них реализуют только решения от Nvidia.

Литература:

1. Пашинских, В. Руководство покупателя игровой видеокарты - М., 2014, - Қол жеткізудің режимі: <https://sites.google.com/site/vfoxblog/articles/full/rukovodstvopokupatelaigrovojvideokarty>.
2. Игры 2014 года против современных видеокарт - тест GPU. – 2014. - Қол жеткізудің режимі: <http://gamegpu.ru/test-video-cards/igry-2014-goda-protiv-sovremennykh-videokart.html>.
3. Лучшая видеокарта для игр: текущий анализ рынка. // Ред. THG. –М., 2015. - Қол жеткізудің режимі: http://www.thg.ru/graphic/luchshaja_videokarta_dlja_igr/print.html.
4. Берилло, А. Семейства видеокарт AMD Radeon. Справочная информация. - Қол жеткізудің режимі: <http://www.ixbt.com/video2/spravka-r2013.shtml>.

УДК 681.5

ПОСТРОЕНИЯ ПРОСТЫХ СИСТЕМ АВТОМАТИКИ И РОБОТОТЕХНИКИ АППАРАТНО-ПРОГРАММНЫМИ СРЕДСТВАМИ ARDUINO.

*Белов А. В. - магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова
Летвинко П.С - магистр, ст. преподаватель, Костанайский государственный университет
имени А.Байтурсынова, г. Костанай*

На сегодняшний день многие системы автоматике и робототехники должны обладать следующими свойствами: компактность, дешевизна и простота. Платформа Arduino является своеобразным миникомпьютером, позволяющим удовлетворить эти требования. В данной статье будет рассматриваться начало работы с данной платформой.

Ключевые слова: умный дом, arduino, системы автоматике.

Arduino - это инструмент для проектирования простых систем автоматике и робототехники, который более плотно обменивается информацией с окружающей физической средой. Торговая марка Arduino ориентирована на новичков в области микроэлектроники. Программная часть полностью состоит из бесплатной программной оболочки для написания кода, его компиляции и программирования аппаратуры. Аппаратная часть состоит из простой печатной платы. [1, с. 21] Архитектура системы полностью открыта, что разрешает свободно копировать или модифицировать линейку продукции Arduino. Все платы пользователь может собрать сам, либо купить в сборке.

Благодаря Arduino, можно создавать автономные объекты автоматике, либо подключаться к программному обеспечению на компьютере через стандартные проводные и беспроводные интерфейсы.

Программирование для Arduino ведется целиком через собственную программную среду. Программный комплекс находится на официальном сайте в свободном доступе [1, с. 22] и состоит из текстового редактора, менеджера проектов, препроцессора, компилятора (AVR-GCC) и инструментов для загрузки алгоритмов в микроконтроллер. Оболочка написана на языке программирования Java на основе проекта Processing и работает под многие операционные системы, такие как Windows, Mac OS X и Linux [3, с. 32].

Язык программирования Arduino является реализацией Wiring - стандартным C++ с некоторыми особенностями, облегчающими новичкам написание первой работающей программы. Давайте рассмотрим некоторые особенности программирования для Arduino:

- Скетчи – программы, написанные для Arduino. Код сохраняется в файлы с расширением .ino. Эти файлы перед компиляцией обрабатываются препроцессором Arduino. Также предоставляется возможность создавать и подключать к проекту стандартные файлы C++.

- Препроцессор Arduino, самостоятельно генерирующий обязательную для C++ функцию main(), при этом вставляющий туда необходимые «черновые» операторы.

- Алгоритм программы должен содержать в себе две основные функции setup() и loop(), без них Arduino не будет работать. Функция setup() вызывается однократно при старте, задает первоначальные действия, константы. Функция loop() выполняет операторы внутри себя в бесконечном цикле [1, с. 40].

- В текст скетча программист не обязан вставлять заголовочные файлы используемых стандартных библиотек - за него это сделает препроцессор Arduino. Однако пользовательские библиотеки нужно указывать.

- Менеджер проекта Arduino IDE содержит нестандартный механизм добавления библиотек. Все библиотеки в виде исходных текстов на стандартном C++ сохраняются в специально отведенную для этого папку, находящуюся в рабочем каталоге программного комплекса. Название библиотеки дополняет список библиотек в меню IDE. Далее программист выбирает нужные библиотеки и они участвуют в процессе компиляции.

- Arduino IDE не предлагает никаких настроек компилятора и минимизирует другие настройки, что упрощает начало работы для непрофессиональных пользователей и уменьшает риск проблем.

Ниже представлен текст простейшего скетча мигания светодиодом [1, с. 39]:

```
#define LED_PIN 13
void setup () {
  pinMode (LED_PIN, OUTPUT); // Включение режима цифрового выхода для pin 13}
void loop () {
  digitalWrite (LED_PIN, HIGH); // Включение светодиода(LED)
```

```
delay (1000); // Ожидание – 1000 миллисекунд  
digitalWrite (LED_PIN, LOW); // Выключение светодиода(LED)  
delay (1000); // Ожидание}
```

Все используемые в примере функции являются библиотечными.

Загрузка программы в микроконтроллер Arduino выполняется через предварительно запрограммированный специальный загрузчик. Загрузчик создан на основе Atmel AVR Application Note AN109 и может работать через интерфейсы RS-232, USB или Ethernet в зависимости от подключенной периферии конкретной процессорной платы. Исключениями являются модули Arduino Mini и неофициальный Boarduino. В данных платах для программирования микроконтроллера необходим отдельный переходник.

Пользователь может самостоятельно написать код загрузчика для чистого микроконтроллера. Для данной функции в программный комплекс внедрена поддержка программатора на основе проекта AVRDUDE. Поддерживается также несколько типов популярных дешёвых программаторов.

На практике, благодаря Arduino можно реализовать практически любой замысел. Это могут быть автоматические системы под названием «Умный дом», управление подачи воды в теплице, веб-сервер, автопилот для мультикоптера и многое другое. Подключив к плате датчики, приводы, динамики, добавочные модули (платы расширения) и дополнительные микросхемы, Arduino может использоваться в качестве «мозга» для любой системы управления. Возможности платформы Arduino ограничены некоторыми техническими и программными особенностями платы, а также воображением разработчиков [3, с. 521].

Лицензия данной торговой марки допускает также коммерческое применение конструкций на основе Arduino (без указания торговой марки Arduino) в своих проектах. К примеру, вся электронная начинка 3D-принтера в проекте MakerBot Replicator сделана на основе модуля Arduino Mega

Практически все пользователи Arduino в сочетании с ним используют Breadboard. Breadboard – макетная плата для монтажа радиодеталей без использования пайки. Макетная плата очень сильно упрощает сбор электронных схем. Любые неисправности в схеме легко устраняются. Breadboard состоит из множества отверстий, при помещении «ножек» радиодетали в них, происходит хороший контакт; извлечение радиоэлементов происходит с такой же легкостью.

Цель нашего исследования создание системы «Умный дом», мозгом которой станет Arduino, ведь на наш взгляд вводить автоматизацию, и тем самым упрощать жизнь человеку, необходимо не только в производство, но и в быт. Можно выделить ряд преимуществ использования именно Arduino, а не пользовательского компьютера в такой системе:

- маленькие компактные размеры;
- экономия электроэнергии;
- отсутствие необходимости охлаждения платы во время работы.

В системе Arduino использует в качестве «сенсорных чувств» большое количество подключенных датчиков. При грамотном написании скетча разработчиком, Arduino позволит сэкономить электроэнергию, избежать различного рода протечек (газа, воды), осуществлять управление температурой и влажностью в доме, предупреждать хозяина о внешних попытках физического взлома [2, с. 9]. На рынке «умных домов» разработчики предлагают решения для осуществления безопасности самого дома, но не его жильцов. Например, старые люди часто страдают сердечными заболеваниями. Риск инфаркта велик для них. В случае обморочного состояния, при падении больного человека в доме, такая система может просто не отреагировать на это. То есть безопасность в современных «умных домах» находится еще на низком уровне. Поэтому в исследовании нами будет больше внимания уделено безопасности самого человека, слежение за его состоянием и в критических случаях принятия определённых действий в зависимости от ситуации. Для этого дополнительно будет разработан напульсник. В напульснике будет два датчика. Один будет следить за сердцебиением человека, другой - за резким падением. Данные будут постоянно передаваться и обрабатываться в Arduino. В случае отклонений от нормы будет производиться определенное действие. Например в случае обморока человека, датчик падения передает это в Arduino. Далее сработает алгоритм вызова скорой помощи по данному адресу.

После изучения Arduino хотелось бы выделить ряд его достоинств и недостатков:

- возможность питать, программировать и обмениваться сообщениями с Arduino при помощи одного USB кабеля;
 - возможность сделать простой проект за несколько минут, используя стандартные библиотеки, то есть простота в использовании;
 - компактный размер.
- Недостатки Arduino:
- неудобный редактор кода Arduino IDE;
 - лишние расходы памяти - пустой проект Arduino занимает 466 байт на Arduino UNO.;
 - малая производительность – не подходит для более крупных проектов.

Литература:

1. Джереми Блум. Изучаем Arduino: инструменты и методы технического волшебства / СПб.: БХВ-Петербург, 2015. – 336с.
2. Тесля Е.В. "Умный дом" своими руками. Строим интеллектуальную цифровую систему в своей квартире / СПб.: Питер, 2008
3. Том Иго Arduino, датчики и сети для связи устройств, 2-е изд. / СПб.: БХВ-Петербург, 2015. – 544с.

УДК 621.86/.87

ПРОГРАММИРОВАНИЕ ПЛАТ ARDUINO

Вакулин В. В. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Майер Ф. Ф. – к.ф.-м. н., доцент, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

В статье описывается начало работы с интегрированной средой разработки платы Arduino.

Ключевые слова: плата Arduino, программирование, программа.

Плата Arduino состоит из микроконтроллера Atmel AVR и элементной обвязки для программирования и интеграции с другими схемами. На каждой плате присутствуют линейный стабилизатор напряжения 5 В и 16 МГц кварцевый или керамический генератор (см. рис. 1).

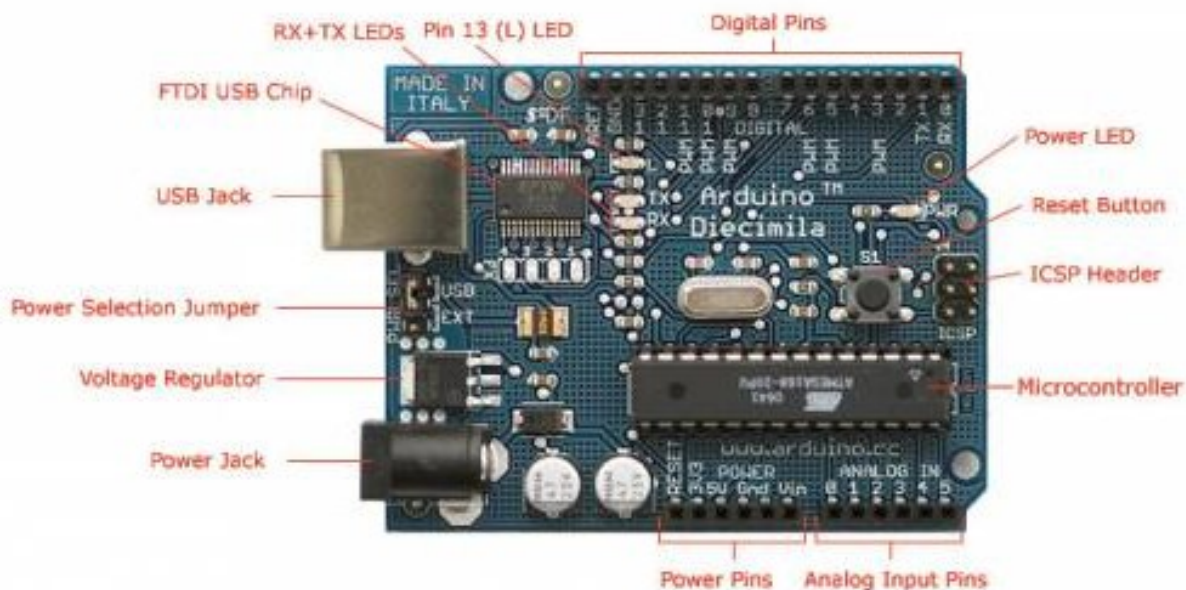


Рисунок 1 – Плата Arduino

На концептуальном уровне, все платы программируются через RS-232 (последовательное соединение), но реализация этого способа отличается от версии к версии [1]. Плата Serial Arduino содержит простую инвертирующую схему для конвертирования уровней сигналов RS-232 в уровни ТТЛ, и наоборот. Новые платы, вроде Diecimila, программируются через USB, что осуществляется благодаря микросхеме конвертера USB-to-serial. Платы Arduino позволяют использовать большую часть I/O во внешних схемах. Например, в плате Diecimila доступно 14 цифровых вводов/выводов(уровни «LOW» -0В и «HIGH» -5В), 6 из которых могут выдавать ШИМ сигнал, и 6 аналоговых входов(0-5В). Эти выводы доступны в верхней части платы через 0,1 дюймовые разъёмы. Интегрированная среда разработки Arduino — это кроссплатформенное приложение на Java, включающее в себя редактор кода, компилятор и модуль передачи данных в плату.



Рисунок 2 – Редактор кода

Для программирования используется Arduino IDE, которую можно скачать на официальном сайте (см.рис.2).

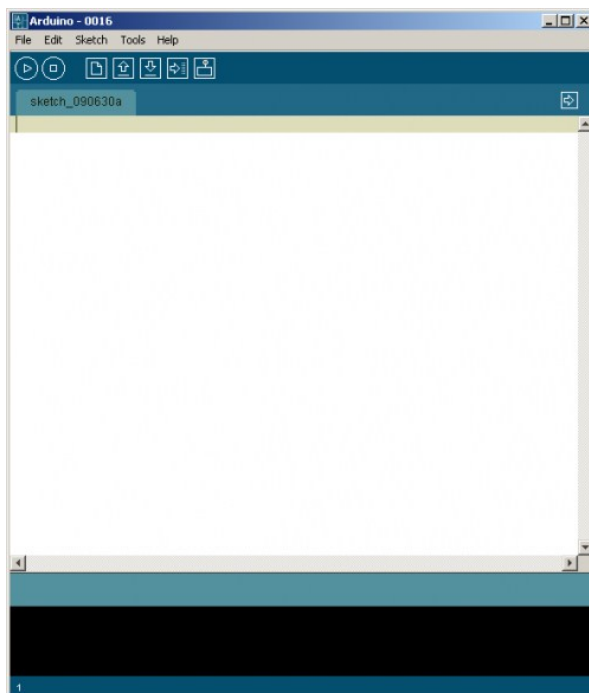


Рисунок 3 – Среда разработки Arduino

Для начала работы с последовательным портом на скорости 9600 бит в секунду, можно написать всего одну строчку:

```
Serial.begin(9600);
```

Подключение заголовочного файла класса работы с последовательным портом происходит строчкой:

```
#include "HardwareSerial.h"
```

В любой программе необходимо объявить основные функции. Функция `setup()` запускается один раз, после каждого включения питания или сброса платы Arduino/Freeduino [2]. Она используется,

чтобы инициализировать переменные, установить режимы работы цифровых портов, и т.д. Функция loop() в бесконечном цикле последовательно раз за разом исполняет команды, которые описаны в ее теле. Т.е. после завершения функции снова произойдет ее вызов.

Например:

```
void setup()
```

```
// начальные установки
```

```
{
```

```
Serial.begin(9600);
```

```
// установка скорости работы серийного порта на 9600 бит/сек pinMode(3, INPUT);
```

```
// установка 3-его порта на ввод данных
```

```
}
```

```
// Программа проверяет 3-й порт на наличие на нём сигнала и посылает ответ в
```

```
// виде текстового сообщения на последовательный порт компьютера void loop()
```

```
// тело программы
```

```
{
```

```
if (digitalRead(3) == HIGH) // условие на опрос 3-го порта
```

```
Serial.print('H');
```

```
// отправка сообщения в виде буквы «H» на COM-порт
```

```
else
```

```
Serial.print('L');
```

```
// отправка сообщения в виде буквы «L» на COM-порт delay(1000);
```

```
// задержка 1 сек.
```

```
}
```

```
Уровни сигналов порта HIGH и LOW:
```

```
#define HIGH 0x1
```

```
#define LOW 0x0
```

При чтении или записи к цифровому порту применимо только два возможных значения – порт может быть установлен как HIGH (высокий уровень) или LOW (низкий уровень) [1].

Уровень HIGH соответствует 5 вольтам на выходе. При чтении значения на цифровом порте, начиная с 3 вольт и выше (до напряжения питания), микропроцессор воспримет это напряжение как HIGH. Эта константа представлена целым числом 1.

Уровень LOW соответствует 0 вольтам на выходе порта. При чтении значения на цифровом порте, начиная с 2 вольт и меньше (до 0V), микропроцессор воспримет это напряжение как LOW. Эта константа представлена целым числом 0.

Таким образом, оба следующих вызова будут эквивалентны:

```
digitalWrite(13, HIGH);
```

```
// можно так,
```

```
digitalWrite(13, 1);
```

```
// а можно и так
```

Настройка цифровых портов на ввод (INPUT) и вывод (OUTPUT) сигналов:

```
#define INPUT 0x0
```

```
#define OUTPUT 0x1
```

Цифровые порты могут использоваться на ввод или вывод сигналов. Изменение порта с ввода на вывод производится при помощи функции pinMode(). Порты, сконфигурированные на ввод сигналов, имеют большое входное сопротивление, что позволяет подключать к ним источник сигнала, и порт не будет потреблять большой ток. Порты, сконфигурированные на вывод сигналов, имеют малое выходное сопротивление. Это означает, что такие порты могут обеспечивать подключенные к ним элементы электроэнергией. В этом состоянии порты поддерживают положительное или отрицательное направление тока до 40 мА (миллиампер) на другие устройства или схемы. Это позволяет подключить к ним какую-либо нагрузку, например светодиод (через резистор, ограничивающий ток). Порты, сконфигурированные как выводы, могут быть повреждены, если их замкнуть накоротко на «землю» (общая шина питания), на источник питания +5 В, или подсоединить к мощной нагрузке с малым сопротивлением. Например:

```
pinMode(13, OUTPUT);
```

```
// 13й вывод будет выходом
```

```
pinMode(12, INPUT);
```

```
// а 12й – входом
```

Литература:

1. <http://robocraft.ru/>
2. <http://arduino.ru/>

УДК 007.52:005

НЕОДНОРОДНЫЕ СТРАТЕГИИ ГРУППОВОГО УПРАВЛЕНИЯ В МНОГОАГЕНТНЫХ РОБОТОТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

Жикеев А.А. – кандидат технических наук, научный руководитель, ст.преподаватель, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Шалабаев М.М. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Рассматриваются типизация стратегий и систем группового управления автономными роботами, рассматриваются принципы построения многоагентных робототехнических систем. Приводятся результаты моделирования многоагентной робототехнической системы на основе смешанных стратегий группового управления. Стратегии группового управления; многоагентные робототехнические системы.

Потенциальные преимущества и возможности применения мультиагентных робототехнических систем (МАРС) открывают широкие перспективы для развития множества различных прикладных областей. Исследованию проблем разработки таких систем, в которых выполнение требуемых задач обеспечивается силами группы интеллектуальных автономных роботов, взаимодействующих друг с другом, во всем мире уделяется самое пристальное внимание. Специфика организации совместной работы роботов в составе мультиагентной системы неизбежно будет предъявлять расширенные требования к их интеллектуальным, функциональным и коммуникативным возможностям. Формирование этих требований, а также разработка соответствующих моделей и алгоритмов группового управления, планирования поведения и распределения заданий, обработки и обобщения разнородной сенсорной и командной информации представляет крайний интерес для создания перспективных образцов как интеллектуальных автономных роботов, так и мультиагентных систем, организуемых на их основе [1].

Анализ вариантов целесообразной организации коллективного поведения в живой природе и человеческом сообществе свидетельствует о существовании принципиально различных стратегий группового управления, принятая классификация представлена на рисунке 1. Стратегии централизованного управления предполагают сосредоточение всей совокупности командно-контролирующих функций в ведении некоторого единого органа, обеспечивающего планирование и координацию целесообразных действий членов группировки при решении общих прикладных задач.

Соответствующая структура системы централизованного управления должна предусматривать наличие каналов двусторонней связи между командно-контролирующим органом и каждым из членов группировки. Главный недостаток этой схемы заключается в ее потенциальной уязвимости, поскольку выход из строя командного узла неизбежно приводит к нарушению работоспособности системы в целом. К числу основных достоинств систем централизованного управления необходимо отнести существенное сокращение функциональной нагрузки на рядовых членов группировки, когда множество важнейших и сложнейших по своей сути вопросов, включая анализ поставленной прикладной задачи, сбор, комплексирование и интерпретацию данных об особенностях текущей ситуации, рабочей обстановки и состоянии внешней среды, а также планирование целесообразных действий и контроль за их реализацией конкретными исполнителями, заведомо относится к компетенции командно-контролирующего органа. В свою очередь стратегии децентрализованного управления предполагают, что планирование коллективных действий в группе производится каждым из ее членов самостоятельно исходя из условий достижения общих целей.

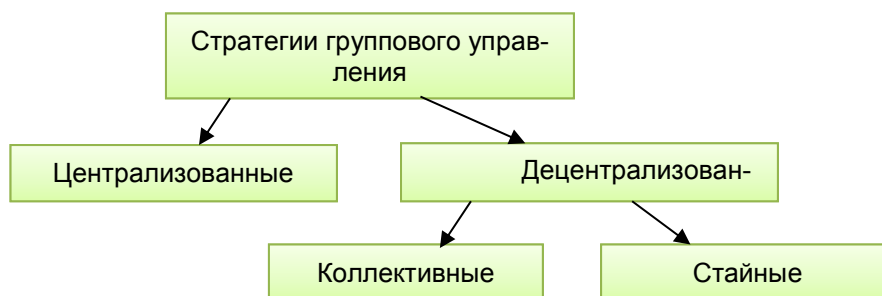


Рис 1. Классификация стратегий группового управления

Кроме того, в зависимости от возможности согласования индивидуально принимаемых решений, стратегии децентрализованного управления делятся на коллективные (с непосредственным обменом информацией между всеми членами группировки) и стайные (с опосредованной связью на основе анализа изменений среды и обстановки при отсутствии взаимной передачи данных). Таким образом, структура децентрализованной системы коллективного управления должна предусматривать наличие каналов двусторонней связи между всеми членами группировки для координации выполняемых ими действий и обмена информацией о текущем состоянии внешней среды. Главное достоинство подобного варианта построения системы заключается в сохранении ее работоспособности при выходе из строя одного или нескольких элементов.

Основной недостаток децентрализованных систем управления связан со значительным объемом функций, возлагаемых на каждого члена группировки, во многом дублирующих друг друга при решении задач оценки общей обстановки и планирования необходимых действий для достижения общих целей. Следует отметить, что стайные стратегии группового управления занимают особое место среди прочих. При стайном управлении обеспечение групповых взаимодействий по существу ограничивается описанием постановки общей прикладной задачи и ее последующим доведением до сведения отдельных исполнителей, которые должны обладать достаточным уровнем интеллектуальных и функциональных возможностей для принятия и реализации решений о форме и доле своего участия в достижении поставленной цели [2].

В сфере технических приложений проблематика стайного управления фактически сводится к вопросам формирования целесообразного поведения задачно-ориентированных интеллектуальных агентов, автономно функционирующих в условиях неопределенности. Соответствующие аспекты относятся к самостоятельной области научных знаний, связанной с исследованием принципов построения интеллектуальных систем автоматического управления. В общем случае системы группового управления могут строиться не только в соответствии централизованной и децентрализованной, но и комбинированной структурой, формируемой по иерархическому принципу. Применение такого рода систем охватывает задачи управления группировками большой численности, все участники которых считаются априорно разделенными на ряд мелких формирований. При этом для управления как самими формированиями, так и отдельными исполнителями в их составе могут использоваться различные стратегии (организационные структуры) группового управления. Целесообразность использования той или иной стратегии управления в каждом конкретном случае определяется условиями решения и особенностями прикладной задачи, стоящей перед группой исполнителей, необходимой и возможной степенью контроля за их действиями, а также за изменением обстановки и текущего состояния внешней среды. В то же время, совершенно очевидно, что вопросы выбора стратегии и структуры системы группового управления не только однозначно взаимосвязаны друг с другом, но и предполагают необходимость обеспечения надежных каналов сетевой связи. Данные выводы в полной мере сохраняют свою справедливость по отношению к проблематике разработки МАРС с точностью до ряда дополнений, детализирующих предметную область. Так, в частности, специфика задач группового управления автономными роботами в составе многоагентных систем характеризуется следующими основными факторами:

- ♦ обмен информацией между членами группировки в подавляющем большинстве случаев должен осуществляться по беспроводным каналам связи (за исключением МАРС промышленного назначения, допускающими применение проводной связи в соответствии с требованиями к своему построению и эксплуатации);

- ♦ исходная численность и состав группировки может достигать сотен единиц автономных роботов различных типов и назначения;

- ♦ численность группировки может изменяться в процессе ее функционирования (например, в связи с выходом из строя части роботов, что более, чем вероятно для сферы военных приложений);

- ♦ вариации параметров пространственного состояния членов группировки могут изменяться в широком диапазоне расстояний и скоростей. Перечисленные особенности во многом предопределяют основные требования, предъявляемые к сетям беспроводной связи для построения МАРС. Анализ современных технологий беспроводной сетевой связи убедительно свидетельствует о возможности организации надежных каналов передачи данных на достаточно большие расстояния для обеспечения информационного взаимодействия автономных роботов, функционирующих в составе многоагентных систем. Решение этой проблемы связано с необходимостью интеграции преимуществ ряда различных стандартов и технологий беспроводной связи, с учетом разработки специализированных протоколов передачи данных, реализации принципов ретрансляции сообщений абонентскими узлами.

Результаты фундаментальных и прикладных исследований, накопленные к настоящему времени в области создания многоагентных робототехнических систем, связаны главным образом с разработкой моделей и алгоритмов, демонстрирующих особенности применения различных стратегий группового управления. Попытки рассмотрения перспектив использования МАРС для решения сложных прикладных задач приводят к необходимости привлечения смешанных стратегий группового

управления. В качестве наглядной иллюстрации может быть приведена такая постановка, которая предполагает выявление и последующее подавление априорно неизвестных наземных целей с помощью МАРС, построенной на базе беспилотных микролетательных аппаратов (БМЛА). Решение задачи разбивается на ряд этапов, последовательное выполнение которых обеспечивается переключением режимов функционирования МАРС с одной стратегии группового управления на другую:

- ◆ формирования строя МЛА, воспринимаемого наземными средствами наблюдения в качестве единого объекта, представляющего потенциальную угрозу (рис. 2, а, б);
- ◆ пространственного перемещения строя МЛА в процессе поиска наземных целей при движении по заданному сценарию с учетом облета обнаруженных препятствий (рис. 2, в, г);
- ◆ обнаружению наземных целей по результатам анализа источников радио- локационного излучения (рис. 2, д);
- ◆ разбиением строя МЛА на ударные подгруппы и поражения выявленных целей (рис. 2, е).

Результаты комплексного компьютерного моделирования подтверждают эффективность разрабатываемого подхода к построению МАРС [3].

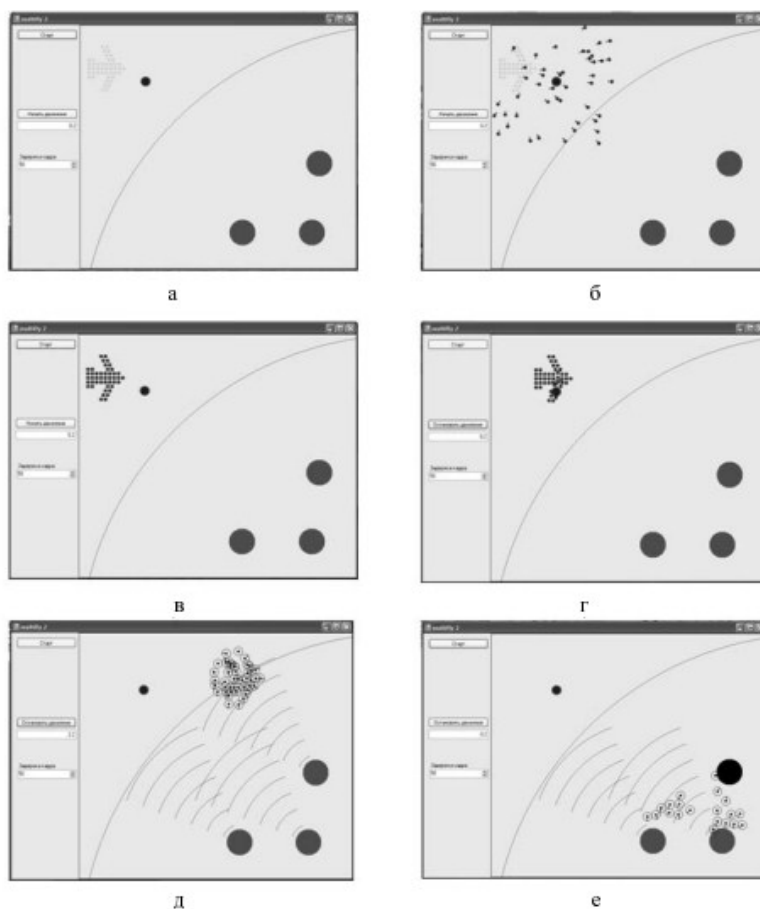


Рис. 2. Компьютерное моделирование разведывательно-ударной МАРС на базе БМЛА

Литература:

1. Каляев И.А., Гайдук А.Р., Капустян С.Г. Модели и алгоритмы коллективного управления в группах роботов. М.: Физматлит, 2009. 280 с.
2. Макаров И.М., Лохин В.М. Интеллектуальные системы автоматического управления. М.: Физматлит, 2001. 576 с.
3. Осипов И.Е. Mesh-сети: технологии, приложения, оборудование. Технологии и средства связи. М.: Высшая школа. 2006. № 4. С. 38-45

УДК: 536.21

ВАРИАЦИОННО-РАЗНОСТНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОЭФФИЦИЕНТА ТЕПЛОПРОВОДНОСТИ ГРУНТА

Акмолдина А.И. – магистрант 2 курса специальности 6М070400-ВТУПО,
 Махамбетова Г.И. - ст.преподаватель кафедры программного обеспечения Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

Рассматривается обратная задача крндруктивного распространения тепла в грунте. Предлагается разностный итерационный метод для определения коэффициента теплопроводности и доказывается его сходимост.

Ключевые слова: разностная схема, обратная задача.

Экспериментальное изучение и определение коэффициентов теплопроводности, влагопроводности, термоградиентного коэффициента и т.д. в промерзающих почвах и тонкодисперсных горных породах – чрезвычайно сложная задача. Ее решение зависит от технических трудностей экспериментального изучения, и от методических, непосредственно обусловленных сложной физической природой рассматриваемого явления. Недостаток сведений о физических и физико-химических причинах, вызывающих миграцию влаги при промерзании, а также процессах, которые ее сопровождают, не позволяет пока получить надежные методы количественных оценок этого явления. В серии работ /1-5/ были изучены численными методами эти явления. Там же были разработаны методика решения распространения тепла и влаги в многослойной области. Математический модель конвективного распространения тепла подробно описано в работе /5/, а результаты многочисленных экспериментов теплообмена приведены в работе /6/. Многие задачи техники и производства приводят нас к решению обратной задачи. Поэтому умение решать обратные задачи становится актуальной задачей современного состояния развития науки. Некоторые теоретические результаты идентификации параметров кондуктивного распространения тепла изучены в работах /7-9/. В этой работе приводится приближенный метод, с помощью которой определяется коэффициент теплопроводности грунта.

1. Постановка задачи. В области $Q = (0, H) \times (0, T)$, $z \in (0, H)$, $t \in (0, T)$ изучается задача

$$\gamma_0 C \frac{\partial \theta}{\partial t} = \frac{\partial}{\partial z} \left(\lambda \frac{\partial \theta}{\partial z} \right), \quad (1)$$

$$\theta|_{z=0} = T_1, \quad \lambda \frac{\partial \theta}{\partial z} \Big|_{z=H} + \alpha(\theta - T_{\text{ср}}) \Big|_{z=H} = 0, \quad (2)$$

$$\theta|_{t=0} = \theta_0(z), \quad 0 \leq z \leq H, \quad \theta|_{z=H} = \theta_1(t), \quad 0 \leq t \leq T, \quad (3)$$

Требуется определить коэффициент теплопроводности λ .

Для задачи (1)-(3) предлагается приближенная задача

$$\gamma_0 C Y_{i,i}^{j+1} = (\lambda Y_{i,z}^{j+1})_{\bar{z}} \quad (4)$$

$$Y_0^{j+1} = T_1, \quad \lambda Y_{N,\bar{z}}^{j+1} + \alpha(Y_{N,\bar{z}}^{j+1} - T_{\text{ср}}) = 0 \quad (5)$$

$$Y_i^0 = \theta_0(z_i), \quad z_i = i * h; i = 0, 1, \dots, N. \quad (6)$$

Где, Y_i^{j+1} является разностный аналог температуры $\theta(z_i, t_{j+1})$, $z_i = i * h$; $t_{j+1} = (j+1)\Delta t$. Причем $h = \frac{H}{N}$, $\Delta t = \frac{T}{M}$ соответственно шаги по пространственным координатам и по времени. В дальнейшем

будем пользоваться обозначениями $Y_i^{j+1} = Y$, $Y_i^j = \bar{Y}$. Задача (4)-(6) изучается в сеточной области

$$Q_N^M = \{z_i = i * h; t_j = j * \Delta t; i = 0, 1, 2, \dots, N; j = 0, 1, 2, \dots, M\}$$

В этой работе рассмотрим простейший случай, когда $\lambda = const$. То есть рассматривается замерзание однородного грунта. Сначала задается начальное приближение λ_0 . Следующие приближение λ_{n+1} будем вычислять методом простых итераций:

$$\lambda_{n+1} = \lambda_n - \beta J'(\lambda_n),$$

здесь β - достаточно малое число. Цель нашей работы является нахождение градиента $J'(\lambda)$ - на разностном уровне. Ясно, что λ_n и λ_{n+1} удовлетворяют системе (4) – (6). Введем обозначения

$$Y(\lambda_{n+1}) - Y(\lambda_n) = \Delta Y, \quad \lambda_{n+1} - \lambda_n = \Delta \lambda.$$

Тогда получается разностная задача

$$\gamma_0 C \Delta Y_i = (\Delta \lambda Y(\lambda_{n+1})_z + \lambda_n \Delta Y_z)_{\bar{z}} \quad (7)$$

$$\Delta Y_0^{j+1} = 0, \quad \Delta \lambda Y(\lambda_{n+1})_{N,\bar{z}} + \lambda_n \Delta Y_{N,\bar{z}} + \alpha \Delta Y_N = 0, \quad (8)$$

$$\Delta Y_i^0 = 0, \quad \Delta Y_N = 0, \quad (9)$$

2. Сопряженная задача

Умножим (7) на $2Uh\Delta t$ и суммируем по всем внутренним узлам сеточной области Q_N^M . После несложных преобразований получим сопряженную задачу:

$$\gamma_0 C U_i + (\lambda_n \bar{U}_z)_{\bar{z}} = 0 \quad (10)$$

$$U_i^M = 0, \quad U_0^j = 0 \quad \lambda_n U_{\bar{z}} = -2(Y_n(\lambda_n) - \theta_1(t)) \quad (11)$$

Следующее приближение λ_{n+1} определяется из минимума функционала

$$J(\lambda) = \sum_{j=1}^M (Y_N^j - \theta_1(t_j))^2 \Delta t.$$

Используя сопряженную задачу, выводим что

$$J(\lambda + \delta \lambda) - J(\lambda) = \sum_{i,j} \Delta \lambda Y_z U_z h \Delta t + \sum_{i,j} \Delta \lambda \Delta Y_z U_z h \Delta t + \sum_{i,j} (\Delta Y)^2 h \Delta t.$$

Две последние слагаемые в правой части последнего равенства имеют второй порядок малости. Тогда получаем следующий градиент функционала:

$$J'(\lambda) = \sum_{i,j} Y_z U_z h \Delta t.$$

3. Алгоритм решения задачи

1) Пусть приближение $\lambda_n(z)$ известно

2) Решается прямая задача (7)-(9)

и определяется $Y_{i,z}^j; i = 0, 1, \dots, N-1$ и $Y_N^j, j = 1, 2, \dots, M$.

3) Решается сопряженная задача (10)-(11)

и определяется $U_{i,z}^j; i = 0, 1, \dots, N-1$ и $U_N^j, j = 1, 2, \dots, M$.

4) Вычисляется градиент функционала $J'(\lambda) = \sum_{i,j} Y_z U_z h \Delta t$

5) Следующее приближение коэффициента теплопроводности определяется по формуле:

$$\lambda_{n+1}(z) = \lambda_n(z) - \beta J'(\lambda_n), \quad \beta > 0$$

4. Априорные оценки и доказанные утверждения

В работе доказаны следующие теоремы:

Теорема 1. Для решение задачи (4)-(6) и (10)-(11) справедливы оценки

$$\max_j \|Y\|^2 + \sum_j \|Y_z\|^2 \Delta t + \sum_j |Y_N^j|^2 \Delta t \leq C_1 < \infty, \max_{i,j} |Y_i^j| \leq M_1 < \infty$$

$$\max_j \|U\|^2 + \sum_j \|U_z\|^2 \Delta t \leq C_2 < \infty, \max_{i,j} |U_i^j| \leq M_2 < \infty$$

$$\frac{1}{2} \gamma_0 C \|\theta^n\|^2 + \int_0^T \left\| \sqrt{\lambda_n} \frac{\partial \theta^n}{\partial z} \right\|^2 dt + \frac{\alpha}{2} \int_0^T (\theta^n(H,t))^2 dt \leq \frac{\alpha}{2} \int_0^T T_{\text{вс}}^2(t) dt + \frac{1}{2} \gamma_0 c \|\theta_0^n\|^2 = c_1.$$

$$\max_i \max_z |\theta(z,t)| = M < \infty$$

Теорема 2. Разностные задачи (4)-(6) и (10)-(11) являются устойчивыми по начальным данным.

Теорема 3. Решение разностной задачи (4)-(6) сходится к решению (1)-(3) при $h \rightarrow 0, \Delta t \rightarrow 0$ и справедливо оценка

$$\max_j \|Y_i^j - \theta(z_i, t_j)\|^2 + \sum_j \left\| Y_{i,z}^j - \frac{\partial \theta(z_i, t_j)}{\partial z} \right\|^2 \Delta t \leq C_3 (h^2 + (\Delta t)^2)$$

На основе теоремы 1-3 доказываются:

Теорема 4. Последовательность $\{\lambda_n\}$ сходится к одному пределу и ограничено сверху и снизу положительной константой.

Теорема 5. Последовательность $\{J(\lambda_n)\}$ является монотонно убывающей и ограничено сверху положительной константой.

Литература:

1. Адамов А.А. Процессы протаивания грунта // Доклады НАН РК. -2007. -№1. - С. 16-19.
2. Жумагулов Б.Т., Рысбайұлы Б., Адамов А.А. Сходимость разностной схемы для обобщенной задачи Стефана конвективного распространения влаги // Вестник НАН РК. 2007. - №5. - С. 30-41.
3. Рысбайұлы Б., Адамов А.А. Исследование изменений теплоемкости фазовой зоны в многослойном грунте // Доклады НАН РК. 2007. -№4. - С. 14-17.
4. Рысбайұлы Б., Адамов А.А. Исследование теплопроводности фазовой зоны в многослойном грунте // Вестник НАН РК. 2007. -№4. - С. 30-33.
5. Мартынов Г.А. Тепло - и влагоперенос в промерзающих и оттаивающих грунтах. Основы геокриологии (мерзлотоведения). – М.: 1959, под. ред. Н.А. Цытович. гл. VI стр. 153-192.
6. Рысбайұлы Б., Адамов А.А. Зависимость влаги от толщины слоя при промерзаниях многослойного грунта // Известия НАН РК. Серия физика, математика. 2007. -№5. - С. 15-18.
7. Чудновский А.Ф. Теплобмен в дисперсных средах. – М. Гостехиздат, 1954, 444 с
8. Рысбайұлы Б. Идентификация коэффициента теплопроводности распространения тепла в неоднородной среде. Вестник КБТУ, 2008, №1, ст. 62-65
9. Рысбайұлы Б., Махамбетова Г.И. Разностная схема для обратной задачи кондуктивного распространения тепла в однородной среде. ДАН РК, 2008, №1, ст. 15-18.

УДК 004.942

AUTONOMOUS MULTICOPTER IN INDOOR ENVIRONMENTS

Salykova O. S - of a.baitursynov kostanay state university

Podgornov R - student, of a.baitursynov kostanay state university

Article describes results of mathematical modeling of flights of the UAV in the closed spaces. Problems of optimization of algorithm of search in extensive territories are also described.

Keywords: UAV, path algorithm, multicopter, algorithm optimization.

A multicopter is a type of aircraft that has a lot of attention for research in recent years due to their simple construction, maneuverability, flexibility and ability to take a payload. When flying autonomously outdoors the GPS or GLONASS is usually the main source of information for position estimation, making navigation indoors a complex task since no any positioning system signal is available.

Multicopters are similar to traditional helicopters but with more than two rotors and all of them has the same angle. The most common amount of rotors are 3 (tricopter), 4 (quadcopter), 6 (hexacopter) or 8 (octocopter), but different configuration is possible. More rotors give a higher maximal lifting capacity but are more expensive to build, have a low maneuverability and need a higher current output from the batteries. If the multicopters carrying expensive equipment six or especially eight rotors can be recommended since a crash can be avoided even if one motor fails during flight. This high fault tolerance is the reason why logistics companies make many researches for this types of UAV. Today main commercial use of UAVs is related to aerial photography, surveillance and remote sensing. However, there is some perspective promising areas as commercial packages transportation and rescue missions for missing people. [1]

Path planning is a complicated task, which involves gathering the physical constraints of the UAVs, constraints from the environment and other operational requirements. The main constraint to be met is that the paths must be flyable for given parameters of the drone. Flyable paths are those that satisfy the kinematic constraints of the UAV. Satisfying this inhibition ensures that the motion of multicopter stays within the maximum bounds on maneuver curvature. The path must maintain collision avoidance with other friendly UAVs or other flying objects and also must be flexible enough to avoid environmental obstacles and threats. Thus, the safety of the path is measured by the ability of the path to avoid threats, obstacles and other UAVs.

Vision

To be able to navigate indoors computer vision can be a solution and in a previous implementation, a simple camera was used to estimate the multicopter's motion by looking at the ground below [2]. In this thesis it will be investigated if improved navigation can be achieved by using information from an Internal Measurement Unit (IMU). The IMU contains accelerometers and gyros to measure the multicopters acceleration and angular rotation in three dimensions.

Sensor fusion

Sensor fusion is the combining of data from different sensors to receive better results than if the sensors would have been used individually. A dynamic model of the multicopter will be used together with infor-

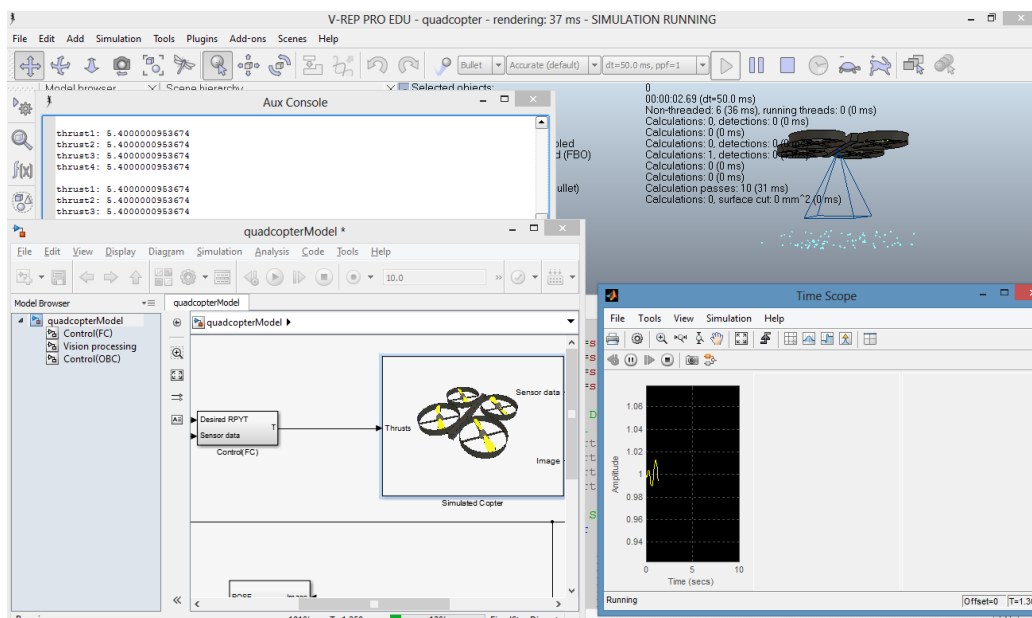
mation from the camera and the IMU to estimate the UAV's position and velocity [3]. The mathematical algorithm is known as a linear quadratic estimation (LQE).

Simulink model

The design follows a model (pic 1), based approach in Matlab Simulink where the system could be simulated by using different blocks in a graphical interface. To control the real multicopter, the model running on a software development platform called "PandaBoard" after automatic code generation into C-code. Position and altitude is controlled by sending setpoints from higher level controllers on the "PandaBoard" to a controller that communicates with the motors. A model has been developed where the search area is divided into smaller sub-areas, which are prioritized according to how likely it is to find someone in that area. This is estimated from the terrain and external factors such as the position where the person was last seen and if any other traces have been found. The search path, which gives the order in which all the sub-areas are scanned, has to be optimized to minimize the expected search time.

In some optimization problems, where the optimum solution is unknown, the optimal value can be estimated and compared to the achieved value in order to determine how good the solution is. But in these kind of problems it is not possible to estimate the optimum value $E^*[T]$, though some other values can be used to evaluate the solutions. One interesting case is if all areas were searched in an order so no traveling distances are needed and the priorities are not considered. This could be considered as taking an average over the whole search area, as done when calculating $\hat{E}A_i[T]$ in Equation, but with A_i empty. This value is denoted $\hat{E}0[T]$ and is calculated $\hat{E}0[T] = Ntc / 2 \cdot nH$, where N is the total number of sub-areas, tc is the time needed to search through one sub-area and nH is the number of UAVs used in the search mission. Ntc is the time required to search all the sub-areas and the expected search time is given by dividing by 2, this so since the person is on average found when half the search area is scanned. Division by the number of UAVs assumes all UAVs search over equally large areas. This is equivalent to only consider the last term in Equation (7) with all sub-areas included in this term. During the distribution of sub-areas with the nearest neighbor algorithm, $\hat{E}[T]$ is calculated and should decrease as more sub-areas are given out. If A_1, A_2 and A_3 are given out, the search time is $\hat{E}A_{1,A_2,A_3}[T] = pA_1tA_1 + pA_2tA_2 + pA_3tA_3 + prtr$.

The optimum value $E^*[T]$ is a lower bound but unknown and cannot be calculated. It can be approximated with a lower value denoted $e E^*[T]$. In this approximation it is assumed the sub-areas are searched in the order of decreasing p_i and with no traveling time. With nH UAVs, the nH sub-areas with highest priority are searched at $tc/2$, the next nH sub-areas at $3tc/2$ and so on. Equation (5) is then used to calculate $e E^*[T]$. This lower bound is not possible to reach since the sub-areas are usually not placed in such a way that they can be searched in the right order without any traveling.



Picture 1. Simulink multicopter model.

Results

Tests show that the sensor fusion approach is able to provide increased stability and less drift, mainly by improved velocity estimates. The UAV can now hover for a minute without user interaction. The downside is that the multicopter is still restricted to very slow movement for the computer vision algorithm to work properly and that delays in the system can cause problems in some situations. To get a start solution for

path, a variant of the nearest neighbor algorithm is used, where the next point minimizes the expected search time instead of distance.

References:

1. M. Goodrich, B. Morse, D. Gerhardt, J. Cooper, M. Quigley, J. Adams, and C. Humphrey, "Supporting wilderness search and rescue using a camera-equipped mini uav: Research articles," J. Field Robot., vol. 25, no. 1-2, pp. 89–110, 2008
2. A. Symington, S. Waharte, S. J. Julier, and N. Trigoni, "Probabilistic target detection by camera-equipped uavs," in ICRA, 2010
3. J. Roberts, T. Stirling, J.-C. Zufferey, and D. Floreano, "Quadrotor using minimal sensing for autonomous indoor flight," in EMVA, 2007

УДК 681.5

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ РОБОТОТЕХНИКА

Сатмаганбетова Ж.З. - ст.преподаватель, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Сулейменов С.Н. - студент, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

В данной работе рассматриваются основные тенденции развития образовательной робототехники. Авторы дают анализ современного рынка образовательных конструкторов и наборов робототехники, дает практические рекомендации использования учебных моделей в образовательном процессе.

Ключевые слова: Образовательная робототехника, научно-техническое творчество, обучающие роботы, программируемые конструкторы.

На сегодняшний день, робототехника является одним из важнейших направлений научно-технического прогресса, в котором проблемы механики и новых технологий соприкасаются с проблемами искусственного интеллекта. Активное участие и поддержка казахстанских и международных научно-технических и образовательных проектов в области робототехники и мехатроники позволит ускорить подготовку кадров, развитие новых научно-технических идей, обмен технической информацией и инженерными знаниями, реализацию инновационных разработок в области робототехники по всему миру.

Первый человекоподобный рыцарь был предложен Леонардо да Винчи в 1495 г., в 1738 г. французский механик Жак де Вакансон создал первого андроида, а в 1921 году чешский писатель Карел Чапек придумал слово «робот»[1].

Бурными темпами робототехника вошла в мир в середине XX века. Это было одно из самых передовых, престижных, дорогостоящих направлений машиностроения. Основой робототехники были техническая физика, электроника, измерительная техника и многие другие технические и научные дисциплины.

В начале XXI века робототехника является одним из приоритетных направлений в сфере экономики, машиностроения, здравоохранения, военного дела и других направлений деятельности человека. Человечество остро нуждается в роботах, которые могут без помощи оператора тушить пожары, самостоятельно передвигаться по заранее неизвестной, реальной пересеченной местности, выполнять спасательные операции во время стихийных бедствий, аварий атомных электростанций, в борьбе с терроризмом. Кроме того, по мере развития и совершенствования робототехнических устройств возникла необходимость в мобильных роботах, предназначенных для удовлетворения каждодневных потребностей людей: роботах – сиделках, роботах – нянечках, роботах – домработницах, роботах – всевозможных детских и взрослых игрушках и т.д. И уже сейчас в современном производстве и промышленности востребованы специалисты, обладающие знаниями в этой области.

Робототехника - одно из самых передовых направлений науки и техники, а образовательная робототехника – это новое междисциплинарное направление обучения. Она направлена на популяризацию научно-технического творчества и повышение престижа инженерных профессий среди молодежи, развитие у молодежи навыков практического решения актуальных инженерно-технических задач и работы с техникой.

Одной из важных особенностей работы с образовательной робототехникой должно

стать создание непрерывной системы - робототехника должна работать на развитие технического творчества, воспитание будущего инженера, начиная с среднего образования и до момента получения профессии и даже выхода на производство.

Образовательная робототехника представляет собой новую, актуальную педагогическую технологию. Робототехника находится на стыке перспективных областей знания: механика, электроника, автоматика, конструирование, программирование, схематехника и технический дизайн. Если говорить коротко, то смысл рассматриваемой технологии, ее ядро – приобретение знаний в процессе изготовления робота. Таким образом, образовательная робототехника совмещает два вектора действия[2]:

- образовательный вектор
- технологический вектор.

Основанием для каждого движения в каждом направлении является некая технологическая задача, которую решая конструктор развивается в когнитивно-деятельной плоскости, которая, с одной стороны, складывается из: стремления приобрести необходимые для решения проблемы, теоретические знания, привлекая достижения широкого комплекса наук, а, с другой стороны, имеет под собой направленность молодого разработчика на представленность решения технологической проблемы в конечном изделии.

Эта плоскость, являющаяся пространством для развертывания личной образовательной траектории обучающегося, таким образом взаимообогащается сплавом теории и практики на стыке перспективных областей знаний. На наш взгляд, это является критически актуальным, особенно в настоящий момент, когда в нашей стране прикладываются целенаправленные усилия по переводу на Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что образовательная робототехника, как педагогическая технология, основывается на использовании предметов естественнонаучного цикла. Для решения конкретной задачи, а именно – разработки, проектирования и создания робота необходимо интегрировать в одном процессе когнитивные достижения ряда дисциплин, преподаваемых в учебных заведениях (математика, физика, химия, информатика, технология и др.). При этом формируется четкая связь между вышеуказанными дисциплинами, возникает понимание смысла обучения, формируется умение достигать конкретного результата.

Основная идея образовательного комплекса состоит в интеграции учебных дисциплин для решения конкретной практической задачи - создания робота, с последовательным освоением всех этапов технологического процесса:

- разработка концепции и определение конструктивных особенностей робота;
- разработка модели робота на компьютере;
- изготовление частей и механизмов робота;
- сборка и отладка механической части робота;
- разработка алгоритмов управления и написание программ управления роботом;
- комплексная отладка всех узлов, механизмов робота и программного обеспечения;
- проведение испытаний.

Таким образом, утверждается понимание робототехники как комплекса единого знания. Описываемая образовательная технология отвечает основным дидактическим принципам обучения[3]:

- научность и мировоззренческая направленность обучения - обеспечивается непосредственной связью с наукой, а также всемерным акцентированием примата Человека и Природы над Механизмом;
- проблемность — реализуемая как постановка научно-творческой задачи, имеющая, может быть не одно возможное решение;
- наглядность, объективно вытекающая из самой сути занятий по робототехнике: чертежи, схемы, реальные механизмы и конструкции;
- активность и сознательность учащихся в процессе обучения - обеспечиваемая самостоятельным переводом теоретических положений в готовый технический продукт – робот;
- доступность - как вариативность в выборе уровня сложности решаемой технической задачи
- систематичность и последовательность, заложенная в нацеленности на изготовление технического изделия — робота;
- прочность обучения и его цикличность, проявляющаяся в проверке достигнутого на каждом последующем этапе изготовления робота, проработка, углубление и увеличение широты охвата круга знаний, необходимых на каждом новом этапе;
- единство образовательных, развивающих и воспитательных функций обучения, реализующихся через коллективный интеллектуальный и физический труд, общение с педагогами, заинтере-

ресован-ное отношение ученых к данному виду деятельности и поддержка родителей.

Робототехника отражает все грани научно-технического творчества в настоящее время и является уникальной образовательной технологией, направленной на поиск, подготовку и поддержку нового поколения молодых исследователей с практическим опытом командной работы на стыке перспективных областей знаний.

Выделим основные пути развития образовательной робототехники.

1. Использование робототехнических комплектов непосредственно в учебном процессе на уроке. Это могут быть уроки информатики, технологии, физики, окружающего мира.

2. Робототехника в рамках внеурочной исследовательской деятельности. Проекты умного дома, экологического посёлка, возобновляемых источников энергии, моделирование различных автоматизированных систем, проведение измерений и анализ экспериментов.

3. Робототехнические центры, кружки и клубы на базе дополнительного образования.

В настоящее время в образовании применяют различные робототехнические комплексы, например, LEGO Education, FischerTechnik, Mechatronics Control Kit, Festo Didactic, RoboRobo, WeX IQ, Bioloid STEM, ITS ROBOT и другие.

На сегодняшний день, продукт LEGO Education - это один из самых доступных наборов конструкторов, в котором очень четко прослеживается линейка от наборов для малышей до студентов. Опыт, полученный ранее, применяется в дальнейших разработках, детали совместимы между множественными наборами. В серию Lego Education входят конструкторы Lego WeDo и Lego Mindstorms.

Lego Mindstorms Education – новое поколение образовательной робототехники, позволяющей изучать естественные науки, а также технологии в процессе увлекательных практических занятий.

«LEGO MINDSTORMS.NXT» — это конструктор (набор сопрягаемых деталей и электронных блоков) для создания программируемого робота. Впервые представлен компанией LEGO в 1998 году. Через 8 лет (2006) в свет вышла модель «LEGO MINDSTORMS. NXT», а в 2009 — «LEGO MINDSTORMS. NXT 2.0»

Современный набор «LEGO Mindstorms. NXT» - это набор, имеющий 32-х битный процессор, четыре входа, три выхода, Bluetooth связь, динамик и графический 100 x 64 пиксельный ЖК дисплей. Набор NXT включает в себя также три мощных двигателя со встроенными датчиками поворота и разнообразные наборы датчиков (в зависимости от комплектации). Для программирования используется новая графическая платформа NXT-G, которая, в отличие от предшественника, является тоже достаточно простой, но при этом позволяет запрограммировать достаточно многое.

В процессе работы с конструктором обучающиеся знакомятся с ключевыми идеями, относящимися к информационным технологиям, многое узнают о самом процессе исследования и решения задач, получают представление о возможности разбиения задачи на более мелкие составляющие, о выдвижении гипотез и их проверке, а также о том, как обходиться с неожиданными результатами. Работа в команде является неотъемлемой частью всего процесса.

Собрав модель и подсоединив ее к компьютеру, ребята могут составить программу для управления ею. А специальный LEGO - компьютер NXT позволяет модели функционировать независимо от настольного компьютера, на котором была написана управляющая программа.

Программирование для ЛЕГО - роботов несколько отличается от привычных языков программирования, которые учащиеся изучают в школьном курсе информатики, но основные навыки алгоритмизации несомненно нужны. Существует множество языков и сред программирования. Каждый из них обладает своими недостатками и преимуществами.

Если говорить о самых известных и используемых, то их можно разделить на графические (NXT-G, ROBOLAB, LabView) и текстовые, основанные на существующих языках программирования (RobotC, leJOS, NXC). Текстовые языки хороши для тех, кто уже владеет искусством программирования достаточно хорошо, да к тому же уже знает эти языки. Графические же хороши для обучения, поскольку позволяют наглядно отображать алгоритм работы программы. В то же время, сложность реализации таких графических сред программирования вносит досадные погрешности в их работу, да к тому же повышает требования к производительности компьютеров, где они будут исполняться.

Необходимо помнить, что робототехника в силу своей уникальной синтетической природы является мощнейшим средством развития уникальных навыков и способностей школьника в различных областях технического творчества, а так же может служить инструментом для профессиональной ориентации и точкой профессионального роста молодежи. Особенно хочется отметить, что та грань подхода, которая не лежит целиком в педагогической плоскости, а является отражением общемировых тенденций – это конкурентоспособность отечественных идей в современном мире.

Литература:

1. Василенко, Н.В. Никитан, ҚД. Пономарёв, В.П. Смолин, А.Ю. Основы робототехники.- Томск МГП "РАСКО", 1993. 470с.
2. Мякушко А. А. М 99 Основы образовательной робототехники: уч.-метод. пособие для слушателей курса. – М.: Изда- тельство «Перо», 2014. – 80 с.: илл.
3. Ечмаева Г.А. Подготовка педагогических кадров в области образовательной робототехники // Современные проблемы науки и образования. - 2013. - № 2. - С. 325.
4. Юревич, Е. И. Основы робототехники — 2-е изд., перераб. и доп. — СПб.: БХВ-Петербург, 2005. - 416 с.
5. Абушкин Х.Х., Даданова А.В. Межпредметные связи в робототехнике как средство формирования ключевых компетенций учащихся // Учебный эксперимент в образовании. 2014. № 3 (71). С. 32-35.

ӘОЖ 378.14. 016.02

**БІЛІМ САПАСЫН АҚПАРАТТЫҚ - КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ
ТЕХНОЛОГИЯЛАР АРТТЫРУ**

Таныкпаева Б. Е. – А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің аға оқытушысы, жаратылыстану ғылымдарының магистрі

Маусымбаева С. Б. – А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің магистранты

Бүгінгі таңда ақпараттық технологиялар білімді дамытуды жоспарлаудағы ең негізгі артықшылықтардың бірі болып саналады. Бұл технологиялардың ең басты және маңызды бөлігі болып, білім үрдісінің компьютеризациялауы болып саналады.

Кілтті сөздер: білім сапасы, ақпараттық технологиялар, білім сапасы, интерактивті құралдар.

Ақпараттық – коммуникациялық технология электрондық есептеуіш техникасымен жұмыс істеуге, оқу барысында компьютерді пайдалануға, модельдеуге, электрондық оқулықтарды, интерактивті құралдарды қолдануға, интернетте жұмыс істеуге, компьютерлік оқыту бағдарламаларына негізделеді. Ақпараттық әдістемелік материалдар коммуникациялық байланыс құралдарын пайдалану арқылы білім беруді жетілдіруді көздейді.

Ақпараттық – коммуникациялық технологияның келешек ұрпақтың жан – жақты білім алуына, іскер әрі талантты, шығармашылығы мол, еркін дамуына жол ашатын педагогикалық, психологиялық жағдай жасау үшін де тигізер пайдасы аса мол.

Білім беру үрдісін ақпараттандыру – жаңа ақпараттық технологияларды пайдалану арқылы дамыта оқыту, дара тұлғаны бағыттап оқыту мақсаттарын жүзеге асыра отырып, оқу – тәрбие үрдісінің барлық деңгейлерінің тиімділігі мен сапасын жоғарлатуды көздейді.

Заманамызға сай қазіргі қоғамды ақпараттандыруда педагогтардың біліктілігін ақпараттық – коммуникациялық технологияны қолдану саласы бойынша көтеру негізгі міндеттерінің біріне айналды.

Ақпараттық қоғамның негізгі талабы — оқушыларға ақпараттық білім негіздерін беру, логикалық, құрылымдық ойлау қабілеттерін дамыту, ақпараттық технологияны өзіндік даму мен оны іске құралы ретінде пайдалану дағдыларын қалыптастырып, ақпараттық қоғамға бейімдеу.

Олай болса, ақпараттық бірліктердің білімге айналуы әлемнің жүйелік — ақпараттық бейнесін білім алушылардың шығармашылық қабілеттері мен құндылық бағдарларын дамыту арқылы қалыптастыруды көздейтін, адамның дүниетанымының құрамдас бөлігі болып табылатын интеллектуалды дамуды қалыптастырудың бір жолы.

Қазіргі уақытта жаратылыстану - ғылыми білім беруде сабақ барысында интерактивті құралдарды қолдануда. Интерактивті құралдардың көмегімен оқытушының, білім алушының шығармашылықпен жұмыс істеуіне жол ашылып отыр. [1]

Білім берудегі интерактивті технология — мұндағы интерактивті сөзі- inter (бірлесу), act (әрекет жасау) ұғымын білдіреді, сабақ барысында білім алушының топпен жұмыс жасауға қатыспауы мүмкін емес, бірін-бір толықтыратын, сабақ барысында барлық білім алушылардың қатысуын ұйымдастыратын оқыту барысы.

Интерактивті тақта –дегеніміз не?

Интерактивті тақта – бұл компьютердің қосымша құрылғыларының бірі және де дәріс берушіге немесе баяндамашыға екі түрлі құралдарды біріктіретін: ақпараттың кескіні мен қарапайым маркер

тақтасын біріктіретін құрал. Бүгінгі күні бірнеше ИТ түрлері бар.

ACTIV board (Promethean компаниясы) — ACTIV studio программасы арқылы іске қосылады. Бұл құрылғы компьютер, мультимедиялық проектор және ақпараттарды енгізуге арналған активті қаламнан тұрады.

Активті қалам – дегеніміз не?

Активті қалам – бұл меңзерді басқару құрылғысы және компьютер мен тақта арасындағы байланысты іске асырушы құрылғы.

ACTIV wand указкасы

Электронды ACTIV wand указкасының ұзындығы 54 см тақтаның жоғарғы бөлігінен кішкентайларға да қол жеткізуге мүмкіндік береді. Жанында орналасқан батырма ташқанның сол жақ батырмасының қызметін атқарады. ACTIVboard – интерактивті тақтасында жұмыс жасаушыға проектордың сәулесінен астынан шығуға мүмкіндік береді. «Оң қол» сонмен бірге «сол қолмен» жұмыс жасауға қолайлы құрал.

ACTIVtablet планшет қарапайым тышқанның қызметін атқара алады, презентация мен конференция материалдарын ACTIV studio2 немесе ACTIV primary тақтасыз (ACTIV board көмегенсіз) компьютерде дайындауға мүмкіндік беретін құрылғы. ACTIV tablet компьютерге USB порт арқылы қосылады, бағдарламаның барлық функцияларын қолдануға болады. Арнайы батареясыз қаламмен флипчарт беттерінде жазу жаза алады.

Флипчарт

Флипчарт – бұл бірнеше қажетті беттерден тұратын негізгі жұмыс аймағы. Бұл аймақта презентацияны құруға және оны көрсетуге қажетті құралдардың барлығы көрсетіледі. Бірнеше флипчарттарды бірден ашып, бір флипчарттан келесі флипчартқа, объектілерге сілтемелер қоюға немесе объектілерді бір мезетте келесі бетке көшіруге болады. Флипчартты басу құрылғысынан шығаруға немесе әр түрлі форматтарда экспорттауға болады.

Бағдарламалық — техникалық кешеннің құрамына кіретін интерактивтік тақтаны оқытушыға сабақты қызықты және динамикалық түрде мультимедиялық құралдар көмегімен білім алушылардың қызығушылықтарын тудыратындай оқуға мүмкіндік беретін визуалды қор деп те атауға болады. Сабақты түсіндіру барысында оқытушы тақта алдында тұрып, бір мезетте мәтіндік, аудио, бейне құжаттарды DVD, CD-ROM және Интернет ресурстарын қолдана алады. Бұл кезде оқытушы қосымшаны іске қосу, CD-ROM, Web-түйін мазмұнын қарастыру, ақпарат сақтау, белгі жасау, тышқанды ауыстыратын арнайы қалам арқылы жазулар жазу және т. б. әрекеттерді жеңіл орындай алады. [2]

Қазіргі кезде сабаққа дайындалу барысында оқытушы сабақ мазмұны білім алушылар үшін танымдылығы жағынан қызықты әрі жаңаша өтуі үшін өзінің бағалы уақытын қажетті материалды іздеу мен жүйелеуге жұмсайды. Ал жекелеген курс бойынша мәселелік – бағдарлы оқу бағдарламалары пакетінің болуы оқытушыға «оқытушы–білім алушы» жүйесінде ақпаратты беруді, өңдеуді және қайталауды жаңаша ұйымдастыруына мүмкіндік береді.

Білім берудің ақпараттандыру процесі пән мұғалімдеріне жаңа ақпараттық технологияны жан-жақты пайдалану саласына үлкен талап қояды.

Сабақ материалы Power Point презентациясы немесе мәтіндік ақпарат түрінде беріледі. Сонымен қатар, материалдың құрамына кесте, диаграмма, сурет, басқарушы батырмалар, гиперсілтемелер, графиктер болады. Түсіндіру барысында оқытушы тақтаның алдында тұрып жасырулы ақпаратты және объектілерді көрсете алады және өзгертеді. Сабақтың соңында қолданылған материалды есте сақтап, қажет жағдайда қайталап қолдана алады. Интерактивтік тақтамен жұмыс істеу барысында жасалған файлдар белгілі бір форматпен сақталады, сонымен қатар PDF форматында да сақтап, білім алушыға электрондық пошта арқылы жіберуге болады. Оқытушы алдын – ала дайындаған сабақты білім алушының білімін, біліктілігін, дағдысын бақылауға бағытталған тапсырмаларды орындауға береді. Сабақтың барысында тапсырманы орындау бойынша ауызша түсіндіру жүргізіледі, интерактивтік тақтаны пайдалану арқылы теориялық материал қайталанатын. Қажетті жағдайда, оқытушы тақта арқылы мысал есепті шығаруды, графиктерді құруды, құрал – саймандарды қолдануды көрсетіп түсіндіреді. Оқытушы білім алушыны тақтаға шығарып, оған жеке тапсырма береді, оған қалғандардың көңіл бөлуі үшін бағыт береді және бақылап отырады.

Интерактивтік тақта сабаққа қатысушылардың барлығының ойын бір ортаға жинақтап, қажет ақпаратты өңдеу арқылы жалпыланған ақпараттық біліктілікті қалыптастыратын тиімді құрал болып табылады. Алдын ала дайындалған оқу материалдары – презентациялар, мәтіндік, графикалық ақпараттық объектілер – сабақтың жақсы өтуін және барлық ақпарат түрлерін қолдануды қамтамасыз етеді.

Сабақта уақытты үнемдеу, демонстрациялық материалдар даярлау мақсатында интерактивті тақтаны пайдаланған тиімді. Интерактивті тақтаның үш режимінде де жұмыс жасауға болады.

Ақ тақта режимі – ең қарапайым режим. Ақ тақта режимін қолданғанда оны ақ бет қағазбен жұмыс жасағандай және тақырыпқа қажетті жерін белгілеулермен, негізгі ұғымдарын ерекшелену үшін түрлі түсті қаламды қолдануға болады. Ақ беттің артына фон ретінде мазмұнды суретті пайдалануға

болады. Тақтаның бұл қасиеті, мысалы географиядан, физика, биологиядан және т.б. пәндерден сабақ жүргізгенде ыңғайлы. Фон ретінде географиялық картаны, физикалық аспаптардың суреттерін алуға болады және сабақ барысында қажет болса картаға белгі салуға, жазуға мүмкіншілік бар.

Екінші режим – Office режимі. Бұл режим сабаққа қажетті дайындық жұмыстарын, яғни материалдар даярлауға ыңғайлы. Сабаққа дайындық жұмыстары Word мәтіндік редакторының, Excel электрондық кестесінің құжаттары, Power Point – презентациясы болуы мүмкін. Мысалы, Microsoft Word құралдарымен төрт түрлі мәтіндік тапсырмаларды қамтитын құжат әзірлеуге болады. Осы құжатта тапсырмаларды қайталап, жауаптарының дұрыс нұсқаларын немесе амалдардың дұрыс тізбегін көрсету керек. Қайталанған тапсырмаларды сурет салу панелінің «төртбұрыш» объектілерімен жасырамыз. Сабақта қажет кезде бұл құжатты интерактивті тақтаның Office режимінде ашу қажет. Бұл режим Microsoft Office-нің барлық мүмкіншілігін ұсынады. Сондай мүмкіншіліктерінің бірі – құрылған құжатқа мәтінді қосуға болады, яғни экраннан түсірілген суретпен емес құжатпен тікелей жұмыс жасаймыз.

Үшінші режим — тақтаның интерактивті режимдегі жұмысы.

Сабақтарды жүргізуде өткен материалды қайталау қажет, сондай жағдайда интерактивті тақтаның сілтеме жасауға арналған компонентін қолдануға болады. Бұл компонент арқылы Microsoft Office құралдары арқылы құрылған құжаттарға, графиктік редакторлардың немесе программалау ортасының көмегімен құрылған файлдарға, интернет беттеріне сілтемелерді ұйымдастыруға мүмкіншілік береді.

Қазіргі заман оқытушыдан тек өз пәнінің терең білгірі болуы емес, тарихи танымдық, педагогикалық – психологиялық сауаттылық, саяси экономикалық білімділік және ақпараттық сауаттылық талап етілуде. Ол заман талабына сай білім беруде жаңалыққа жаны құмар, шығармашылықпен жұмыс істеп, оқу мен тәрбие ісіне еніп, оқитудың жаңа технологиясын шебер меңгерген жан болғанда ғана білігі мен білімі жоғары жетекші тұлға ретінде ұлағатты саналады.

Қазіргі білім беру жүйесін ақпараттандырудың негізгі мақсаты білім алушылардың ақпараттық мәдениетін қалыптастыру. Осы мақсатты орындау барысында оқушылардың ақпараттық мәдениетін қалыптастыруда жаңа әдістерді қолдану қажеттілігі туындап отыр.

XXI ғасыр – ақпарат ғасыры болғандықтан адамзатқа компьютерлік сауаттылық қажет. Бүгінгі таңда сабақты компьютер, интерактивті құралдардың көмегімен оқыту нәтижелерін зерттеудегі ғылыми проблемаларды шешу ең басты орын алады. Соңғы жылдары компьютерлік, телекоммуникациялық техника мен технологиялардың қоғам өміріндегі ролі мен орнында түбегейлі өзгерістер болды. Ақпараттық және телекоммуникациялық технологияларды игеру қазіргі заманда әрбір жеке тұлға оқу және жазу қабілеті сияқты сапалармен бірге қатарға және әрбір адам үшін қажетті шартқа айналды.

Ғылым мен техниканың даму қарқыны оқу – ағарту саласының оқыту үрдісіне жаңа технологиялық әдістер оның ішінде интерактивті құралдарды кең көлемде қолдануды қажет етеді. [3]

«Қазіргі заманда жастарға ақпараттық технологиямен байланысты әлемдік стандартқа сай мүдделі жаңа білім беру өте қажет» деп, Елбасы атап көрсеткендей жас ұрпаққа білім беру жолында ақпараттық технологияны оқу үрдісінде оңтайландыру мен тиімділігін арттырудың маңызы зор.

Компьютер және интерактивті құралдар арқылы жасалып жатқан оқыту процесі білім алушының жаңаша ойлау қабілетін қалыптастырып, оларды жүйелік байланыстармен заңдылықтарды табуға итеріп, нәтижесінде — өздерінің кәсіби потенциалдарының қалыптасуына жол ашу керек. Бүгінгі таңдағы ақпараттық қоғам аймағында, білім алушылардың ойлау қабілетін қалыптастыратын және компьютерлік оқыту ісін дамытатын жалпы заңдылықтардан тарайтын педагогикалық технологияларды ғана тиімді деп санауға болады.

Білім алушылардың интерактивті құралдар көмегімен қалыптасатын және жүзеге асырылатын ойлау қабілеті бұрынғы технологиялар арқылы берілетін ойлау жүйесінен өзгеше болатындықтан, тек ойлау қабілеті түсінігі ғана емес, қабылдауы, есте сақтауы жоғарғы деңгейде болады.

Әдебиеттер:

1. М. Ғалымжанова. «Ақпараттық коммуникациялық технологияларды пайдалану арқылы білім беру деңгейін көтеру». «Информатика негіздері» журналы №3 – 2014 ж.
2. Сұрауымбетова Р. «Білім беру деңгейін көтеруде ақпараттық-коммуникациялық технологиялардың рөлі». «Информатика негіздері» журналы №2 – 2012 ж.
3. Ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану арқылы білім беру деңгейін көтеру//Информатика негіздері. 2010 ж. №3
4. Г.Байтилеуова. Ақпараттық технологиялардың тиімділігі. Қазақстан мектебі, № 6, 2013 ж.
5. Интернет материалдары “Google”, “Mail.ru” сайттары

УДК 621.431:66.069.82

МЕХАТРОННЫЕ ПРИВОДЫ ДЛЯ КЛАПАНОВ ГРМ ДВС

Жикеев А.А. – кандидат технических наук, научный руководитель, ст.преподаватель, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Гельметдинов З.З. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

В данной статье рассмотрены некоторые существующие проблемы по улучшению экологических, экономических и энергетических характеристик ДВС, в частности газораспределительный механизм. Приведены примеры технологий, внедренных в данную сферу. Представлена модель мехатронного привода клапана, его устройство и принцип действия, преимущества перед механическими системами ГРМ.

Газораспределительный механизм (далее ГРМ) - это механизм, управляющий фазами газораспределения в двигателе внутреннего сгорания (далее ДВС), к примеру, в автомобиле. Зачастую состоит из одного или двух распределительных валов, механизмов привода к этим валам, впускные и выпускные клапана для открытия и закрытия отверстий в камеру сгорания, а так же передаточных деталей — толкателей, штанг, коромысел и некоторых вспомогательных деталей. Вращение привода распредвала составляет половину от скорости вращения коленчатого вала.



Рис. 1. Газораспределительный механизм

На рис. 1. изображен схематично ГРМ в том соотношении, как он установлен в ДВС. Коленчатый вал и его шестерня (4) через ремень привода (3) передает вращение на шестерню распределительного вала (1). Кулачки на распредвале преобразуют вращательное движение вала в возвратно-поступательное движение клапанов впуска и выпуска (5). Натяжной ролик (2) служит для регулирования натяжения ремня привода [1, с.12].

Достижения в сфере синтеза новых видов материалов и микроэлектроники открывают границы для создания и применения устройств для управления различными процессами, протекающими в двигателе автомобиля, получая при этом улучшенные показатели в экономическом, экологическом и энергетическом направлениях. Эти усовершенствования достигаются путем внедрения программно-управляемых систем в типичные механические узлы ДВС.

Одним из вышеуказанных процессов является работа механизма ГРМ ДВС. Одной из главных задач в совершенствовании его рабочих характеристик является управление фазами газораспределения. Эту проблему частично можно решить путем усложнения механики распредвала, т.е. применение раздвигающегося вала, кулачков иного профиля. Но и тут существует ряд проблем, связанных со сложностью изготовления подобных конструкций и их малой надежности в ходе эксплуатации ДВС.

Типичный недостаток ДВС с механическим ГРМ – это необходимость нахождения опытным путем нужного соотношения фаз распределения газов и профиля распредвала с оптимальной конструкцией для конкретного двигателя.

На сегодняшний день существуют ГРМ с изменяемыми фазами распределения газов. Неко-

торые производители автомобилей устанавливают на свои двигатели подобные системы. Благодаря им появляется возможность наиболее эффективно использовать мощность двигателя, снизить расход топлива и загрязненность выхлопных газов. Одним из примеров таких систем можно привести i-VTEC от компании Honda и VANOS от компании BMW.

Технология i-VTEC не исключает использования распредвалов. Движение, время открытия клапанов регулировалось кулачками, но впускной распредвал имел способность изменять угол начала хода клапана. Система управляется компьютером, фазы зависят от оборотов двигателя.

Технология VANOS позволяет менять расположение распредвалов по отношению к коленвалу и ведущей шестерне. Система так же работает под управлением компьютера. Положение распредвала зависит от оборотов двигателя [2].

Вышеописанные технологии постоянно совершенствуются, тем самым породив целые семейства систем. Существуют и ГРМ без распредвала. В качестве примера можно привести турбокомпрессорные дизельные двигатели серии RT-flex финской компании Wärtsilä. Эти двигатели используются на кораблях контейнеровозах. Если для бензинового двигателя КПД (коэффициент полезного действия) составляет 25-30 %, для дизельных около 50 %, то эти двигатели способны преобразовать более 50 % энергии топлива в энергию механическую (КПД>50%) [3].

Мехатронные клапаны привода ГРМ можно установить индивидуально для каждого клапана отдельно, избавившись от распределительного вала и его шестерни, ремня ГРМ и других дополнительных механизмов. Исчезнет прямая связь между коленвалом и клапанами ГРМ. Появится возможность управлять фазами распределения газов автоматически, вне зависимости от угла вращения коленвала. Данный подход довольно давно рассматривается во всем мире [4].

Существуют всевозможные проекты, работы, модели и экспериментальные образцы, но, увы, не нашедшие на данный момент широкого применения.

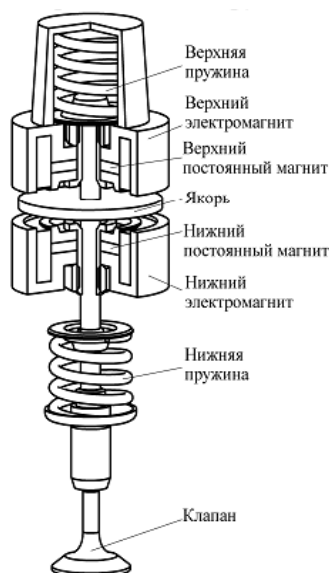


Рис. 2. Один из вариантов конструкции ЭМП клапана ГРМ.

Каждый клапан приводится в движение с помощью отдельного электромагнита. Перемещение их в низшую и высшую мертвые точки происходит при помощи двух пружин, удерживают клапана в этих точках катушки запитания и отпитания. Управляя электромагнитом можно регулировать фазы так, как нам необходимо. Клапан связывается с якорем электромагнита в высшей и низшей точках положения. Время открытия зависит от частоты колебаний системы. Исходя из этого, можно сказать, что при наивысшем ходе электромагниты используются для управления временем открытия [5].

Подобные разработки по созданию ГРМ с индивидуальными ЭМП (электромагнитными приводами) велись в компании «АВТОВАЗ». В сотрудничестве с ЮРГТУ (Новочеркасский политехнический институт) были проведены изыскания по созданию индивидуального ЭМП клапана ГРМ. Согласно исследованиям, необходимые показатели могут быть достигнуты при помощи быстродействующего электромагнита двунаправленного действия, имеющего поляризованную или нейтральную магнитную систему, в которой нужно нам время срабатывания получаем благодаря пружины ускорения. Силы электромагнита используются в основном для удержания якоря в высшей и низшей точках его положения. Подобные приводы относят к электромагнитным, возвратно-поступательного и возвратно-вращательного действия. Для получения необходимых характеристик переключения механическая система такого электромагнита базируется на принципе резонансной (маятниковой). В электромагнитной

те подобного типа якорь перемещается под воздействием ускоряющей пружины и электромагнитной силы, создаваемой обмоткой или постоянным магнитом. Ход рабочей пружины составляет 1/2 от полного хода якоря.

Описанная мехатронная система обеспечит уменьшение выброса токсичных веществ, снизит расход топлива, энергию трения, шум, вибрации, увеличит мощностные показатели двигателя [6].

На данный момент вопрос является открытым. Идут поиски конструктивных решений, систем и алгоритмов управления.

Литература:

1. Прокопенко Н. А. Экспериментальные исследования двигателей внутреннего сгорания. М.: Транспорт, 2010.
2. Finite Element Method Magnetics [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://femm.foster-miller.net/wiki/HomePage>.
3. Двигатели внутреннего сгорания. Теория рабочих процессов (том 1) / В.Н. Луканин, К.А. Морозов, А.С. Хачиян и др. Под ред. В.К. Луканина. М.: Высшая школа, 1995, 369 с.
4. Тимофеев С. С. Теория механизмов и механика машин. М.: Высшая школа, 2011.
5. Сливинская А. В. Электромагниты и постоянные магниты. М.: Высшая школа, 2012.
6. Карнаухов Н. Ф. Электромеханические и мехатронные системы. Ростов н/Д.: Феникс, 2006. - 320 с.

УДК 004.896

АВТОМАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ ОБОГАТИТЕЛЬНЫХ ФАБРИК

Медетов Н.А. - доктор технических наук, декан, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Хасенов Н.К. - магистрант, Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

Повышение производительности труда в промышленности обеспечивается в основном за счет увеличения технической оснащенности производства, одним из элементов которой является автоматизация производства на базе автоматизированных систем управления.

Ключевые слова: автоматизация, процесс, технология.

Автоматизированная система управления технологическими процессами представляет собой комплекс технических и организационных средств, обеспечивающих сбор, обработку и представление информации и управление технологическим процессом, оборудованием и обслуживающим персоналом на базе средств вычислительной техники с использованием алгоритмов и машинных программ.

Высшей ступенью получения и использования информации, облегчающей труд производственных рабочих, расширяющей их возможную зону обслуживания и, в итоге, повышающей производительность труда является автоматизация обогатительных процессов.

Основа систем автоматизации – автоматические системы регулирования (АСР) отдельными параметрами. На их основе с использованием средств вычислительной техники на обогатительных фабриках созданы автоматизированные системы управления технологическими процессами. Их внедрение обеспечивает снижение расхода руды и вспомогательных материалов. Важнейшим результатом является также резкое изменение условий труда на фабриках.[1]

В настоящее время в области автоматизации обогатительных фабрик происходят существенные положительные сдвиги, связанные с разработкой математических моделей технологических процессов и систем управления, совершенствованием их математического и программного обеспечения и, самое главное, появлением и интенсивным распространением недорогой, удобной в эксплуатации и компактной вычислительной техники с легко модифицируемыми алгоритмами и перенастраиваемыми программами [2].

Автоматическое управление технологическими процессами обогатительных фабрик обеспечивает значительный экономический эффект в следствии:

- увеличения добычи полезных ископаемых;
- улучшения качества концентрата, в частности стабилизации качества, что крайне важно для

последующей металлургической обработки;

– повышения производительности машин и агрегатов, пропускной способности транспортных коммуникаций;

– сокращения расхода материалов и энергии, повышение производительности труда путем снижения трудоемкости обслуживания агрегатов и возрастания их производительности.

В результате проведения работ по автоматизации производственных процессов созданы и освоены промышленностью технические средства автоматизации, обеспечивающие дистанционное или централизованное управление оборудованием с автоматическим контролем работы.

Современное развитие автоматизации характеризуется широким и повсеместным применением средств вычислительной техники. Приложение этих средств позволяет улучшить качество управления, повысить точность преобразования физических величин, появляется возможность передачи на большие расстояния многочисленной и разнообразной информации. В основном выполняется задача сближения работы операторов и диспетчеров, что обеспечивает сбор и расчет технологических показателей о работе участка (цеха, предприятия), улучшение условий труда оператора, т.е. предоставление информации в более доступной и наглядной форме.[3]

Задачами автоматического регулирования цикла системы автоматического регулирования веса, слоя и скорости обжиговой машины являются:

– управление процессом окомкования и обжига с поддержанием в заданных пределах и с необходимой точностью параметров технологического процесса, задаваемых оператором;

– обеспечение удобной и наглядной визуализации технологических процессов;

– создание архива параметров технологических процессов, сменного задания и отчета, архива аварий и регистрации причин простоя;

– быстрое устранение причин аварий.

Главной задачей при разработке системы автоматизации является выбор параметров, участвующих в управлении, т.е. тех параметров, которые необходимо контролировать, анализировать, регулировать, и по значениям которых можно определить предаварийное состояние объекта, а также изменяя эти параметры по определенному закону можно достичь цели управления. При этом необходимо получить наиболее полное представление о проектируемом объекте, имея минимально возможное число контролируемых параметров. [4]

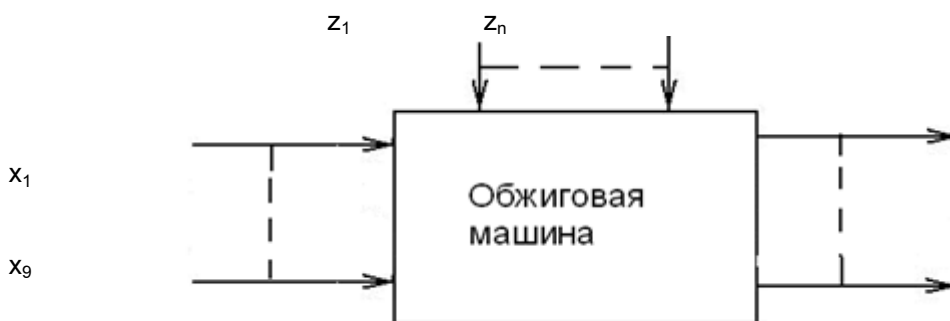
Тщательный выбор параметров управления позволит в дальнейшем сделать более правильный выбор средств автоматизации для реализации схем автоматического управления.

Чтобы правильно определить группы параметров необходимо разработать блок-схему типовых воздействий на обжиговую машину.

Числовые значения входных параметров, а также их допустимые отклонения позволят в дальнейшем правильно выбрать приборы и средства автоматизации проектируемой системы управления.

Руководствуясь технологическим регламентом на процесс производства окатышей, строится блок-схема типовых воздействий на обжиговую машину.

Блок-схема типовых воздействий представлена на рисунке 1.



X_1 – производительность ОМ заданная 124 т\ч

X_2 – гранулометрический состав

X_3 – скорость паллет 3-5 м\мин

X_4 – высота слоя окатышей 310 мм

X_5 – расход топлива (удельный) на сушку, тыс. ккал\т

X_6 – теплоотводная способность теплоносителя ккал\м³

X_7 – влажность материала на входе 9,5%

X_8 – температура, °С: зона сушки.....50-180

зона подогрева.....700-1100

зона обжига.....1200-1270

зона рекуперации...900-1170

зона охлаждения.... меньше 400

- X_9 – давление в зоне обжига
 Z_1 – скорость движения паллет
 Z_2 – высота слоя окатышей
 Z_3 – отсутствие донной постели
 Y_1 – прочность готовых окатышей на раздавливание 180-200 кг
 Y_2 – массовая доля железа 66,4%
 Y_3 – удельный расход воздуха на зону охлаждения 270-300 м³/т
 Y_4 – влажность окатышей на выходе 0-3%
 Y_5 – разряжение вакуум камерах 3400-4900 Па
 Y_6 – разряжение в горне зоны сушки 5 Па

Рисунок 1 – Блок-схема типовых воздействий

Контролю подлежат те параметры, по значениям которых осуществляется оперативное управление технологическим процессом, а также его пуск и останов.

В системе автоматизации технологического процесса обжига контролю подлежат следующие параметры:

- 1) изменение подачи газа в топку;
- 2) остановка конвейера;
- 3) изменение уровня окатышей на конвейере;
- 4) скорость вращения приводного электродвигателя;
- 5) изменение температуры по зонам;
- 6) перепад давления;
- 7) гранулометрический состав;
- 8) положение заслонки дымососа.

Для безопасной работы на обжиговой машине установлена автоматика газовой безопасности (АГБ), которая прекращает подачу газа в случае выхода за пределы допустимых параметров.

Выходные параметры процесса обжига окатышей очень сильно зависят от количества окатышей, находящихся в обжиговой машине.

Чем больше окатышей в обжиговой машине, тем выше производительность по готовому продукту и тем эффективнее используется мощность обжиговой машины.

Однако не должно произойти перегрузки обжиговой машины, нагрузка сырых окатышей на обжиговую машину должна поддерживаться такой, при которой на последних вакуум-камерах зоны рекуперации достигается полный «пропек» слоя, что будет обеспечивать максимальное обессеривание и достаточную прочность. Поэтому эффективная система автоматического регулирования высоты слоя окатышей может существенно повысить технологические и экономические параметры готовой продукции. [5]

Для поддержания оптимальной высоты слоя окатышей выбирается канал регулирования «высота слоя окатышей на обжиговых тележках» с воздействием на частоту вращения привода конвейера обжиговой машины.

Целью анализа и синтеза математической модели САР высоты слоя на обжиговой машине ОК-124 является исследование характеристик системы и ее оптимизация для обеспечения требуемого качества процесса регулирования.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- определить передаточные функции элементов, входящих в систему;
- оценить устойчивость системы;
- определить область устойчивости системы;
- оценить качество процесса регулирования.

Литература:

1. Бургутин, Ю.И. Организация работ по эксплуатации систем автоматизации / Ю.И Бургутин, К.И. Котов, М.А. Шершевев. - М.: Металлургия, 1986. - 235с.
2. Сандригайло, Н.Ф. Соколовско-Сарбайский комбинат: записки инженера / Н.Ф. Сандригайло. – Казгосиздат, 1964, - 144с.
3. Егоров В.А. Обогащение полезных ископаемых. М.; Недра, 1981г, 492с;
4. Лонгиновский, А.А. Механическое оборудование фабрик для окускования железорудного сырья. М.; Недра, 1980г, 390с;
5. Троп А.Е., Козин В.З., Прокофьев Е.В. «Автоматическое управление технологическими процессами обогатительных фабрик» М. «Недра» 1986г, 303с.

УДК 519.21:368.91

ПРИЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ВЕРОЯТНОСТЕЙ В СТРАХОВАНИИ ЖИЗНИ

Драбчук А.А. - студентка 3-го курса специальности «Математика»

Рыщанова С.М. - старший преподаватель Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

В теории вероятностей описывают стохастическую природу любой случайной величины, а время жизни есть случайная величина, то в данной статье рассмотрены основные макрохарактеристики жизни, функция выживания, вероятность смерти и др.

Ключевые слова: среднее время жизни, дисперсия, остаточное время жизни

Время жизни можно рассматривать как случайную величину. Неопределенность момента смерти является основным фактором риска при страховании жизни. Поэтому создание адекватной теории для страхования жизни должно начинаться с разработки системы понятий и определения величин, позволяющих высказывать объективные суждения о продолжительности жизни. Относительно момента смерти отдельного человека нельзя сказать ничего определенного. Однако если мы имеем дело с большой однородной группой людей и не интересуемся судьбой отдельных людей из этой группы, то мы находимся в рамках теории вероятностей как науки о массовых случайных явлениях, обладающих свойством устойчивости частот. Соответственно, *мы можем говорить о продолжительности жизни как о случайной величине T .*

В теории вероятностей описывают стохастическую природу любой случайной величины T функцией распределения $F(x)$, которая определяется как вероятность того, что случайная величина T меньше, чем число x :

$$F(x) = P(T < x).$$

В актуарной математике принято работать не с функцией распределения, а с дополнительной функцией распределения $1 - F(x)$.

Применительно к продолжительности жизни $1 - F(x)$ - это вероятность того, что человек доживет до возраста x лет.

Функция $s(x) = 1 - F(x)$ называется функцией выживания

$$s(x) = P(T \geq x).$$

Функция выживания обладает следующими характеристическими свойствами:

а) $s(x)$ убывает (при $x \geq 0$);

б) $s(0) = 1$;

в) $s(+\infty) = 0$;

г) $s(x)$ непрерывна.

В таблицах продолжительности жизни обычно считают, что существует некоторый предельный возраст ω (как правило, $\omega = 100-120$ лет) и соответственно $s(x) = 0$ при $x > \omega$. При описании смертности аналитическими законами обычно считают, что время жизни неограниченно, однако подбирают вид и параметры законов так, чтобы вероятность жизни свыше некоторого возраста была бы очень мала.

Функция выживания имеет простой статистический смысл. Допустим, что мы наблюдаем за группой новорожденных. Функция выживания $s(x)$ равна средней доле доживших до возраста x из некоторой фиксированной группы новорожденных.

В теории вероятностей принято описывать стохастическую природу непрерывных случайных величин плотностью $f(x)$, которая может быть определена как производная от функции распределения. В актуарной математике график плотности продолжительности жизни $f(x)$ называют кривой смертей.

Функция выживания $s(x)$ может быть восстановлена по плотности:

$$\int_x^{\infty} f(u) du = s(x)$$

так что кривая смертей может была использована в качестве первичной характеристики продолжительности жизни. Величина

$$\mu_x = \frac{f(x)}{s(x)}$$

называется интенсивностью смертности. Для человека, дожившего до x лет при малых t величина μ_{x+t} приближенно выражает вероятность смерти в интервале $(x, x+t)$.

Функция выживания $s(x)$ может быть восстановлена также по интенсивности смертности:

$$s(x) = \exp \left\{ - \int_0^x \mu_u du \right\}$$

интенсивность смертности может быть использована в качестве первичной характеристики продолжительности жизни.

С практической точки зрения важны следующие макрохарактеристики смертности:

а) среднее время жизни

$$e_0^0 = ET = \int_0^{\infty} x f(x) dx = \int_0^{\infty} s(x) dx$$

б) дисперсия времени жизни

$$\text{Var}T = ET^2 - (ET)^2, \text{ где}$$

$$ET^2 = \int_0^{\infty} x^2 f(x) dx = 2 \int_0^{\infty} xs(x) dx$$

в) медиана времени жизни $m(0)$, которая определяется как корень уравнения $s(m) = 0,5$.

Медиана времени жизни - это возраст, до которого доживает ровно половина представителей исходной группы новорожденных.

Страховая компания имеет дело с конкретными людьми, дожившими до определенного возраста. Статистические свойства времени жизни таких людей существенно отличаются от свойств времени жизни новорожденных. Если человек в возрасте x лет обратился в страховую компанию (в актуарной математике такого человека обозначают (x)), то заведомо известно, что он дожил до x лет, и поэтому все случайные события, связанные с этим человеком, должны рассматриваться при условии, что $T > x$.

Для человека в возрасте x лет обычно рассматривают не продолжительность жизни T , а остаточное время жизни $T_x = T - x$. Распределение случайной величины T_x — это условное распределение величины $T - x$ при условии, что $T > x$:

$$F_x(t) = P(T_x < t) = P(T - x < t \mid T > x) =$$

$$\frac{F(x+t) - F(x)}{1 - F(x)} = \frac{s(x) - s(x+t)}{s(x)} = \frac{l_x - l_{x+t}}{l_x}$$

Соответствующая функция выживания $s_x(t) \equiv 1 - F_x(t)$ дается формулой: $s_x(t) = \frac{s(x+t)}{s(x)}$

так что плотность $f_x(t)$ случайной величины T_x может быть подсчитана по формуле:

$$f_x(t) = \frac{f(x+t)}{1 - F(x)}, \quad 0 \leq t < \infty$$

Интенсивность смертности, связанная с величиной T_x , есть

$$\mu_x(t) = \frac{f_x(t)}{F_x(t)} = \frac{f(x+t)/s(x)}{s(x+t)/s(x)} = \frac{f(x+t)}{s(x+t)} = \mu_{x+t}$$

Интенсивность смертности в данном возрасте $x+t$ не зависит от уже прожитых лет.

Вероятность $P(T_x < t)$ (т.е. вероятность смерти человека возраста x лет в течение ближайших t лет) в актуарной науке обозначается символом ${}_tq_x$.

Из приведенных выше формул для $F_x(t)$ следует, что

$${}_t g_x = \frac{s(x) - s(x+t)}{s(x)}$$

Дополнительная вероятность $P(T_x > t)$ (т.е. вероятность того, что человек в возрасте x лет проживет еще по меньшей мере t лет) в актуарной науке обозначается символом ${}_t p_x$

$${}_t p_x \equiv P(T_x > t) = \frac{s(x+t)}{s(x)} = \frac{l_{x+t}}{l_x}$$

Случай $t = 1$ играет особую практическую роль и встречается наиболее часто. Для него принято опускать передний индекс у переменных ${}_t q_x$ и ${}_t p_x$. Таким образом, символ q_x обозначает вероятность того, что человек в возрасте x лет умрет в течение ближайшего года, а символ p_x обозначает вероятность того, что человек в возрасте x лет проживет еще по меньшей мере один год.

Среднее значение остаточного времени жизни человека в возрасте x лет, ET_x , обозначается e_x^0 и называется полной ожидаемой продолжительностью жизни

$$e_x^0 \equiv ET_x = \int_0^{\infty} P(T_x > t) dt = \frac{1}{s(x)} \int_x^{\infty} s(u) du.$$

Для второго момента T_x верна аналогичная формула:

$$E(T_x)^2 = \frac{2}{s(x)} \int_0^{\infty} ts(x-t) dt.$$

Обычно люди ведут счет прожитых лет целыми годами, а страховые компании обычно заключают договоры страхования жизни на 1, 3, 5 и т.п. целое число лет. В связи с этим естественно рассмотреть наряду с обычной продолжительностью жизни T_x ее целую часть $K_x = [T_x]$. Таким образом, если, например, $T_x = 18$ лет 9 месяцев = 18,75 лет, то $K_x = 18$ лет. Величина K_x называется

округленной остаточной продолжительностью жизни. Следует подчеркнуть, что округление производится не до ближайшего целого, а всегда с недостатком (т. е. до ближайшего целого, меньшего, чем данное дробное число). [1, с.32]

Поскольку случайная величина K_x принимает только целые значения, ее стохастическая природа характеризуется (как это принято в теории вероятностей) не функцией распределения, а распределением, т. е. набором вероятностей $P(K_x = k)$, $k = 0, 1, 2, \dots$. Так как событие $\{K_x = k\}$ эквивалентно тому, что $\{k < T_x < k + 1\}$, верны равенства:

$$P(K_x = k) = \frac{s(x+k) - s(x+k+1)}{s(x)} = \frac{l_{x+k} - l_{x+k+1}}{l_x}$$

Математическое ожидание случайной величины K_x называется средней округленной продолжительностью жизни и обозначается e_x :

$$e_x \equiv E K_x = \frac{1}{s(x)} \sum_{k=1}^{\infty} s(x+k)$$

Подобным же образом для второго момента $E(K_x)^2$, который необходим для расчета $\text{Var} K_x$, мы имеем:

$$E(K_x)^2 = \frac{2}{s(x)} \sum_{k=1}^{\infty} k s(x+k) - e_x.$$

Более интересной является рекуррентная формула $e_x = p_x(1 + e_{x+1})$. откуда вытекает следующее соотношение, связывающее среднее округленное время жизни и вероятность смерти в течение ближайшего года:

$$q_x = \frac{1 + e_{x+1} - e_x}{1 + e_{x+1}}$$

Статистические данные о продолжительности жизни суммируются в таблицах продолжительности жизни, иногда их называют таблицами смертности. Простейшим видом таблиц являются таблицы, содержащие информацию о статистических свойствах времени жизни случайно выбранного человека, относительно которого известен только его возраст. Такие таблицы называют общими. Они позволяют получить общую приближенную картину смертности. В таблицы обычно кроме функции выживания включают следующие величины:

l_x - среднее число живых представителей некоторой группы из $l_0 = 100\,000$ новорожденных к возрасту x лет;

$d_x = l_x - l_{x+1}$ — число представителей группы, умерших в возрасте от x до $x + 1$ лет;

q_x - вероятность смерти в течение года для человека в возрасте x лет;

e_x^0 - среднее остаточное время жизни. [1, с.39]

Литература:

1. Фалин Г.И. Актуарная математика в задачах – М.: ФИЗМАТЛИТ, 2003.- 156 с.
2. Шахов В.В. Введение в страхование. М.: ЮНИТИ, 2000..

УДК 517.93

ЕКІНШІ РЕТТІ ДЕРБЕС ТУЫНДЫЛЫ ДИФФЕРЕНЦИАЛДЫҚ ТЕҢДЕУДІҢ ШЕШІМІН ГРАФИКАЛЫҚ БЕЙНЕЛЕУ ТӘСІЛІНІҢ МЫСАЛЫ

Қайдасов Ж. - физика-математика ғылымдарының кандидаты, Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің профессоры

Сайлыбаева Айымаул Сериковна - магистрант, Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті

Абдығалиева Гульхан Умурзаковна – магистрант, Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті

Мақалада кейбір екінші ретті дербес туындылы дифференциалдық теңдеулерді Mathematica функцияларының көмегімен шешу және шешімдерінің графиктерін тұрғызу қарастырылған.

Негізгі сөздер: Дифференциалдық теңдеулер, график, Mathematica.

Mathematica функцияларын қолдану дифференциалдық теңдеулердің әртүрлі класын шешуге мүмкіндік береді [1, 346б.]. Осындай класстардың бірі дербес туындылы дифференциалдық теңдеулер [2, 217б.].

$$\frac{\partial^2 y}{\partial t^2} = a^2 \frac{\partial^2 y}{\partial x^2} \quad (1)$$

түріндегі еркін тербеліс теңдеуін қарастырайық. Мұндағы $a = 1$ деп алып,

$$\frac{\partial^2 y}{\partial t^2} - \frac{\partial^2 y}{\partial x^2} = 0 \quad (2)$$

түріне келтіреміз.

Mathematica жүйесінде туындыларды беруші D функциясын қолданамыз да оны pde атауымен сақтаймыз:

$$pde = D[y[x,t], \{t, 2\}] - D[y[x,t], \{x, 2\}] == 0$$

$$y^{(0,2)}[x,t] - y^{(2,0)}[x,t] == 0$$

Теңдеуді шешу үшін $DSolve$ функциясын пайдаланамыз және шешімді $Soln$ атауымен сақтаймыз:

$$soln = DSolve[pde, y[x,t], \{x,t\}]$$

$$\{\{y[x,t] \rightarrow C[1][t-x] + C[2][t+x]\}\}$$

жауабында $C[1]$ мен $C[2]$ кез келген функциялар түрінде беріледі. Екі жағдайды қарастырайық.

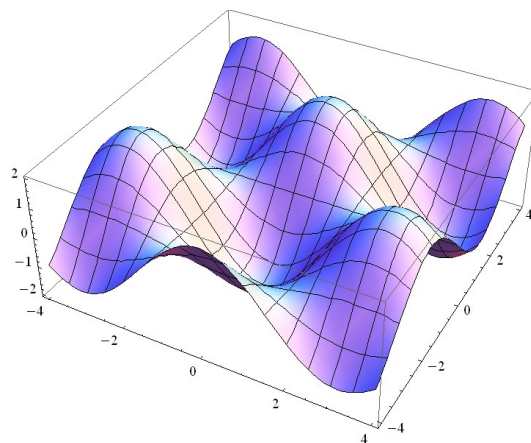
1. Бастапқы шартты $y(0, t) = \sin(t)$ деп алып, Sol атауымен сақтаймыз:

$$sol = DSolve[\{pde, y[0,t] = Sin[t]\}, y[x,t], \{x,t\}]$$

$$\{\{y[x,t] \rightarrow Sin[t-x] + Sin[t+x]\}\}$$

Шешімді графиктік түрде бейнелеу үшін $Plot3D$ функциясын қолданамыз [1, 346б.].

$$Plot3D[\{Sin[t-x] + Sin[t+x]\}, \{x, -4, 4\}, \{t, -4, 4\}]$$



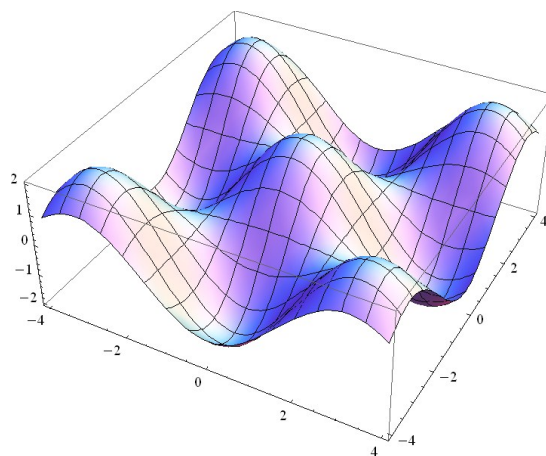
2. Енді бастапқы шартты $y(0, t) = \cos(t)$ деп аламыз.

$$sol = DSolve[\{pde, y[0,t] = Cos[t]\}, y[x,t], \{x,t\}]$$

$$\{\{y[x,t] \rightarrow Cos[t-x] + Cos[t+x]\}\}$$

Шешімді графиктік түрде бейнелеу үшін $Plot3D$ функциясын қолданамыз [1, 346б.].

$$Plot3D[\{Cos[t-x] + Cos[t+x]\}, \{x, -4, 4\}, \{t, -4, 4\}]$$



Әдебиеттер:

1. VII халықаралық ғылыми конференция материалдары. Ақтөбе, 2015.-481с.
2. Гусак А.А. Высшая математика. Т.2. Минск «Университетское», 1984 г.-383с.

УДК 512.13

ОБ РЕШЕНИЙ НЕКОТОРЫХ ТРИГОНОМЕТРИЧЕСКИХ НЕРАВЕНСТВ

Сайтбек Е.З. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Абатов Н.Т. – кандидат физ.-мат. наук, доцент, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Рассмотрены сложные тригонометрические неравенства и приведены методы решения этих неравенств.

Выпускники школ затрудняются при решении сложных тригонометрических неравенств, которые часто встречаются на ЕНТ по математике. Поэтому рассмотрим некоторые сложные тригонометрические неравенства и укажем способы их решения.

№1. Решите неравенство $1 - 4 \cdot \sin^2(5x) \leq 0$.

Решение. Преобразуем данное неравенство. $-4 \cdot \sin^2(5x) \leq -1$, $\sin^2(5x) \geq \frac{1}{4}$.

Применяем формулу понижения степени $\sin^2 \alpha = 0,5 \cdot (1 - \cos 2\alpha)$.

Тогда имеем: $0,5 \cdot (1 - \cos 10x) \geq \frac{1}{4}$, $1 - \cos 10x \geq \frac{1}{2}$, $-\cos 10x \geq \frac{1}{2} - 1$, $\cos 10x \leq \frac{1}{2}$.

$\frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq 10x \leq -\frac{\pi}{3} + 2\pi + 2\pi n$, $\frac{\pi}{30} + \frac{\pi n}{5} \leq x \leq \frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{5}$, $n \in \mathbb{Z}$;

Таким образом, множество $\left[\frac{\pi}{30} + \frac{\pi n}{5}; \frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{5}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$ является решением исходного неравенства.

Ответ: $\left[\frac{\pi}{30} + \frac{\pi n}{5}; \frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{5}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$

№2. Решите неравенство $\cos 6x + \cos 3x \leq 0$.

Решение. Применяем формулу $\cos 2\alpha = 2 \cos^2 \alpha - 1$. Тогда данное неравенство примет вид: $2 \cos^2(3x) - 1 + \cos 3x \leq 0$. Введем замену $y = \cos 3x$, тогда получаем квадратное неравенство

$2y^2 + y - 1 \leq 0$. Применяем метод интервалов. Находим ее корни $y_1 = -1$, $y_2 = \frac{1}{2}$. Тогда мно-

жество $\left[-1; \frac{1}{2}\right]$ является решением квадратного неравенства $2y^2 + y - 1 \leq 0$.

Произведем обратную замену $y = \cos 3x$. Тогда имеем: $-1 \leq y \leq \frac{1}{2}$, $-1 \leq \cos 3x \leq \frac{1}{2}$.

Это двойное неравенство равносильно неравенству $\cos 3x \leq \frac{1}{2}$. Найдем решение этого неравенства:

$\frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq 3x \leq \frac{5\pi}{3} + 2\pi n$, $n \in \mathbb{Z}$; $\frac{\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3} \leq x \leq \frac{5\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3}$, $n \in \mathbb{Z}$. Таким образом, множество $\left[\frac{\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3}; \frac{5\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$ является решением исходного неравенства.

Ответ: $\left[\frac{\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3}; \frac{5\pi}{9} + \frac{2\pi n}{3}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$

№3. Решите неравенство $\sin 4x + \cos 8x \geq 1$.

Решение. Применяем формулу $\cos 2\alpha = 1 - 2 \cdot \sin^2 \alpha$. Тогда данное неравенство примет вид: $\sin 4x + 1 - 2 \cdot \sin^2(4x) \geq 1$, $-2 \cdot \sin^2 4x + \sin 4x \geq 0$, $2 \cdot \sin^2 4x - \sin 4x \leq 0$.

Введем замену $y = \sin 4x$. Тогда получаем квадратное неравенство $2y^2 - y \leq 0$.

Применяем метод интервалов. Находим ее корни: $y \cdot (2y - 1) = 0$, $y_1 = 0$, $y_2 = \frac{1}{2}$. Тогда множество $\left[0; \frac{1}{2}\right]$ является решением неравенства $2y^2 - y \leq 0$.

Произведем обратную замену $y = \sin 4x$. Тогда имеем: $0 \leq y \leq \frac{1}{2}$, $0 \leq \sin 4x \leq \frac{1}{2}$.

а) $2\pi n \leq 4x \leq \frac{\pi}{6} + 2\pi n$, $n \in \mathbb{Z}$; б) $\frac{5\pi}{6} + 2\pi n \leq 4x \leq \pi + 2\pi n$, $n \in \mathbb{Z}$

а) $\frac{\pi n}{2} \leq x \leq \frac{\pi}{24} + \frac{\pi n}{2}$, $n \in \mathbb{Z}$; б) $\frac{5\pi}{24} + \frac{\pi n}{2} \leq x \leq \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}$, $n \in \mathbb{Z}$.

Таким образом множество $\left[\frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{24} + \frac{\pi n}{2}\right] \cup \left[\frac{5\pi}{24} + \frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$, является решением исходного неравенства.

Ответ: $\left[\frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{24} + \frac{\pi n}{2}\right] \cup \left[\frac{5\pi}{24} + \frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}\right]$, $n \in \mathbb{Z}$.

№4 Решите неравенство $3 - 4 \cdot \cos^2 \left(\frac{x}{10}\right) \leq 0$

Решение. Преобразуем данное неравенство: $-4 \cdot \cos^2 \left(\frac{x}{10}\right) \leq -3$, $\cos^2 \left(\frac{x}{10}\right) \geq \frac{3}{4}$.

Применяем формулу понижения степени $\cos^2 \alpha = 0,5 \cdot (1 + \cos 2\alpha)$.

$$\text{Тогда имеем: } 0,5 \cdot (1 + \cos(2 \cdot \frac{x}{10})) \geq \frac{3}{4}, \quad \cos(\frac{x}{5}) \geq \frac{3}{2} - 1, \quad \cos(\frac{x}{5}) \geq \frac{1}{2}.$$

$$-\frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq \frac{x}{5} \leq \frac{\pi}{3} + 2\pi n, n \in \mathbb{Z}; \quad -\frac{5\pi}{3} + 10\pi n \leq x \leq \frac{5\pi}{3} + 10\pi n, n \in \mathbb{Z}.$$

Таким образом множество $[-\frac{5\pi}{3} + 10\pi n; \frac{5\pi}{3} + 10\pi n] n \in \mathbb{Z}$, является решением исходного неравенства.

$$\text{Ответ: } [-\frac{5\pi}{3} + 10\pi n; \frac{5\pi}{3} + 10\pi n] n \in \mathbb{Z}.$$

№5. Решите неравенство $\sin 4x - \sqrt{3} \cdot \cos 4x \geq \sqrt{3}$

Решение. Обе части данного неравенства умножаем на $\frac{1}{2}$. Тогда имеем:

$$\frac{1}{2} \cdot \sin 4x - \frac{\sqrt{3}}{2} \cdot \cos 4x \geq \frac{\sqrt{3}}{2}, \quad \cos \frac{\pi}{3} \cdot \sin 4x - \sin \frac{\pi}{3} \cdot \cos 4x \geq \frac{\sqrt{3}}{2}.$$

Применяем формулу $\sin \alpha \cos \beta - \cos \alpha \sin \beta = \sin(\alpha - \beta)$. Тогда имеем: $\sin(4x - \frac{\pi}{3}) \geq \frac{\sqrt{3}}{2}$

$$\frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq 4x - \frac{\pi}{3} \leq \frac{2\pi}{3} + 2\pi n, n \in \mathbb{Z}; \quad \frac{\pi}{3} + \frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq 4x \leq \frac{2\pi}{3} + \frac{\pi}{3} + 2\pi n, n \in \mathbb{Z};$$

$$\frac{2\pi}{3} + 2\pi n \leq 4x \leq \pi + 2\pi n, n \in \mathbb{Z}; \quad \frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{2} \leq x \leq \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}, n \in \mathbb{Z}.$$

Таким образом, множество $[\frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}] n \in \mathbb{Z}$ является решением исходного неравенства.

$$\text{Ответ: } [\frac{\pi}{6} + \frac{\pi n}{2}; \frac{\pi}{4} + \frac{\pi n}{2}] n \in \mathbb{Z}.$$

№6. Решите неравенство $2 \cdot \sin^2 x + \sqrt{3} \cdot \sin x \leq 0$

Решение. Введем замену $y = \sin x$. Тогда получаем квадратное неравенство $2y^2 + \sqrt{3}y \leq 0$.

Применяем метод интервалов. Находим её корни. $y(2y + \sqrt{3}) = 0$, $y_1 = 0$, $y_2 = -\frac{\sqrt{3}}{2}$.

Тогда множество $[-\frac{\sqrt{3}}{2}; 0]$ является решением неравенства $2y^2 + \sqrt{3}y \leq 0$.

Произведем обратную замену $y = \sin x$. Тогда имеем: $-\frac{\sqrt{3}}{2} \leq y \leq 0$, $-\frac{\sqrt{3}}{2} \leq \sin x \leq 0$,

$$\text{а) } -\frac{\pi}{3} + 2\pi n \leq x \leq 2\pi n, n \in \mathbb{Z}; \quad \text{б) } \pi + 2\pi n \leq x \leq \frac{4\pi}{3} + 2\pi n, n \in \mathbb{Z}.$$

Итак множество $[-\frac{\pi}{3} + 2\pi n; 2\pi n] \cup [\pi + 2\pi n; \frac{4\pi}{3} + 2\pi n]$, $n \in \mathbb{Z}$, является решением исходного неравенства.

$$\text{Ответ: } [-\frac{\pi}{3} + 2\pi n; 2\pi n] \cup [\pi + 2\pi n; \frac{4\pi}{3} + 2\pi n], n \in \mathbb{Z}.$$

№7. Решите неравенство $\frac{\cos(\frac{x}{14}) - \sin(\frac{x}{14})}{\cos(\frac{x}{14}) + \sin(\frac{x}{14})} < 0$

Решение. Данное неравенство равносильно неравенству $[\cos(\frac{x}{14}) - \sin(\frac{x}{14})][\cos(\frac{x}{14}) + \sin(\frac{x}{14})] < 0$,

$\cos^2(\frac{x}{14}) - \sin^2(\frac{x}{14}) < 0$. Применяем формулу $\cos^2 \alpha - \sin^2 \alpha = \cos 2\alpha$. Тогда имеем:

$$\cos(2 \cdot \frac{x}{14}) < 0, \quad \cos(\frac{x}{7}) < 0, \quad \frac{\pi}{2} + 2\pi n < \frac{x}{7} < \frac{3\pi}{2} + 2\pi n, n \in \mathbb{Z}; \quad \frac{7\pi}{2} + 14\pi n < x < \frac{21\pi}{2} + 14\pi n, n \in \mathbb{Z}.$$

Итак, множество $(\frac{7\pi}{2} + 14\pi n; \frac{21\pi}{2} + 14\pi n)$, $n \in \mathbb{Z}$ решение исходного неравенства.

$$\text{Ответ: } (\frac{7\pi}{2} + 14\pi n; \frac{21\pi}{2} + 14\pi n), n \in \mathbb{Z}.$$

Литература:

1. Абагов Н.Т. Методы решения задач по математике. Алгебра. Учебное пособие для поступающих в ВУЗЫ. - Костанай, 1998.
2. Потапов М.К. и др. Конкурсные задачи по математике. Справочное пособие. -Москва, 1995.

УДК 512.13

ОБ РЕШЕНИЙ НЕКОТОРЫХ СЛОЖНЫХ ЛОГАРИФМИЧЕСКИХ НЕРАВЕНСТВ

Сайтбек Е.З. – магистрант, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Абатов Н.Т. – кандидат физ.-мат. наук, доцент, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Рассмотрены сложные логарифмические неравенства и приведены методы решения этих неравенств.

Выпускники школ затрудняются при решении сложных логарифмических неравенств, которые часто встречаются на ЕНТ по математике. Поэтому рассмотрим некоторые логарифмические неравенства и укажем способы их решения.

№1. Решите неравенство

$$-\log_{0,2} x + |\log_{0,2} x| \leq 6$$

Решение. Рассмотрим два случая.

а) Если $\log_{0,2} x \geq 0$, то
$$\begin{cases} -\log_{0,2} x + \log_{0,2} x \leq 6, \\ \log_{0,2} x \geq 0, \quad x > 0 \end{cases}$$

$$\begin{cases} 0 \leq 6, \\ x \leq 0,2^0, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \leq 1, \\ x > 0, \end{cases} \quad 0 < x \leq 1.$$

Итак, $(0; 1]$ решение исходного неравенства в первом случае.

б) Если $\log_{0,2} x < 0$, то
$$\begin{cases} -\log_{0,2} x - \log_{0,2} x \leq 6, \\ \log_{0,2} x < 0, \quad x > 0, \end{cases}$$

$$\begin{cases} \log_{0,2} x \geq -3, \\ x > 0,2^0, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \leq 0,2^{-3}, \\ x > 1, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \leq 5^3, \\ x > 1, \end{cases} \quad 1 < x \leq 125.$$

Итак, $(1; 125]$ решение исходного неравенства во втором случае.

Таким образом, $(0, 1] \cup (1; 125] \equiv (0; 125]$ решение исходного неравенства.

Ответ: $(0; 125]$

№2. Решите неравенство

$$|\log_x 32| \leq 5$$

Решение. $-5 \leq \log_x 32 \leq 5$, $-5 \leq \frac{1}{\log_{32} x} \leq 5$, пусть $y = \log_{32} x$, тогда имеем: $-5 \leq \frac{1}{y} \leq 5$.

Это двойное неравенство равносильно системе неравенств:

$$\begin{cases} \frac{1}{y} \geq -5, \\ \frac{1}{y} \leq 5, \end{cases} \quad \begin{cases} \frac{1+5y}{y} \geq 0, \\ \frac{1-5y}{y} \leq 0. \end{cases}$$

Тогда множество $(-\infty; -0,2] \cup (0; +\infty)$ является решением первого неравенства системы. Множество $(-\infty; 0) \cup [0,2; +\infty)$ является решением второго неравенства системы. Найдем пересечение вышеуказанных множеств. Тогда $(-\infty; -0,2] \cup [0,2; +\infty)$ является решением вышеприведенной системы неравенств.

Произведем обратную замену $y = \log_{32} x$. Тогда имеем:

а) $y \leq -\frac{1}{5}$, $\log_{32} x \leq -\frac{1}{5}$,

$$\begin{cases} x \leq 32^{-\frac{1}{5}}, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \leq \frac{1}{\sqrt[5]{32}}, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \leq \frac{1}{2}, \\ x > 0. \end{cases}$$

Тогда $(0; 0,5]$ является решением неравенства $\log_{32} x \leq -\frac{1}{5}$.

б) $y \geq \frac{1}{5}$, $\log_{32} x \geq \frac{1}{5}$, $\begin{cases} x \geq 32^{\frac{1}{5}}, \\ x > 0. \end{cases}$ $\begin{cases} x \geq 2, \\ x > 0. \end{cases}$

Тогда $[2; +\infty)$ решение неравенства $\log_{32} x \geq \frac{1}{5}$.

Объединяем найденные решения. Тогда $(0; 0,5] \cup [2; +\infty)$ решение исходного неравенства.

Ответ: $(0; 0,5] \cup [2; +\infty)$

№3. Решите неравенство:

$$\log_{0,5} x + 21 \log_x 0,5 \leq -10$$

Решение. Приведем к одному основанию. Тогда имеем: $\log_{0,5} x + \frac{21}{\log_{0,5} x} \leq -10$.

Введём замену $y = \log_{0,5} x$. Тогда $y + \frac{21}{y} \leq -10$, $\frac{y^2 + 10y + 21}{y} \leq 0$.

Итак, $(-\infty; -7] \cup [-3; 0)$ решение дробно-рационального неравенства. Произведем обратную замену $y = \log_{0,5} x$. Тогда имеем:

$$\text{а) } y \leq -7, \quad \log_{0,5} x \leq -7, \quad \begin{cases} x \geq 0,5^{-7}, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \geq 2^7, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x \geq 128, \\ x > 0. \end{cases}$$

Таким образом, $[128; +\infty)$ решение неравенства $\log_{0,5} x \leq -7$.

$$\text{б) } -3 \leq y < 0, \quad -3 \leq \log_{0,5} x < 0, \quad \begin{cases} 0,5^{-3} \geq x > 0,5^0, \\ x > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} 1 < x \leq 8, \\ x > 0. \end{cases}$$

Тогда $(1; 8]$ решение неравенства $-3 \leq \log_{0,5} x < 0$. Объединяем найденные решения.

Тогда $(1; 8] \cup [128; +\infty)$ решение исходного неравенства.

Ответ: $(1; 8] \cup [128; +\infty)$

№4 Решите неравенство

$$\log_x(21 - 4x) \leq 2$$

Решение. Найдем область определения данной функции:

$$21 - 4x > 0, \quad -4x > -21, \quad x < 5,25.$$

Рассмотрим два случая.

а) Если основание больше единицы ($x > 1$), то знак неравенства не меняется.

$$\begin{cases} 21 - 4x \leq x^2, \\ x > 1, \\ x < 5,25. \end{cases}$$

Тогда множество $[3; 5,25)$ является решением исходного неравенства в первом случае.

б) Если основание меньше единицы ($0 < x < 1$), то знак неравенства меняется.

$$\begin{cases} 21 - 4x \geq x^2, \\ 0 < x < 1, \\ x < 5,25. \end{cases}$$

Тогда множество $(0; 1)$ является решением исходного неравенства во втором случае.

Объединяем найденные решения. Тогда $(0; 1) \cup [3; 5,25)$ решение исходного неравенства.

Ответ: $(0; 1) \cup [3; 5,25)$

№5 Решите неравенство

$$\frac{x^2 + 2x}{\log_{0,2}(x + 2)} \geq 0$$

Решение. Рассмотрим два случая.

$$\text{а) } \begin{cases} x^2 + 2x \geq 0, \\ \log_{0,2}(x + 2) > 0, \\ x + 2 > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} x^2 + 2x \geq 0, \\ x + 2 < 0,2^0, \\ x > -2. \end{cases}$$

Данная система неравенств несовместна. Поэтому исходное неравенство не имеет решений в первом случае.

$$\text{б) } \begin{cases} x^2 + 2x \leq 0, \\ \log_{0,2}(x + 2) < 0, \\ x + 2 > 0, \end{cases} \quad \begin{cases} -2 \leq x \leq 0, \\ x > -1, \\ x > -2. \end{cases}$$

Тогда $(-1; 0]$ является решением исходного уравнения во втором случае. Объединяем найденные решения. Тогда $(-1; 0]$ решение исходного неравенства.

Ответ: $(-1; 0]$

Литература:

1. Абатова Н.Т. Методы решения задач по математике. Алгебра. Учебное пособие для поступающих в ВУЗЫ. - Костанай, 1998.
2. Потапов М.К. и др. Конкурсные задачи по математике. Справочное пособие. - Москва, 1995.

САҚТАНДЫРУ САЛАСЫНДАҒЫ КЕЙБІР АКТУАРЛЫҚ ЕСЕПТЕУЛЕР

Токсанбаева К.А. – студент, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Ысмағұл Р.С. – физика-математика ғылымдарының кандидаты, доцент, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Мақалада аннуитеттер төлемінің кейбір актуарлық есептеулері қарастырылған. Сақтандырылу аннуитеттері өмірді сақтандыру операцияларында өте маңызды рөл атқарады. Аннуитеттер төлемінің түсу жиілігі, уақыты және шамасы арқылы ерекшелінеді.

Түйін сөздер: аннуитеттер, постнумерандо, пренумерандо, коммутациондық сандар

Сақтандырылу аннуитеттері дегеніміз ақша төлеу сериясы, кезкелген тұлға тірі кезінде, үзіліссіз немесе бірдей аралықтар уақыттарында (ай, квартал, жыл) жүргізілетін амалдар. Жоғарыда көрсетілген аралықтарда төленулер басында (пренумерандо аннуитеттері) немесе төленулер соңында (постнумерандо аннуитеттері) аталынады. Аннуитеттер зейнетақы жүйесінде де маңызды рөл атқарады. Өмірді сақтандырудағыдай i – эффективті жылдық пайыз мөлшерлемесі (немесе δ – интенсивті пайыз есептелуі) тұрақты [1].

Жыл сайынғы төленілетін аннуитеттер екі түрге жіктеледі, біріншісі жыл басында (пренумерандо аннуитеттері), ал екіншісі жыл соңында (постнумерандо аннуитеттері) деп аталынады.

n -жыл ішінде, уақыты $0, 1, 2, \dots, (n-1)$ – моменттерінде, аннуитет шамасы 1 -ге тең. Ағымдағы аннуитет құндылығы

$$\ddot{a}_{n|v} = 1 + v + v^2 + \dots + v^{n-1} = \frac{1-v^n}{1-v} = \frac{1-v^n}{d} \quad (1)$$

Ал аннуитет сақтандырылушыға өмір бойы төленілсе: $0, 1, 2, \dots, K(x)$. Онда ағымдағы құндылығы кездейсоқ шама болады және анықталады:

$$\ddot{a}_{K+1|v} = \frac{1-v^{K+1}}{d} \quad (2)$$

Осы аннуитет таза-жарнасы математикалық күтім шамасының ағымдағы құндылығы

$$E(\ddot{a}_{K+1|v}) = \frac{1-A_x}{d} = \bar{a}_x \quad (3)$$

Жоғарыдағы (3) формуладан $1 = d \bar{a}_x + A_x$ (4)

Аннуитет таза –жарнасы анықтамасынан

$$\ddot{a}_x = E(\ddot{a}_{K+1|v}) = \sum_{k=0}^{\infty} \ddot{a}_{k+1|v} p_x q_{x+k} = \sum_{k=0}^{\infty} v^k p_x$$

Аннуитеттерге маңызды рекуррентті формуланы келтірелік

$$\ddot{a}_x = 1 + v p_x \ddot{a}_{x+1} \quad (5)$$

Ағымдағы дисперсия құндылығы

$$\text{Var}[\ddot{a}_{x+1|v}] = \text{Var}\left[\frac{1-v^{K+1}}{d}\right] = \frac{\text{Var}[v^{K+1}]}{d^2} = \frac{[^2A_x - A_x^2]}{d^2} \quad (6)$$

Ағымдағы аннуитет құндылығы

$$a_n = v + v^2 + \dots + v^n = v \ddot{a}_n \quad (7)$$

Таза –жарнасы

$$a_K = v \cdot \frac{1-(1+i)v^{K+1}}{d}, \quad a_x = v \frac{1-(1+i)A_x}{d}$$

$$a_x = \sum_{k=1}^{\infty} a_k p_x q_{x+k} = \sum_{k=1}^{\infty} v^k p_x = \ddot{a}_x - 1$$

Сонымен қатар: $1 = i a_x + (1+i) A_x$

Егер өмірлік аннуитет –пренумерандо m - реттік төленулері болса, онда ағымдағы құндылықтың кездейсоқ шамасы тең:

$$\ddot{a}_{K+S_m}^{(m)} = \frac{1-v^{K+S_m}}{d^{(m)}} \quad (8)$$

мұнда кездейсоқ шамалар $K=[T(x)]$ және $S_m = ([m(T - K)] + 1) / m \in \{1/m, \dots, (m-1)/m, 1\}$

Таза-жарна
$$\ddot{a}_x^{(m)} = E \ddot{a}_{K+S_m}^{(m)} = \frac{1 - A_x^{(m)}}{d^{(m)}} \quad (9)$$

Осыдан $1 = \ddot{a}_x^{(m)} d^{(m)} + A_x^{(m)} \quad (10)$

Сонымен таза-жарна m - реттік төленулер сақтандыру аннуитеттерін, одан кейін коммутациондық сандар арқылы өрнектеуге болады:

$$\ddot{a}_x^{(m)} = \alpha(m) \frac{1 - A_x}{d} - \beta(m) = \alpha(m) \frac{D_x - M_x}{d D_x} - \beta(m), \quad (11)$$

мұнда n – жыл, $\alpha(m)$ және $\beta(m)$ – коэффициенттер, D және M коммутациондық сандар немесе функциялар берілген

- a_x – тездетілген өмірлік аннуитет үшін,
- $a_{x:t}$ – тездетілген шек қойылған аннуитет үшін,
- ${}_n a_x$ – кейінге қалдырылған өмірлік аннуитет үшін,
- ${}_n a_{x:t}$ – кейінге қалдырылған шек қойылған аннуитет үшін.

Аннуитет түрлері	постнумерандо	пренумерандо
өмірлік тездетілген	$a_x = \frac{N_{x+1}}{D_x}$	$\ddot{a}_x = \frac{N_x}{D_x}$
өмірлік кейінге n – жылдарға қалдырылған	${}_n a_x = \frac{N_{x+n+1}}{D_x}$	${}_n \ddot{a}_x = \frac{N_{x+n}}{D_x}$
Тездетілген, шек қойылған (төлеу t жылдар ішінде)	$a_{x:t} = \frac{N_{x+1} - N_{x+t+1}}{D_x}$	$\ddot{a}_{x:t} = \frac{N_x - N_{x+t}}{D_x}$
шек қойылған, кейінге n – жылдарға қалдырылған (төлеу t жылдар ішінде)	${}_n a_{x:t} = \frac{N_{x+n+1} - N_{x+n+t+1}}{D_x}$	${}_n \ddot{a}_{x:t} = \frac{N_{x+n} - N_{x+n+t}}{D_x}$

Үзіліссіз өмірлік аннуитеттің ағымдағы құндылығы интегралмен өрнектеледі

$$a_T = \int_0^T v^k dt, \quad (14)$$

Егер моменттегі уақытта төлем деңгейі b_t - тең болса, онда ағымдағы өмірлік аннуитет құндылығы тең интегралға:

$$\int_0^{\infty} b_t v^k dt.$$

Таза-жарна интегралмен анықталады:

$$a_x = E(a_T) = \int_0^{\infty} a_T t p_x \mu_{x+t} dt$$

$$a_x = \frac{(1 - A_x)}{\delta} \Leftrightarrow 1 = a_x \delta + A_x. \quad \bar{A}_x = \int_0^{\infty} e^{-\delta t} e^{-t\mu} \mu_{x+t} dt,$$

$$Var(a_T) = Var\left(\frac{1 - V^T}{\delta}\right) = \frac{1}{\delta^2} Var(V^T) = \frac{1}{\delta^2} [(2 \bar{A}_x) - A_x^2],$$

Әдебиеттер:

1. Фалин Г. И., Фалин А. И. Введение в актуарную математику. –М. : Изд-во МГУ, 1994. – 86 с.

ӨОЖ 519.2(075.8)

АКТУАРЛЫ МАТЕМАТИКАДА ӨМІРДІ САҚТАНДЫРУ ЕСЕПТЕУЛЕРІ

Ысмагул Р.С. – физика-математика ғылымдарының кандидаты, доцент
Бимирзина А.- 5В060100 - Математика мамандығының 4 курс студенті

Мақалада өмір сүру ұзақтығының актуарлық есептеулері қарастырылған. Өмір сүру ұзақтығының болашақ уақытын жуықталған (жыл бойынша) түрі енгізілген. Өмірді сақтандыру үрдісінің математикалық моделі ұсынылған. Ықтималдықтарды үлестірудің стационарлық режимінде олардың мәндері, кіріс ағынының қарқындылығы мен қызмет көрсету уақытының үлестірім функциясының түрінен тәуелсіз қызмет көрсету уақытының орташа мәнімен анықталатын пуассондық екендігі көрсетілген.

Түйін сөздер: тірі қалу функциясы, шектік жас, дискретті шамалар математикалық үміт

Әрбір адам үшін оның өмір сүру ұзақтығын үзіліссіз кездейсоқ шама деп есептейміз және де X түрінде белгілейміз. Адам табиғи және әлеуметтік жағдайларда өмір сүре алады, қандайда болмасын қызмет түрімен айналыса алады, белгілі бір аурларға шалдығуға бейімділігі бар – осының барлығы және басқа да факторлар оның өмір сүру ұзақтығына әсер етеді. Сонымен қатар, біз, $F(x)$ арқылы белгілеп, X кездейсоқ шамасының үлестіру функциясын білеміз деп санайық. Іс жүзінде, бұл, өмір сүру шарты мен қызмет түрі бойынша халықтың жеткілікті түрде үлкен және бірқалыпты болып топтастырылуы, жұмыс барысында, сол топ ішіндегі өлім-жітім статистикасы да белгілі болады. Осы статистика негізінде F функциясы құрылады. x жастағы тұлғаны қарапайым түрде (x) өмір деп атаймыз. $1 - F(x)$ айырмасын $s(x)$ деп белгілейміз және де *тірі қалу функциясы* (survival function) деп атаймыз.

X кездейсоқ шаманың толық сипаттамасы болып үлестірім функциясы табылады

$$F(x) = P(X \leq x)$$

Әдетте актуарлы математикада үлестірім функциясының орнына, тұлғаның x жасқа дейін жетуінің ықтималдығы болатын, *тірі қалу функциясын* қолданады

$$s(x) = P(X > x) = 1 - F(x), \quad (1)$$

Үлестірім функциясына қосымша функция ретінде тірі қалу функциясы мынандай қасиеттерге ие:

- 1) $s(x)$ кемиді (болғанда $x \geq 0$);
- 2) $s(0) = 1$, $s(\infty) = 0$;
- 3) $s(x)$ оң жағынан үзіліссіз.

Әдетте өмір сүру ұзақтығының кестелерінде ω *шектік жас* (limiting age) және сәйкесінше $X > \omega$ болғанда $s(x) = 0$ бар деп есептейді. Өлім аналитикалық заңдар арқылы сипатталған кезде, әдетте, өмір сүру ұзақтығын шексіз деп есептейді, алайда, заңдылықтың түрі мен параметрлерін кейбір жастан жоғары өмір сүру ықтималдығын елеусіз аз етіп таңдайды.

Тірі қалу функцияларының қасиеттерінен

$$P(a < X < b) = s(a) - s(b)$$

шығады.

Тұлғаның $(x, x+t)$ интервалында өлу ықтималдығы мынаған тең:

$$P(x < X < x+t | X > x) = \frac{s(x) - s(x+t)}{s(x)} = 1 - \frac{s(x+t)}{s(x)} = 1 - {}_t p_x, \quad (2)$$

Бұндағы, ${}_t p_x$ шамасы X жеке тұлғаның (x) өмірі x жасқа дейін жету шарты бойынша $x + t$ жасқа дейін тірі қалу ықтималдығы. $1 - {}_t p_x$ айырымын ${}_t q_x$ арқылы белгілейміз, бұндағы ${}_t q_x$ шамасы (x) өмірдің өлімі $x + t$ жасқа дейін болуының ықтималдығына тең. Қарастыру мақсатында $T(x)$ – болашақ уақыттың (x) кездейсоқ шамасын енгіземіз. Сонда

$$P(T(x) < t) = {}_t q_x \quad (3)$$

Бұл дегеніміз, ${}_t q_x$ шамасы $T(x)$ кездейсоқ шамасының үлестірім функциясы болып табылады. $x = 0$ мағынасы бойынша, ${}_t p_x$ шамасы $s(t)$ мағынасына тең болатыны анық. Сонымен қатар, $t = 1$ мағынасын алғанда, ${}_1 p_x$, ${}_1 q_x$ шамаларын, сәйкесінше, p_x , q_x деп белгілейміз. (x) өмірдің $(x+t, x+t+u)$ жастық интервал аралығында өлу ықтималдығы мынаған тең

$${}_t q_x = \frac{s(x+t)}{s(x)} - \frac{s(x+t+u)}{s(x)} = \frac{s(x+t)}{s(x)} \frac{s(x+t) - s(x+t+u)}{s(x+t)} = p_x \cdot {}_t q_{x+t} \quad (4)$$

$u = 1$ мәнін қабылдағанда, ${}_t q_x$ шамасы жай ғана ${}_t q_x$ ретінде белгіленеді. Қазірге дейін, біз, жеке тұлғаның өмір сүру ұзақтығына байланысты үзіліссіз кездейсоқ шамаларды ғана қарастырдық, бірақ статистикалық кестелер дискретті шамалармен де жұмыс жасайды, сондықтан, өмір сүру ұзақтығының болашақ уақытын жуықталған (жыл бойынша) түрін енгіземіз: $[T(x)] = K(x)$, бұндағы

$$P(K(x) = k) = P(k < T(x) < k+1) = {}_k p_x - {}_{k+1} p_x = {}_k q_x = {}_k p_x \cdot {}_k q_{x+k}, \quad (5)$$

Атап айтқанда мынау шығады

$$\sum_{k=0}^n {}_k q_x = {}_{n+1} q_x$$

Тірі қалу функциясы қарапайым статистикалық мағынаға ие. Біз, l_0 жаңа туған нәрестелерді бақылап отырмыз делік ($l_0 = 100000$ болады), және олардың өлім сәттерін бекіте аламыз: $T^{(1)}, T^{(2)}, \dots, T^{(l_0)}$.

Осы топтың x жастағы тірі өкілдерін $L(x)$ арқылы белгілейміз.

Онда:

$$L(x) = \sum_{i=1}^{l_0} I(T^{(i)} > x)$$

бұндағы, $I(A) - A: I(A) = 1$ оқиғасының индикаторы, егер A оқиғасы іске асырылса және $I(A) = 0$ болса, кері жағдайда.

Бұдан біз $l_x \equiv EL(x)$ үшін мынаны аламыз:

$$l_x \equiv EL(x) = \sum_{i=1}^{l_0} E(I(T^{(i)} > x)) = \sum_{i=1}^{l_0} P(T^{(i)} > x) = \sum_{i=1}^{l_0} s(x) = l_0 s(x). \quad (6)$$

Бұндағы E символы математикалық үмітті белгілеу үшін қолданылады. Сонымен, $s(x)$ функциясы жаңа туған нәрестелердің бекітілген тобының ішінен x жасқа дейін тірі қалғандардың орташа үлесіне тең.

Актуралы математикада $s(x)$ тірі қалу функциясымен емес, ал (l_0 тобының алғашқы өлшемін бекітіп алып) l_x енгізілген шамасымен жиі жұмыс жасайды.

(6) формуладан мыналар шығады:

1) l_x қисығы l_0 тұрақты көбейткішіне дейінгі дәлдікпен $s(x)$ функциясы сияқты x жасқа байланысты өзгереді;

2) $s(x) = \frac{l_x}{l_0}$ - бұл жаңа туған нәрестелер тобынан қарастырылып отырған x жасқа дейін тірі қалғандардың ортышы үлесі.

Әдебиеттер:

1. Уржумова Д., Султанбекова А., Рымов А. Развитие актуарной деятельности в Казахстана. - Алматы, «Полиграфсервис», 2007. - 98 с.
2. Корнилов И. А. Основы актуарных расчетов. МЭСИ. - М., 1997. - 117 с.

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРЛЫҚ МӘЖІЛІС ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

ВАЛИЕВ Х.Х.	ҚҰТТЫҚТАУ СӨЗІ ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО	3
АБИЛЬ Е.А.	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КОСТАНАЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА: БОЛОНСКИЙ ПРОЦЕСС И ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ	5
ЖИЕНТАЕВ С.М	ҚАЗАҚСТАННЫҢ БҮГІНГІ ТАҢДАҒЫ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ	7
КОЛДЫБАЕВ С.А	О МАЛОИЗВЕСТНЫХ СТРАНИЦАХ ЖИЗНИ КАЗАХСКИХ ПРОСВЕТИТЕЛЕЙ КОНЦА XIX НАЧАЛА XX ВЕКА	11

ЗАҢ ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

АХМЕДИНОВА К.К. НОВОСЕЛЬЦЕВ С.А.	ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СПОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	13
БАЙНИЯЗОВА З.С.	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ОДНА ИЗ ЦЕННОСТНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА	14
БЕЙСЕН Қ.П.	ОТБАСЫЛЫҚ ЗОРЛЫҚ - ЗОМБЫЛЫҚ – ҚОҒАМНЫҢ КЕСЕЛІ	16
ЕСМАГАМБЕТОВА Г.Т.	ТЕРРОРИСТІК НЕМЕСЕ ЭКСТРЕМИСТІК ӨРЕКЕТТІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ ЖӘНЕ ТЕРРОРИЗМГЕ НЕ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ӨЗГЕ ДЕ ДЕМ БЕРУШІЛІКТІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМАСЫ	19
ЖУМАБАЕВА А.М.	ҚАЗАҚСТАННЫҢ СОТ ЖҮЙЕСІН ДЕМОКРАТИЯЛАНДЫРУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ	24
ИСМАДЬЯРОВ Н.Б. ЖАЙЛЯУБАЕВ Р.Т.	ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ТЕОРИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	26
МУКАШЕВА Г.Қ.	ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ҮКІМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚШЫҒАРМАШЫЛЫҚ ҚЫЗЫМЕТІНІҢ ЕРЕКШЕЛІГІ	29
МURЗАБЕКОВА К.К. ЖУСУПОВА Г.Б.	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	33
МУСТАФИН Е.Е.	ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	36
МУСТАФИН Н. СИМИНИН Ю.Г.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ НА СТАДИИ ФОРМУЛИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА	39
НУРХАНОВА Л.Т.	ТЕРГЕУ СУДЬЯСЫ ӨКІЛЕТТІГІНІҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ	42
ОРАЗБАЕВ Ө.С.	ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ДИФФАМАЦИЯМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ЖӘНЕ СОТ ПРАКТИКАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯСЫ	45
САЛАМАТОВА Б.З.	ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ДИСТАНЦИОННОГО ДОПРОСА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	50
СУНКАРОВА О.М. НУРХАНОВА Л.Т.	СОТ ӘДІЛДІГІ – ӨРКЕНИЕТТІ ЕЛДІҢ ТІРЕГІ	52
ТАЛТАНОВА И.К.	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И ПРОТИВОРЕЧИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ	54
TASTANOV A.M.	ACTIVE REPENTANCE AS THE BASIS OF EXEMPTION FROM CRIMINAL LIABILITY	57

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

ТОҚЖАНОВ Е.Н.	ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ – БАСТЫ МАҚСАТТЫҢ БІРІ.....	59
ТЮЛЮБАЕВА Д.А.	АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	61
БАЙНИЯЗОВА З.С.	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ОДНА ИЗ ЦЕННОСТНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА	64
ШАРИВХАН Ж. ОМАРОВ А.Ж.	ӘДІЛСОТТЫЛЫҚТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ БИЛЕР КЕҢЕСІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ШЕШІМДЕРІ МЕН НЕГІЗДЕРІ	66
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА		
АБДРАХМАНОВА А.Д.	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: МИРОВОЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ.....	69
АБЖАНОВА А.К.	БЮДЖЕТАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР: МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ	73
АЛЬМЕНОВА Д.Е. ЛАДАНЕНКО Е.И.	НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ КОНТРОЛЛИНГА.....	76
АХМЕТЖАНОВА Б.Қ.	ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ САЯСАТ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	79
БАТЫРБЕК ХАДЫС	АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДА КӘСІПКЕРЛІКТІ ДАМУЫНЫҢ КЕІБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	82
БАЕТОВА Д.Р.	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ И РИСКИ КАЧЕСТВА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РИСКИ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	86
БАЙЗАКОВА Г.Г.	ҚАЗАҚСТАН ҮШІН ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ МАҢЫЗЫ.....	89
БАРАНОВА Н.А.	ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ И СОСТАВА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ.....	91
БУКЕЙХАНОВА Т.К.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМАЛЬНОГО ТУРИЗМА В РК	96
ВАСИЛЬЧУК Е.В. ГУЧИГОВА Л.У.	СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ	101
ВАСИЛЬЧУК Е.В.	УСИЛЕНИЕ РОЛИ НАЛОГОВОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ КОРПОРАЦИЙ.....	104
ГАБДУЛИНА Д. САРТАНОВА Н.Т.	ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА АКЦИОНЕРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ИХ РАЗВИТИЯ.....	108
ГАТИНА А.А. ПЕТРУЛЕВИЧ Е.А. КЕНЖЕБЕКОВА Д.С.	ПУТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ И КАЗАХСТАНСКИХ КОРПОРАТИВНЫХ СТРУКТУР НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА МОДЕЛЕЙ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	112
ДЖУМАДИЛДАЕВА Ж. Б.	АКТУАЛЬНОСТЬ ФРАНЧАЙЗИНГА В РАЗВИТИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	116
ЕРСУЛТАНОВА Ж.Ж. КЕНЖЕБЕКОВА Д.С.	МОДИФИЦИРОВАННАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ФОРМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УСЛУГ.....	120
ЕСЫМХАНОВА З.К.	ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА ИНФЛЯЦИОННОГО ТАРГЕТИРОВАНИЯ.....	124

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

ЖАЗЫКБАЕВА Г.К.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА	129
КАЛКАБАЕВА А.Е.	ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ - КАК КРИТЕРИЙ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ФИРМЫ	131
ЗАВЬЯЛОВА Е.Н.	АНАЛИЗ АКТИВНЫХ ОПЕРАЦИЙ БАНКОВ ВТОРОГО УРОВНЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ АО ДБ «АЛЬФА-БАНК»)	134
ИСАЕВА А.Т ТАЖЕНОВА И.Ж.	МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА	140
ИСАЕВА А. Т. ЕРЖІГІТ А. Б.	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ САЛАСЫН ДАМУДАҒЫ ЖАҢА БАҒЫТТАР	145
ИСАЕВА А. Т. ДОСПАЕВА Ұ.Б.	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТУРИЗМ ЖӘНЕ СЕРВИСТІК ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ МЕЙРАМХАНА БИЗНЕСІНІҢ ДАҒДАРЫС КЕЗЕҢІНЕН ШЫҒУ ЖОЛДАРЫ	149
ИСМАГУЛОВ М.К. ГОРЕЛОВ А.Н.	ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В УСЛОВИЯХ МИРОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ	153
ИСМУРАТОВА Д.А. ГОРЕЛОВ А.Н.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ НА ПРЕДПРИЯТИИ	157
ҚАЙЫРБАЕВА Г.К. АЙСИНА А.М.	ҰЛТТЫҚ ВАЛЮТА ДЕВАЛЬВАЦИЯСЫ: ТАРИХИ АСПЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ	159
КАКИРОВА А.М.	СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ КАК ОСНОВНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЛОГОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА	162
КОВАЛЁНОК А.В.	ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БИОЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ	164
КОЗБАКОВ Д.М. САРТАНОВА Н.Т. КУРМАНГАЛИЕВА А.К. ПИСОЦКИЙ Д.И.	ЭКСПО-2017 - НОВЫЙ ШАГ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ	168
	КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К УСТОЙЧИВОМУ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ	173
ЛИПЧЕНКО Е.А.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ	179
МИШУЛИНА О.В.	ВНЕШНЯЯ СРЕДА ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, КЛАССИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ	181
МУРАТОВА Д.Д. САРТАНОВА Н.Т.	СОВРЕМЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	187
МАМОНТОВ С.А. МУСТАФИНА А.С.	ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА: ПРОЕКТНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ	191
НУРАХМЕТОВА Г.С.	МОДЕРНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РК	197
ПАНИНА Г.В.	ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИСТЕМ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАЗАХСТАНА	198
ПИГОРЕВ И.Я. БЕСЕДИН Н.В. ИШКОВ И.В.	ТЕХНОЛОГИЯ ВОЗДЕЛЫВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР НА ПОРОДАХ ГОРНОРУДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И РЕКУЛЬТИВИРОВАННЫХ ЗЕМЛЯХ	204
САЛЬКИНА А.С. УТЕБАЕВ Р.А.	ЗОЛОТО И ЕГО ОТТЕНКИ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ	208

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

САРТАНОВА Н.Т.	ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА «УСТОЙЧИВОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ» КАК ОСНОВА ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ПРИКЛАДНОЙ МАГИСТРАТУРЫ В КГУ ИМЕНИ АХМЕТА БАЙТУРСЫНОВА.....	211
СЕЙДАЛИНА Ш.А. ЖАНАЛИНОВ Б.Н.	РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	216
СЕЙЛХАНОВ Р.С. ТАЖЕНОВА И.Ж.	ЛОГИСТИКА СНАБЖЕНИЯ В РЕСТОРАННОМ БИЗНЕСЕ.....	219
СЕЙТОВА Г. Т.	НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДОМОХОЗЯЙСТВ С ДЕТЬМИ.....	221
ТОБЫЛОВ К. Т. КИРИЛЛОВСКАЯ К.А.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРИГОРОДНЫХ ЗОН В ПРОСТРАНСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ.....	224
ТУРЕЖАНОВ С.У.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ «ЗЕЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» - ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ.....	229
ТУРЕЖАНОВ С.У. ЕРЕЖЕПОВА Д.К.	ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ БАЛАНС КАЗАХСТАНА: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ.....	235
ХАМБАР Б.	ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИНДЕКСА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПРАКТИКА.....	239
ХАНАПИНА А.Е. КОВАЛЁНОК А.В.	КАЗАХСТАН НА ПУТИ К СТАНОВЛЕНИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ.....	244
КАРТАНОВА Г.Б.	БАНКОВСКИЕ ПРОДУКТЫ И ТЕХНОЛОГИИ.....	246
КУРМАНОВА Г.К. МАРТЕМЬЯНОВА А. КАКИМОВ А.	МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ «НУРЛЫЖОЛ».....	247
МУХАНБЕТКЕРЕЕВА А.Х.	ЛИЗИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНАЯ ФОРМА ИНВЕСТИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	249
TAGAYEV N. O.	INFLUENCE OF INNOVATION ON DEVELOPMENT OF BANKING ACTIVITY.....	250
ҒЫЛЫМ, БІЛІМ БЕРУ ЖӘНЕ ПРАКТИКАДА АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫҢ ДАМУ ЖОЛДАРЫ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИИ И ПРАКТИКЕ		
АГДАВЛЕТОВА А. А. ИВАНОВА И. В.	СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТИПЫ МОБИЛЬНЫХ РОБОТОВ.....	255
БЕГОВ А.Ж. БЕГАЛИН А.Ш.	ВЫБОР НЕДОРОГОЙ ОПТИМАЛЬНОЙ СИСТЕМНОЙ ПЛАТЫ ДЛЯ ПК.....	257
БЕГОВ А.Ж. БЕГАЛИН А.Ш.	ТЕСТИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ ПРОИВОДИТЕЛЬНОСТИ ВИДЕОКАРТ NVIDIA GEFORCE И AMD (ATI) RADEON: ПОИСК ОПТИМАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ.....	262
БЕЛОВ А. В. ЛЕТВИНКО П.С.	ПОСТРОЕНИЯ ПРОСТЫХ СИСТЕМ АВТОМАТИКИ И РОБОТОТЕХНИКИ АППАРАТНО-ПРОГРАММНЫМИ СРЕДСТВАМИ ARDUINO.....	267
ВАКУЛИН В. В. МАЙЕР Ф. Ф.	ПРОГРАММИРОВАНИЕ ПЛАТ ARDUINO.....	269
ЖИКЕЕВ А.А. ШАЛАБАЕВ М.М.	НЕОДНОРОДНЫЕ СТРАТЕГИИ ГРУППОВОГО УПРАВЛЕНИЯ В МНОГОАГЕНТНЫХ РОБОТОТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ.....	272

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

АКМОЛДИНА А.И. МАХАМБЕТОВА Г.И.	ВАРИАЦИОННО-РАЗНОСТНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОЭФФИЦИЕНТА ТЕПЛОПРОВОДНОСТИ ГРУНТА.....	275
SALYKOVA O. S. PODGORNOV R.	AUTONOMOUS MULTICOPTER IN INDOOR ENVIRONMENTS.....	277
САТМАГАНБЕТОВА Ж.З. СУЛЕЙМЕНОВ С.Н.	ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ РОБОТОТЕХНИКА.....	279
ТАНЫКПАЕВА Б. Е. МАУСЫМБАЕВА С. Б.	БІЛІМ САПАСЫН АҚПАРАТТЫҚ - КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРАРТТЫРУ.....	282
ЖИКЕЕВ А.А. ГЕЛЬМЕТДИНОВ З.З.	МЕХАТРОННЫЕ ПРИВОДЫ ДЛЯ КЛАПАНОВ ГРМ ДВС.....	285
МЕДЕТОВ Н.А. ХАСЕНОВ Н.К.	АВТОМАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ ОБОГАТИТЕЛЬНЫХ ФАБРИК.....	287
ЖАРАТЫЛЫСТАНУ ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ БОЛАШАҒЫ МЕН НЕГІЗГІ ДАМУ БАҒЫТТАРЫ ПЕРСПЕКТИВЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК		
ДРАБЧУК А.А. РЫЩАНОВА С.М.	ПРИЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ВЕРОЯТНОСТЕЙ В СТРАХОВАНИИ ЖИЗНИ.....	290
ҚАЙДАСОВ Ж. САЙЛЫБАЕВА А. С. АБДЫГАЛИЕВА Г. У.	ЕКІНШІ РЕТТІ ДЕРБЕС ТУЫНДЫЛЫ ДИФФЕРЕНЦИАЛДЫҚ ТЕҢДЕУДІҢ ШЕШІМІН ГРАФИКАЛЫҚ БЕЙНЕЛЕУ ТӘСІЛІНІҢ МЫСАЛЫ.....	292
САЙТБЕК Е.З. АБАТОВ Н.Т.	ОБ РЕШЕНИЙ НЕКОТОРЫХ ТРИГОНОМЕТРИЧЕСКИХ НЕРАВЕНСТВ.....	294
САЙТБЕК Е.З. АБАТОВ Н.Т.	ОБ РЕШЕНИЙ НЕКОТОРЫХ СЛОЖНЫХ ЛОГАРИФМИЧЕСКИХ НЕРАВЕНСТВ.....	296
ТОКСАНБАЕВА К.А. ЫСМАГУЛ Р.С.	САҚТАҢДЫРУ САЛАСЫНДАҒЫ КЕЙБІР АКТУАРЛЫҚ ЕСЕПТЕУЛЕР.....	298
ЫСМАГУЛ Р.С. БИМИРЗИНА А.	АКТУАРЛЫ МАТЕМАТИКАДА ӨМІРДІ САҚТАҢДЫРУ ЕСЕПТЕУЛЕРІ.....	300

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

УСЛОВИЯ ПУБЛИКАЦИИ СТАТЕЙ

Статьи, направляемые для публикации в сборнике, должны соответствовать условиям и требованиям, предъявляемым редакционным советом.

Условия для размещения статьи:

- краткая аннотация и ключевые слова на языке статьи;
- сведения об авторе (авторах);
- электронная версия статьи

Требования к оформлению текста статьи:

- текст статьи для публикации объемом не более 6 (шести) страниц в формате doc (Microsoft Word). Формат листа А4 (297x210 мм.). Все поля – 2 см. Страницы в электронной версии не нумеруются, нумерация страниц только на бумажном носителе. Шрифт: **Arial**. Размер символа – **10 pt**. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – **1 см**. Межстрочный интервал – **одинарный**. Заголовок статьи форматируется по центру. **В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация;**

- статья должна содержать индекс универсальной десятичной классификации (УДК), проставленный в левом верхнем углу;

- заголовок статьи (**прописными буквами, полужирным шрифтом**), ФИО автора, его ученая степень, звание, место работы (должность, название предприятия, организации, учреждения), аннотация (**курсивом, обычным шрифтом, 2-3 предложения**) и ключевые слова (**3-5 слов**) располагаются перед текстом на языке статьи. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город, для зарубежных организаций - город и страна (Дальневосточный институт переподготовки кадров ФСКН РФ, Хабаровск). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылки на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, **например – [1, с.13]**. Список литературы оформляется в соответствии с **ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»**.

Статьи, оформленные с нарушением указанных требований, не рассматриваются. Ответственность за содержание предоставленных статей несут авторы.

<p>Журнал А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің ғылым және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру басқармасында теріліп, беттелді Корректорлар: Иргизбаева Қ.Б., Сарманова Ф.Т., Келбаева М.М., Торгашев В.А. Компьютерлік беттеу: Байтенова Д.К. Мекен-жайымыз: 110000, Қостанай қ., Байтұрсынов көш. 47, 305 каб. Тел/факс: 8 (7142) 51-16-64 E-mail: nauka_ksu@mail.ru 05 наурыз 2016 ж. басуға берілді. Пішімі 60*84/18 Таралымы 300 2016 ж. сәуір. Тапсырыс № 8344 А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің типографиясында басылған Қостанай қ., Байтұрсынов көш. 47</p>	<p>Журнал набран и сверстан в управлении науки и послевузовского образования Костанайского государственного университета им. А.Байтұрсынова Корректоры: Иргизбаева К.Б., Сарманова Ф.Т., Кульбаева М.М., Торгашев В.А. Компьютерная верстка: Байтенова Д.К. Наш адрес: 110000, г. Костанай, ул. Байтұрсынова 47, каб. 305. Тел/факс: 8 (7142) 51-16-64 E-mail: nauka_ksu@mail.ru Подписано в печать 05 марта 2016 г. Формат 60*84/18 Тираж экз. 300 апрель 2016г. Заказ № 8344 Отпечатано в типографии Костанайского государственного университета им.А.Байтұрсынова г. Костанай, ул. Байтұрсынова, 47</p>
--	--

УСЛОВИЯ ПУБЛИКАЦИИ СТАТЕЙ

Статьи, направляемые для публикации в сборнике, должны соответствовать условиям и требованиям, предъявляемым редакционным советом.

Условия для размещения статьи:

- краткая аннотация и ключевые слова на языке статьи;
- сведения об авторе (авторах);
- электронная версия статьи

Требования к оформлению текста статьи:

- текст статьи для публикации объемом не более 6 (шести) страниц в формате doc (Microsoft Word). Формат листа А4 (297x210 мм.). Все поля – 2 см. Страницы в электронной версии не нумеруются, нумерация страниц только на бумажном носителе. Шрифт: **Arial**. Размер символа – **10 pt**. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – **1 см**. Межстрочный интервал – **одинарный**. Заголовок статьи форматируется по центру. **В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация;**

- статья должна содержать индекс универсальной десятичной классификации (УДК), проставленный в левом верхнем углу;

- заголовок статьи (**прописными буквами, полужирным шрифтом**), ФИО автора, его ученая степень, звание, место работы (должность, название предприятия, организации, учреждения), аннотация (**курсивом, обычным шрифтом, 2-3 предложения**) и ключевые слова (**3-5 слов**) располагаются перед текстом на языке статьи. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город, для зарубежных организаций - город и страна (Дальневосточный институт переподготовки кадров ФСКН РФ, Хабаровск). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, **например – [1, с.13]**. Список литературы оформляется в соответствии с **ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»**.

Статьи, оформленные с нарушением указанных требований, не рассматриваются. Ответственность за содержание предоставленных статей несут авторы.

Журнал А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің ғылым және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру басқармасында теріліп, беттелді

Корректорлар:

Иргизбаева Қ.Б., Сарманова Ф.Т.,
Көлбаева М.М., Торгашев В.А.

Компьютерлік беттеу:

Байтенова Д.К.

Мекен-жайымыз:

**110000, Қостанай қ., Байтұрсынов көш. 47,
305 каб.**

Тел/факс: 8 (7142) 51-16-64

E-mail: nauka_ksu@mail.ru

05 наурыз 2016 ж. басуға берілді.

Пішімі 60*84/18

Таралымы 300

2016 ж. сәуір. Тапсырыс № 8344

А. Байтұрсынов атындағы
Қостанай мемлекеттік университетінің
типографиясында басылған
Қостанай қ., Байтұрсынов көш. 47

Журнал набран и сверстан в управлении науки и послевузовского образования Костанайского государственного университета им. А.Байтұрсынова

Корректоры:

Иргизбаева К.Б., Сарманова Ф.Т.,
Кульбаева М.М., Торгашев В.А.

Компьютерная верстка:

Байтенова Д.К.

Наш адрес:

**110000, г. Костанай, ул. Байтұрсынова 47,
каб. 305.**

Тел/факс: 8 (7142) 51-16-64

E-mail: nauka_ksu@mail.ru

Подписано в печать 05 марта 2016 г.

Формат 60*84/18

Тираж экз. 300

апрель 2016г. Заказ № 8344

Отпечатано в типографии
Костанайского государственного университета
им.А.Байтұрсынова
г. Костанай, ул. Байтұрсынова, 47